

número: 88/2008



**UNIVERSIDADE ESTADUAL DE CAMPINAS  
INSTITUTO DE GEOCIÊNCIAS  
PÓS-GRADUAÇÃO EM GEOGRAFIA  
ÁREA DE ANÁLISE AMBIENTAL  
E DINÂMICA TERRITORIAL**

FERNANDA NASCIMENTO CORGHI

**Urbanização e segregação sócio-espacial em Bauru(SP):  
Um estudo de caso sobre a Bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida**

Dissertação apresentada ao Instituto de Geociências como parte dos requisitos para obtenção do título de Mestre em Geografia

**Orientador:** Prof. Dr. Antonio Carlos Vitte

**CAMPINAS - SÃO PAULO  
Agosto - 2008**

**Catálogo na Publicação elaborada pela Biblioteca  
do Instituto de Geociências/UNICAMP**

C812u Corghi, Fernanda Nascimento.  
Urbanização e segregação sócio-espacial em Bauru (SP): um estudo de caso sobre a Bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida / Fernanda Nascimento Corghi-- Campinas,SP.: [s.n.], 2008.

Orientador: Antonio Carlos Vitte.  
Dissertação (mestrado) Universidade Estadual de Campinas, Instituto de Geociências.

1. Planejamento urbano. 2. Movimentos sociais. 3. Ecologia humana. I. Vitte, Antonio Carlos. II. Universidade Estadual de Campinas, Instituto de Geociências. III. Título.

Título em inglês - Urbanization and socio-spatial segregation in Bauru (SP): a case study the hydrographic basic of Água Comprida Stream.

Keywords: - Urban planning;  
- Social movements;  
- Human ecology.

Área de concentração: Análise Ambiental e Dinâmica Territorial

Titulação: Mestre em Geografia.

Banca examinadora: - Antonio Carlos Vitte;  
- Julio César Suzuki;  
- Lindon Matias Fonseca.

Data da defesa: 29/08/2008

Programa de Pós-graduação em Geografia.



UNIVERSIDADE ESTADUAL DE CAMPINAS  
INSTITUTO DE GEOCIÊNCIAS  
PÓS-GRADUAÇÃO EM GEOGRAFIA  
ÁREA ANÁLISE AMBIENTAL E DINÂMICA TERRITORIAL

AUTORA: FERNANDA NASCIMENTO CORGHI

**Urbanização e segregação sócio-espacial em Bauru (SP): Um estudo de caso sobre a Bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida**

ORIENTADOR: Prof. Dr. Antonio Carlos Vitte

Aprovada em: 29/8/08

EXAMINADORES:

Prof. Dr. Antonio Carlos Vitte

Prof. Dr. Lindon Matias Fonseca

Prof. Dr. Júlio César Suzuki

  
Presidente



Campinas, 29 de agosto de 2008

200829588

## DEDICATÓRIA

Este trabalho é dedicado às crianças.  
Sempre dispostas a aprender  
e a transformar o mundo  
em infinitas criações melhores.

## **AGRADECIMENTOS**

Agradecer a todos os que colaboraram com a formação deste trabalho seria tarefa por demais extensa, que exigiria um retrospecto de vida e de experiências anteriores igualmente edificantes para a formação da pessoa que vos escreve hoje. Por isso busquei me pautar nos agradecimentos dedicados aos novos amigos que fiz em Campinas, aos pais e mestres que tive a oportunidade de conhecer nessa caminhada e à FAPESP, que concedeu o apoio necessário para a efetivação do mestrado.

Inicialmente, gostaria de prestar homenagens sinceras ao orientador que tive a oportunidade de conhecer e admirar, Antonio Carlos Vitte, pessoa de inteligência inigualável, que me orientou também como avô dedicado e zeloso no trato para com os meus filhos que nasceram durante o período de execução do mestrado. Sua orientação perspicaz permitiu que esse trabalho se estruturasse e ganhasse corpo pautado numa literatura rica, em discussões, trabalhos de campo e experiências edificantes.

Com especial carinho, agradeço aos amigos solícitos que se tornaram minha segunda família aqui em Campinas, cuja participação ao longo dessa caminhada foi de fundamental importância. Clécia Aparecida Gomes, segunda mãe de meus meninos e amiga inteligente com a qual travei inúmeras discussões e compartilhamento de idéias. Raul Reis Amorim, amigo que conheci desde o primeiro dia de exame classificatório para o mestrado, com o qual compartilhei a vida acadêmica e a amizade sincera. A cartografia geográfica que valoriza essas páginas é de sua dedicação e autoria.

Muitos seriam os citados, por isso me atenho novamente apenas aos nomes de muita significância na formação, não somente de uma nova pesquisa, mas de uma nova pessoa. Muito obrigada a todos do IGE, em especial, Val, Edinalva, Aline, Tati, Rodrigo, Ivie, Joseane, Sérgio, Jéssica e Regina Bega; aos amigos da moradia estudantil, entre eles, Soluna, Rosário, Senhor Campos, Kátia, Rosana, Mauro, Leila, aos amigos Jean e Flor, professores da UNESP e funcionários da prefeitura de Bauru.

Ao ativista, professor e amigo José Aparecido dos Santos dedico a construção deste trabalho, com especial ênfase ao registro histórico de luta da população, que encontra neste professor tão prestativo, os esclarecimentos e meios técnico-científicos para melhorar os rumos da cidade de Bauru. À professora, planejadora e sempre

estudante, Maria Helena Rigitano, agradeço os esclarecimentos indispensáveis ao entendimento da prática de concatenar soluções teóricas e legislativas. Seus ensinamentos, dentro e fora da academia foram uma experiência edificante.

Panini, Darlene, Reinaldo, Rose, Dona Alice, uno vocês todos num grande abraço de agradecimento pela oportunidade de compartilhar uma parte da formação da história de Bauru através de suas ações. O espírito inquieto dessas ilustres lideranças fomenta e edifica no coração de tantos outros, a esperança de melhorar Bauru. A eles não cabe a justificativa e o conformismo de que é “culpa do poder público” e graças ao seu ímpeto ativo e à sua busca por melhorias na teoria e na prática, Bauru é mais limpa, mais arborizada, mais humana, mais solidária, mais questionadora e lutadora.

Às crianças, em especial, as crianças do Jardim Nicéia, deixo minha especial admiração pelo ímpeto criador e modificador. Em suas mãos o mundo ganha cores e se torna brincadeira, e através de suas ações vislumbram-se possibilidades que os adultos em geral, como eu, tem dificuldade de enxergar e fazer valer na prática. Em suas mãos a erosão vira *play-ground*, o lago vira clube, o fundo de vale vira quadra, e a alegria se contagia até mesmo por espaços considerados degradados. Se os adultos como eu, passassem a enxergar o mundo com a criatividade, a inventividade e a pureza de olhar que as crianças têm sobre o espaço, com certeza seria mais divertido e feliz andar por estas ruas tão vazias de pessoas e tão cheias de carros, e por estes fundos de vale tão abandonados e tão cheio de potencialidades. Agradeço às crianças por me ajudarem a enxergar um mundo mais puro e com mais possibilidades e alegrias. Acredito nas crianças como fonte inspiradora de solução à ação planejadora que deseja se libertar de velhas amarras e posturas arraigadas.

Com especial carinho e de todo meu coração, dedico este trabalho à família, aos meus filhos e ao meu marido querido, com os quais aprendo todo dia. O carinho e o colo seguro que encontro em meio a eles, me dá o incentivo necessário para seguir em frente. Esse trabalho é por vocês e sem vocês não faria sentido. Se hoje concluo essas páginas é pela diferença que a minha família em minha vida. Em meus pais o apoio sempre presente. Em meus sogros a dedicação. Aos parentes distantes, os votos de confiança. A todos deixo um grande abraço de agradecimento. Mais uma vez obrigada.

## INDICE

1	INTRODUÇÃO E JUSTIFICATIVA .....	1
2	OBJETIVO.....	5
3	METODOLOGIA DE TRABALHO E EXECUÇÃO .....	7
3.1	As observações da atividade no curso da ação .....	8
3.2	As entrevistas .....	9
3.3	A cartografia .....	11
	REVISÃO BIBLIOGRÁFICA .....	13
4	URBANIZAÇÃO COMO PROCESSO DE FORMAÇÃO DA CIDADE .....	13
4.1	Valor de uso e valor de troca do solo urbano .....	14
4.2	A influência do fordismo no novo tipo de sociedade .....	16
4.2.1	Keynesianismo .....	17
4.3	A urbanização da sociedade industrializada .....	19
4.4	Do fordismo à acumulação flexível .....	20
4.5	O espaço do atual momento histórico .....	23
4.5.1	A organização regional.....	25
4.5.2	O planejamento urbano como desenvolvimento econômico.....	27
5	URBANIZAÇÃO DO ESTADO DESENVOLVIMENTISTA BRASILEIRO .....	29
5.1	As estratégias do planejamento militar .....	29
5.1.1	O II Plano Nacional de Desenvolvimento .....	32
5.1.2	Programa cidades médias.....	33
5.1.3	Desconcentração industrial .....	35
5.1.4	A política habitacional do Brasil militar .....	36
5.2	Modernização conservadora .....	40
6	URBANIZAÇÃO BRASILEIRA NAS DÉCADAS DE 80 E 90.....	42
6.1	As novas espacialidades.....	43
6.1.1	Arrebentação do padrão de urbanização: o espaço da fragmentação .....	44
6.1.2	Loteamentos fechados: a expansão da ilegalidade .....	47
6.2	Revoltas populares.....	49
6.3	Política urbana da década de 80 até os dias atuais.....	50
7	BAURU .....	53
7.1	Clima e pluviometria .....	57
7.2	Solo, relevo, litologia e geomorfologia .....	58
7.2.1	Córregos e Rios.....	63
7.2.2	Assoreamento e a indústria das erosões.....	64
7.2.3	O problema do lixo .....	70

7.2.4	Depósitos tecnogênicos: a solução de fachada.....	72
7.3	Grau de alteração da vegetação.....	74
7.4	O processo de urbanização de Bauru.....	76
7.5	Planejamento urbano durante a ditadura.....	83
7.5.1	A indústria que não atingiu o esperado.....	87
7.5.2	Movimentos sociais.....	88
7.5.3	Núcleos Habitacionais e processo de favelamento.....	91
7.5.4	A didática da lógica especulativa.....	94
7.6	Planejamento urbano durante o liberalismo econômico.....	96
7.6.1	O processo de verticalização.....	99
7.6.2	O processo de segregação: loteamentos fechados.....	101
	<b>ÁREA DE ESTUDO.....</b>	<b>103</b>
8	Urbanização do córrego: produção da degradação e da exclusão.....	103
8.1	Características geomorfológicas da bacia.....	108
8.2	Sobre o córrego da água comprida.....	113
8.2.1	Jardim Nicéia: um caso de exclusão.....	118
8.2.2	A origem.....	121
8.2.3	Os caminhos da informalidade para as melhorias no bairro.....	125
8.2.4	Disparates sócio-econômicos.....	128
8.3	A luta pela regularização fundiária.....	131
8.3.1	Os limites de atuação do plano diretor participativo.....	135
8.4	A (re)produção da degradação: os loteamentos e as erosões.....	138
8.4.1	A mobilização da população contra os danos ambientais.....	145
8.4.2	Movimento socioambiental pela preservação da floresta.....	146
8.4.3	Diretrizes do plano diretor participativo para a área.....	148
	<b>DISCUSSÃO.....</b>	<b>150</b>
9	<b>PLANEJAMENTO E DEMOCRACIA.....</b>	<b>150</b>
9.1	O planejador como educador libertário.....	153
9.2	Racionalidade Ambiental.....	155
9.2.1	Sustentabilidade ambiental.....	159
9.2.2	Reapropriação social da natureza.....	160
	<b>ANÁLISE DOS RESULTADOS.....</b>	<b>163</b>
10	<b>BAURU: CONSIDERAÇÕES FINAIS.....</b>	<b>163</b>
10.1	Plano Diretor Participativo.....	163
10.1.1	Nicéia: do ativismo de bairro à mudança estrutural.....	167
10.1.2	Novas formas de se fazer política.....	169
10.2	A verdadeira participação.....	176
11	<b>CONSIDERAÇÕES FINAIS.....</b>	<b>178</b>
12	<b>BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>185</b>
12.1	Referências bibliográficas.....	195
12.2	Entrevistas temáticas.....	195

## INDICE DE FIGURAS

Figura 5.1: Regiões administrativas e pólos regionais do Estado de São Paulo 1981-1991 (adaptado de IBGE, 2006; BAENINGER, 2000) .....	36
Figura 7.1: Ilustração do índice de Vulnerabilidade Social do Município de Bauru com destaque à localização do Jardim Nicéia (SEADE, 2000) .....	56
Figura 7.2: Toposseqüência em arenito na Região de Bauru (adaptado de KERTZMAN; DINIZ, 1995, p. 35) .....	59
Figura 7.3: Mapa geomofológico e de sub-bacias do município de Bauru (PONÇANO, 1981 apud ALMEIDA FILHO, 2000, p. 37) .....	61
Figura 7.4: Situação da mata original no município de Bauru na cor laranja - campos de altitude, encraves de cerrado, zonas de tensão ecológica, contatos (FUNDAÇÃO, 2006) .....	76
Figura 7.5: Fragmentos de vegetação nativa no município de Bauru na cor verde (FUNDAÇÃO, 2006) .....	75
Figura 7.6: Ilustração dos conjuntos habitacionais (zonas leste, norte, oeste) e loteamentos fechados (zona sul) (ALVES, 2001, p. 123).....	96
Figura 8.1: Loteamentos com data de aprovação na bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida (KLEIN et. al., 2005) .....	107
Figura 8.2: Cabeceira de drenagem do córrego da Água Comprida .....	112
Figura 8.3: Clinografia da cabeceira do córrego da Água Comprida .....	112
Figura 8.4: Interferências que comprometeram as diretrizes do Plano Diretor de 1996, com destaque aos condomínios verticais representados em laranja e cinza (adaptado de ALVES, 2001) .....	116
Figura 8.5: Projeto da avenida entre os residenciais fechados instalados na cabeceira margeando o córrego da Água Comprida (CORGHI et. al., 2006) .....	117
Figura 8.6: Disposição dos residenciais, do Jardim Nicéia e das erosões na cabeceira da bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida (CORGHI et.al., 2006) .....	119
Figura 8.7: Configuração morfológica do Nicéia (modificado de ALVES, et. al, 2004) .....	119
Figura 8.8: Ilustração do Plano Diretor Participativo de Bauru com destaque para a ZEIS onde se situa o Jardim Nicéia (BAURU, 2007 d) .....	136
Figura 8.9: Cabeceira do Córrego da Água Comprida com destaque às ocupações urbanas, erosões, antes das obras de correção, e nascente do córrego na cor azul (Fonte: F. N. CORGHI, 2005) .....	139
Figura 8.10: Ilustração da Carta Geotécnica com destaque para a voçoroca do Jd. Colonial (CORGHI, 2005 adaptado de KLEIN et. al., 2005) .....	139
Figura 8.11: Ilustração do Plano Diretor Participativo de Bauru com destaque para as Áreas de interesse ambiental na cabeceira do córrego da Água Comprida (BAURU, 2007 c) .....	149
Figura 8.12: Ilustração do Plano Diretor Participativo de Bauru com destaque para os Instrumentos urbanísticos na cabeceira do córrego da Água Comprida (BAURU, 2007 b) .....	149

## INDICE DE FOTOS

Foto 7.1 e Foto 7.2: Erosões relacionadas à ocupação urbana (Cohab 16 e Cohab 25) (ALMEIDA FILHO, 2000, p. 128, 156) .....	67
Foto 7.3: Avenida Nações Unidas alagada na altura da Antártica (Fonte: JORNAL DA CIDADE, 2005).....	86
Foto 7.4: Carros no leito do córrego das flores canalizado em meio à avenida Nações Unidas (Fonte: JORNAL DA CIDADE, 2005) .....	86
Foto 8.1: Obras realizadas pela Secretaria de Obras de Bauru, em meio aos residenciais fechados na cabeceira do Córrego da Água Comprida, visando à implantação futura da avenida (Fonte: F. N. CORGHI, 2005) .....	117
Foto 8.2: Destaque para a diversidade de materiais presentes numa moradia (Fonte: F.N. CORGHI, 2005) .....	120
Foto 8.3: Moradora levando materiais de construção para sua residência (Fonte: F.N. CORGHI, 2005) .....	120
Foto 8.4: Alguns barracos de madeira ainda resistem no bairro (Fonte: F.N. CORGHI, 2008) .....	122
Foto 8.5, Foto 8.6, Foto 8.7: Rural e urbano se misturam em meio ao Nicéia, onde é comum se encontrar animais de grande porte (Fonte: F.N. CORGHI, 2007) .....	124
Foto 8.8: Infra-estrutura adquirida informalmente por esforços dos próprios moradores do Nicéia (ALVES et. al., 2004, p. 6) .....	127
Foto 8.9 e Foto 8.10 Lixo no antigo leito do córrego e um dos caminhos de concentração de água pluvial afetado por processo erosivo (Fonte: F.N.CORGHI, 2007) .....	127
Foto 8.11 e Foto 8.12: Destaque para a entrada e área de lazer de um dos loteamentos fechados (Fonte: GSP, 2007).....	129
Foto 8.13 e Foto 8.14: Muro que separa o residencial do Jardim Nicéia e sua entrada principal (Fonte: F.N.CORGHI, 2007).....	129
Foto 8.15: Uma das microáreas de lazer do Jardim Nicéia (Fonte: F.N.CORGHI, 2008) .....	130
Foto 8.16: Crianças no meio de uma rua do Jardim Nicéia (Fonte: F.N.CORGHI, 2007) .....	130
Foto 8.17 e Foto 8.18: Área de lazer projetada informalmente para o bairro (CORGHI, 2005) é utilizada como retrato de parede na casa de Dona Alice, liderança no bairro (Fonte: F. N. CORGHI, 2005) .....	131
Foto 8.19: Assentamento em meio aos eucaliptos do Horto Florestal se apresenta também como opção aos moradores do Jardim Nicéia (Fonte: F. N. CORGHI, 2008) .....	135
Foto 8.20 e Foto 8.21: Evolução da voçoroca do Residencial Chácara Odete e obras paliativas como solução emergencial (Fonte: F. N. CORGHI, 2003, 2004).....	141
Foto 8.22: Instalação dos dissipadores de energia em frente à Av: Antenor de Almeida, de acordo com o projeto de contenção das erosões (Fonte: F. N. CORGHI, abr. 2004) .....	141
Foto 8.23 e Foto 8.24: Obras de retificação do leito do córrego (parceria entre prefeitura e particulares), onde o esgoto foi canalizado do lado direito da foto e a mina d'água foi inicialmente represada e, depois drenada para se aterrar a voçoroca (Fonte: F. N. CORGHI, 2005) .....	141

Foto 8.25: A mina d'água represada virou área de lazer das crianças da região, inclusive de bairros mais distantes da bacia, como o Redentor, Carolina e Geisel (Fonte: F. N. CORGHI, 2005).....	142
Foto 8.26 e Foto 8.27: Assoreamento do canal e Incisões no terreno ao lado do cachimbo nas obras da erosão do Chácara Odete (Fonte: CORGHI et. al., 2008).....	143
Foto 8.28, Foto 8.29 e Foto 8.30: Evolução da voçoroca do Jd. Colonial de 2002 a 2004 (Fonte: F. N. CORGHI).....	144
Foto 8.31 e Foto 8.32: Caminhões descarregando entulho na cabeceira da erosão do Jd. Colonial e catadores de lixo próximos à tubulação de esgoto aberta (dez./2003) e voçoroca já entulhada com camada de terra por cima dos entulhos (2005) (Fonte: F. N. CORGHI).....	144
Foto 8.33: Criança brincando nos taludes da erosão (Fonte: F. N. CORGHI, mar. 2004).....	145
Foto 8.34: Vista aérea da Floresta ameaçada (modificado de RODRIGUES, 2007)..	147
Foto 10.1: Diretrizes e apontamentos da população sendo feitos em reunião do Plano Diretor diretamente sobre mapa do córrego da Água Comprida – setor 11(Fonte: F. N. CORGHI, dez. 2005).....	165
Foto 10.2: Reunião onde discute-se as diretrizes para a bacia hidrográfica do córrego do Água Comprida (Fonte: F. N. CORGHI, dez. 2005).....	166
Foto 10.3: Consolidação de um saber próprio dos munícipes sobre seu território transcritos na forma de diretrizes urbanísticas (Fonte: F. N. CORGHI, dez. 2005).....	166
Foto 10.4: Faixa pendurada na frente do Jardim Nicéia durante a tentativa de remoção (Fonte: F.N. CORGHI, 2007).....	168

## **INDICE DE GRÁFICOS**

Gráfico 7.1: Distribuição da população, segundo grupos do Índice Paulista de Vulnerabilidade Social-IPVS/Estado de São Paulo e município de Bauru (SEADE, 2000).....	56
Gráfico 7.2: Comparação dos dados anuais com a média do período de 1940-1997-Posto D6-036 (ALMEIDA FILHO, 2000, p. 85).....	58
Gráfico 7.3: Voçorocas na área urbana (ALMEIDA FILHO, 2000).....	67
Gráfico 7.4: Produção de conjuntos habitacionais entre as décadas de 60 e 80.....	94
Gráfico 7.5: Quantidade de edifícios entre as décadas de 40 e 90.....	100

## **INDICE DE MAPAS**

Mapa 7.1: Localização do município de Bauru no Estado de São Paulo e no Brasil.....	54
Mapa 8.1: Localização da bacia Hidrográfica do Córrego da Água Comprida no município de Bauru.....	103
Mapa 8.2: Mapa da Bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida com avenidas, alguns bairros e rodovia.....	104
Mapa 8.3: Mapa de compartimentos altimétricos do Córrego da Água Comprida com destaque para área de estudo.....	109
Mapa 8.4: Mapa clinográfico do córrego da Água Comprida com destaque para área de estudo.....	110

## INDICE DE TABELAS

Tabela 6.1: Principais diferenças ente loteamentos e condomínios .....	48
Tabela 7.1: Características das sub-bacias .....	62
Tabela 7.2: Microbacias do Rio Bauru, número de habitantes e de voçorocas .....	63
Tabela 7.3: Redução da cobertura natural .....	75
Tabela 7.4: População dos principais municípios e Centros Urbanos na Região de Bauru de 1920 - 1934 .....	78
Tabela 7.5: Taxas de crescimento anual geométrico de Bauru (1950-1980) .....	79
Tabela 7.6: Evolução dos setores na Região Administrativa de Bauru .....	80
Tabela 7.7: População residente por sexo e situação no município de Bauru .....	81
Tabela 7.8: N° de estabelecimentos e de pessoal ocupado por setor em Bauru .....	88
Tabela 7.9: Núcleos habitacionais surgidos em Bauru ente 1966 e 1987 .....	93
Tabela 7.10: Produção de edifícios em Bauru por pavimentos .....	100
Tabela 7.11: Produção de loteamentos fechados em Bauru .....	102
Tabela 7.12: Loteamentos fechados em Bauru .....	102
Tabela 8.1: Tipos de ocupação do Córrego por nome e data de aprovação .....	106
Tabela 8.2: Origem do loteamento Jardim Nicéia .....	122
Tabela 8.3: Acréscimo do número de barracos entre 1992-1993 .....	125
Tabela 8.4: Renda da população do Jardim Nicéia .....	129
Tabela 8.5: Grau de escolaridade dos moradores do Jardim Nicéia .....	129



**UNIVERSIDADE ESTADUAL DE CAMPINAS**  
**INSTITUTO DE GEOCIÊNCIAS**  
**PÓS-GRADUAÇÃO EM GEOGRAFIA**  
**ÁREA DE ANÁLISE AMBIENTAL**  
**E DINÂMICA TERRITORIAL**

**Urbanização e segregação sócio-espacial em Bauru(SP):**  
**Um estudo de caso sobre a Bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida**

**RESUMO**

Dissertação de mestrado  
Fernanda Nascimento Corghi

Esta pesquisa se fundamenta na hipótese de que a produção do espaço urbano de Bauru é produto da relação complexa entre características do meio natural e interações antrópicas em sítio urbano. Por isso, este projeto vem de encontro aos processos de disputa territorial que emergem do espaço urbano desigual na cabeceira da bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida, sobre a qual se objetiva analisar o processo de formação desigual, de acordo com a lógica de urbanização do município e do Brasil. Bauru é um centro sub-regional do Estado de São Paulo, e como tal, reproduz em seu território o modo de produção capitalista segregador, o que o torna palco de constantes lutas de classes. Os debates sobre a reforma urbana se acentuam no espaço urbano contemporâneo, pois os enclaves fortificados e as favelas, como expressão da concentração do capital são, expressão da lógica de divisão territorial e da (re)produção do complexo social. A área estudada chama atenção por apresentar uma complexa fragmentação territorial e um histórico de degradação ambiental, onde uma relativa concentração de condomínios fechados se dá em meio a um assentamento de baixa renda não regularizado e a remanescentes florestais com vistas a serem loteados, apesar do interesse contrário da comunidade. A ocupação irregular,

denominada Jardim Nicéia, teve origem durante o governo militar (1964-1988), governo que busca desenvolver o capitalismo, porém não investe em política social. O processo de favelização surgiu como sintoma de parte dos migrantes que não tinha condição de financiar uma casa pelo sistema de financiamento da habitação e invadiu áreas institucionais. O Nicéia se enquadra neste processo e, atualmente se encontra em contraste fronteiro e temporal aos loteamentos fechados que surgiram depois da década de 90, ligados às novas centralidades, cuja idealização se encontra no modelo de cidade que surgiu a partir da intensificação da globalização. A relação centro periferia muda. As novas periferias urbanas são formadas por condomínios, loteamentos, *shopping centers*, e o Nicéia surge como resquício da ditadura em meio a essa nova lógica processual. Para a constituição do presente projeto procurou-se participar do processo de luta dos ativistas da bacia, observando, fornecendo dados, e registrando sob a forma de entrevistas a atuação dos envolvidos. As alterações físicas foram registradas sob a forma de fotografias. A cartografia se baseou em fotos aéreas e mapas de altimetria, clinografia e geotecnia para analisar como o processo de urbanização se desenvolveu no sítio urbano. A bibliografia permitiu contextualizar os movimentos no processo de urbanização brasileira e compreender a luta pela racionalidade socioambiental no mundo contemporâneo. Os movimentos sociais estudados lutam por interesses, aquém da mera racionalidade econômica e graças a eles, a mata que já poderia estar loteada, hoje continua preservada, e a ocupação irregular em meio aos condomínios, que já poderia ter sido removida, encontra-se em franco processo de usucapião especial. Os movimentos socioambientais se pautam nas diretrizes do Plano Diretor Participativo e continuam dispostos a lutar pela reapropriação social da natureza, mesmo sem a aprovação da Câmara Municipal.

**Palavras-chave:** Planejamento urbano; Movimentos sociais, Ecologia humana.



**UNIVERSIDADE ESTADUAL DE CAMPINAS  
INSTITUTO DE GEOCIÊNCIAS  
PÓS-GRADUAÇÃO EM GEOGRAFIA  
ÁREA DE ANÁLISE AMBIENTAL  
E DINÂMICA TERRITORIAL**

**Urbanization and socio-spatial segregation in Bauru (SP):  
a case study the hydrographic basic of Água Comprida Stream**

**ABSTRACT**

Master degree dissertation

Fernanda Nascimento Corghi

This research is based on the hypothesis that production of urban space of Bauru is product of complex relationship between characteristics of the natural environment and antropical interactions in the urban area. Therefore this Project is linked with the processes of territorial dispute which emerge from the unlike urban space in the origin of the hydrographic basin of Água Comprida stream, on which it intends to analyze the process of unequal formation, according to the logic of urbanization of the county and of Brazil. Bauru is a sub-regional center of the State of São Paulo, and as such, reproduces in its territory the type of segregational capitalistic production, which turns it into a scenario of constant class struggles. The debates on urban reform are intensified on the contemporary urban space, since the fortified residential areas and the shantytown, as demonstration of the concentration of capital are an expression of the logic of territorial division and of the (re)production of the complex social situation. The study area is distinguish for its complex territorial fragmentation and a history of environmental degradation, where a relative concentration of closed condominiums are located in the midst of an unregulated low-income settlement and a remaining forest in order to be parceling, in spite of the community's disapproval. The illegal occupation,

called as Jardim Nicéia, originated during the military government (1964-1988) that seeks to develop capitalism, but does not invest in social policy. The “ghettoing” process emerged as a symptom from the migrants who had no means of financing a house through the housing finance system and invaded institutional areas. The Nicéia fits in this process, and currently is in contrast both of terms of boundary and season with the closed lotting areas which surged after the 90s, linked to the new centralities areas, whose idealization is the model city that emerged from the intensification of globalization. The center-periphery relationship changes. The new urban peripheries are formed by condominiums, lots, shopping centers and the Nicéia appears as a remaining of dictatorship period among this new logic procedural. For the constitution of this project attempts were made to participate in the fighting process together with the activists of the basin, observing, providing data, and forming interviews with the people involved. The physical alterations were registered in the form of photography. The cartography was based on aerial photos and maps of altitude, slope and geotecnics in order to analyze how the urbanization process has developed in the urban area. The bibliography has contextualized the movements in the process of Brazilian urbanization, as well as the understanding of the struggle for socio-environmental rationality in the contemporary world. The social movements studied have interest struggles, which are mainly linked to economic rationality, and thanks to them, the forest which could have been parceling, continues today preserved, and illegal occupation among the condominiums, which might already have been removed, is a free process of Land Ownership. The socio-environmental movements are guided in the regulations of the Participative Master Plan and still willing to fight for social relocation of nature, even without the approval of the city council municipal.

**Keywords:** Urban planning, Social movements, Human ecology.

## 1 INTRODUÇÃO E JUSTIFICATIVA

Os debates sobre a reforma urbana se acentuam no espaço urbano contemporâneo. A forma de organização interna das cidades, em especial das metrópoles, reproduz o antagonismo do uso do capital concentrador em determinadas partes do território. A renda fundiária urbana se divide em proprietários e não proprietários, solos com valor ou sem valor para a (re)produção do capital. Os processos de concentração e centralização dependem da viabilidade “econômica” do espaço, ou seja, o que se pretende realizar e os investimentos agregados ao solo, dentre eles infra-estrutura e estradas.

Os enclaves fortificados, ou condomínios fechados, como expressão da concentração do capital, são da mesma forma que as favelas, expressão da lógica de divisão territorial e da (re)produção do complexo social. O espaço das cidades grandes não é o melhor espaço para o ser humano, o que a torna um palco de constantes lutas de classes, sob a forma de movimentos sociais urbanos, com a invasão de terrenos, reivindicações ambientais e sociais, na luta por melhores condições de vida, e outros. Bauru, como um centro sub-regional de destaque é um exemplo desse modo de (re)produção da “paisagem desigual”, tal como outros centros onde o fenômeno capital-espaco se expressa mais intensamente.

Bauru, centro interiorano do Estado de São Paulo, assiste a batalha da população pela legitimação das diretrizes do Plano Diretor Participativo que ela própria formulou e que foram redigidas sob a forma de diretrizes urbanísticas sob auxílio de técnicos. Os “representantes do povo” no cenário político, porém, mantêm o Plano Diretor participativo sem aprovação desde 2006, primeiro prazo estipulado pelo Ministério das Cidades para a entrega do plano. Mesmo assim as diretrizes formuladas com a participação da população subsidiam ações de cunho social e de preservação do patrimônio ambiental.

As reuniões e as conferências realizadas entre população, órgãos públicos e profissionais liberais, permitiram e permitem que o embate entre os diversos agentes sociais fomentem um saber próprio do município de Bauru. Através de inúmeros trabalhos de campo se teve a oportunidade de vivenciar encontros acalorados entre os

agentes responsáveis pelo processo de urbanização do município e de se acompanhar “in loco” os resultados positivos dessa integração.

Nosso foco de estudo se concentra sobre o território da cabeceira da bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida, um território tão fragmentado que convivem lado a lado, uma favela "meio" urbanizada, em processo de usucapião; três condomínios residenciais fechados, dos quais dois foram os responsáveis por agravar o processo de degradação do fundo de vale do córrego e um remanescente vegetal com possibilidade de ser desmatado para a construção de mais um residencial, mas que encontra a resistência da comunidade para se efetivar.

Desde que se deu a maior abertura política para a participação popular nas diretrizes de planejamento do município de Bauru, as mudanças espaciais ocorridas no território urbano da bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida, comprovam que as mudanças positivas correspondem aos anseios da população através de ativismos e movimentos sociais pela reapropriação socioambiental na cabeceira do córrego. Mudanças estas que foram monitoradas desde 2003 através de trabalhos de campo e registros fotográficos e, atualmente, foram subsidiadas pelas diretrizes urbanísticas do Plano Diretor Participativo.

No território estudado, encontra-se uma relativa concentração de condomínios fechados em meio a um assentamento de baixa renda e a remanescentes florestais. Apesar da ordem econômica geralmente se sobrepujar a qualquer racionalidade ambiental, os movimentos que hoje emergem dessa fragmentação espacial lutam pela racionalidade ambiental e são justamente contrários a essa tendência.

O movimento social pela Preservação da Floresta urbana do Córrego da Água comprida quer a todo custo evitar a implantação de um empreendimento residencial na área da mata e, para tanto, se utiliza dos mais diferentes meios de lutar pela causa, tanto institucionais quanto estratégias de propaganda e de recursos tecnológicos. Uma parte desse trabalho, inclusive subsidia uma das ações nas instâncias públicas.

O processo de usucapião coletivo especial do Jardim Nicéia, favela urbanizada entre os residenciais fechados, e vizinha próxima a mata citada, atualmente se encontra em instâncias superiores do judiciário. Após a aprovação do Estatuto da Cidade,

prefeitura e associações comunitárias ofereceram o respaldo necessário à comunidade do “bairro” para a aquisição da titularidade da gleba onde se situa.

O contexto de origem desse assentamento irregular, conhecida por favela do Nicéia, remete ao Brasil militar das décadas de 60 e 70, quando há um grande afluxo de migrantes para as cidades em busca de oportunidades de emprego. Bauru como pólo sub-regional polariza parte desse contingente, sem, contudo prover essa população. Essa tendência da cidade industrial de economia planificada se liga aos movimentos internacionais em torno do “consumo”, cujos reflexos são a proliferação de favelas e migrações.

Os primeiros que chegaram ao Jardim Nicéia, em fins da década de 60, e mesmo os que chegaram até meados da década de 90 viveram sob finas tábuas de madeira, e materiais rústicos, sem infra-estrutura. As melhorias ao longo dos anos foram sendo adquiridas informalmente, pela luta da própria população, que ao longo dos anos conseguia trazer para o bairro o arruamento e os postes de iluminação, a creche entre outras.

Mesmo assim, essa população não é a verdadeira dona da área. O risco de perder a moradia motiva o sonho e a luta dos atuais moradores do Jardim Nicéia, principalmente os mais antigos, pela posse do lote. A legislação do Estatuto da Cidade fornece subsídios para que a população do Nicéia saia da posição de ocupação “irregular” para se tornar a autêntica dona da área, regularizada juridicamente.

O movimento de preservação da mata nativa vizinha ao Jardim Nicéia conta com a representação deste “bairro” também em sua luta contrária a urbanização da área da mata próxima. Pelo histórico de implantação dos residenciais fechados próximos sabe-se que a alteração do ecossistema local pode levar a feitos erosivos danosos. Desde 2003 essa área já contava com pequeno processo erosivo que após a implantação dos residenciais fechados se ampliaram vertiginosamente, ocasionando grande arraste de solo e agravamento do processo de assoreamento do córrego.

No período de 2003 a 2005 conduzia-se um projeto de iniciação científica sobre essa problemática, que permite que atualmente se tenha um histórico de desenvolvimento das erosões, tanto pelo trabalho de campo, quanto pela atuação voluntária dentro dos órgãos competentes. Este trabalho, inclusive, subsidia ações dos

ativismos no sentido de fornecer também um histórico das conseqüências decorrentes da urbanização.

A área, com potencial como área de lazer, já utilizada pela população da região, contou com a intervenção da população local mais AGB (Associação dos Geógrafos Brasileiros) para que a retificação das erosões fosse efetuada por particulares e poder público de maneira diferente da habitual de se enterrar com entulhos e lixo as erosões. Os mesmos agentes sociais que lutaram para que as erosões fossem corretamente corrigidas se encontram atualmente solidários ao movimento de preservação da mata próxima aos feitos erosivos, já que uma associação de bairros lidera o movimento apoiada por ONGs e recursos de informação.

Já em fins de 2003 verificava-se a mobilização popular como única alternativa para barrar o vício de administração pública para com o manejo das áreas degradadas e até mesmo para com o processo de ocupação do solo urbano por vias legais, que ainda não garantem que interesses socioambientais prevaleçam sobre interesses particulares. As diretrizes do Plano Diretor Participativo pautam as ações dos movimentos sociais do território estudado, mesmo sem terem sido aprovadas, classificando as áreas do Jardim Nicéia e da mata nativa do córrego da Água Comprida, respectivamente, como sendo de ZEIS (Zona Especial de Interesse Social) e ARIE (Área de Relevante interesse ecológico).

Dada essa problemática e a possibilidade de se acompanhar os movimentos sociais que se levantam frente aos avanços burocráticos se procurou estudar o território da cabeceira do córrego da Água Comprida através do histórico dos movimentos sociais, de entrevistas, e profissionais dos órgãos públicos, profissionais liberais, participantes dos movimentos sociais pela preservação da mata nativa e pela regularização fundiária do Jardim Nicéia. A revisão bibliográfica forneceu subsídio para se situar o processo de urbanização da área em relação às mudanças ocorridas em Bauru e no Brasil. O fim desses activismos ainda é incerto, porém o processo conta com um verdadeiro resgate da cidadania por parte dos envolvidos.

## 2 OBJETIVO

Esta pesquisa fundamenta-se na seguinte hipótese: a erosão dos solos no meio urbano de Bauru é o produto de uma relação complexa entre as características do meio natural e as formas de produção do espaço urbano de Bauru, calcada em vícios de administração pública e diretrizes de planejamento, que nada tem de fiel ao plano original, quando implantadas no sítio urbano.

A formação do espaço urbano desigual da cabeceira da bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida, e os processos de disputa territorial presentes nesse fragmento, apontaram como uma alternativa ao tecnocratismo, quando estudados os avanços dessas mobilizações socioambientais em termos burocráticos e de reapropriação sociambiental do espaço.

Constatada a problemática inicialmente citada e a solução ora presente, pretendeu-se estudar a complexa fragmentação do território desigual da cabeceira hidrográfica do córrego da Água Comprida, situando-a no processo de urbanização do município de Bauru e do Brasil, como alternativa ao conformismo generalizado da estrutura social vigente. Seria esta a maneira mais eficaz de tornar uma lei efetiva no território urbano? A partir desses questionamentos, hipóteses e constatações pretendeu-se:

- a) analisar o processo de constituição do atual plano diretor do município de Bauru-SP com ênfase na participação popular;
- b) analisar o processo de participação da população que reside na bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida;

### Específicos

- a) caracterizar o processo de Planejamento Urbano no Brasil;
- b) caracterizar o processo de formação da urbanização em Bauru;
- c) analisar o Plano Diretor atual de Bauru destacando como os aspectos de espaço natural e a problemática das ZEIS (Zona Especial de Interesse Social) e ARIE (Área de Relevante Interesse Ecológico) são abordadas pelo Plano Diretor;

- d) caracterizar os agentes sociais e a tecnoburocracia envolvida na constituição do atual Plano Diretor Participativo;
- e) analisar a participação popular na constituição do Plano Diretor;
- f) analisar as propostas geridas pela participação popular quando da constituição do atual plano Diretor com especial destaque para a gestão da questão ambiental urbana.

### **3 METODOLOGIA DE TRABALHO E EXECUÇÃO**

Este trabalho vem sendo desenvolvido desde 2003 pela autora, quando era bolsista de Iniciação Científica CNPQ, cujo objetivo visava a estabelecer uma correlação entre as características do meio físico e as diretrizes urbanísticas da cidade de Bauru. Com a finalização desta iniciação científica e durante o processo de constituição do presente projeto, entramos em contato com os moradores da Bacia do Córrego da Água Comprida e verificamos que os mesmos já questionavam algumas propostas da Prefeitura Municipal.

Um dos questionamentos dos moradores que nos chamou à atenção foi o fato de os mesmos estarem percebendo que na maioria dos casos, a intensificação dos processos erosivos na Bacia do Córrego Água Comprida estava associada à constituição de condomínios fechados que estavam ocupando os principais divisores de água do referido córrego e, assim, os moradores passaram a questionar o poder público sobre o processo de aprovação de empreendimentos procurando revertê-lo ao ponto de lutar contra a implantação de outro loteamento no remanescente de mata local.

Outro fato relevante é a obrigatoriedade pelo Estatuto da Cidade de as municipalidades constituírem Planos Diretores, com participação não somente da tecnoburocracia das prefeituras, mas também com a participação da população e de entidades da sociedade civil local, com audiências públicas.

A partir destas situações, Iniciação Científica, movimento espontâneo dos moradores do Córrego Água Comprida e obrigatoriedade do Plano Diretor, passamos a constituir o núcleo da problemática de nosso mestrado e conjuntamente a este processo passamos a atuar na transmissão de informações acadêmicas, como por exemplo, a noção de processo erosivo, qualidade geotécnica dos solos, projeto de urbanização, o significado dos loteamentos fechados e a importância da bacia hidrográfica na qualidade ambiental urbana para os moradores.

Isto na forma de cursos rápidos ou mesmo em conversas informais com os líderes da comunidade e agentes da Prefeitura. Em outras palavras atuamos como “assessoria” informal da comunidade, munindo-a de instrumentos técnicos e

procurando resgatar e chamar à atenção dos moradores para as suas próprias experiências, fossem elas individuais ou coletivas, visando com isto à constituição e solidificação de um “saber”, que permitisse aos moradores não somente questionar certas posições oficiais do corpo tecnocrático da prefeitura de Bauru referente ao Plano Diretor, mas também formular uma proposta alternativa àquelas. Uma parte dos estudos formulados subsidiou ações de preservação da mata num dos órgãos deliberativos do município, o CONDEMA.

### **3.1 As observações da atividade no curso da ação**

Outro instrumento utilizado em nossa pesquisa foi e continua sendo o da observação da atuação dos envolvidos e das alterações físicas ocorridas em campo. Essas observações já garantiram uma interação mais intensa com os agentes antrópicos, assim como favoreceram que fizéssemos indagações sobre os diversos aspectos de suas atividades modificadoras do meio físico.

Como resultado, obteve-se dentre outras coisas, um conhecimento mais detalhado das atividades desenvolvidas pelos trabalhadores durante e após a implantação do Plano Diretor Participativo, principalmente do setor menos favorecido da bacia Hidrográfica do Córrego da Água Comprida, bem como do conjunto de problemas e de estratégias que ocorreram em seu cotidiano com as novas diretrizes.

A soma dos recursos anteriores com a possibilidade de continuação da pesquisa pretendeu qualificá-la como um importante caminho para o público em geral ter acesso a dados fundamentais no monitoramento da situação do uso das terras na Bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida, do uso de seus recursos naturais e da garantia dos direitos de suas populações com a implantação do Plano Diretor Participativo.

### 3.2 As entrevistas

Pretendeu-se elucidar com entrevistas as informações pertinentes aos sujeitos envolvidos no processo de constituição do Plano Diretor Participativo, nos ativismos e movimentos sociais da bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida. O roteiro de entrevistas foi determinado de acordo com as questões pertinentes ao trabalho dos envolvidos e com o desenrolar dos acontecimentos, desde a opinião pública, até o interesse político e acadêmico. Em nosso processo investigativo procuramos entender a seqüência histórica que insere o sujeito no contexto em que vive, por isso utilizamos entrevistas individuais e coletivas, combinando questões pertinentes ao passado, e ao processo histórico vivenciado e relacionado à realidade dos entrevistado (MEIHY, 1996, p. 10).

(...) o que torna a entrevista instrumento privilegiado de coleta de informações é a possibilidade de a fala ser reveladora de condições estruturais, de sistemas de valores, normas e símbolos (sendo ela mesma um deles) e ao mesmo tempo ter a magia de transmitir, através de um porta-voz, as representações de grupos determinados, em condições históricas, sócio-econômicas e culturais específicas (MINAYO, 1996).

A metodologia da história oral (MEIHY, 1996) foi aplicada por se mostrar um meio eficaz de documentar, interpretar e contextualizar a sociedade. Dessa maneira o conjunto de ações dos “cidadãos comuns” constituiu um registro histórico importante do processo de urbanização da cidade de Bauru, complementar à documentação escrita e cartorial.

Tal como proposto por Meihy (1996), se deu especial ênfase à utilização de Instrumentos de tecnologia como, gravador, câmera digital e computador para se captar, transcrever e textualizar as experiências das pessoas que se dispuseram a falar sobre os aspectos de sua vida e as questões pertinentes à realidade vivenciada. As entrevistas resultaram numa análise social do bairro Jardim Nicéia, presente em nossa área de estudo, e em esclarecimentos técnicos durante todo o decorrer do trabalho pelos responsáveis dos órgãos públicos e profissionais liberais, além de permitir entrar em contato com a percepção dos ambientalistas e ativistas atuantes no fragmento territorial estudado.

Ainda conforme este autor, se optou por registrar o andamento das entrevistas num caderno de campo logo após a rotina de trabalho. Portanto, o que vem a público é um texto trabalhado pelo narrador, no qual se mantém o sentido intencional dado ao conteúdo das palavras do entrevistado, e não necessariamente à transcrição perfeita de palavras, por vezes carregadas de vícios de linguagem, erros de gramática e palavras repetidas. Por isso, verificar-se-á ao longo da dissertação, um texto de predominância do narrador. Determinou-se por utilizar a aplicação da teoria da amostragem no caso das entrevistas realizadas no Jardim Nicéia, pela necessidade de confirmação das seguintes hipóteses e questionamentos:

- a origem do bairro estar ligada a movimentos de expulsão do campo;
- descobrir se a atividade rural ainda é predominante entre os moradores;
- descobrir se os moradores foram para Bauru por movimentos de migração nacional ou regional;
- contextualizar a origem do bairro com o movimento de urbanização brasileiro ou regional.

Goode; Hatt (1952, p. 269-298) propõem o método da amostra intencional, no qual se seleciona um grupo de pessoas para a entrevista com as características mais adequadas para compor o quadro de respostas aos questionamentos que se almeje responder. Dessa maneira, a atividade por demais extensa de se entrevistar todo o complexo social do qual se pretende analisar é substituída pela seleção de um grupo com características seletas, de maneira que este possa representar a realidade do conjunto.

Dado os questionamentos, se optou por definir um grupo de entrevistados com características semelhantes para a entrevista, dessa maneira, pais e mães, quando não avós de família, que morassem no Jardim Nicéia, foram priorizados como fornecedores de informações referentes à história do bairro, desde sua origem até o perfil atual. O processo de escolha dos informantes se deu com a ajuda de colaboradores do bairro que já conheciam o público local e também aleatoriamente dependendo do como a pessoa se enquadrasse no perfil proposto (GOODE; HATT, *op.cit.*).

### 3.3 A cartografia

A cartografia foi elaborada no sentido de permitir uma leitura do trabalho de campo fora do sítio estudado e mapas temáticos que elucidassem os dados de clinografia, altimetria, geotecnia, planejamento e processo de urbanização na bacia hidrográfica estudada. No que se refere à análise da representação, enfatizou-se o recorte de uma área específica desta bacia para a correlação dos mapas e fotos aéreas com a realidade vista “*in loco*”. Para a interpretação das diretrizes do Plano Diretor ilustrou-se a área com os instrumentos proposto nas diretrizes urbanísticas.

O mapa de níveis altimétricos foi elaborado para gerar um modelo 3D com auxílio do software *Arc Scene* pela interpolação dos *layers* “pontos cotados”, “curva de nível”, e “limite municipal”. Optou-se por se dividir em seis classes os desníveis altimétricos da bacia e do recorte territorial para melhor representação e identificação das áreas com maior desnível altimétrico, áreas de topos e nascentes. A variação altimétrica vai de 490 a 590 metros e os intervalos se dividem da seguinte maneira, de 490 a 510, 510 a 530, 530 a 550, 550 a 570, 570 a 590, 590 a 630 metros.

A mesma interpolação de *layers* permitiu elaborar o Mapa Clinigráfico da área utilizado com o objetivo de caracterizar o grau de inclinação das vertentes, de acordo com a metodologia proposta por De Biasi (1992) no qual a primeira classe (inferior ou igual a 2%) representa áreas sujeitas a inundações; e a segunda classe (2,01-5%) áreas dentro do limite urbano industrial, utilizado em trabalhos de planejamento urbano efetuados segundo norma do IPT e Empresa Metropolitana de Planejamento da Grande São Paulo.

Visando a esse critério de análise delimitaram-se seis classes de declividade distintas, cuja variação vai de inferior a 2 % a acima de 30 %. Os intervalos se dividem em inferior a 2, de 2 a 5, de 5 a 12 de 12 a 20, de 20 a 30 e acima de 30%. A classe que abrange as faixas de 5,01-12% define o limite máximo do emprego de mecanização agrícola segundo a proposta de Chiarini e Donzelli (1973) citado por De Biasi (1992). O intervalo de 12,01%-30% corresponde ao limite definido pela Legislação Federal Lei 6.766/79, como área para urbanização sem restrições. No entanto para esta pesquisa, optou-se por acrescentar intervalos de classe entre 12,01-20% e 20,01-30% visando um melhor detalhamento da morfometria da área.

A última classe corresponde às áreas com declividade superior a 30,01% que seguem as diretrizes da Lei 6.766/79, a qual define esta porcentagem como limite máximo para urbanização sem restrições, a partir da qual os parcelamentos do solo devem seguir diretrizes específicas para ocupação. As áreas de primeira classe inferiores a 2% foram destacadas por serem mais propensas à inundações segundo De Biasi (1992), mapa de fundamental importância nos estudos vinculados ao planejamento do uso e ocupação das terras, além de constituir um documento cartográfico que pode, somado a outros Mapas Temáticos, identificar áreas com susceptibilidade a movimentos de massa.

## REVISÃO BIBLIOGRÁFICA

### 4 URBANIZAÇÃO COMO PROCESSO DE FORMAÇÃO DA CIDADE

Para se compreender a cidade deve se compreender o processo de urbanização que levou à constituição do território em determinado período, visto que, a urbanização remete à materialização da cidade no processo espaço-tempo.

Território é aqui compreendido não somente como as fronteiras territoriais, mas também como o enfoque político, ao se considerar as macroestruturas de poder, de valores instituídos na sociedade e das imagens que essa sociedade institui acerca dos territórios que domina etc. Os territórios são “campos de força”, que só existem enquanto durarem as relações sociais das quais eles são projeções espacializadas, e o espaço é um instrumento de poder. A questão é quem domina, governa ou influencia quem nesse espaço e como. As razões específicas para se desejar territorializar um espaço e manter o controle sobre ele são várias, sempre ligadas ao substrato espacial em seu sentido material e eventualmente, também, aos significados atribuídos às formas espaciais (SOUZA, 2006, p.334-5).

A cidade ao longo da história tem se mostrado o dispositivo topográfico e social que melhor propicia o encontro e a troca entre os homens, já que a proximidade e a aglomeração multiplicam as interações no âmbito de uma sociedade. O par urbanização-cidade nos possibilita compreender a cidade pelo seu movimento no tempo e pela dialética rural-urbano ocorrida na divisão social e territorial do trabalho.

Por isso Sposito (2004, p. 61) afirma ser importante caracterizar o processo de urbanização pelo qual passou a formação das cidades para se compreender as forças que impulsionaram a formação do território. Nesse sentido, a cidade revela-se como expressão de cada corte de tempo da urbanização e ao mesmo tempo, como somatória desigual destes tempos, diferindo em modos de produção e de formações, como escolha da sociedade em ação.

#### 4.1 Valor de uso e valor de troca do solo urbano

A diferença entre valor de uso e valor de troca (SMITH *apud* HARVEY, 2006, p. 13, *et. seq.*) é um dos pontos de partida da economia política e de tributação ricardiana assim como para o Capital (Marx). Harvey explica que para Marx as mercadorias têm duplo valor, o de uso quando se destina a um uso particular e o de troca quando possui uma relação dialética em relação a outras mercadorias.

Para Marx os aspectos da alienação universal presentes na mercadoria são expressão das inúmeras relações sociais da qual ela é produzida e consumida, portanto não se trata de dois conceitos separados e fixos. O método marxista coloca o solo em relação dialética aos estudos geográficos e sociológicos, por constituir uma ponte entre as abordagens espaciais e econômicas (dos problemas do uso do solo) (HARVEY, 1980, p. 134-5).

A sociedade urbana tem uma lógica diferente da lógica de mercadoria. O mundo da mercadoria tem sua lógica imanente, a do dinheiro e do valor de troca generalizado sem limites. O urbano se baseia no valor de uso e nos atos que se desenrolam no tempo, tornando o espaço altamente significativo. O processo industrialização-urbanização, concebido numa relação dialética, tende a destruir a cidade e a realidade urbana, ao subordiná-la a uma virtual predominância do valor de troca e da generalização da mercadoria pela industrialização (HARVEY, *ibid.*; LEFEBVRE; 2001, p. 82).

A troca e a equivalência reduzem a simultaneidade e os encontros ao mercado, à racionalidade economicista e produtivista, cujo conteúdo ideológico está ligado ao da produção industrial e do mercado de produtos. Uma racionalidade que nada tem de inofensivo. É a partir do processo industrialização-urbanização que se situa a atual problemática da cidade e da realidade urbana (do urbano) (HARVEY, 1980, p. 134-5).

O capitalismo transforma o espaço em mercadoria. Nesse sentido o volume de investimentos fixado no território determina o valor do espaço e, este passa a interessar segundo sua favorabilidade frente ao fluxo de mercadorias. “Sendo o capitalismo um agente essencialmente desnaturalizador da relação homem-natureza, (...) o capital tenderá mais à quantidade de valor de trabalho morto agregado ao solo, do que, propriamente, pelas condições naturais dos lugares” (MORAES; COSTA; 1984, p. 163).

Harvey (*op.cit.*) ressalta seis aspectos que colocam o solo e suas benfeitorias como mercadoria na economia capitalista:

- Eles não se movem, portanto a localização confere privilégios de monopólio a quem tem o direito de determinar o uso;
- Nenhum indivíduo pode dispensar já que ninguém pode existir sem ocupar espaço, sem moradia de alguma espécie;
- Mudam de mãos com relativa pouca freqüência mesmo que estejam em constante uso, visto que a troca ocorre num determinado momento;
- O solo é permanente e a vida das benfeitorias razoável ou considerável, ou seja, ambos têm valor de uso e de troca atual e futuro;
- Os usos são numerosos e exclusivos para o usuário e grupo, na determinação de diferentes valores de uso, e portanto, consomem diferentes moradias em suas vidas.

Como a propriedade privada se põe como base ideológica desse sistema produtivo, as terras habitáveis são consumidas para a ocupação. A privatização do solo, promovida inclusive pelo Estado em sua política de terras, faz juz ao fato de se encontrar contradições nesse sistema produtivo, como a co-existência de grandes extensões de terra desabitada e ociosa ao lado de populações numerosas sem acesso ao espaço necessário à sua vivência e produção. Neste processo geral de privatização, o acesso ao espaço distancia-se da possibilidade de expansão apenas sobre áreas favoráveis a ocupação humana, interessa-lhe antes a renda fundiária (MORAES; COSTA, 1984, p. 176-7).

É importante entender o processo de decisão sobre o solo urbano, pois é o momento em que valor de uso e de troca se colidem para tornar o solo e suas benfeitorias mercadorias. Somente quando as características das pessoas são consideradas conjuntamente com as características das moradias o valor de uso assume real significado, pois os valores de uso são um misto de necessidade e reivindicações sociais ou “sistema de sustentação da vida” do indivíduo em seu sentido cotidiano fora da esfera econômico-política (HARVEY, 1980, p. 134-7).

## **4.2 A influência do fordismo no novo tipo de sociedade**

O sistema fordista inaugura um novo padrão de funcionamento da indústria segundo forte sistematização e controle do tempo, visando à máxima eficiência e controle sobre a produção. O trabalho automatizado e centralizador encontra muita resistência por parte dos trabalhadores nas primeiras décadas do século XX, vindo somente a se consolidar, por volta do período entre guerras, quando se exige a necessidade de elevar a produção (HARVEY, 2006, p. 124-130).

O "novo homem" do tipo de sociedade que Ford antevê, além de disciplina para operar o sistema de montagem deve contar com horas de lazer para consumir e ter uma rotina familiar, por isso exige uma política de controle que garanta esse sistema de reprodução da força de trabalho, o que seria canalizado para um Estado centralizador, racionalizado, modernista e populista.

Após o colapso de 30 surgem novas concepções sobre o uso do Estado e sua intervenção autoritária será vista como alternativa para estabilizar o capitalismo e evitar movimentos nacional-socialistas, fruto da estase democrática dos anos 20. Esse seria um dos motivos que levaria os principais modernistas da época como Corbusier a se aliar aos regimes autoritários, e Ebenezer Howard a forjar planos utópicos inspirados no anarquismo para serem apropriados pelos desenvolvimentistas capitalistas.

As configurações sobre os poderes do Estado só serão resolvidas após 1945, quando o fordismo já se definir como regime de acumulação acabado e subsidiar base a um longo período de expansão pós-guerra, onde as diferentes nações-Estado capitalistas avançadas obterão aumento dos padrões de vida e redução da crise e da ameaça de guerras.

O Estado assume novos poderes institucionais na medida em que a produção de massa requer condições de demanda estável para ser lucrativa, dirigindo suas políticas para a área de investimento público (transporte, equipamentos, etc) e complementos ao salário social, como seguridade social, assistência médica, educação, habitação, etc (HARVEY, 2006, p. 124-133).

O ataque aos movimentos operários radicais, que se reergueram após a guerra é justificado como ameaça comunista, e culmina na legalização dos sindicatos e no maior controle por parte do Estado sobre os trabalhadores, através dos acordos salariais e de

direitos. O trabalhador cada vez mais é acuado à disciplina fordista pela dominação dos interesses capitalistas.

A ascensão de uma série de indústrias tecnologicamente avançadas propulsiona o crescimento econômico mundial ao se concentrar em regiões de grande produção, garantindo uma demanda efetiva para os mais variados produtos (carros, navios, eletrodomésticos, produtos petroquímicos). Outra parte da demanda seria escoada para economias devastadas pela guerra e em reconstrução pelos Estados Unidos, que buscava dominar o “mercado de massa crescentemente homogêneo com seus produtos”, incentivando práticas de planejamento mono/oligopolistas (HARVEY, *op. cit.*)

A combinação do Estado do bem estar social, com uma administração econômica keynesiana de controle de salários, cria um crescimento econômico estável nos governos capitalistas, assegurando o poder estatal de base corporativa para a realização de lucros. Essa base no equilíbrio de poder da expansão pós-guerra está no pacto tenso, mas eficaz entre o trabalho organizado, o grande capital corporativo e as nações-Estado. As corporações passam a definir os caminhos do consumo de massa e o poder corporativo garante processos estáveis para manter a demanda de produtos mediante grande investimento de capital fixo.

#### **4.2.1 Keynesianismo**

O keynesianismo renovou profundamente a ciência econômica contemporânea e inspirou as políticas conjunturais ocidentais durante o segundo terço do século XX como resultado do aperfeiçoamento das teses liberais. Entre seus princípios fundamentais o emprego dependia da demanda efetiva, que por sua vez dependia do consumo e do investimento; portanto quando se aumentava o investimento, aumentava-se o consumo e o emprego, ciente de que à medida que se aumenta a renda aumenta-se o gasto com investimentos (DEFAULT, 1977, p.14; CAMARGO, 2005, p. 80-2).

Suas teorias vão ao encontro de uma visão de sistema “bem governado” como forma de se alcançar uma política global apropriada a assegurar em primeiro plano o pleno emprego, e depois, um desenvolvimento econômico capaz de assegurar a manutenção das motivações da coletividade e sua fortuna com vistas a consagrar as

atividades mais excitantes. Por isso a intervenção Estatal global e limitada era justificada como forma de assegurar o equilíbrio harmonioso do sistema.

Os seus antecessores economistas clássicos e neoclássicos acreditavam numa “mão invisível” reguladora do mercado, onde qualquer nível de produção sempre teria assegurado o seu escoamento. As crises e desempregos resultariam de fatores externos, como a intervenção estatal e a pressão dos trabalhadores pelo aumento dos salários. A lei de Say, parte dessa “teoria clássica econômica” por acreditar que “toda a oferta cria a sua própria procura” viu seu fim justamente com a superprodução pela falta de compradores e de emprego. As inovações de Keynes segundo Defauld (1977, p.14) e Camargo (2005, p. 80-2) são:

- nem todo o produzido será gasto;
- o investimento torna viável cobrir o déficit de consumo e garantir emprego pleno;
- a intervenção estatal tem o propósito de diminuir as taxas de juros para se aumentar o investimento.

As posições de Keynes refletiam o olhar burguês que acredita num estado de equilíbrio do capitalismo sem perturbações, por isso prefere os rendimentos de um capitalismo inteligente à revolução social proletária ou de cunho reformista social-democrata. As teorias de Marx eram por ele consideradas sem interesse prático para o mundo moderno, já que para o marxismo o capitalismo não poderia deixar de existir sem se destruir minado pelas suas próprias contradições internas e extensão do exército industrial de reserva dos trabalhadores. A crítica marxista foi essencial à compreensão das sociedades ocidentais de hoje:

A função objetiva do keynesianismo, na interpretação da corrente marxista; encontra-se assim confirmada. A teoria keynesiana, sem que o seu autor tenha disso verdadeira consciência, veio justificar uma intervenção generalizada do Estado que permite diferir temporariamente a crise generalizada do capitalismo. O intervencionismo keynesiano é assim a ideologia de referência do 'capitalismo monopolista de Estado' como haveria de testemunhar o seu sucesso nos períodos de crise, nos quais nunca o processo de acumulação foi tão intenso, e a sua adoção pelos governos democratas no poder dos Estados Unidos, explicitamente apoiados pelas grandes indústrias (...). Todavia como foi frisado por H. Denis, o 'nacionalismo econômico' de Keynes (...) são a negação do 'problema do imperialismo' e da questão do subdesenvolvimento do Terceiro Mundo, caracteres, todavia, fundamentais do capitalismo contemporâneo (DEFAULD, 1977, p.135).

### **4.3 A urbanização da sociedade industrializada**

Segundo Lefebvre (2001, p. 72 *et. seq.*) planificação racional da produção, disposição do território, industrialização e urbanização global são aspectos que tendem a pular o nível da moradia e da vizinhança para o nível da escala geral da disposição do território e da produção industrial planificada (da urbanização global). Nessa perspectiva, as trocas de mercadorias e de bens de consumo não passam pelo nível das relações imediatas. Até a cultura dissolve-se nesse processo de nivelamento e se torna objeto de consumo, pela falta de uma censura em nível do individual.

Para este autor a urbanização da sociedade industrializada não ocorre sem a explosão da sociedade industrializada. Tanto entre os países mais industrializados quanto entre os mais atrasados, por toda parte a cidade explode. Nos países altamente industrializados se tem a proliferação de subúrbios, e nos países em desenvolvimento, a favela se torna um fenômeno característico enquanto. A favela acolhe os camponeses expulsos pela destruição da estrutura agrária.

Os problemas do conjunto da organização geral da indústria passam a ser subordinados ao urbanismo. A cidade se alinha pela empresa industrial pautada na planificação para organizar a produção, controlar a vida cotidiana dos produtores e o consumo dos produtos e não mais desempenha seu sentido como obra e domínio do valor de uso, ou seja, a cidade é valor de troca.

A cidade não mais consegue determinar suas condições de estabilidade e desempenhar seu sentido como obra, como domínio do valor de uso. A racionalidade passa acima da cidade na escala do território. O racionalismo burocrático do Estado e o

da organização industrial apoiados pela exigência da grande empresa impõe um funcionalismo simplificador onde contextos sociais transbordam do urbano. Com o pretexto da organização as “zonas “ e “áreas “ reduzem a cidade a uma justaposição de espaços, de funções elementos práticos, subordinados aos centros de decisão. A homogeneidade predomina sobre as diferenças provenientes da natureza, do meio camponês da história. É inútil procurar racionalmente a diversidade.

A gestão centralizada das “coisas“ e da “cultura” onde são tomados os centros de decisão ideológicos, econômicos e políticos olham com desconfiança a cidade como forma social que tende para a autonomia, e passa a ser entendida como mera interposição entre ele e o operário. Dessa situação nasce a tendência para a destruição da cidade para a intensificação da problemática urbana.

O “urbano” contém o sentido da produção industrial no sentido da dominação técnica sobre a natureza. A própria produção industrial implica a urbanização da sociedade e exige conhecimentos específicos da urbanização, que se mantém numa ordem planificada e programada. O fetichismo pelo programa trás uma racionalidade que nada tem de inofensivo, garantida pelas instituições, onde o urbano cada vez mais se torna uma estratégia distante do seu conceito fundamental como realização efetiva da sociedade enquanto prática sensível de intensificação da vida urbana (LEFEBVRE, 2001, p. 82-3).

#### **4.4 Do fordismo à acumulação flexível**

O modo como o sistema fordista se estabelece se baseia numa série de decisões individuais, corporativistas, institucionais e estatais, muitas escolhas políticas ao acaso e improvisadas de acordo com as tendências de crise do capitalismo, particularmente na Grande Depressão dos anos 30. O fordismo do pós-guerra, após 1948, legitima a padronização, o consumo em massa, a racionalidade técnico-burocrática e a alta produtividade numa cultura internacional capaz de distribuir informação (HARVEY, 2006, p. 122-3).

Com a formação dos mercados de massa internacionais surge uma série de novas atividades e o desenvolvimento econômico mundial fica atrelado à política fiscal e monetária norte-americana. Nos países ditos avançados, o fordismo se mantém até o

fim de 73 como propulsor da expansão pós-guerra sendo seu tripé o trabalho sindicalizado, os benefícios do consumo e da produção de massa e o aumento dos padrões materiais com o surgimento de ambientes estáveis para os lucros corporativos.

Apesar dos ganhos de estabilidade financeira e material para o mundo, os problemas do fordismo se intensificam de 1965 a 1973 pela sua incapacidade em lidar com as contradições do capitalismo. Nem todos eram atingidos pelos benefícios fordianos, principalmente as mulheres e os que apresentavam diferenças étnicas. O descontentamento dos excluídos das alegrias do consumo em massa eclodem, principalmente na década de 60, em movimentos de libertação nacional em certas nações que tem a destruição das economias locais pela opressão cultural em troca do aumento do padrão de vida e aumento dos serviços públicos

A rigidez dos instrumentos do capital fixo de larga escala, de longo prazo e dos sistemas de produção em massa impedem a flexibilidade de planejamento. Toda tentativa de superar esses problemas encontrava resistência da própria classe trabalhadora. Os sindicatos são acusados de perda do ideal democrático e de entrave às tentativas de superar os problemas de rigidez (HARVEY, 2006, p.133-4).

O ímpeto da expansão pós-guerra leva a um excesso de fundos e, com a escassez de áreas produtivas, dispara-se uma crise mundial pela forte inflação. A recessão é exacerbada pelo choque do petróleo gerando entre as décadas de 70 e 80 uma reestruturação da economia marcada pela transição da acumulação rigidez fordista para a acumulação flexível.

Nesse aspecto, a competição internacional se intensifica a medida que Europa Ocidental e Japão já recuperados desafiam a hegemonia dos EUA, sendo seguidos por uma gama de países recém industrializados do terceiro mundo, nos quais passa a ocorrer a migração de multinacionais, como sudeste Asiático e América Latina, movimento denominado de “fordismo periférico” (HARVEY, 2006, p.134-141, 174). As corporações dos EUA se vêem com muita capacidade ociosa em condição de intensificação de competição, levando a dispersão para zonas de controle mais fáceis.

Assim, surgem novos focos de acumulação flexível em regiões sem tradição industrial, onde os contratos de trabalho são fracamente respeitados ou inexistentes. Os patrões são os primeiros a tirar proveito do enfraquecimento do poder sindical e da

grande quantidade de mão-de-obra excedente, proporcionando a substituição do trabalho regular pelo temporário ou sub-contratado, voltados para as necessidades específicas das empresas.

Mulheres, negros e minorias étnicas adquirem relativa paridade de trabalho, antes de predominância masculina branca, porém com ressalvas quanto à exploração da mão-de-obra feminina, a baixa remuneração e a falta de segurança no trabalho. As cooperativas patriarcais ressurgem em meio a novas práticas, como o comércio ilegal, enquanto os trabalhadores do grupo *central* de empresas, geralmente do outro lado do Atlântico gozam de estabilidade e segurança de emprego (HARVEY, 2006, p.143-6).

Novas técnicas e formas organizacionais de produção põem em risco os negócios de organização tradicional, ameaçando até as corporações mais poderosas. As próprias empresas fordistas correm atrás das novas tecnologias, movimento denominado por alguns de “neofordismo”.

A tensão sempre existente no capitalismo entre monopólio, competição, centralização e descentralização de poder se manifesta de modos novos. O capitalismo mostra-se cada vez mais organizado através da dispersão e da mobilidade geográfica, das respostas flexíveis dos mercados de trabalho e de consumo. As informações agora são uma mercadoria muito valorizada, pois a análise instantânea de dados se mostra essencial à coordenação de interesses corporativos descentralizados.

O conjunto das novas tecnologias implica o surgimento de novos modelos tecnológicos, como os setores de microeletrônica e telecomunicações. As transformações ocorrem em todos os meios de organização do processo reprodutivo demandando mudanças profundas nos hábitos e costumes, principalmente de consumo (PONTES, 2006, p. 329-330). Por isso o controle do fluxo de informações e dos veículos de propagação do gosto e da cultura populares também se converte em arma vital na batalha competitiva:

A acumulação flexível foi acompanhada na ponta do consumo, portanto, por uma atenção muito maior às modas fugazes e pela mobilidade de todos os artifícios de indução de necessidades e de transformação cultural que isso implica. A estética relativamente estável do modernismo fordista cedeu lugar a todo o fermento, instabilidade e qualidades fugidias de uma estética pós-moderna que celebra a diferença, a efemeridade, o espetáculo, a moda e a mercadificação de formas culturais (HARVEY, 2006, p. 148).

A formação de um mercado global significa a criação de um único mercado mundial de dinheiro e de crédito, onde a estrutura desse sistema financeiro global alcança tal grau de complexidade que as fronteiras entre bancos, corretoras, e instituições de serviços financeiros se faz com tamanha fluidez que parece desprezar as restrições de espaço tempo:

A acumulação flexível [...] é marcada por um confronto direto com a rigidez do fordismo. Ela se apóia na flexibilidade dos processos de trabalho, dos mercados de trabalho, dos produtos e padrões de consumo. Caracteriza-se pelo surgimento de setores de produção inteiramente novos, novas maneiras de fornecimento de serviços financeiros, novos mercados e, sobretudo, taxas altamente intensificadas de inovação comercial, tecnológica e organizacional. A acumulação flexível envolve rápidas mudanças dos padrões do desenvolvimento desigual, tanto em setores como entre regiões geográficas, criando, por exemplo, um vasto movimento no emprego no chamado "setor de serviços", bem como conjuntos industriais completamente novos em regiões até então subdesenvolvidas [...] " como os "países recém industrializados". Ela também envolve um novo movimento [...] de "compressão do espaço-tempo" no mundo capitalista – os horizontes temporais da tomada de decisões privada e pública se estreitaram, enquanto a comunicação via satélite e a queda dos custos de transporte possibilitaram cada vez mais a difusão imediata dessas decisões num espaço cada vez mais amplo e variegado (HARVEY, 2006, p. 140).

#### **4.5 O espaço do atual momento histórico**

A urbanização que prevalece durante o século XX é resultado da tendência centralizadora do modo capitalista de produção influenciado pela 2ª Revolução Industrial, iniciada na Inglaterra em meados do século XVII e que modificou todo o processo político, econômico e social ao longo do século XIX. A produção de formas espaciais que expressaram essa tendência se manifestou a partir da constituição de grandes áreas metropolitanas e aglomerações urbanas. As grandes cidades a partir da segunda metade do século XIX passam a deter as alavancas de todas as atividades da sua região. A concentração econômica constitui uma verdadeira rede urbana regional por seus banqueiros, industriais e negociantes (ROCHEFORT, 1998, p. 17; SPOSITO, 2004, p. 9).

Rodrigues (1998, p. 68-9) salienta através das palavras de Borja (*apud* LEFEBVRE, 1976) que o capitalismo descobriu-se capaz de atenuar suas próprias

contradições internas por meio da produção do espaço<sup>1</sup>, onde para se compreender a diferença entre a cidade pré-industrial e a que se desenvolve a partir da industrialização e do desenvolvimento do modo capitalista de produção torna-se necessário distinguir um marco de oposição entre o valor de uso e o valor de troca, ou seja, a cidade pela vida urbana e pelo tempo urbano e, os espaços como produtos consumíveis (LEFEBVRE, 1972, *apud* SPOSITO, 2004, p. 38).

Neste processo de sucessivas formas organizativas do capitalismo mundial, a transformação do colonialismo ao imperialismo, do fordismo à acumulação flexível, do moderno ao pós-moderno, deixa claro na atual transformação do espaço a superação da dependência fordista por espaços para sediar grandes unidades produtivas (RODRIGUES, 1998, p. 68-9). O ritmo acelerado das alterações tecnológicas, organizacionais e territoriais surgidas em fins do século XX com a Terceira Revolução Industrial impõe rupturas em todos os espaços-tempo e uma série de contradições ao movimento geral da sociedade (SPOSITO, 2004, p. 12-7).

Os significados do espaço e do tempo mudam com a transição do fordismo para a acumulação flexível, com cada vez mais valorização da escala temporal. Em sua análise do pós-modernismo, Harvey situa este movimento como um processo de ruptura com a idéia modernista de planejamento e desenvolvimento de larga escala e explicita o projeto urbano pós-modernista como parte de um:

(...) conceito de tecido urbano (...) necessariamente fragmentado(...) uma coisa independente e autônoma a ser moldada segundo os objetivos e princípios estéticos que não têm necessariamente nenhuma relação com algum objetivo social abrangente, salvo, talvez, a consecução da intemporalidade e da beleza 'desinteressada' com fins em si mesma (HARVEY, 2006, p. 69).

O modelo tradicional de concentração da cidade fordista nas áreas centrais mostra-se cada vez mais superado no conjunto de mudanças das novas formas de produção do espaço urbano. A partir da intensificação da globalização os modelos regulatórios vão mudar a cidade porque são novos atores e novos conflitos que vão se

---

<sup>1</sup> O espaço condiciona as próprias relações sociais e o exercício de poder, portanto espaço e dinâmica política são indissociáveis, tanto no sentido das relações instantâneas de poder existentes na sociedade, quanto no questionamento das instituições e nomes, estabelecidos na base do conflito e do negócio (SOUZA, 2006, p.318, 334-5).

estabelecer. Essa cidade pós-moderna, difusa e fragmentada faz relação com a função que ocupa nos sistemas urbanos nacionais e internacionais, do ponto de vista político, econômico ou cultural, posição de vanguarda ou de centralidade (UEDA, 2006, p. 237).

As teorias e conceitos teóricos que fundamentaram a compreensão da concentração urbana do século XX não mais subsidiam as novas formas de produção do espaço urbano, que necessitam de uma análise que contemple as escalas intra e interurbanas (aqui entendidas respectivamente como, escala de estruturação interna das cidades, e de estudo das relações entre as cidades) acompanhando a escala dos investimentos que não mais se limitam aos mercados locais ou unicamente a essas áreas urbanas (SPOSITO, 2004, p. 12-7).

O espaço do atual momento histórico compreende todos os espaços do mundo, a paisagem mundial é a da produção espacial capitalista. O que se busca são “vantagens comparativas” num único sistema, o que cria a ilusão de integração. Nas palavras de Octavio Ianni (1995, p.89 *apud* RODRIGUES, 1998, p. 69) encontra-se explicação para a contradição existente neste processo:

Ainda que os processos de globalização e modernização desenvolvam-se simultânea e reciprocamente pelo mundo afora, também produzem desenvolvimentos desiguais, descontraídos, contraditórios. No mesmo curso da integração e homogeneização, desenvolve-se a fragmentação e a contradição. O que cria a ilusão da integração é o fato indiscutível da força do ocidentalismo, conjugado com o capitalismo (IANNI, 1995, p. 89 *apud* RODRIGUES, 1998, p. 69).

#### **4.5.1 A organização regional**

A cidade antes das relações fabris do século XIX se configura num organismo relativamente autônomo. A maneira pela qual se dá a sua inserção geográfica em relação a sua região repercute na maneira pela qual ela cumpre certo papel econômico no curso da história, geralmente artesanal.

Rocheftort (1998, p. 17) afirma que a implantação das fábricas gera a necessidade de ampliar o mercado consumidor para além das fronteiras do local de produção e é com essa polarização das atividades econômicas a partir das grandes

idades que começa a surgir uma verdadeira rede urbana regional, que se torna base da geografia urbana da cidade do século XX.

A noção de rede urbana começaria a se assentar na análise das zonas de influência das cidades grandes e médias, que constituiriam os dois primeiros escalões de hierarquia para o conhecimento da organização urbana da região como um todo. Daí advém o princípio de que uma organização racional deveria dominar as particularidades individuais de cada aglomeração com o intuito de adaptá-la às novas perspectivas da economia regional (ROCHEFORT, 1998, p. 54 *et. seq.*).

A necessidade crescente de organizar esse espaço e prever a sua expansão leva a necessidade de planejar o território. Essa organização racional do espaço provém das necessidades de expansão das cidades e deve se efetuar numa concepção global, já que a organização espacial dos serviços, principalmente industriais, modifica o conjunto de toda a sociedade.

O problema dessa organização é racionalizar o desenvolvimento e organizar a localização e o funcionamento das atividades, donde a cidade grande por cumprir um papel primordial de centro regional deve dispor de um centro comercial de fácil acesso. Podem-se deixar as coisas por si só e corrigir seus efeitos desastrosos ou agir de antemão na busca pelo espaço que se almeja no futuro, de forma a se prever a escassez de equipamentos urbanos, moradias, água, espaço, etc.

Com as mudanças do sistema capitalista no século XX, para se compreender a cidade é necessário ultrapassar o âmbito da rede urbana regional e entender os laços que a subordinam a uma unidade econômica mais vasta. Os bancos regionais cedem lugar aos nacionais, as empresas industriais abrem suas portas aos capitais exteriores, e parte da riqueza regional é investida em outras regiões (ROCHEFORT, 1998, p. 18).

Como resultado dessa apresentação da organização setorial, convém refletir sobre a organização e desenvolvimento de grandes cidades numa concepção global que abarque uma política combinada de organização do espaço regional, já que ele permite abrir campo para as perspectivas de uma reorganização global.

#### 4.5.2 O planejamento urbano como desenvolvimento econômico

Para Souza (1998, p. 7-11) a expressão desenvolvimento urbano sempre esteve ligada à modernização da cidade, à transformação do espaço e à “modernidade” capitalista em nome do “bem comum”, mediante obras de embelezamento, melhoria de transportes e outras. Esse tipo de visão tem entre suas origens o viés economicista sobre desenvolvimento, que sempre privilegiou excessivamente a operacionalização dos processos econômicos. Na versão convencional, economicista e europeicêntrica, desenvolver significava dominar a natureza e hominizá-la, por mais distante que este termo estivesse da humanização.

As correntes urbanísticas do século XX colaboram para a espacialização local-urbana dessa idéia dominante de desenvolvimento econômico, e os ditames da funcionalidade e da modernização do espaço urbano como portadores do ‘bem comum’. Os sentimentos e as identidades coletivas foram postos de lado, e junto com eles o conceito de espaço como componente fundamental da existência humana.

Essa ideologia positivista-cientificista está na base da visão “progressista” de reestruturação das cidades, dando corpo a idéia do conhecimento científico como o verdadeiro promotor do bem-estar e da melhoria da vida da população. A idealização desta cidade “contemporânea”, decorrente da análise científica e da idéia de segurança e simplicidade social, passa para o espaço da cidade: o “bairro residencial-tipo para o homem-tipo”, esse “novo homem” da sociedade que Ford antevê.

O urbanismo modernista provoca a substituição de uma situação denominada caótica por uma ordem lógico-ideal esquemática e determinista. Acredita-se que as condições sanitárias e a tipologia dos arranjos físicos das cidades seria a principal responsável pela infelicidade e péssimas condições de vida da população (NYGAARD, 2005).

A carta de Atenas passa a ser o referencial para modelar as cidades existentes, projetar as novas e fomentar os planos diretores urbanos. A ampla divulgação dessa idéia leva a se construir um novo e organizado espaço físico para as cidades (NYGAARD, 2005, p. 116-7). O resultado dessa questão foi uma maneira setorialista de se pensar desenvolvimento, sem maiores vinculações com o espaço social e, por conta disso, a expansão da cidade por loteadores, construtores, promotores e incorporadores

imobiliários passou a ser ela própria um sinal de desenvolvimento urbano (SOUZA, 1998, p.11).

O planejamento comandado pelo Estado foi encarado como pivô dessa modernização excludente e contraditória. E ao mesmo tempo em que se tinha a concentração espacial de privilégios, outras deformidades do espaço urbano passaram a incrementar a exclusão social, como a segregação residencial e a geração de vazios urbanos, especialmente em cidades do Terceiro mundo.

Lefebvre (1981 *apud* SOUZA, 1998, p.12) esclarece que o espaço tornou-se ele próprio uma força produtiva das mais estratégicas ao longo da evolução do capitalismo, sendo perfeitamente compreensível que a noção de desenvolvimento urbano se apresentasse como uma apoteose da modernização tecnológica da sociedade em sentido capitalista.

Por isso, nada mais comum do que se ouvirem alusões ao “desenvolvimento urbano” como o propósito do crescimento de uma cidade ou da modernização do espaço urbano, sobretudo relacionado à verticalização, à expansão territorial e à realização de obras viárias, sem que isso signifique uma maior justiça social para o maior número de pessoas ou um desenvolvimento social autêntico (SOUZA, 1998, p.8).

## 5 URBANIZAÇÃO DO ESTADO DESENVOLVIMENTISTA BRASILEIRO

O modelo nacional desenvolvimentista, desenvolvido na era fordista, corresponde ao modelo autoritário de planejamento regulatório clássico cuja intervenção objetiva desenvolver o capitalismo. O modelo desenvolvimentista preconizado nos marcos do Estado “forte” se traduz no modelo de estado nacional-desenvolvimentista brasileiro dos anos 60 e 80, que repercute práticas políticas keynesianas e colabora para aquecer os mais diferentes setores econômicos (SOUZA, 2006, p. 152 *et. seq.*).

O discurso de planejamento imprime a imagem do Estado como promotor do bem comum baseado em uma racionalidade técnica politicamente neutra, porém as intervenções autoritárias se manifestam em detrimento dos interesses da maior parte da população, tal como os zoneamentos segregatícios que favorecem os bairros ricos, enquanto removem-se favelas e lançam-se medidas de alcance restritivo para aliviar o déficit habitacional. (SOUZA, *op. cit.*).

### 5.1 As estratégias do planejamento militar

A ditadura militar (1964-1988) foi o período em que a modernização e o desenvolvimento do capitalismo no Brasil culminam numa urbanização estratégica para o desenvolvimento da indústria. O período militar teve importância no processo de formação territorial urbano-industrial brasileira, com especial destaque aos Planos Nacionais de Desenvolvimento (PNDs) – I PND (1972-1974) e o II PND (1975-1979). A lógica de se estender o controle estatal a todas as atividades e lugares já estava presente no “Plano de metas”<sup>2</sup> com o intuito de legitimar o Estado. Divulga-se a idéia de integração do território para a construção do “Grande Brasil” e para o conseqüente fortalecimento da pátria, mas a própria ação planejadora altamente centralizadora e excludente garante que a população não participe das decisões políticas. Muitos dos

---

<sup>2</sup> O Programa de Metas desenvolvido do governo Juscelino Kubitshek, que governou de 1956 a 1961, fixa metas de cinco anos para setores básicos da economia, com o objetivo de intensificar o ritmo de industrialização do país e construir a nova capital federal, Brasília. Cinco grandes áreas foram cobertas: energia, transporte, alimentação, indústrias básicas e educação, esta última, em especial, voltada a formação de técnicos (BAER, 1983, p. 56 apud ALCOFORADO, 2005, p. 128)

que tentavam ir contra esse excessivo centralismo conhecem as duras táticas de repressão militar, sob o pretexto de garantir a “segurança nacional” (BECKER; EGLER, 1993, p. 124-148).

O projeto “Brasil-Potência” (1967–1974) já tinha a intenção de transformar a economia brasileira numa das maiores potências econômicas mundiais e com o desenvolvimento dos Planos Nacionais de Desenvolvimento, o governo militar consolida o projeto de industrializar o território nacional e modernizar o país para acelerar o desenvolvimento do capitalismo brasileiro, o que resultou, porém, numa *modernização conservadora*, sob forte endividamento externo e emersão no país no sistema mundo como semi-periferia (BECKER; EGLER, 1993).

(O engajamento brasileiro) na Segunda revolução Industrial fez-se em dois momentos: o primeiro esforço de industrialização pesada, com o Plano de Metas, no quinquênio 1956/1960 e, passada a crise de 1962/1967, ingressaríamos em sua etapa culminante (a do “milagre brasileiro”), entre 1967e 1974, que se estende – embora com uma desaceleração- até 1980 (CANO, 1993, p. 19).

Tanto no “Plano de Metas” quanto no “Milagre” houve dinâmicas diferentes na urbanização em São Paulo. Primeiro com a implantação massiva de indústrias na grande São Paulo, reforçando a metropolização, e no segundo com a descentralização da atividade industrial.

(...) o termo industrialização não pode ser tomado, aqui, em seu sentido estrito, isto é, como criação de atividades industriais nos lugares, mas em sua mais ampla significação, como processo social complexo, que tanto influi na formação de um mercado nacional, quanto nos esforços de equipamentos do território para torná-lo integrado, como a expansão do consumo em formas diversas, o que impulsiona a vida de relações (leia-se terceirização) e ativa o processo de urbanização (SANTOS, 1993 *apud* LOSNAK, 2004, p. 121).

O Estado impõe uma *malha programada*<sup>3</sup> sobre a ordem político-administrativa vigente, e passa a controlar técnica e politicamente o território de forma a canalizar os

---

<sup>3</sup> Malha programada foi uma estratégia promovida pelo governo militar de integrar o território visando à promoção de uma expansão capitalista moderna, segundo o movimento de valorização articulado a indústrias e serviços. A malha governamental, sob rígido controle técnico e político, envolveu o território como um todo e atuou sobre todos os tipos de redes - comunicação, transporte, viária , urbana, etc - e criou novos territórios superpostos à divisão política administrativa vigente, que seriam geridos por instituições estatais para as quais seriam canalizados os investimentos. Os efeitos da “malha” são mais

investimentos para si. Os órgãos de planejamento setorial sucumbem às diretrizes dessa ordem imposta e ampliada em várias escalas e redes: viária, de comunicação, bancária, institucional, etc.

A estratégia espacial aplicada principalmente durante o II PND aparece no planejamento oficial com a criação da Comissão Nacional para o Desenvolvimento Urbano (CNDU), desdobramento da antiga Comissão Nacional de Política Urbana (CNPUR) criada no governo Geisel durante o I PND. Com ela implanta-se o programa cidades médias, cuja estratégia governamental consiste em transferir a escala macro regional para a sub-regional através de pólos de crescimento responsáveis por interligar os circuitos nacionais e internacionais aos fluxos financeiros e de mercadorias (REIS, FILHO, 1996).

O Brasil se transforma em um país urbano em poucas décadas pelo elevado crescimento urbano, porém esse crescimento econômico se sustenta por uma esmagadora maioria de mão-de-obra barata. Uma crescente pobreza dependente da economia informal sustenta o crescimento metropolitano, onde as estruturas econômicas formais se complementam (BECKER; EGLER, 1993).

(...) nossa inserção na Segunda Revolução Industrial (1968-1980) consistiu também no agravamento de nossa crise social, política e econômica, institucional e financeira, com o recrudescimento inflacionário. O substancial aumento e explicitação de conflitos políticos, sociais e econômicos entre Estado e sociedade faria com que esta reagisse mais decididamente, a partir do final dos anos 70, buscando o retorno à democracia, através de uma longa "transição democrática" que se estende por toda a década de 1980 (CANO, 1993, p. 20).

A concentração econômica se configura como alta mobilidade e alta concentração espacial, tanto pela alta rotatividade no emprego resultante da liberação das empresas do ônus legal da demissão de seus empregados, mas principalmente pelo imenso deslocamento de trabalhadores rurais atingidos negativamente pela implantação do Estatuto do trabalhador rural da Terra (1963-1964) e pelas medidas adotadas em relação à Previdência Social no setor rural que promovem a imediata expulsão dos que habitavam nas fazendas e os transforma em bóias-frias ou migrantes.

---

visíveis nas políticas de urbanização, desenvolvimento regional, pólos de crescimento e ocupação da Amazônia (BECKER; EGLER, 1993, p. 144-5).

Como consequência os camponeses se vêem a mercê da exploração associada ao paradoxo da concentração de terra (BECKER; EGLER, *ibid.*, p. 138).

### **5.1.1 O II Plano Nacional de Desenvolvimento**

A política do II Plano Nacional de Desenvolvimento (1975 - 1979) é formulada pelo governo Geisel na tentativa de aprofundar a industrialização pesada (de infraestrutura, insumos básicos de bens de capital), “completando” a inserção do Brasil na segunda revolução industrial. O modelo de urbanização foi calcado no modelo de investimento de alguns setores localizados em pontos específicos do território. O II PND enfatiza essas vantagens comparativas das diversas regiões do Brasil encorajando as especializações regionais, onde foram criados programas de pólos de desenvolvimento sob a administração das superintendências regionais, com exceção do Sudeste, (BECKER; EGLER, 1993, p. 146).

A expansão das redes se dá em todas as direções do país, visando à articulação territorial e a unificação do mercado nacional, de forma a aumentar a velocidade do sistema de transporte e das comunicações internas. Com isso, há a ruptura da organização da rede urbana interna e o desmantelamento das políticas dos órgãos públicos das cidades médias.

O II PND condiciona o crescimento da economia nacional à internacional que passa por uma forte crise pelo aumento do preço do petróleo, pois os países industrializados erguem barreiras que impossibilitaram a exportação. A retração da economia dos países industrializados se reflete nos países em desenvolvimento que exportam matéria-prima e importam bens de capital.

“A crise da dívida e a retomada da hegemonia americana a partir de fins de 1978 mostrariam imensas dificuldades (...) aos países subdesenvolvidos mais industrializados para continuarem avançando na industrialização” (CANO, 1993, p. 20). As elevadíssimas taxas de juros norte-americanas inviabilizam o pagamento da dívida, levando o Estado brasileiro a estatizar os débitos do setor privado devedor junto aos bancos internacionais. A partir de 1979, para cobrir o déficit, o governo emite títulos públicos e papel moeda, o que gera altas taxas de inflação e juros internos.

A partir desse momento nasce a “ciranda financeira”: dívida externa, dívida interna, déficit público, emissão de títulos públicos e nova ampliação da dívida interna, o que viria a provocar o descontrole inflacionário. O Estado autoritário amplia a cooptação e a corrupção, defendendo prioritariamente os interesses privados, setoriais e regionais (CANO, 1993, p. 20).

### **5.1.2 Programa cidades médias**

O programa cidades médias foi organizado em escala nacional pelo poder federal, representado pela Comissão Nacional de Política Urbana (CNPU) do Ministério do Planejamento entre 1974 e 1978 e após essa data, pela Comissão nacional de Desenvolvimento Urbano (CNDU) do Ministério do Interior (MINTER) (BECKER; EGLER, 1993, p. 146-8, REIS FILHO, 1996, p. 5-8).

(...) a partir de 1974 aparece a idéia de promover ações que visariam antes frear o crescimento das grandes cidades do que corrigir as conseqüências sobre o seu espaço, num esforço geral para repensar a reorganização do território e para considerar certo número de condições que permitiriam a interiorização do desenvolvimento. Foi assim que nasceu o programa dito “programa das cidades médias”, visando dar a algumas delas condições de desenvolvimento que lhes permitissem desempenhar (...) um papel mais importante no conjunto do sistema urbano brasileiro (ROCHEFORT, 1998, p. 95).

Tenta-se modificar inicialmente o papel das bases espaciais do desenvolvimento regional na busca por fortalecer as cidades médias relativamente próximas dos grandes centros industriais para refrear o crescimento das metrópoles. Dentre as estratégias, está a de reter os migrantes rurais nos organismos urbanos médios e acompanhar o crescimento das cidades, de forma que se despendam menos investimentos do que o gasto com as grandes cidades.

Estabelecem-se princípios gerais de intervenção por setores. O primeiro pretende assegurar a melhoria das condições de vida dos habitantes, pela melhoria de qualidade dos recursos humanos capazes de fornecer a força de trabalho das atividades econômicas e de lutar contra a pobreza. O segundo se dá sobre os bairros de nível de vida baixo. Tenta-se remediar as deficiências da organização do espaço habitado pelo abastecimento de água, esgoto, drenagem entre outros, e melhorar os

serviços de saúde, educação e transporte. O terceiro setor de intervenção é o “informal”, com o intuito de aumentar o emprego. Isso representa um aspecto original do programa, visto que as medidas específicas para a melhoria da pequena produção dos bens e serviços são quase sempre sistematicamente esquecidas no estabelecimento das políticas urbanas (ROCHEFORT, 1998, p. 99).

Esses principais objetivos, absolutamente corretos, definidos nos PNDU, porém, foram negados pela prática e as reais conseqüências se mostraram antagônicas a todos eles. Com o aumento da concentração de renda, retrocede o índice de geração de empregos. As áreas que mais crescem são as de maior contenção populacional, os custos de infra-estrutura se elevam e os investimentos se reduzem. Um dos motivos foi a visão muito simplista sobre a estruturação de cidades na rede urbana, que culminou numa modernização do processo produtivo limitada a alguns setores e em pontos específicos do território. As migrações internas aumentam em direção a esses centros, levando as cidades médias e os centros urbanos de grande porte a atingirem seu saturamento (REIS FILHO, 1996, p. 142-3).

Os PNDs não estabelecem uma política territorial e populacional para orientar a distribuição da população no território, face ao desenvolvimento tecnológico e, “admitir um acréscimo de 70 a 80 milhões de novos habitantes urbanos, em apenas duas décadas, sem uma profunda alteração no sistema de planejamento, é caminhar para o caos”. O programa deveria ter fortalecido o sistema urbano regional para fortalecer a economia de cada setor e região com a escolha das cidades prioritárias, ao invés de tentar subverter de uma maneira muito simplista a atual dependência das cidades médias em relação aos grandes pólos do Sudeste. O programa como um todo mostra-se dissociado da política econômica do país, a exemplo da escolha das cidades para implantação do BNH. As cidades médias se vêem agora com problemas extremamente graves para os planejadores, a urbanização acelerada, a concentração crescente e o agravamento das desigualdades (REIS FILHO, *op. cit.*).

### 5.1.3 Desconcentração industrial

O processo de desconcentração industrial da cidade de São Paulo, entre as décadas de 1960 e 1970, sobretudo ocasionado pela formação dos pólos regionais nos eixos de desenvolvimento do Estado, é marcado pela saída de população em direção ao Interior sob a forma de fluxos inter-regionais, deslocamentos intra-regionais, conurbação territorial e emergência de cidades de diversos portes. Dentre as principais mudanças destacam-se (BAENINGER, 2000):

- economias de aglomeração em pólos regionais;
- descentralização da atividade industrial e de serviços;
- atração de centros de pesquisa, mão-de-obra qualificada e cara ;
- sofisticação dos padrões de consumo ;
- infra-estrutura (transporte, comunicações, universidades e centros de pesquisa);
- desenvolvimento de novos pólos em cidades pequenas e médias;
- mecanismo de comunicação e homogeneização de certos estilos de vida.

As taxas de crescimento populacional no entorno de São Paulo e nos centros regionais do interior passam a ser superiores às da região metropolitana de São Paulo, principalmente em São José dos Campos, Sorocaba, Campinas, Ribeirão Preto, Bauru e São José do Rio Preto (Figura 5.1).

Segundo Baeninger (2000), a expulsão da população para a periferia diversifica os movimentos intra-urbanos, com novas formas espaciais de redistribuição da população associada ao crescimento inter-regional e intra-urbano regional - processos sociais semelhantes aos metropolitanos, porém noutra escala de espaço/tempo. A redistribuição interna da população (núcleo/periferia) contribui para um processo de desconcentração populacional no Estado e de interiorização da indústria, que cria mecanismos de homogeneização de certos estilos de vida e da comunicação.

A flexibilização da produção é tida como continuidade da migração da pobreza e determinados fatores passam a pesar como condicionantes sobre a decisão de migrar,

tais como: rede familiar, violência urbana, possibilidades de acesso a determinadas políticas sociais, como saúde, educação, serviço de infra-estrutura básica e habitação, entre outras.

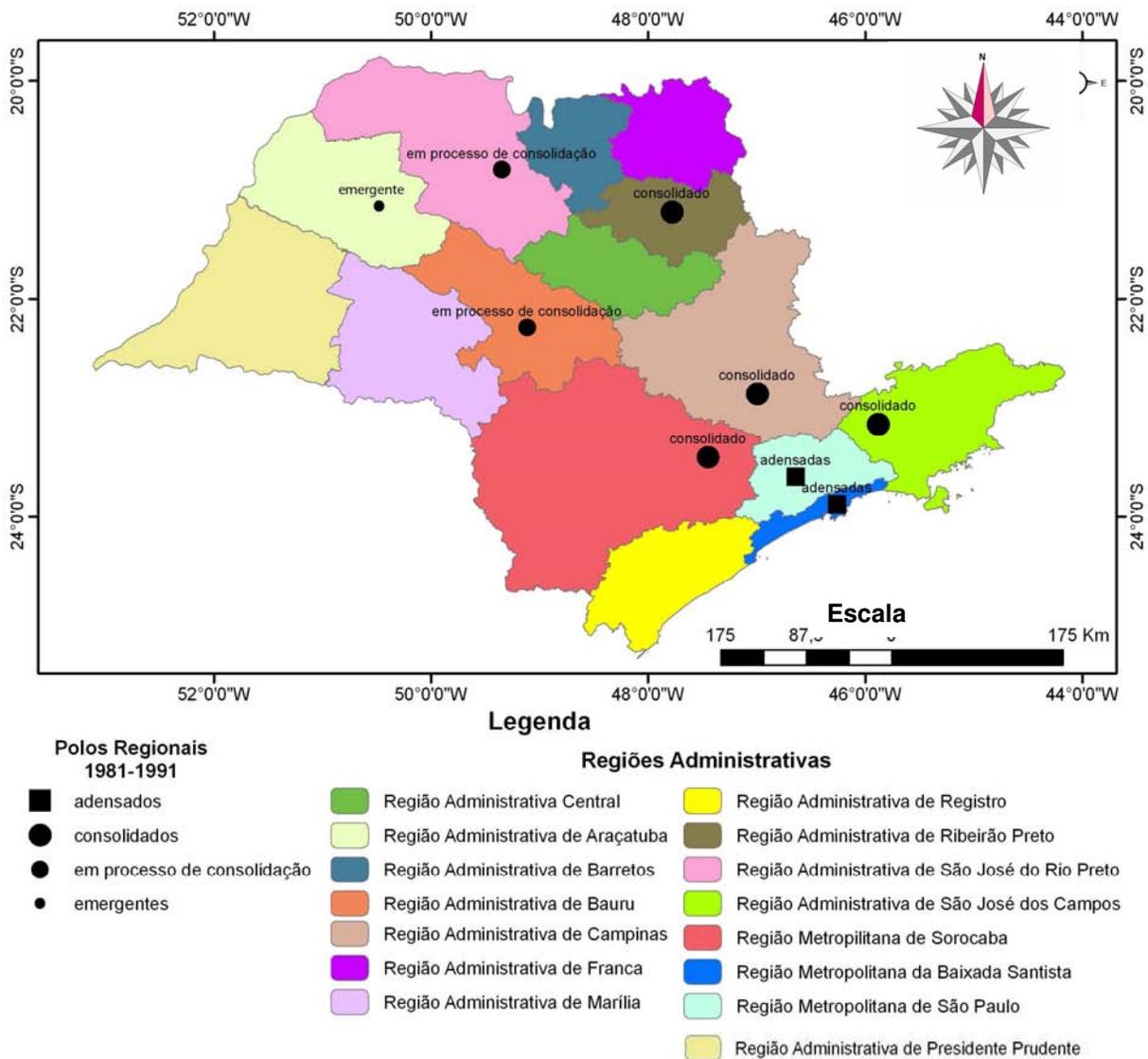


Figura 5.1: Regiões administrativas e pólos regionais do Estado de São Paulo 1981-1991 (adaptado de IBGE, 2006; BAENINGER, 2000)

#### 5.1.4 A política habitacional do Brasil militar

A questão da habitação popular foi estrategicamente colocada num momento de mudança e sobrevivência do regime militar como forma de conter e reduzir as pressões inflacionárias oriunda do período de 1963 a 1967. O governo militar encontra no projeto

da casa própria, a saída, tanto em relação às necessidades de reestruturação produtiva, quanto de suprimento da demanda habitacional nacional.

A situação interna do país, porém, era incompatível à dimensão desse plano, dada nossa fragilidade financeira pública e privada (CANO, 1993, p. 17-20). Para que fosse possível sua implantação, o novo regime escolheu os salários dos trabalhadores como vítima (GUIMARÃES, 1990, p. 56-7 *apud* CAMARGO, 2005, p. 73).

O governo autoritário, que tomara o país pelo golpe militar em 1964, proporcionara as reformas necessárias à continuidade do avanço material do capitalismo brasileiro: a reforma financeira, a tributária, a monetária e bancária e a das relações entre o capital e o trabalho, modernizando estas, mas também praticando a mais longa e uma das maiores quedas do salário real (CANO, 1993, p. 19).

Como era necessário conservar o apoio das classes menos privilegiadas atingidas pela política de contenção salarial, ao mesmo tempo em que são criados os principais mecanismos de redução do preço da mão-de-obra, possibilita-se a aquisição da casa própria através dos financiamentos públicos (BOLAFFI, 1979, p. 44; OLIVEIRA, 1979, p. 16-7 *apud* CAMARGO, 2005, p. 62 -72). Valladares (1983, p. 39) elucida tal afirmação com a carta de Sandra Cavalcanti enviada ao então presidente Castello Branco:

Achamos que a revolução vai necessitar agir vigorosamente junto às massas. Elas estão órfãs e magoadas, de modo que vamos ter de nos esforçar para devolver a eles uma certa alegria. Penso que a solução dos problemas de moradia, pelo menos nos grandes centros, atuará de forma amenizadora e balsâmica sobre as suas feridas cívicas (VALLADARES, 1983, p. 39).

Rodrigues (1994, p. 57) salienta as palavras do Ministro Roberto Campos, quando afirma a contribuição da “casa própria” para a “estabilidade social” para tornar os proprietários “aliados da ordem”. Nesse momento configura-se o mais marcante desenvolvimento morfológico das cidades brasileiras e a conformação dos processos de verticalização, periferação e favelização do espaço urbano excludente (CAMARGO, 2005, p. 76).

#### **5.1.4.1 SFH e BNH como promotores da favelização**

Em agosto de 1964, com a Lei 4.380, é instituído o Banco Nacional de Habitação (BNH) e o Sistema Federal de Habitação (SFH), com o objetivo de coordenar a política habitacional dos órgãos públicos, estrategicamente elaborada no período da “revolução de 1964” (RODRIGUES, 1994, p. 57).

Dentre objetivos outros da política habitacional encontrava-se o de atender o déficit habitacional, gerar empregos através da indústria de construção civil, orientar a iniciativa privada na construção das moradias populares; financiar a aquisição da casa própria, melhorar o padrão da habitação e do ambiente; eliminar as favelas; aumentar o investimento da indústria de construção e estimular a poupança privada e o investimento.

Quanto ao financiamento, o BNH definiu um agente específico para cada um dos segmentos do mercado. Para o mercado popular (renda mensal inicial de um a três salários mínimos, limite posteriormente ampliado para cinco), cujas companhias habitacionais são as COHABs. Para o “mercado econômico” (renda familiar entre três e seis salários mínimos), atendidas pelas Cooperativas Habitacionais INOCOOPs. O mercado médio (renda mensal mínima de seis salários) seria onde atuam principalmente os agentes privados, e instituições voltadas para a classe média (RODRIGUES, 1994, p. 58).

O grande mecanismo de financiamento da produção da habitação passa a ser o Banco Nacional da Habitação, cujo capital financeiro em grande medida será por ele representado na produção da cidade e da casa própria (RODRIGUES, 1994, p. 57-8). Uma de suas fontes de recursos é proveniente das Cadernetas de Poupança e a outra do Fundo de Garantia por tempo de serviço – FGTS, criado em 1966 (Lei 5.107 de 14.9.66), visando à resolução da escassez de recursos e que também tem o BNH por gestor financeiro.

Uma das operações do BNH foi a de transmitir suas funções para a iniciativa privada. Isso possibilitou a passagem indireta do dinheiro dos trabalhadores ao setor privado para financiar atividades econômicas outras que não as relacionadas à habitação popular e a construção civil. “Após os primeiros anos de experiências mal

sucedidas com a habitação de baixo custo, o Banco Nacional da Habitação reorienta seus investimentos para os mercados de maior poder aquisitivo, mais claramente a partir de 1969” (MARICATO, 1979, p. 85 *apud* CAMARGO, 2005, p. 92).

A própria Constituição de 1969 estabelece a produção de habitação como atividade econômica de competência da iniciativa privada, cabendo ao Estado o papel de atuar de forma complementar em relação à essa primazia capitalista.

(...) os capitais supostamente reservados para a casa popular fluem dos pequenos fundos de cada assalariado e vão se concentrar nas mãos dos iniciadores – reais pioneiros de uma nova arte de enriquecimento sem gerar qualquer inversão socialmente significativa na economia (BOLAFFI, 1979, p. 54 *apud* CAMARGO, 2005, p.88).

Como pode se perceber, o SFH, apesar do objetivo de criar condições ao planejamento urbano, parece somente contribuir para agravar os problemas urbanos. Ao conceder a gestão de créditos ao BNH, seu significado fica contraditório, visto que ele pode ser visto como um artifício para extrair do trabalhador os recursos que irão inflar o mercado imobiliário especulativo (BOLAFFI, 1979, p. 55 *apud* CAMARGO, 2005, p. 88; RODRIGUES, 1994, p. 57-58; VALLADARES, 1983, p. 40).

O BNH a partir dos anos 70 passa a investir em obras de infra-estrutura urbana e recebe a influência das grandes construtoras nas áreas de energia e transporte. O problema de gerenciamento desses recursos eleva o preço de comercialização dos imóveis ao invés de privilegiar a construção de unidades mais baratas.

Não à toa, isso se reflete no aumento do número de favelas, cortiços, ocupações e autoconstruções da maior parte da população das cidades sem recursos suficientes para conseguir participar do mercado imobiliário. De 1975 a 1978 o número de barracos em São Paulo sobre de cerca de 21.500 para cerca de 90.000, resultando num aumento de 414% em três anos (MARICATO, 1987, p. 66).

O BNH ficou com grande déficit habitacional e carência de recursos para poder produzir novas unidades. Passado o período de intensa construção sustentada pelo Estado, a crise habitacional persiste e as favelas se adensam em centros e periferias. O mercado capitalista é incapaz de responder à maior parte da população urbana (RIBEIRO; AZEVEDO, 1996, p. 13) e possui a conivência do Estado já que esta é a única forma de viabilizar a política habitacional oficial (MARICATO, 1987, p. 65, 88-91).

As metas nacionais abstratas pela expansão urbana programada e a quase nenhuma participação da população cria imensas dificuldades de base. As cidades são necessárias às políticas econômicas, mas se deixa aos agentes informais a tarefa da produção do espaço urbano. Assim, o contingente populacional que chega às cidades conta com sua força de trabalho como recurso principal, já que não dispõe de capital.

Essa população não constitui mercado para a produção de habitações através de relações essencialmente capitalistas, portanto ela não afeta o processo de acumulação de capital do Brasil baseado na abundante oferta de mão-de-obra barata e de fácil renovação.

A grande concentração de renda e o intenso fluxo migratório interno ficaram aquém da reforma política habitacional demagógica, implantada para minorar o problema. A maior parte da população acabou por morar em favelas, periferias, cortiços, debaixo de viadutos, ou sendo expulsa para locais distantes dos seus locais de trabalho, em loteamentos clandestinos ou irregulares, ao mesmo tempo em que a especulação imobiliária verticaliza as áreas centrais urbanizadas.

A ausência do Estado, junto à maior parte da população de renda mais baixa, define a ilegalidade da política da habitação e sua dualidade, uma produção tipicamente capitalista e a outra de subsistência, que se configura no espaço da miséria. O problema da produção de moradia é deixado por conta do indivíduo, já que as reformas do governo de 1964 seriam maiores do que os recursos para resolvê-las.

## **5.2 Modernização conservadora**

A *malha programada* gera a fragmentação social e a revolução demográfica. O regime autoritário tentou fazer uma massificação das políticas sociais, degradando com isso a qualidade dos serviços. A urbanização acelerada como instrumento das políticas governamentais autoritárias se reflete na modernidade da pobreza, porque a urbanização é o nexos da articulação do Brasil a economia – mundo como semiperiferia). A problemática social da semiperiferia se manifesta em grande descompasso entre expansão das redes de serviços e equipamentos coletivos e o precário estado social da nação (BECKER, EGLER, 1993, p. 170-181).

Assim, o Brasil ingressa na modernidade pela via autoritária, pelo projeto geopolítico do Brasil-potência. A economia alcança a posição de oitavo PIB do mundo, o parque industrial atinge elevado grau de complexibilidade e diversificação, a agricultura apresenta indicadores flagrantes de tecnificação e dinamismo, e uma extensa rede de serviços interliga a quase totalidade do território nacional (BECKER, EGLER,1993, p. 169).

Os núcleos urbanos são a sede das novas instituições, da circulação de bens, capital e informações e também o lugar onde a força de trabalho, expulsa pela modernização agrícola, reside, circula e se ressocializa. A pobreza constitui um entrave à maior expansão das grandes empresas, mas permite a proliferação de fabricação menos capitalizada e criadora de emprego. O mercado unifica a economia urbana e, quanto maior a cidade, maior a possibilidade de multiplicação das atividades informais. Explica-se a expansão do emprego mal remunerado e das metrópoles como local da crise urbana, das carências sociais se manifestando em movimentos de “posseiros, invasões dos sem-teto e loteamentos clandestinos, ao contrário do que ocorre nas economias centrais. No Brasil a periferia cresce com a indústria e a migração de baixa renda. O lugar da pobreza torna-se invariavelmente o lugar da riqueza (BECKER, EGLER,1993).

Nas metrópoles tem-se os problemas de gestão complexa comum às grandes aglomerações urbanas que se repartem entre as distintas administrações locais, bem como os problemas específicos das cidades de economia periféricas (redes) resultando em elevado potencial de conflitos reivindicatórios de direito à cidadania, as grandes aglomerações se tornam palco da luta pela redemocratização da sociedade e pela preservação do parque industrial nacional. A *modernização conservadora* moderniza o aparelho tecnológico e de distribuição das redes, mas a estrutura social continua a mesma, com a maior parte servindo de mão de obra barata e não se beneficiando das próprias benesses da modernização que propulsiona. Ao contrário do que percebe nas metrópoles dos países centralizados, São Paulo é formada a partir da exclusão. Ao mesmo tempo em que tem-se a difusão do capital, da indústria e do emprego, se tem favelas, marginalização, periferização e outros efeitos demográficos que refletem a nossa conservadora instituição social modernizadora (BECKER, EGLER,1993).

## 6 URBANIZAÇÃO BRASILEIRA NAS DÉCADAS DE 80 E 90

Até o fim dos anos 80 prevalece no país do pós-guerra um arranjo econômico fundado na complementaridade inter-regional das estruturas produtivas e na integração do mercado nacional, a exemplo do padrão de localização industrial, das regiões de fronteira e da dinâmica migratória, que conformou, em termos estruturais, áreas de atração e expulsão da população (CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. 45-6).

Nas décadas de 80 e 90, o processo de urbanização no Brasil mantém-se acelerado pelos processos resultantes da reestruturação econômica. Configura-se nesse quadro a interiorização do fenômeno urbano, o crescimento das cidades médias, a periferização dos centros urbanos, a formação e consolidação de aglomerações urbanas metropolitanas e não-metropolitanas e a articulação comercial da indústria e da agropecuária (CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. XI).

O Estado em crise encontra dificuldades em expandir e manter a imensa rede implantada, ameaçando a segmentação do mercado, num momento em que as grandes corporações em escala planetária se encontram em franco processo de incentivo ao rompimento dos limites territoriais dos Estado-Nação, em favor de lugares e posições. O novo capitalismo Industrial tende a diminuir as barreiras nacionais e a enfraquecer os Estados-nação, aumentando a transnacionalização e mundialização dos mercados. Este processo não esconde o desejo dos interesses locais de se relacionar diretamente com o mercado mundial, da mesma forma que as transnacionais buscam negociar diretamente esses mercados regionais, cujos interesses nem sempre são coincidentes aos nacionais (BECKER; EGLER, 1993, p. 224-7; ROLNIK, 1994, p. 351-4).

As grandes beneficiadas são as transnacionais por centralizarem na cidade mundial a gestão e a produção, obtendo o controle sobre o mercado interno e externo da semiperiferia, implicando em espacialidades novas e emergência de impactos territoriais de natureza distinta daqueles que se faziam presentes no passado, como parece sugerir a idéia de *fragmentação do território* (BECKER; EGLER, 1993, p. 224-7, CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. 45-6).

Encontra-se, assim, mesmo em pequenos núcleos urbanos, bem como no meio rural, uma parcela da população residente totalmente integrada, através de circuitos de produção, de comunicações e transportes, ao mais avançado padrão de consumo ofertado pelos grandes centros, ao mesmo tempo em que, nos grandes e médios centros, existem significativos contingentes e geração de renda. Verifica-se, uma expressão nova do atual ciclo da acumulação, que produz uma face moderna e de alta renda e complexidade, e outra de características opostas. O novo desenho dos mercados reflete uma reconversão industrial pós-fordista com maior flexibilidade, automação e terceirização, onde a grande planta industrial perde sua razão. Os novos recortes territoriais se dão através da reestruturação dos investimentos aos chamados *eixos de desenvolvimento* influenciados ou por ou áreas polarizadoras ou pelo tipo de articulação e integração existentes entre os centros urbanos hierárquicos (CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. 54).

## **6.1 As novas espacialidades**

A tendência da urbanização brasileira e do desenho do sistema urbano do Brasil são os de incorporar as transformações espaciais da economia, configurando uma rede dispersa de cidades, em razão do movimento de desconcentração da atividade econômica. Com base nessa concepção, identifica-se uma nova hierarquia de cidades na composição da rede urbana brasileira, com destaque para dois centros principais, configurados a partir de fortes relações internas com os demais centros urbanos nacionais e das relações que esses centros estabelecem com o sistema mundial de cidades: São Paulo e Rio de Janeiro (CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. 35 *et.seq.*).

São Paulo e Rio de Janeiro destacam-se como foco irradiador das decisões tomadas em escala global para as demais cidades do sistema nacional. Por elas transitam as decisões financeiras, mercadológicas e tecnológicas capazes de moldar a economia nacional e articulações com fluxos internacionais de comércio, informação e conhecimento. As aglomerações urbanas concentram-se, sobretudo, no entorno da metrópole paulista e ao longo dos eixos rodoviários principais, o que liga São Paulo ao vale do Paraíba, ao Rio de Janeiro, e ao eixo Anhanguera/Bandeirantes, em direção a Campinas indo até Ribeirão Preto (CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. 54-6).

Isso se reflete numa malha urbana desarticulada inter e intra regionalmente com áreas de concentração de pobreza, ao mesmo tempo, em que nelas se concentram atividades de alta qualificação, realçando o grave desequilíbrio do processo de urbanização da sociedade brasileira. Uma das repercussões importantes desse processo de reestruturação econômica da Região Metropolitana de São Paulo recai sobre a informalização das relações de trabalho. As taxas de desemprego elevam-se expressivamente durante os anos 90, devido às oscilações bruscas no nível de atividade econômica e aos ganhos de produtividade que acompanham a reestruturação da indústria metropolitana, potencializando as dificuldades para a reversão dos processos de desigualdade social (CARACTERIZAÇÃO, *op. cit.*).

### **6.1.1 Arrebentação do padrão de urbanização: o espaço da fragmentação**

As aglomerações urbanas metropolitanas do Sudeste/Sul do país, onde a produção industrial tem peso significativo na estrutura produtiva, passa por uma ampliação das funções de alta gestão na participação do setor de serviços. Acrescem as atividades que requerem ampliação das articulações entre os centros metropolitanos, e conexões internacionais. Esse fato somado às novas características do Capitalismo Mundial Integrado repercutem no desaparecimento clássico de cidade industrial e numa nova tendência: o superespaço multifuncional privado como substituto da cidade. Isso é expresso fisicamente por um padrão de urbanização que incorpora novas áreas às cidades e implanta novas estruturas de habitação e consumo, como condomínios fechados, *flats*, *apart* hotéis, *shopping-centers*, centros de convivência e outros (CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. 122-3; ROLNIK, 1994, p. 354 *et. seq.*).

As aglomerações urbanas não-metropolitanas, na rede urbana, tendem a aproximar o seu padrão de urbanização ao das grandes metrópoles nacionais, culminando na queda da participação da produção industrial e do emprego. As novas relações de trabalho dessa reconversão industrial “pós-fordista” resultam no acréscimo do mercado informal de “subempreiteiros” e prestadores de serviços sem garantias trabalhistas. Essas questões ampliam a agenda dos problemas urbanos, em relação ao passado recente, uma vez que surgem, além das tradicionais demandas ligadas á luta por moradia, nova demanda de emprego, segurança, transportes, infra-estrutura-

urbana e equipamentos sociais. Isso se expressa no lado perverso do padrão de urbanização dos grandes centros, denominado de *arrebentação do padrão de urbanização* (CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. 122).

As áreas urbanas apresentam uma redefinição de suas estruturas urbanas, devido à ampliação dos interesses fundiários e imobiliários na economia, decorrentes da concentração econômica e do aumento da competitividade. Surge a implantação de loteamentos privados murados, que acentuam a diferenciação socioespacial, e grandes equipamentos comerciais e de serviços, concorrentes aos centros tradicionais, classicamente entendidos como concentradores de comércio e serviços (SPOSITO, 2004, p. 14).

Esses fatos ampliam o padrão de urbanização articulado ao grande capital e são responsáveis pela atração de novos investimentos produtivos para a cidade com polarização e concentração de renda. A cidade, antes industrial, ajusta-se a uma economia em transição e reforça a flexibilidade espacial, ligada cada vez mais à localizações probabilísticas e dispersas, ligadas ao comércio, aos serviços e à fluidez territorial, não mais dependente da hierarquia setorial (CARACTERIZAÇÃO, 2001, p. 122; ROLNIK, 1994, p. 355).

A nova forma de produção do espaço urbano leva à fragmentação da cidade pela implantação de empreendimentos em dissonância brusca com o tecido que os cerca, seja pelos interesses fundiários e imobiliários, através da expansão do tecido urbano, com a ocorrência de “vazios urbanos”, seja pela introdução de novas tecnologias (veículos automotores e eletrodomésticos), que propiciaram o distanciamento entre a moradia e o abastecimento, condição necessária para a cidade moderna (SPOSITO, 2006, p. 180-181; SPOSITO, 1999, p. 17).

O processo de verticalização predominante da década de 80, em cidades não-metropolitanas, permitia a concentração em alguns pontos, porém não deixava de reforçar as estruturas urbanas, centro-periferia, existentes. O que se observa, com o aparecimento dos loteamentos fechados nas cidades de porte médio, é um anel periurbano, geralmente formado por glebas não loteadas e sem uso rural, aparecendo como novo habitat urbano e servido por boa infra-estrutura (SPOSITO, *op. cit.*).

A ordem centro-periferia é redefinida pela criação de “ilhas” de classe média incrustadas na periferia, antes normalmente formada por conjuntos habitacionais, frutos da autoconstrução e precariedade dos meios de consumo coletivo das décadas de 1950 e 1960 (RIBEIRO; AZEVEDO, 1996, p. 28–9; SPOSITO, 2006, p. 181). Sob esse ponto de vista, se tem uma cidade fragmentada, que não se relaciona entre si, seja pela presença de vazios urbanos, seja pelos muros segregadores dos residenciais fechados.

As novas territorialidades e práticas sócio-espaciais decorrentes da descontinuidade dos tecidos urbanos, do ponto de vista das representações mentais e das possibilidades sociais, podem significar que esta “unidade” esteja comprometida pela sua não apropriação como conjunto. Isso não significa que a cidade esteja com sua unidade rompida em todos os aspectos, do ponto de vista funcional os interesses sobretudo econômicos buscam e alcançam em alguma medida essa unidade (SPOSITO, 2004, p. 17-8).

A cidade, paulatinamente, é dotada de uma infra-estrutura eficiente, já que o acesso geralmente é restrito a autopistas. Nas cidades de porte médio este fenômeno praticamente inexistente, já que as distâncias percorridas entre os loteamentos e os espaços de consumo, lazer e trabalho são relativamente pequenas. Nesse novo conceito de viver, a construção de altos muros, para se proteger do outro, é uma constante do cenário urbano (UEDA, 2006, p. 236-8).

O convívio forçado dos estratos médios e altos com os setores populares num contexto de desagregação social e de baixo crescimento econômico, tende a aumentar os preconceitos sociais, com a identificação dos pobres como classe perigosa. A paranóia coletiva por segurança acaba por cristalizar preconceitos nas elites e incentivar soluções econômicas imediatistas, que acabam por afetar a estrutura urbana da cidade e as próprias condições habitacionais destes setores (RIBEIRO; AZEVEDO, 1996, p. 28-9).

A rua perde seu papel de espaço social, enquanto os condôminos se enclausuram em suas ilhas particulares de conforto e lazer. Cada vez mais o espaço público se transforma numa “terra de ninguém”, tomada pelos circuitos criminais, enquanto se espalha uma arquitetura dos espaços semipúblicos privados e controlados, e a fortaleza dos condomínios (ROLNIK, 1994, p. 355).

### 6.1.2 Loteamentos fechados: a expansão da ilegalidade

O parcelamento do solo urbano está previsto na lei nº 6766/79 e prevê apenas duas modalidades: o loteamento e o desmembramento. Os loteamentos fechados são loteamentos convencionais regidos pela lei federal 6766/79, posteriormente fechados pelo loteador ou associação de moradores, portanto juridicamente eles não existem, por falta de amparo legal. Neste tipo de empreendimento, os espaços livres e as áreas destinadas a edifícios públicos e equipamentos urbanos passam a se integrar ao domínio municipal na categoria de bens públicos de uso comum do povo, conforme define o código civil brasileiro nos artigos 98 e 99, inciso 1º (FOSCHINI, 2007, p.74-6):

Loteamentos: Aprovado o arruamento, para urbanização em terrenos particulares, as áreas destinadas às vias e logradouros públicos passam automaticamente para o domínio público do município, independente de título aquisitivo e transcrição visto que o efeito jurídico do arruamento é exatamente o de transformar o domínio particular em domínio público, para uso comum do povo (STJ, 2º T. ac.un. de 28.9.76 RE 84.327 SP, Rel. Min. Cordeiro Guerra *apud* FOSCHINI, 2007, p. 76).

Ao se fechar um loteamento, altera-se a destinação das áreas públicas verdes e institucionais, tal como foi o empreendimento aprovado pela lei 6766/79, (art. 22). Entende-se que, por serem bem público, são de uso comum, e deveriam estar em situação de igualdade com todos, ao invés de servir exclusivamente aos proprietários dos imóveis dos loteamentos. O empreendedor isenta-se da obrigação de edificar casas como o exigido na legislação que regulamenta condomínios (nº 4591/67, Artigo nº 8º), mas fere o princípio da isonomia da Constituição de 1988 (art.nº5, caput, inciso XV) ao impedir o acesso das pessoas não moradoras às ruas e espaços públicos localizados dentro dos muros (FOSCHINI, 2007).

O “Poder Público é obrigado a garantir o livre trânsito das pessoas, independentemente de lei, a teor do disposto no art. 5, XV, da Constituição da República” (acórdão do Egrégio Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo – Ap. Civ. Nº 225629-1/5 – de 16.2.95 – Comarca do Guarujá – Rel. Dês. Aguilar Cortez *apud* FOSCHINI, 2007, p. 74-6), não deixando dúvidas sobre a natureza ilegal da utilização dos bens de domínio público sob a forma privada.

Diferentemente do loteamento fechado, o condomínio está previsto na Lei Federal nº 4591/64. Nesta modalidade não se tem a obrigação legal de transferir espaços ao Poder Público. O aproveitamento do espaço de uma gleba é condominal, cada titular é proprietário de uma unidade de casa ou sobrado seguindo o mesmo princípio jurídico. Não é permitido dissociar a unidade do conjunto condominal e tampouco apropriar-se das partes de uso comum.

O incorporador comercializa unidades e os próprios condôminos são donos de uma fração ideal do terreno, com domínio sobre as áreas comuns, conforme o Art. 1º desta lei: “As edificações ou conjunto de edificações [...] sob a forma de unidades isoladas [...] constituirá, cada unidade, propriedade autônoma, sujeita às limitações desta lei”. As matrículas no Cartório de Registro de Imóveis são abertas em função da edificação que está vinculada ao terreno e coisas de uso comum. Abaixo uma tabela explicativa para efeito de diferenciação entre loteamento (lei nº 6766/79) e condomínio de casas ou sobrados (lei nº 4591/64), lembrando-se que loteamento fechado não existe do ponto de vista jurídico, vide Tabela 6.1.

*Tabela 6.1: Principais diferenças ente loteamentos e condomínios*

<b>Loteamento</b>	<b>Condomínio</b>
As vias e logradouros passam a ser do condomínio público, podendo ser utilizados por qualquer do povo, sem nenhuma restrição a não ser aquelas impostas pelo próprio município.	As ruas e praças, jardins e áreas livres continuam de propriedade dos condôminos, que delas se utilizarão conforme estabelecerem em convenção
Cada lote tem acesso direto à via pública.	Os lotes têm acesso ao sistema viário do projeto condomínio, que, por sua vez, alcançara a via pública.
A gleba loteada perde sua individualidade, deixa de existir para dar nascimento aos vários lotes, como unidades autônomas destinadas a edificação.	A gleba inicial perde a sua caracterização; ela continua a existir como um todo, pois o seu aproveitamento é feito também como um todo, integrado por lotes de utilização privativa e área de uso comum.

*FONTE: Freitas, 2000, p. 73 (apud FOSCHINI, 2007, p. 72-4)*

## 6.2 Revoltas populares

Como se vê, a modernização econômica não foi acompanhada pela modernização política, e lentamente as práticas do Estado autoritário entram em choque com as próprias mudanças estruturais advindas pela modernização. A sociedade não se deixa mais enquadrar numa dominação autoritária do regime militar, mas também não possui a tradição de se organizar independentemente do Estado. Os grandes centros urbanos constituíram-se como núcleos difusores da oposição que esgota as pretensões do regime militar, de se legitimar pela via eleitoral. Os movimentos de oposição à ditadura eclodem, primeiro com o movimento estudantil, depois com a Igreja Católica entre 1970 e 1978 (BECKER; EGLER, 1993).

As comunidades Eclesiásticas de Base passam a atuar em nível nacional, nas cidades e nos campo em apoio a movimentos sociais das classes populares reivindicadoras dos direitos de acesso à terra e à cidadania (DELLA CAVA, 1988 *apud* BECKER; EGLER, 1993, p. 229-230). Na periferia das grandes cidades atuam junto aos desempregados, trabalhadores de baixa renda e operários, e no campo, junto aos camponeses expropriados e comunidades indígenas.

A partir de 1978 emerge o “novo sindicalismo” e em 1979 assiste-se ao fim dos poderes excepcionais e o retorno ao pluralismo partidário, que redireciona as lutas sociais, no sentido de perderem gradualmente peso na sociedade civil, movimento do qual a Igreja se exclui. O novo sindicalismo opta por fundar o Partido dos Trabalhadores, o PT. Em 1984 a pressão democrática reivindica a antecipação das eleições para presidente com o movimento “Diretas Já”, culminando na eleição (indireta) do primeiro presidente desde 1964 (BECKER; EGLER, 1993, p.228-232).

Esse lento processo de transição autoritária para o governo civil (1974/1985) leva as elites regionais a buscarem novos mecanismos políticos para garantir seu poder. Os “currais eleitorais” ressurgem nas áreas urbanas e periurbanas com o intuito de trocar apoio político por recursos e o “clientelismo”, instrumento para obter votos através da troca de favores, atinge níveis sem proporção, estimulado pelo forte abalo sofrido nos pactos tradicionais de fidelidade eleitoral, baseado na propriedade da terra (BECKER; EGLER, 1993, p.223).

O Estado encontra-se incapaz de expressar os interesses da sociedade civil e de consolidar um novo pacto social para superar as raízes autoritárias da crise institucional. A elaboração de uma nova constituição e a eleição direta de um novo presidente representam uma nova fase de liberdades políticas sociais no Brasil, assegurando plena liberdade de expressão e participação, porém extremamente conservadora no que diz respeito à propriedade territorial, inviabilizando qualquer reforma consistente de reforma agrária.

Em parte, isso se deve ao fato, da reforma constituinte emergir do confronto de posições entre grupos de pressão da área de especulação imobiliária ou ligados à dinâmica de produção do espaço e entre a área de administração pública brasileira técnico corporativista (ROLNIK, 1994, p. 357). O Estado assiste à diminuição de sua autonomia e ao fortalecimento de corporações autônomas. A ele cabe o papel de atender a imensa demanda social reprimida, sem contudo, ter capacidade de controle e gerenciamento suficientes dos recursos públicos para isso. Acentua-se a lógica empresarial e configura-se a crise do Estado (BECKER; EGLER, 1993, p. 234).

Para vencer a miséria são necessários recursos vultosos que só poderiam ser de proveniência estatal, que não poderá ser eximido de uma distribuição mais equitativa da renda nacional, apesar de envolver a captação de recursos privados. O resgate da política é também peça chave para a conquista da cidadania. A governabilidade depende de instituições democráticas, sujeitas ao controle social da nação e voltada para seus interesses (BECKER; EGLER, 1993, p.250).

### **6.3 Política urbana da década de 80 até os dias atuais**

O colapso do modelo pautado na matriz central do Estado concorreria para que o movimento do Brasil da década de 80 focasse os movimentos sociais, as organizações e as instituições, que lutavam pelas eleições do primeiro presidente civil, desde 1964, e por uma nova Constituição. Passado os mais de dez anos de crise da década perdida (80) e a ilusão de que o milagre do desenvolvimento fordista ainda poderia ser retomado, e que a miséria e a fome poderiam ser suprimidas com o pleno emprego e o Estado do Bem-Estar social, sobra para as próprias cidades administrar esse produto

polarizado e desestruturado em que elas se tornaram. Os artigos 182 e 183 da nova constituição transferem todas as responsabilidades aos planos diretores municipais, legitimando sua autonomia para planejar e gerir suas realidades numa nova perspectiva econômico-político-territorial (ROLNIK, 1994, p. 356; SOUZA; RODRIGUES, 2004, p. 66).

E isso ocorre num momento em que as cidades passam por um momento de experimentação de novas formas de democratização da gestão e de constituição da cidadania, já que faltava tradição dessa ordem no plano social. A organização sindical emerge desse quadro de tensões sociais e leva a questão social a ser entendida dentro de sua especificidade, e não como fruto do crescimento econômico, como vinha sendo encarado pelos reformadores. Ao final do período a dimensão social passa a predominar na tematização da questão urbana e o urbanismo é acionado como instrumento na formulação de diagnósticos preocupados em gerir com eficiência a cidade existente (RIBEIRO; CARDOSO, 1994; BECKER; EGLER, 1993).

Nos anos 90 o Estado sucumbe ao papel de auxiliar de forma mais direta possível os interesses empresariais, e de desburocratizar, privatizar e flexibilizar as exigências legais, além de oferecer incentivos fiscais para que a própria cidade funcione como uma empresa, e seja competitiva para atrair investimentos e turistas (SOUZA, 2006, p. 152 *et. seq.*). A Agenda 21, aprovada pela Conferência das Nações Unidas para o Meio Ambiente e Desenvolvimento (Rio 92), aborda os assentamentos humanos como um problema ambiental, ao mesmo tempo em que o neoliberalismo se fortalece, trazendo legitimidade ao mercado (RIBEIRO; CARDOSO, 1994).

O figurino neoliberal acentuadamente “mercadófilo” do empresarialismo ou empreendedorismo urbano, quer fazer crer que a palavra gestão possui a conotação de um controle mais democrático, em contraposição ao termo planejamento, taxado de rígido e tecnocrático pela prática das décadas anteriores. Decerto, o empresarialismo urbano não se mostra antipático a idéia de participação, diversamente do que ocorria com o planejamento corbusiano ou regulatório clássico, mas a conjuntura do imediatismo do planejamento pouco ou nada tem a ver com avanços democráticos (SOUZA; RODRIGUES, *op. cit.*).

Em termos de legislação, os planos diretores participativos são aprovados como parte do planejamento municipal, de modo a garantir a função social das áreas do município pela lei federal do Estatuto da Cidade, que já vinha sendo apontada desde o projeto de lei da Constituição Federal de 1988 nos artigos 182 e 183 (NYGAARD, 2005, p.19-20). Para garantir a gestão democrática da cidade, o Estatuto disponibiliza diversos instrumentos de gestão participativa e instaura como obrigatória a participação significativa da população e das associações representativas dos vários segmentos da comunidade no âmbito municipal, de modo a garantir o controle direto de suas atividades e o pleno exercício da cidadania.

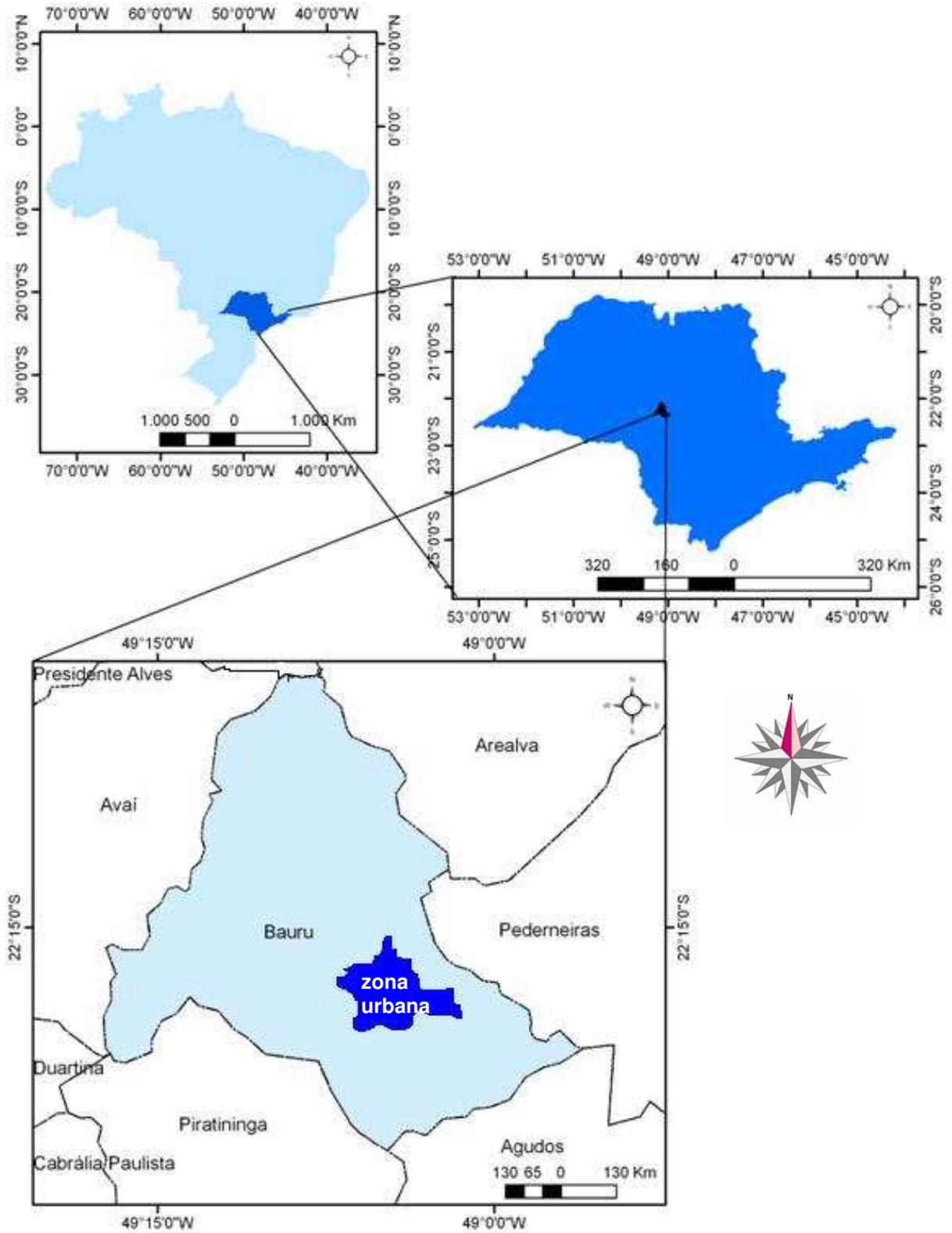
Assim, durante boa parte dos anos 90, há certa euforia com os planos diretores, como se estes fossem verdadeiros reformadores urbanos, porém a diferença é que um bom plano posto em prática depende da dinâmica da sociedade civil, em particular dos ativismos e movimentos sociais. E isso ainda hoje se apresenta como um problema visto que muitos prefeitos os tem tratado com negligência (SOUZA; RODRIGUES, 2004, p. 59-68).

## **7 BAURU**

O município de Bauru está localizado na parte central do Estado de São Paulo, implantado num anfiteatro natural de cerca de 5 km de raio, modelado por diversos cursos d'água formadores das cabeceiras do rio Bauru. O relevo regional é de colinas amplas e suaves, modeladas em arenitos das Formações Marília e Adamantina (SALOMÃO, 1994 a).

Segundo dados da Prefeitura Municipal de Bauru (BAURU, 2008), a Longitude está entre os meridianos 48 e 50 ao Oeste de Greenwich e a latitude entre os paralelos 21,30 e 23 ao Sul do Equador. A área do município é de 674 Km<sup>2</sup> e a população é de 356.680 habitantes. O município confronta-se ao Norte com o município de Reginópolis, a Noroeste com Avaí, a Nordeste com Arealva, a Leste com Pederneiras, ao Sul com Agudos e Sudoeste com Piratininga, conforme Lei Estadual 8092 de 28/02/1964, vide Mapa 7.1.

Em Bauru encontra-se o maior Terminal Multimodal hidrorrodoferroviário da América Latina. A cidade integra-se ao sistema rodoviário nacional por meio das rodovias estaduais, é rota aérea, e entroncamento ferroviário da malha RFFSA – Rede Ferroviária Federal Sociedade Anônima - da Novoeste e da Fepasa, que permitem acesso aos portos do litoral na direção leste, aos países do oeste e do sul. Toda essa confluência permite que Bauru seja um importante entreposto comercial de São Paulo, pela logística instalada (CARACTERIZAÇÃO, 2002, p. 138)



Mapa 7.1: Localização do município de Bauru no Estado de São Paulo e no Brasil

De acordo com o Índice Paulista de Vulnerabilidade Social <sup>4</sup>, vide Gráfico 7.1, Bauru possui 8,1% de sua população muito vulnerável à pobreza e 12% com nenhuma vulnerabilidade à pobreza, ambos os índices são extremos do índice que conta com 6 escalas de classificação e mesmo assim apresentam os resultados dos dois extremos muito próximos, em termos de porcentagem populacional.

Miséria e riqueza se distribuem de forma quase equitativa pela população de Bauru, porém destoam das porcentagens médias do Estado de São Paulo da seguinte maneira. Em relação à porcentagem das pessoas que não apresentam nenhuma vulnerabilidade social à pobreza, o estado de São Paulo apresenta 6,9 % de sua população vulnerável, enquanto Bauru apresenta um índice de 12%. Isso significa que em Bauru uma concentração de riqueza superior em aproximadamente o dobro da média do Estado de São Paulo.

---

<sup>4</sup> O índice Paulista de Vulnerabilidade Social (IPVS) permite obter uma ampla visão sobre as condições de vida, dos riscos sociais e das possibilidades de mobilidade social dos vários segmentos sociais. A partir da compreensão do local da residência como um dos condicionantes de uma vida digna e segura, a segregação residencial é compreendida como um dos determinantes do processo de manutenção e reprodução da pobreza. Portanto, analisar as condições de vida de determinado segmento social implica relacioná-lo às reais possibilidades de acesso a mercados e bens de serviços públicos e privados. Nesse sentido, a dimensão espacial somada aos indicadores de renda, escolaridade e ciclos de vida familiar, torna-se condição decisiva para se localizar as áreas que concentram os contingentes populacionais mais sensíveis aos efeitos negativos da segregação residencial e que a tornam mais vulneráveis à pobreza. Com essa abordagem a dimensão espacial é introduzida na operacionalização do IPVS, resultando numa cartografia temática, cujo detalhamento espacial faz referência aos pontos que precisam de ações focalizadas, especialmente por parte do poder público municipal. Os seis grupos que constituem o IPVS, juntamente com a representação cartográfica são contemplados da seguinte maneira. Grupo 1- Nenhuma vulnerabilidade- engloba os setores censitários em melhor situação econômica (muito alta), com os responsáveis pelo domicílio possuindo os mais elevados níveis de escolaridade e renda. Seus responsáveis tendem a ser mais velhos, com menor presença de crianças pequenas e de moradores nos domicílios, quando comparados ao conjunto do Estado de São Paulo. Grupo 2 – Vulnerabilidade muito baixa – nessas áreas concentram-se, em média, famílias mais velhas, em termos de dimensão socioeconômica média ou alta, cujos setores censitários se classificam em segundo lugar no Estado. Grupo 3- Vulnerabilidade baixa – formado pelos setores censitários que se classificam nos níveis altos ou médios da dimensão socioeconômica e seu perfil demográfico caracteriza-se pela predominância de famílias jovens e adultas. Grupo 4 – Vulnerabilidade Média – composto pelos setores que apresentam níveis médios na dimensão socioeconômica, estando em quarto lugar na escala em termos de renda e escolaridade do responsável pelo domicílio. Neste setor concentram-se famílias jovens, com forte presença de chefes de família com menos de 30 anos e de crianças pequenas. Grupo 5 – Vulnerabilidade alta – engloba os setores censitários que possuem as piores condições na dimensão socioeconômica (baixa), estando entre os dois grupos em que os chefes de família apresentam em média, os níveis mais baixos de renda e escolaridade. Concentra famílias mais velhas com menor presença de crianças. Grupo 6 – Vulnerabilidade Muito Alta – o segundo dos dois piores grupos em termos da dimensão socioeconômica (baixa), com grande concentração de famílias jovens. A combinação entre chefes jovens, com baixo nível de renda e de escolaridade e presença significativa de crianças pequenas insere este grupo no de maior vulnerabilidade à pobreza (SEADE, 2000)

Distribuição da População, segundo Grupos do Índice Paulista de Vulnerabilidade Social – IPVS  
 Estado de São Paulo e Município de Bauru  
 2000

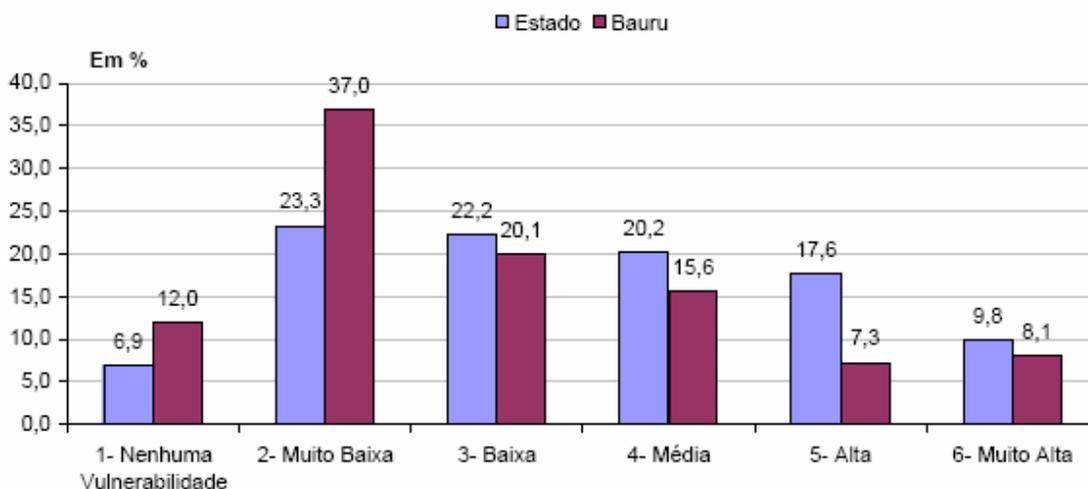


Gráfico 7.1: Distribuição da população, segundo grupos do Índice Paulista de Vulnerabilidade Social-IPVS/Estado de São Paulo e município de Bauru (SEADE, 2000)



Figura 7.1: Ilustração do índice de Vulnerabilidade Social do Município de Bauru com destaque à localização do Jardim Nicéia (SEADE, 2000)

Como o índice considera a segregação residencial como uma das características de vulnerabilidade à pobreza, além dos níveis de acesso a serviços públicos, Bauru se apresenta como uma cidade especialmente marcada pela distribuição desigual das habitações e dos serviços públicos em relação ao Estado de São Paulo. Na Figura 7.1 observa-se a predominância dos maiores índices de vulnerabilidade às margens do perímetro urbano e em alguns poucos pontos distribuídos pela mancha urbana, enquanto os extratos que representam pouca vulnerabilidade à pobreza concentram-se na área central e ao sul do sítio. Note-se pela mesma ilustração, na área destacada por um círculo em meio à zona Sul da Cidade, área de predominância de grupos 4 e 1, a presença de um único grupo de grau 6. Ele representa o Jardim Nicéia, única ocupação irregular da bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida, rodeada por condomínios de alto padrão.

Esta ocupação, em especial, apresenta uma grande familiaridade com o sítio urbano, o qual ocupa, e apesar dos altos índices de vulnerabilidade à pobreza, em meio a índices nem tão baixos assim, ela se porta como pioneira no uso da legislação mais democrática pela regularização fundiária na cidade de Bauru.

## **7.1 Clima e pluviometria**

O clima segundo a classificação de Koeppen (*apud* Santos, 2007, p. 28) é Tropical de altitude; no período de 91 a 95 a temperatura média máxima foi de 29,1 °C e a temperatura média mínima 16,6 °C. Em 2004 a temperatura média no mês mais frio foi 17,5 °C e do mês mais quente 24,°C. Os ventos sopram de L e SE, no período de janeiro a maio, para SO em junho e NO em julho e no mês de dezembro, continuamente para o Sul, passando por O e SO (INSTITUTO, 2003).

O Gráfico 7.2 faz uma média dos dados anuais do período de 1940-1997 segundo os estudos de Almeida Filho (2000, p. 79 et. seq.) que afirma ocorrer na região de Bauru chuvas tipicamente tropicais e convectivas, caracterizadas por temporais violentos (trombas d'água), pancadas intensas e de curta duração, geralmente no final da tarde ou no início da noite. Entretanto, constatou que, as chuvas de grande intensidade também ocorrem em períodos considerados secos, e de inverno e, que as

chuvas de alta intensidade e curta duração são características das chuvas que podem deflagrar processos erosivos.

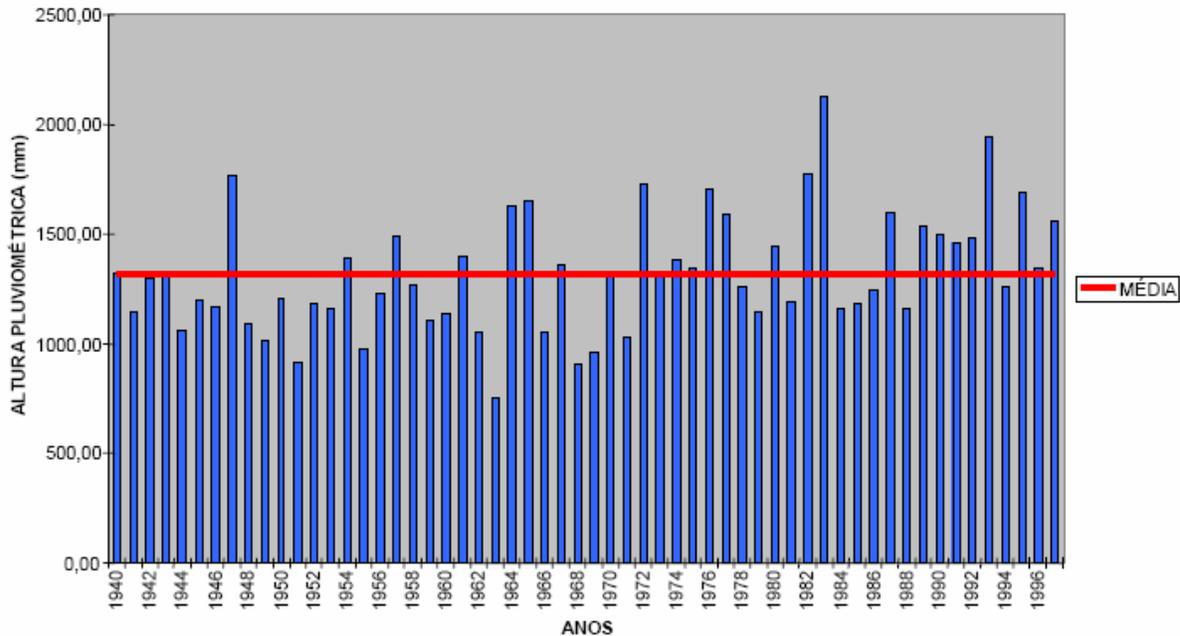


Gráfico 7.2: Comparação dos dados anuais com a média do período de 1940-1997-Posto D6-036 (ALMEIDA FILHO, 2000, p. 85)

Segundo o mesmo autor, as chuvas no município de Bauru se distribuem por todo ano, com a particularidade de se concentrarem nos períodos de primavera e verão e escassearem no período de outono e inverno. Os meses de outubro a março têm participação menos efetiva que os meses de dezembro a fevereiro, entretanto janeiro se destaca sobremaneira com aproximadamente 17% das chuvas. O período menos chuvoso vai de junho a agosto, correspondendo a 2,1% das chuvas anuais.

## 7.2 Solo, relevo, litologia e geomorfologia

O solo de Bauru é um solo de característica predominantemente arenosa pouco argilosa, residuária dos arenitos das Formações Marília, Adamantina do Grupo Bauru e Cenozóicas, predominantes em toda a região oeste do estado de São Paulo, com relevos colinosos e morrotes. Os solos variam bastante de acordo com a morfologia e as mudanças de declividade do terreno. No topo plano ocorrem os latossolos, de textura média, onde a infiltração é rápida e as condições são de estabilidade: na

encosta, os solos podzólicos, de textura arenosa/média, onde predominam os processos erosivos; e na baixada, os solos hidromórficos, onde ocorrem alagamentos, surgências d'água, etc (Figura 7.2) (KERTZMAN; DINIZ, 1995; SALOMÃO, 1994 b).

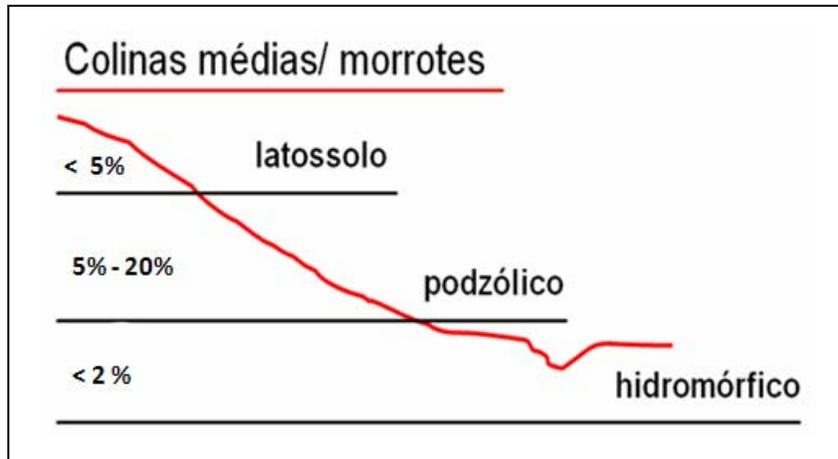


Figura 7.2: Toposeqüência em arenito na Região de Bauru (adaptado de KERTZMAN; DINIZ, 1995, p. 35)

Nota-se o predomínio de solos muito desenvolvidos, com alteração pronunciada dos minerais primários, característica dos climas quentes e úmidos: solos com horizonte B latossólico (Bl), o Latossolo Vermelho Escuro textura média, ou com horizonte B textural (Bt), o Podzólico Vermelho Amarelo textura arenosa/média (abruptico e não abruptico) (RADAMBRASIL, não publicado *apud* SALOMÃO, 1994 a).

De maneira genérica o solo pode ser classificado em: Latossolo Vermelho Fase Arenosa, provavelmente originário do Arenito Bauru, com ocorrências de solos podzolizados de Lins e Marília, da variação Marília. A formação desse solo em clima tropical é marcada pela alternância de estações chuvosas e secas, o que intensifica a lixiviação do solo superficial. Além de apresentar elevada erodibilidade os solos também são colapsíveis. Foram encontrados solos rasos (litólicos, cambissolos e brunizens) associados às escarpas em relevos de transição junto à borda do platô, e solos Hidromórficos (Glei Húmico e Glei pouco Húmico) junto aos fundos de vales (SALOMÃO, 1994 a, 1994 b).

Segundo Salomão (1994 b, p. 61) a cobertura latossólica ocupa praticamente toda a vertente, desde o seu topo até a porção inferior, próxima ao fundo de vale. No

sistema de colinas médias sua ocorrência limita-se ao topo, mas somente quando este apresenta-se ligeiramente convexo e não muito expesso.

O município de Bauru situa-se na bacia Sedimentar do Paraná e está inserida no Planalto Arenítico Basáltico do Estado de São Paulo (Planalto Ocidental), onde o quadro geológico regional é caracterizado por Rochas do Grupo Bauru (Cretáceos Superior), recobrando as rochas vulcânicas da formação Serra Geral, que afloram em direção ao Vale do Tietê. O substrato rochoso é formado quase totalmente por rocha do Grupo Bauru, com as rochas básicas da Formação Serra Geral ocorrendo apenas no limite sudeste (SALOMÃO, 1994 a).

Bauru situa-se no Planalto Ocidental Paulista, que em linhas gerais, pode-se dizer ter sido elaborado por erosão diferencial sobre rochas de distintas composições que resultaram na formação de diversos platôs (PONÇANO et.al., 1981 *apud* SALOMÃO, 1994 a). Assim, o relevo da região de Bauru apresenta um domínio de colinas amplas ocupando generalizadamente as porções mais elevadas do platô e parcialmente as porções rebaixadas de domínio da Bacia do Rio Batalha. Nota-se a presença de relevos muito movimentados em forma de escarpas, morrotes alongados, isolados e colinas médias constituindo relevos de transição, junto às bordas do platô (SALOMÃO, *op. cit.*).

As formas de relevo potencializam os processos erosivos regionais e locais, uma vez que são formadas por rampas longas e inclinadas com rupturas e declives que favorecem a concentração de fluxo de água. Quando associada a substratos areníticos esses processos erosivos são do tipo de reativação de drenagens naturais freqüentes nas áreas de cabeceiras de drenagem e linhas preferenciais de concentração de fluxo d'água (SALOMÃO, 1994 a).

Bauru está inserida na Unidade Hidrográfica de Gerenciamento de Recursos Hídricos da bacia Tietê-Batalha e Tietê-Jacaré, ocupando respectivamente 74,3% e 25,7% da área municipal (ALMEIDA FILHO, 2000, p. 5). O sítio urbano do município se divide em quatro sub-bacias hidrográficas (Tabela 7.1, Figura 7.3). A bacia do Ribeirão Campo Novo abrange principalmente a área rural. As bacias do Rio Batalha e a do Rio Bauru, em maior proporção, sediam a área urbana (SANTOS, 2007, p. 30).

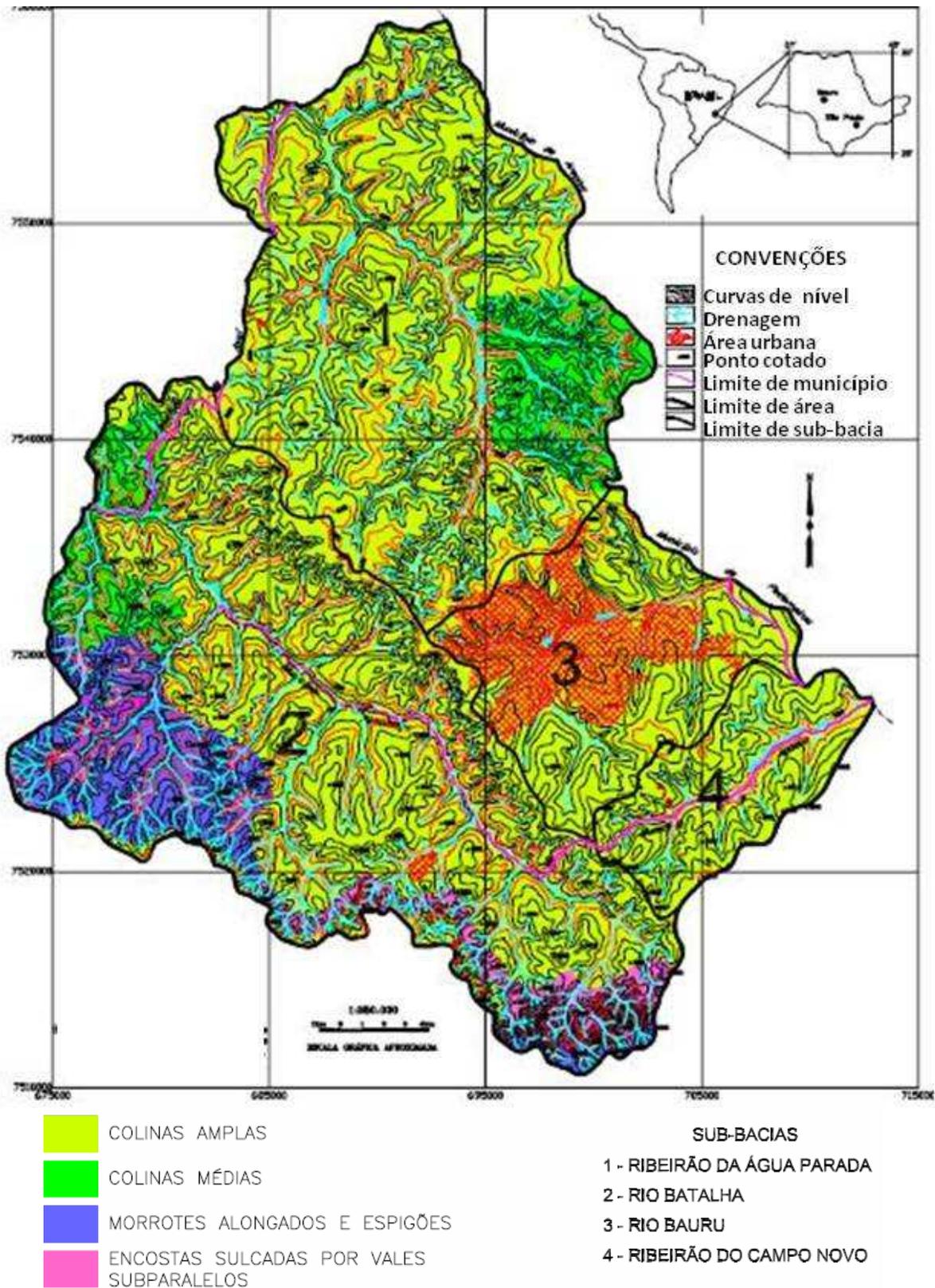


Figura 7.3: Mapa geomofológico e de sub-bacias do município de Bauru (PONÇANO, 1981 apud ALMEIDA FILHO, 2000, p. 37)

A área urbana encontra-se praticamente inteira na Bacia do Rio Bauru, divididas em 10 sub-bacias hidrográficas dos afluentes do Rio Bauru. O primeiro trecho é chamado Água da Ressaca, depois estão Água da Forquilha, Água do Sobrado, Córrego da Grama, Água do Castelo e Ribeirão das Flores, Córrego do Barreirinho, Água Comprida, Vargem Limpa (com dois trechos distintos) e Córrego do Arroz (INSTITUTO, 2003).

*Tabela 7.1: Características das sub-bacias*

Sub-bacia		Área
Número	Nome	Km2
1	<b>Ribeirão Água Parada</b>	360,28
2	<b>Rio Batalha</b>	454,85
3	<b>Rio Bauru</b>	136,66
4	<b>Ribeirão do Campo Novo</b>	73,62

*Fonte: Almeida Filho, 2000, p. 5*

A ocupação urbana de Bauru desencadeia a quase totalidade dos processos erosivos, muitos desses de pequeno porte e não mapeáveis, do tipo laminar e em sulcos, atuando em solos descobertos. As sub-bacias do Rio bauru destacam-se como grandes fornecedoras de sedimentos, em geral pela implantação de conjuntos habitacionais sem a infra-estrutura necessária, por rodovias e grandes avenidas. Destacam-se como grandes produtoras de sedimentos as sub-bacias dos córregos Vargem Limpa, Barreirinha, Água Comprida, da Grama e da Ressaca, muito afetadas por erosões provenientes especialmente dos loteamentos. O assoreamento do Rio Bauru dentro da área urbana e as enchentes periódicas são resultado do intenso processo de urbanização (SALOMÃO, 1994 a, p. 68-9).

Observa-se pela a Tabela 7.2 que a microbacia hidrográfica do córrego da Água Comprida representa pouco mais de 10% do total de habitantes da bacia do Rio Bauru, não representando uma das bacias mais populosas, tal como a microbacia do Córrego da Grama, responsável por cerca de 22% do total de habitantes; porém quando verifica-se a porcentagem de erosões em relação ao total de erosões da bacia, percebe-se que esta é a segunda maior contribuidora do alto percentual que ela apresenta, sendo

responsável por 19% das erosões, atrás somente da bacia do córrego da Grama que corresponde a quase 35% do percentual total.

A alta porcentagem de erosões verificada na Bacia Hidrográfica do córrego da Água Comprida relaciona-se ao seu forte processo de urbanização, sobretudo relacionado à grande concentração de capitais ao longo de sua extensão, por ser cortada pelas avenidas de maior fluxo da cidade, com numerosa implantação de edifícios e serviços públicos, próxima ao *shopping* da cidade e a grandes redes de supermercado. Esta bacia, principalmente a zona da cabeceira, na região Sudeste, se posta como setor de atração de capitais na cidade de Bauru.

*Tabela 7.2: Microbacias do Rio Bauru, número de habitantes e de voçorocas*

Microbacias do Rio Bauru	Nº habitantes da bacia (censo IBGE 2000)	Nº habitantes da microbacia / Nº habitantes da bacia (%)	Nº voçorocas
Córrego da Ressaca	23.559	7,79	1
Córrego Água da Forquilha	9.677	3,20	
Córrego Água do Sobrado	33.768	10,96	2
Córrego Água da Grama	66.524	22,02	9
Córrego Água do Castelo	41.931	13,88	2
Córrego do Pau d'Alho	20.284	6,71	2
Córrego Barreirinho	23.284	7,70	1
Córrego Vargem Limpa	12.210	4,04	2
Córrego Vargem Limpa	22.011	7,28	2
Córrego Água Comprida	31.717	10,49	5
Córrego das Flores	17.117	5,66	
<b>TOTAL</b>	<b>302,082</b>	<b>100</b>	<b>26</b>

*Fonte: adaptado de Santos, 2007, p.33*

### 7.2.1 Córregos e Rios

O Rio Batalha é um dos mais importantes afluentes do Rio Tietê, responsável por 58% do abastecimento do município, faz a divisa entre Bauru e Piratininga. Na área rural o rio Batalha possui quase 200 afluentes (INSTITUTO, 2003). Em 1996 foi criada a criação da APA - Área de Proteção Ambiental - do Rio Batalha, com intenção de recuperar este rio.

Em suas margens se encontram importantes remanescentes florestais e espécies ameaçadas de extinção. Grande parte deles compõe um cenário calamitoso, principalmente dentro do perímetro urbano da cidade. Nas margens do Rio Bauru, a

mais de cem anos, começou a expansão humana em Bauru. Hoje a cidade inteira está dentro de sua Bacia Hidrográfica, lançando mais de 1000 litros por segundo de esgotos sem tratamento em seus afluentes, tornando praticamente nula a quantidade de oxigênio na água ao sair do município (INSTITUTO, *op. cit.*; SILVEIRA, 2004 b).

Em mais de três pontos despeja-se cerca de 60 litros de esgoto por segundo no Rio Batalha, comprometendo inclusive a qualidade de suas águas. As matas ciliares foram desmatadas a mais de 50 anos e por isso o processo de erosão e assoreamentos é marcante. O DAE – Departamento de Águas e Esgoto- tem planos de abastecer parte da cidade com suas águas (INSTITUTO, *op. cit.*).

A situação continua crítica e pouco foi feito ao longo dos últimos anos para revertê-la. Rios e córregos são atacados em várias frentes - poluição, assoreamento decorrente de erosões, degradação de mata ciliar e ocupação de áreas de preservação permanente. Mesmo possuindo extensas bacias de drenagem, o município de Bauru ainda dispõe de uma ineficiente e precária rede de galerias de águas pluviais (SILVEIRA, 2004 b).

Alguns córregos de Bauru já receberam interceptores às suas margens, tubulações que recolhem o esgoto que seria despejado no trecho do leito, jogando o esgoto em algum ponto mais adiante. Mendonça (*op. cit.*) explica que, através de instalação de uma grande rede de interceptores, seria possível despoluir os córregos e concentrar o esgoto apenas no rio Bauru, até que uma estação de tratamento fosse construída e começasse a operar. Os problemas não foram resolvidos mesmo nesses córregos que já têm interceptores, pois os vazamentos de esgoto por tubos estourados continuam a manter a água poluída.

### **7.2.2 Assoreamento e a indústria das erosões**

A maior parte das nascentes da bacia do rio Bauru está em locais de erosão, agredidas por lixo e esgoto. Além da poluição da água por detritos orgânicos, a mata ciliar que protege o leito sofre degradação. O assoreamento também é o principal problema do rio Batalha. Acredita-se que suas águas são suficientes para abastecer

Bauru por mais três anos apenas. As erosões ocuparam o leito do rio e soterraram as nascentes (MENDONÇA, 2004 *apud* SILVEIRA, 2004 b).

A ocupação das áreas de preservação permanente por favelas e avenidas deixam-na sob risco, pois a ocupação descontrolada das margens destrói áreas prioritárias para a conservação do rio, devido à má utilização do solo, que aumenta o problema das erosões. Embora haja tantos entraves, há também avanço na avaliação do ambientalista Mendonça (*op. cit.*), que considera um avanço, o fato de Bauru compreender esses problemas e realizar seu planejamento com base neles, subsidiando as discussões do novo Plano Diretor, baseadas na degradação ambiental.

Os processos erosivos acompanham Bauru desde o início de sua urbanização, justamente pela sua localização numa região de afloramento de arenitos no Planalto Ocidental Paulista. O regime de chuvas tropicais, é propício ao surgimento de erosões, quadro agravado consideravelmente quando somado às ações antrópicas. As causas, basicamente, são relacionadas com a ausência de critérios técnicos, tanto para nortear a expansão urbana, que ocorre de forma expressiva nas últimas décadas, quanto para a aprovação de projetos de loteamentos residenciais e de conjuntos habitacionais, muitas vezes em locais não apropriados (IPT, 1994).

A falta de investimento inicial com materiais e mão-de-obra para infra-estrutura, a forma de organização do sistema viário perpendicular às curvas de níveis do terreno e o parcelamento do solo de forma especulativa justificam boa parte do aparecimento de erosões nos loteamentos urbanos, pela concentração de águas pluviais e servidas no sistema viário inadequado, não raro, com ausência de pavimentação, guias e sarjetas, e deficiente sistema de drenagem (IPT, *op. cit.*).

A área urbana de Bauru encontra-se, hoje, intensamente degradada, por erosões lineares (ravinas e voçorocas), de médio e grande porte, que causam destruição de obras, assoreamentos de fundo de vales, desvalorização do solo urbano, riscos à vida e prejuízos municipais incalculáveis. As medidas preventivas durante as fases de planejamento e implantação das obras urbanas certamente reduziriam os elevados custos em obras de recuperação e controle, que se mostram, ao longo do tempo, de eficiência e durabilidade reduzidas, pela falta de aplicação correta dos conhecimentos técnico científicos no combate à erosão. Além disso, os custos para a correta

reabilitação das áreas degradadas são muito elevados e, bem superiores aos da implantação de todas as obras de infra-estrutura preventivas necessárias para que se evite problemas futuros nos loteamentos (CAVAGUTI, SILVA, 1995).

Segundo Salomão (1994, p.31-2) as diversas ravinas e voçorocas de grande porte no perímetro urbano são desencadeadas pela concentração do escoamento de águas superficial propiciada pela ocupação urbana. As maiores concentrações se dão nos solos podzólicos, seguido pelos de textura média, e, com menos importância nos solos de textura argilosa, Latossolo Roxo, e vermelho escuro e terra roxa estruturada. Fatores geomorfológicos, geológicos e os tipos de solos são importantes para desencadear os processos erosivos, mas independentemente da litologia, originam-se da ação do homem, pelo desequilíbrio causado no comportamento das águas superficiais e subsuperficiais (SALOMÃO, 1994, p. 31, 67).

Salomão (1994 a, p.67) verificou que as erosões de grande porte concentram-se em cabeceiras de drenagem e originam-se logo após desmatamento, devido alterações hidrológicas. A combinação da ação de águas superficiais e de sub-superficiais, causa alargamento e aprofundamento das calhas deixando expostas surgências d'água. A ocupação urbana, principalmente na periferia, altera ainda mais as condições hidrológicas pelo grande aporte de água nos cursos de água.

Segundo o mesmo autor, outro tipo de erosão linear origina-se da concentração do escoamento superficial das águas pluviais e/ou servidas. O processo erosivo inicia-se em superfície através do ravinamento, susceptível de ser aprofundado e de atingir o lençol freático. Dadas as condições de origem, as voçorocas de reativação de drenagem são mais difíceis de controlar do que as erosões causadas por escoamento concentrado, sendo esta a razão por continuarem expostas por muito tempo e surgirem em maior quantidade.

As observações de Almeida Filho (2000, p. 107-8), sobre as fotos aéreas de 1962 na bacia do rio Bauru, concluem que os processos erosivos urbanos em franca evolução, desencadearam-se em decorrência da expansão da cidade a partir da década de 60. Alves (2001) cita que a *indústria das erosões* em loteamentos foi um dos maiores problemas da cidade antes da década de 80, quando a prefeitura não exigia implantação de galerias de águas pluviais.

Rigitano (2003) esclarece que até a década de 1960 a produção de pequenos conjuntos habitacionais estava inserida dentro da área urbana e aproveitava as infra-estruturas existentes, mas a partir da década de 1970 a produção de grandes conjuntos habitacionais aconteceu muito distante da área já urbanizada. Alves (2001) complementa que esse processo de parcelamento do Período da "Cidade sem Limites", na década de 70 gerou as maiores erosões da cidade, caracterizado por loteamentos sem ou com implantação tardia de infra-estrutura, com implantação das ruas perpendicularmente às curvas de nível (Foto 7.1, Foto 7.2, Gráfico 7.3).



Foto 7.1 e Foto 7.2: Erosões relacionadas à ocupação urbana (Cohab 16 e Cohab 25) (ALMEIDA FILHO, 2000, p. 128, 156)

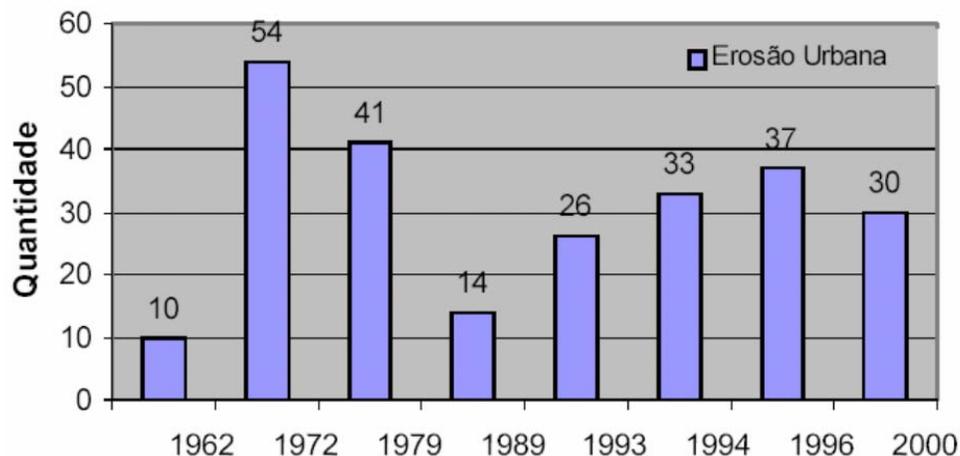


Gráfico 7.3: Voçorocas na área urbana (ALMEIDA FILHO, 2000)

A falta de uma rede de captação de drenagem, somada a impermeabilização e a ocupação sem planejamento de fundos de vale e áreas de cabeceira, acabam por formar extensas erosões, e conseqüentes problemas de inundações devido ao assoreamento dos rios. Tanto as erosões mais antigas quanto as mais recentes, em sua maioria surgiram por causa de loteamentos feitos de maneira equivocada, desprovidos de ações preventivas e pela negligência de execução das obras de infraestrutura, como dissipadores de energia e pavimentação.

Alves (2001) afirma que nesse modelo especulativo a parte mais valorizada é o interflúvio, onde na maioria dos casos não se tem preocupação com galerias de águas pluviais ou bocas de lobo, e destina-se aos lotes particulares. As obras de drenagem concentram-se na porção médio inferior da vertente. A energia das águas aumenta no descer dessas encostas e destrói a rede de drenagem e a pavimentação, geralmente de má qualidade.

As primeiras áreas a serem afetadas pelo processo erosivo, segundo este mesmo autor, são as institucionais destinadas à região próxima às Áreas de Preservação Permanente - APPs, onde são necessários gastos maiores com dissipadores de energia de águas pluviais. Em trabalhos de campo pode-se constatar, que mesmo os residenciais fechados, apresentam problemas com dissipação adequada de águas pluviais, sendo comum a presença de sulcos e ravinas ao redor dos muros.

Segundo Alves (*op. cit.*) os próprios investidores impõem essa forma de parcelamento, pois transferem a responsabilidade da manutenção da execução de dissipadores de energia e dos fatores de risco do sistema ao poder público, que não exige deles tais medidas. Dessa forma fica a critério dos órgãos públicos a manutenção e o custeio dessas obras, enquanto os empreendedores economizam com infraestrutura. Os riscos de erosão sempre foram de conhecimento dos parceladores de terra, no entanto o poder municipal se encarregou de arcar com as conseqüências.

Os custos para a correta reabilitação das áreas degradadas são muito elevados e, bem superiores aos custos da implantação de todas obras de infra-estrutura preventivas necessárias (CAVAGUTI, 1995). Santos (2007, p.97) afirma que o EIA/Rima na prática significou um avanço no aspecto normativo de controle ambiental, mas de fato essa legislação tem colaborado para legitimar atividades potencialmente

impactantes. A assinatura de responsabilidade técnica (ART) do profissional pode ser utilizada para atender aos interesses do cliente, apesar da legislação prever punições.

Rigitano em entrevista ao Jornal da Cidade (MOLINA, 2004) afirmou que desde o início de 2002 já se havia gasto mais de R\$ 3 milhões com obras de estabilização somente com projetos que passaram por licitação para sua execução, ou seja, que não acrescentaram ações realizadas pela Secretaria de Obras. Com a grande quantidade de erosões, o problema do assoreamento torna-se cada vez maior. No leito desses rios, aparecem os problemas de enchentes e inundações em época de chuva (MENDONÇA, 2004 *apud* SILVEIRA, 2004 b), problemas que demandam de 15 milhões de reais em galerias de águas pluviais, bacias de contenção, aterramentos e reflorestamento de áreas de preservação permanente (IPT, 1991).

Segundo depoimento de Mendonça (2003), o EIA/Rima foi exigido somente uma vez para a ampliação do loteamento Quinta Ranieri, dentro das diretrizes municipais, mas o empreendedor acabou desistindo do empreendimento devido ao alto custo cobrado por esse tipo de estudo. Rigitano (2003) complementa que a prefeitura, nesse aspecto, não pode assumir o ônus de fazer o planejamento de um empreendimento, sendo que é o proprietário particular quem vai lucrar com a sua instalação. O correto seria o monitoramento das obras, principalmente as de drenagem, desde a implantação do loteamento.

A cidade no ano de 2005 possuía 28 áreas com problemas de erosão, de acordo com dados da Prefeitura, os quais já haviam carreado mais de 1,6 milhões de metros cúbicos de terra para os fundos de vale (SILVEIRA, 2004 b).

Atualmente o número de erosões é de aproximadamente 30. Seria interessante a efetivação de uma Carta de Risco de Erosão, para apontar as áreas de risco e estabelecer orientações para o monitoramento das áreas críticas, porém sabe-se que a problemática faz correlação com problemas ligados à descontinuidade política, especulação imobiliária, falta de corpo técnico suficiente para respaldar toda a fiscalização do município, desarticulação entre as próprias secretarias, dificuldades de acesso às informações, e principalmente, falta de conscientização ambiental e de parceria entre os setores civil, particular e público.

E de fato não faltam dispositivos legais e técnicos para respaldar uma política de prevenção às erosões. O IPT já fez uma Carta Geotécnica em 1991, o Plano Diretor de 1996 o exige como um dos instrumentos de parcelamento do solo, em 2002 aprovava-se a Lei Municipal 4.796 que dispõe sobre o combate de erosões. As reuniões do Seminário temático Bauru + 10 já propuseram uma maior fiscalização do poder público na restrição aos loteamentos, com a adoção de Estudo de Impacto de Vizinhança (EIV), do EIA – Rima e a implantação do conceito Impactador-Pagador. Em todos estes dispositivos, o proprietário do terreno erodido é considerado o responsável pelo evento.

A execução de parques ao longo dos fundos de vale foi e continua a ser proposta do Plano Diretor, ou seja, já se passou mais de uma década entre o antigo e o novo Plano Diretor e a quantidade de parques construídos entre os previstos é nula.

A integração entre os diversos setores e à princípio, entre os próprios órgãos públicos, facilitada pela adesão aos recursos tecnológicos, pode propiciar o gerenciamento do município, de acordo com suas particularidades, graças a sobreposição das informações, hoje, espalhadas entre os diversos órgãos e presentes nos saberes da população. Se todos os instrumentos existentes para gerir uma política urbana fossem devidamente implantados, em respeito às particularidades de Bauru, o Planejamento Urbano poderia ser melhor estruturado e condizente às próprias limitações e potencialidades municipais.

A concepção e as diretrizes para instalação de loteamentos devem estar fundamentadas na análise substancial das características dos terrenos e dos possíveis processos do meio físico que podem vir a ocorrer nesses terrenos. Daí a necessidade de uma legislação que exija dos empreendedores uma avaliação ambiental condizente com o objetivo de seu empreendimento, a fim de provocar o mínimo de alterações ambientais possíveis.

### **7.2.3 O problema do lixo**

Erosão, lixo e esgoto se encontram na maior parte das nascentes da bacia do rio Bauru, além da poluição da água por detritos orgânicos. A mata ciliar que protege o leito sofre degradação. O assoreamento é o principal problema do rio Batalha. Acredita-

se que suas águas são suficientes para abastecer Bauru por apenas mais três anos (MENDONÇA, 2004 *apud* SILVEIRA, 2004 b).

Os mais de 300 mil habitantes de Bauru produzem quase 1 Kg de lixo por dia cada um, totalizando uma quantidade de aproximadamente 300 toneladas por dia, destes, 200 toneladas de lixo doméstico são destinadas para o Aterro Sanitário e 100 para bolsões de entulho, terrenos baldios e lugares inapropriados espalhados pela cidade, como fundos de vale, erosões e áreas de mata. De acordo com a EMDURB - Empresa Municipal de Desenvolvimento Urbano e Rural (*apud* INSTITUTO, 2003) - são coletados mensalmente, algo próximo de 5.000 toneladas de lixo domiciliar.

Segundo o Instituto Ambiental Vidágua (2003), o destino do lixo coletado é o Aterro Sanitário, construído em 1993 após uma Ação Civil Pública, provocada pelas inúmeras irregularidades no destino dado ao lixo na época, como erosões e fundos de vale. Na época, a Prefeitura chegou a jogar o lixo de Bauru em municípios vizinhos, como Arealva. O Aterro com capacidade inicial para 550 mil toneladas de lixo está localizado nas proximidades das Penitenciárias I e II de Bauru.

O lixo hospitalar é destinado ao lado do aterro, em valas sépticas impermeabilizadas. Já foram construídas no local mais de 10 valas. Sua coleta é diferenciada do lixo doméstico e transportada por veículos especiais que chegam a fazer diversas viagens ao aterro por dia. Os entulhos, provenientes de demolições e de construção civil são depositados em 5 bolsões de entulho especialmente destinados para isso. Bauru já teve mais de 70 bolsões oficiais, a maioria nas margens de córregos, o que contribuía com a contaminação da cidade.

Apenas 1,57 % do lixo coletado em Bauru é reciclado, aproximadamente 6 toneladas por dia, algo em torno de 80 toneladas ao mês. São 23.461 residências por onde os caminhões da coleta seletiva passam por semana, cerca de 32 % da cidade, porém a grande maioria da população não participa. O lixo recolhido pela Coleta Seletiva é classificado, separado e prensado por 24 catadores de lixo em duas centrais. A Secretaria do Bem Estar Social comercializa o lixo reciclado separado e repassa os recursos para a Associação dos Catadores.

#### 7.2.4 Depósitos tecnogênicos: a solução de fachada

Bauru utiliza lixo no controle da erosão, tal como a maioria dos municípios brasileiros, acreditando estar resolvendo dois problemas de uma vez, o da disposição final do lixo e o da erosão, a denominada voçoroca-lixão. Nesse procedimento, o lixo coletado pelos caminhões compactadores é transportado até a montante da erosão e empurrado para seu interior com trator-esteira. Ao compactar o lixo com uma fina camada de solo inferior a 30 cm, a aparência externa encobre, sob um aparente bom aspecto visual, uma série de problemas conseqüentes do uso de lixo no controle de erosão, tal como (CAVAGUTI, SILVA, 1995):

- formação de depressão alongada acompanhando o eixo da erosão original devido ao recalque provocado pela decomposição gradual da fração orgânica do lixo aterrado, o que favorece a concentração das águas de escoamento superficial e reativa o processo erosivo na estação chuvosa;
- desenvolvimento lento de cobertura vegetal na superfície aterrada, devido à elevação da temperatura da camada de terra que cobre o lixo, conseqüência do processo exotérmico de decomposição da matéria orgânica;
- surgimento de trincas e desnivelamento da superfície por recalque causado pela redução do volume de lixo por decomposição, o que favorece a infiltração da água de escoamento superficial e acelera a retomada do processo erosivo;
- inadequação da área para qualquer tipo de construção;
- retomada do processo erosivo em maior intensidade, devido à alta permeabilidade e menor resistência do lixo à erosão, implicando na reabertura e ampliação das dimensões das voçorocas, bem como no espalhamento de lixo à jusante;
- poluição visual, contaminação do ar e proliferação de vetores transmissores de doenças no *front* dos aterros de lixo sem cobertura de terra e nas voçorocas reativadas;

- contaminação dos recursos hídricos superficiais, pela exudação de chorume no pé do talude em erosões de lixo visível, contaminação do lençol freático pelo lixo enterrado em erosão, desprendimento do biogás proveniente da decomposição do lixo e contaminação de crianças e animais que entram em contato direto com a água.

O licenciamento ambiental<sup>5</sup> aponta as exigências técnicas e as regras na utilização de determinada tecnologia na recuperação de uma erosão, e apesar disso, além de Bauru não ter nenhuma recuperação de erosão licenciada, é uma constante, a falta de rigor técnico para a solução definitiva do problema. A Prefeitura municipal incentiva o depósito de entulho de construção nas depressões, mas o Conselho Nacional do Meio Ambiente aponta uma resolução proibindo a recuperação com entulho, restringido-a a situações excepcionais autorizadas pela Secretaria de Meio Ambiente (MENDONÇA, 2003).

O principal motivo do insucesso das medidas de controle emergencial urbana, segundo Cavaguti (1995), é o desconhecimento da complexidade do processo erosivo por parte dos técnicos das Prefeituras Municipais, responsáveis pelas obras de controle da erosão, que não buscam dados e assessoria técnica, utilizando somente do levantamento planialtimétrico da erosão e de seu entorno. Assim, as obras são projetadas sem base científica quanto à eficiência e durabilidade, visto que, inexistem

---

<sup>5</sup> A licença ambiental é o ato administrativo pelo qual a SEMMA - Secretaria Municipal do Meio Ambiente - estabelece as condições, restrições e medidas de controle ambiental que deverão ser obedecidas para operar atividades utilizadoras dos recursos ambientais que possam causar degradação ambiental; para tal, estabelece estudos ambientais que apresentam subsídio para a análise da licença requerida, tais como relatório ambiental, plano e projeto de controle ambiental, relatório ambiental preliminar, diagnóstico ambiental, plano de manejo, de recuperação da área degradada e análise preliminar de risco. Dentre os objetivos da Lei estão o de identificar os ecossistemas do Município, definindo as funções específicas de seus componentes, as fragilidades, as ameaças, os riscos e os usos compatíveis, procurando a conservação das áreas protegidas e compatibilização do desenvolvimento econômico e social com o uso racional dos recursos ambientais. Em relação ao solo, prioriza o controle do processo erosivo, a captação e disposição das águas pluviais, a contenção de encostas, o reflorestamento das áreas degradadas, e restringe a disposição de quaisquer resíduos, mediante comprovação de sua degradabilidade, capacidade de autodepuração, grau de percolação, garantia de não contaminação dos aquíferos subterrâneos, limitação, controle da área afetada e reversibilidade dos efeitos negativos. A conservação é definida como o conjunto de medidas técnico-científicas, periódicas ou permanentes necessárias a fim de promover a manutenção dos ecossistemas existentes, garantindo-se a biodiversidade por tempo indeterminado.

dados técnicos a esse respeito, como vazão do escoamento superficial e subterrâneo à época de execução da obra para chuvas de qualquer período de retorno. Normalmente os Órgãos Municipais executam obras de controle paliativas para acalmar temporariamente a população, sem objetivar a resolução definitiva do problema.

O uso do lixo urbano no controle de erosão não resolve o problema da erosão e nem o do lixo, afirma Cavaguti; Silva (1995), as voçorocas-lixões contaminam o ar, o solo e os recursos hídricos, gerando problemas sociais, sanitários, de saúde pública e de engenharia. O aterramento das erosões não é mais uma prática indicada. Uma das soluções para o problema instalado aponta para a alteração da topografia nas áreas atingidas realizando o retaludamento do local. A água que normalmente surge no fundo das voçorocas é drenada e canalizada. A terra das bordas do talude é depositada no fundo, e o local pode sediar parques e outros projetos (RIGITANO, 2004 *apud* MOLINA, 2004).

### **7.3 Grau de alteração da vegetação**

Florestas, cerrados e cerradões cobriam o município de Bauru no passado. Atualmente, nas áreas periféricas dos fundos de vale subside uma vegetação diversificada composta por resquícios de cerrado, mata secundária e pastos. Nas áreas úmidas e de nascente subsidem taboas e outras espécies vegetais, ao lado de áreas mais vastas de capoeira e macegas nas partes mais íngremes das sub-bacias (Figura 7.5). Tal processo de desmatamento foi consequência primeira do processo de colonização, baseado inicialmente na atividade cafeeicultora e no transporte ferroviário e, posteriormente na atividade pecuária e na expansão urbana da cidade (SALOMÃO, 1994 a; SANTOS, 2007, p. 132).

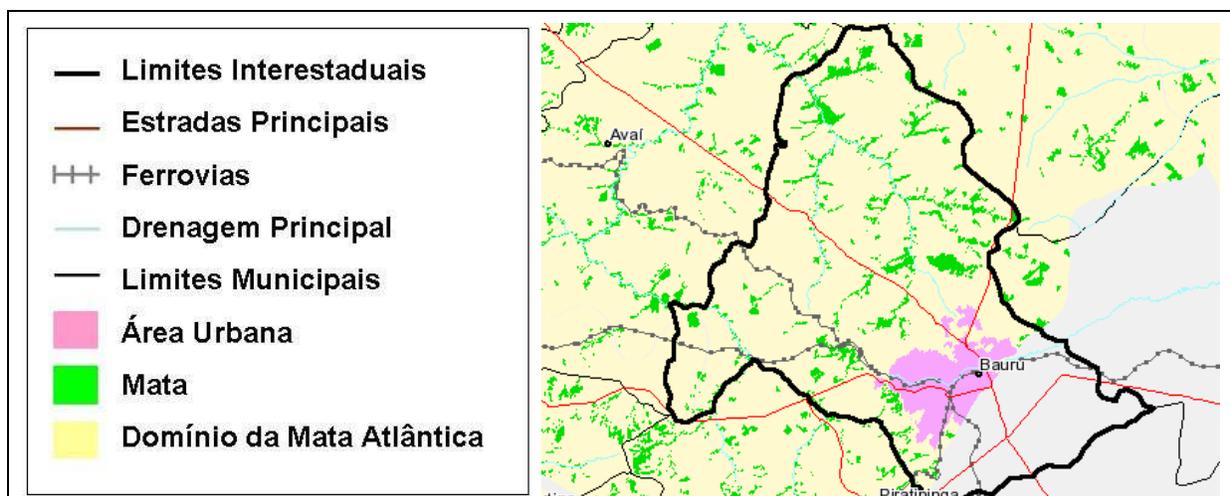


Figura 7.4: Fragmentos de vegetação nativa no município de Bauru na cor verde (FUNDAÇÃO, 2006)

A Tabela 7.3 mostra como ocorreram reduções expressivas nas categorias, cerradão, cerrado e campo cerrado, chegando a 70,43%, principalmente na década de 70, relativas à expansão urbana para o interior do Estado de São Paulo, em destaque. A Área ocupada com pastagens totaliza 43.213,20 hectares em 566 Unidades de Produção Agropecuária e, a utilização das terras na área rural, de acordo com o Censo Agropecuário 95-96 do IBGE, é de 69 % com pastagens, 17 % com lavouras e apenas 14 % com matas e florestas, incluindo as áreas de reflorestamento (Eucalipto e Pinus). Hoje os remanescentes de cobertura Original da Mata Atlântica são de contrastantes 11%, contra os 83% do passado (Figura 7.5) (FUNDAÇÃO, 2006).

Tabela 7.3: Redução da cobertura natural

Região Bauru	Tipo de vegetação (área em hectares) 1990-1992							
	Mata	Capoeira	Campo	Campo Cerrado	Cerrado	Cerradão		
	50.161	14.502	-	-	30.778	11.314		
	Várzea	Restinga	Mangue	Não Classif.	Total	(%)		
	5.403	-	-	2.395	77.692	2,33		
Região Bauru	Mata e capoeira				Cerradão, Cerrado e Campo Cerrado			
	71-73 (ha)	90-92 (ha)	redução ha	redução (%)	71-73 (ha)	90-92 (ha)	redução ha	redução (%)
	77.360	64.663	12.697	16,41	142.350	42.092	100.258	70,43

Fonte: Inventário Florestal do Estado de São Paulo, 1993 (modificado de Hogan et. al., 2000, p. 319)

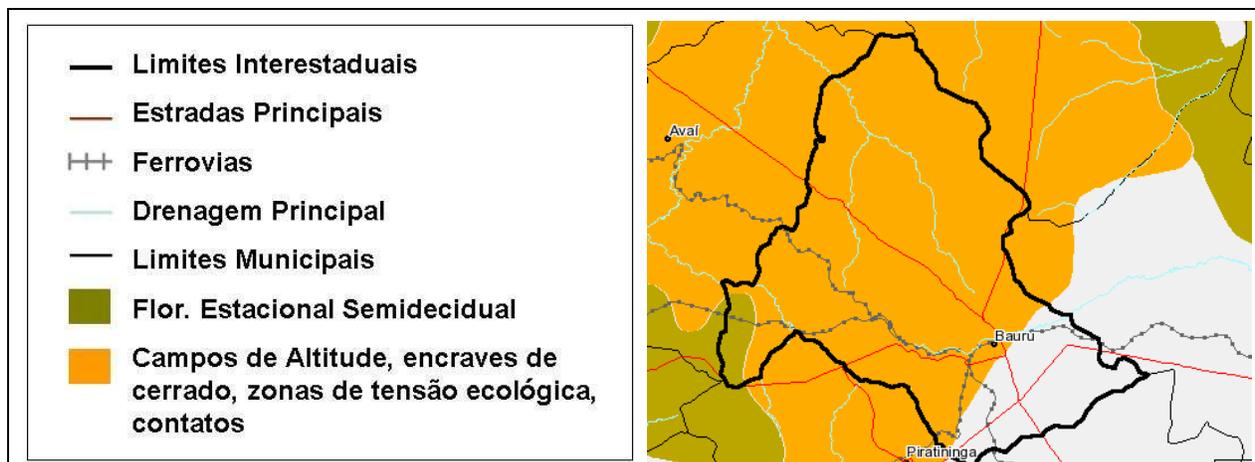


Figura 7.5: Situação da mata original no município de Bauru na cor laranja - campos de altitude, encaves de cerrado, zonas de tensão ecológica<sup>6</sup>, contatos (FUNDAÇÃO, 2006)

A vegetação de Cerrado, Cerradão e Mata Semidecídua ocupa 3.770,50 ha. Na Zona Sul da cidade, cabeceira do Rio Bauru e Jardim Botânico encontram-se 320 ha. A área da nascente do córrego Vargem Limpa e do córrego da Água Comprida em seu alto curso também possuem amostras de cerrado. A partir do ano 2000 o desmatamento do cerrado é intensificado com a implantação de loteamentos fechados. A legislação que ampara a mata atlântica não ampara o cerrado da mesma forma. O máximo avanço nas discussões dos conselhos municipais é a preservação de 20% de área verde de cerrado ao invés dos 10% exigidos na legislação de loteamentos (SANTOS, 2007, p. 133).

#### 7.4 O processo de urbanização de Bauru

Até o século XVIII, a região de Bauru era habitada pelos índios Caigangues. Aventureiros e colonos interessados na posse das terras devolutas, proposta pelo governo imperial no século XIX, se dirigem ao interior do território brasileiro. A ocupação da região se concretiza com o extermínio dos índios e, com a conseqüente oferta de grande quantidade de terras virgens. O processo de ocupação toma forma por

<sup>6</sup> As áreas de tensão ecológica estão entre 2 regiões fitoecológicas, e na interpenetração de seus ambientes ocorre tanto mistura de espécies quanto enclaves que não se misturam (BRASIL, 1973).

volta de 1856. Nessa época o desenvolvimento do interior paulista é estimulado pelo cultivo de café, atividade econômica base do modelo agro-exportador no fim do século XIX, e subsidiado pela cana-de-açúcar e a pecuária (LAVEZO, 2005, p. 45-9).

Com o advento da República, a questão dos transportes ganha maior ênfase. Em outubro de 1904, o presidente Rodrigues Alves decreta o traçado da ferrovia que integraria a província de Mato Grosso à capital Rio de Janeiro. Em 1905 chega a E. F. Sorocabana, já nessa época havia cerca de 200 casas e 600 habitantes. Em 1916 a E. F. Paulista trás novos investimentos e a migração aumenta a procura de possibilidades de emprego e de fazer fortuna. Entre 1910 e 1920 chegam os bancos conferindo um maior dinamismo financeiro (CAMARGO, 2005, p. 67).

A Estrada de Ferro Noroeste, bem como a E.F. Paulista e a E.F. Sorocabana conferiram a integração da região ao mercado europeu e norte-americano do café, contribuindo à expansão material e organizacional do modo de produção capitalista na região (CONTEL, 2000, p. 225). A chegada da E. F. Noroeste salienta uma primeira divisão social do trabalho com o seu corpo técnico, elite do Rio de Janeiro, acostumado à vida da metrópole nacional, condicionando o cotidiano local a tomar dimensões como a capital do Estado (CONTEL, 2000, p.24), enquanto os migrantes dependiam basicamente de seu salário relativamente baixo, para satisfazer as suas necessidades habitacionais (SANTOS, 1994, p. 96 *apud* CAMARGO, 2005, p. 70).

Os trilhos da Estação Ferroviária da NOB abrem caminho ao café, da mesma forma que os abre à especulação de terras, ao comércio e ao tráfico internacional, atraindo os que buscam além do emprego o enriquecimento fácil (SANT'AGOSTINO, 1995, p. 181-7). A complexificação das atividades no meio urbano proporciona a conseqüente polarização do município em relação aos municípios vizinhos, atraindo novos fluxos de mercadorias e pessoas para a região como um todo (CONTEL, 2000, p.15, p. 32 *apud* CAMARGO, 2005, p. 67-8).

Por volta de 1930, Bauru se destaca como pólo urbano regional de prestação de serviço e se torna uma das mais importantes cidades do interior paulista. A população mais do que dobra, vide Tabela 7.4, mas a cidade não se encontra equipada para absorver toda a mão de obra excedente. Os índices de desemprego são altos (SANT'AGOSTINO, *ibidem*). No contexto nacional entre as décadas de 30 a 50 a

maioria das habitações construídas não contava com nenhum tipo de política dos órgãos públicos, sendo praticamente restrita ao setor privado, que obtinha ganhos com o processo especulativo. Segundo Contel (2000, p. 224) a E. F. Noroeste supria as políticas sociais, com atuação nas áreas de saúde e habitação, enquanto a Prefeitura cobria ações urbanísticas, como a pavimentação e o arruamento.

A década de 30 é marcada pela crise do café e rompimento da política agro-exportadora, dando lugar a uma acumulação industrial, que confere à São Paulo a liderança na economia nacional. Como conseqüência, se tem o declínio do café nas regiões noroeste e centro-oeste. A E.F. Noroeste perde o sentido e deixa de receber investimentos governamentais (SANT'AGOSTINO, 1995, p. 190-3).

*Tabela 7.4: População dos principais municípios e Centros Urbanos na Região de Bauru de 1920 - 1934*

Município	População total 1920	População Total 1934	População Urbana do Centro 1934	Índice de urbanização 1934
<b>Bauru</b>	20.386	45.852	22.733	51,50
<b>Jaú</b>	42.586	53.779	18.069	35,05
<b>Lins</b>	12.692	67.039	11.657	23,11
<b>Bariri</b>	23.830	25.398	5.356	23,39
<b>Cafelândia</b>	8.157(2)	32.556	4.839	17,46
<b>Dois Córregos</b>	19.590	17.577	4.660	39,69
<b>Pederneiras</b>	28.488	23.312	4.247	21,02
<b>Promissão</b>	3.490(2)	25.923	4.236	16,69
<b>Pirajuí</b>	29.042	58.830	4.166	12,63
<b>Agudos</b>	15.702	23.509	3.592	19,02

(1) Inclui as populações urbanas de todos os distritos

(2) População com distrito

Fonte dos dados brutos: Fundação IBGE apud Sant'Agostino, 1995, p.188.

As plantas urbanas de 1936 e 1945 demonstram que os pequenos sítios e novos bairros da periferia tomam o lugar das grandes fazendas em áreas mais baratas, onde se concentram operários e comerciários, ao Norte e Noroeste de Bauru. Ao sul, separados pelos trilhos da ferrovia, se concentram a burocracia estatal da NOB e seu

staff de apoio: médicos, advogados e outros profissionais liberais (SANT´AGOSTINO, 1995, p. 188).

Entre 46 e 67 o território brasileiro como um todo é incrementado por novas necessidades advindas das demandas urbanas, num mundo ainda de predominância rural. Com a introdução da nova constituição, a Prefeitura do município adquire status e começa a se destacar como principal elemento de controle do espaço local pela maior possibilidade de arrecadação de receita e de intervenção no espaço urbano (CONTEL, 2000, p. 228).

A passagem da ferrovia para a rodovia é marcada pela mudança do sistema de ações locais da política bauruense da E.F. Noroeste para a Prefeitura. Em meio à euforia desenvolvimentista do governo Kubitschek, dos anos 50, Bauru encontra no Prefeito Nicola A. Junior ou “Nicolinha” (1956-1959) a idealização do projeto de Bauru como uma metrópole interiorana, destacando-se nos transportes e na comunicação.

Esse período é marcado pelos movimentos migratórios, principalmente por causa da modernização agrícola, do surgimento de faculdades e da crescente interiorização da indústria de bens de consumo não duráveis, voltada para o consumo da própria região. O comércio e todo o segmento terciário de apoio à agricultura e à população se desenvolvem destacadamente, conferindo à cidade altas taxas de crescimento urbano, vide Tabela 7.5.

Devido à estagnação do setor ferroviário aumentam a variedade de serviços especializados e o número de estabelecimentos comerciais de médio e grande porte, bem como as atividades financeiras e a administração de imóveis acentuando a característica de Bauru como pólo terciário e ao mesmo tempo firmando a cidade como pólo regional (LOSNAK, 2004, p. 176; SANT´AGOSTINO, 1995, p. 199).

*Tabela 7.5: Taxas de crescimento anual geométrico de Bauru (1950-1980)*

Bauru	Taxa de crescimento da População Total	Crescimento da População Urbana	Taxa de Urbanização.
1950/1960	3,68	5,03	91,4
1960/1970	3,72	3,76	91,5
1970/1980	3,27	3,86	96,8

Fonte: Faria, 1998, p. 51

Observe-se pela Tabela 7.6, que a perda de mão-de-obra do setor primário é absorvida em parte pelo setor secundário e principalmente pelo setor terciário. Tal fato se deve a pouca mão-de-obra necessária ao setor secundário devido a sua tecnologia, o que limita a criação de vagas e reforça a tendência de substituição de trabalho na produção por trabalho em escritório, ao mesmo tempo em que a “tecnologia do setor terciário” é “profundamente intensiva de trabalho” (VERVIER, 1989 *apud* LOSNAK, 2004, p. 133).

*Tabela 7.6: Evolução dos setores na Região Administrativa de Bauru*

Bauru	1960		1970	
	Número pessoas	%	Número pessoas	%
Setor primário	116.796	57,5	76.177	40
Setor secundário	22.128	10,5	33.138	17,3
Setor terciário	65.028	32	81.288	42,7
<b>Total</b>	<b>203.052</b>	<b>100</b>	<b>190.603</b>	<b>100</b>

Fonte: SEADE - Análise Demográfica Regional, 1983 (CONTEL, 2001 *apud* MOURA, 2003)

Em relação ao decréscimo do setor primário, ente 1963-1964, as reformas da legislação do trabalho no campo acarretam um intenso deslocamento de trabalhadores. Entre 67 e 88 as pastagens ampliam-se devido à divisão dos grandes latifúndios e à baixa produtividade do solo, condicionando a população rural a concentrar-se ainda mais na cidade como alternativa à redução das propriedades rurais e a pouca necessidade de mão-de-obra estável (SANT´AGOSTINO, 1995, p. 196).

Percebe-se pela Tabela 7.7 que a população residente na zona urbana de Bauru mais do que dobra entre 70 e 2000, em contrapartida à população do campo que sofre expressível decréscimo desde a década de 70, contando com redução de pelo menos metade da população, sendo a maior parte mulheres. Esse fato pode ser associado ao fato de os homens continuarem a trabalhar no campo, devido a programas de estímulo do governo, como o Próalcool, enquanto as mulheres vêm para a cidade trabalhar, geralmente como domésticas. Ao se estruturarem trazem a família para a cidade. Tal dado é confirmado pelo expressivo número de homens nos campos.

Tabela 7.7: População residente por sexo e situação no município de Bauru

		Variável = População residente (Habiteante)				
Sexo	Situação do domicílio	Ano				
		1970	1980	1991	1996	2000
<b>Total</b>	<b>Total</b>	131.936	186.659	261.112	292.566	316.064
	<b>Urbana</b>	121.060	180.772	255.669	287.530	310.442
	<b>Rural</b>	10.876	5.887	5.443	5.036	5.622
<b>Homens</b>	<b>Total</b>	64.851	91.671	128.141	143.390	154.435
	<b>Urbana</b>	58.952	88.203	124.468	139.769	150.254
	<b>Rural</b>	5.899	3.468	3.673	3.621	4.181
<b>Mulheres</b>	<b>Total</b>	67.085	94.988	132.971	149.176	161.629
	<b>Urbana</b>	62.108	92.569	131.201	147.761	160.188
	<b>Rural</b>	4.977	2.419	1.770	1.415	1.441

Fonte: SIDRA/IBGE, 2006

Como reflexo do modelo de estado nacional-desenvolvimentista brasileiro dos anos 60 e 80, o federalismo da constituição de 1967/69 produz uma centralização excessiva por parte da União, o que repercute em práticas políticas keynesianas. As prefeituras municipais se encontram impossibilitadas, fiscal e juridicamente, de resolverem os problemas oriundos das demandas urbanas que as pressionam (CONTEL, 2000, p. 228 *et. seq.*). O governo federal exige que as cidades de porte médio façam seus planos diretores e em Bauru o resultado foi um plano desconexo da realidade local, e a construção de uma cidade independentemente de suas diretrizes.

O Estado tenta imprimir uma imagem técnica politicamente neutra no discurso de planejamento para se auto afirmar como promotor do bem comum, porém os interesses da maior parte da população ficam reféns das intervenções autoritárias, que se manifestam sob a forma de zoneamentos segregatícios, da política de remoção de favelas e das medidas de alcance restritivo para aliviar o déficit habitacional.

A crise do petróleo, em 1974, abre uma fase de ascensão inflacionária e endividamento interno e externo no país e essa conjuntura atinge tanto metrópoles, quanto áreas periféricas e interioranas. Nas cidades de porte médio, como Bauru, os primeiros grupos de imigrantes ou excluídos do sistema de produção encontram nas favelas uma forma barata de moradia. Por isso, mesmo com a expansão do setor

industrial nos anos 70-80, e a consolidação de Bauru entre os principais pólos comerciais do interior paulista, a cidade não se livrou das conseqüências da recessão constatada no País.

No setor da habitação, a Cohab-Bauru contribuiu para o incremento das densidades populacionais, ao mesmo tempo em que, de acordo com dados fornecidos pela Secretaria de Projetos Comunitários do município, aumenta o número de favelas de Bauru (*apud* CAMPARGO, 2005; LAVEZO, 2005).

A pressão do sistema de ação estatal no início de seu funcionamento (67/69) ainda permitia uma grande intervenção por parte da Prefeitura, porém na década de 90 não mais está ao seu alcance a intervenção na infra-estrutura física do município, como foi possível até 80, dado os gastos com todas as políticas sociais devido aos incrementos populacionais. A pressão das demandas urbanas torna quase impossível se investir na infra-estrutura urbana (CONTEL, 2000, p. 234).

O sistema público de financiamento apresenta sinais de enfraquecimento. Um dos exemplos é o viaduto inacabado sobre o pátio das antigas estradas de ferro. A ferrovia outrora, própria razão de ser do dinamismo urbano bauruense, agora se apresenta muito mais como obstáculo ao desenvolvimento dos novos vetores sobre a mancha urbana (CONTEL, 2000, p. 232).

A Prefeitura recorre então a duas tomadas de capital externo, uma em 1992 com a Caixa Econômica Federal e outra em 1996 com o Banco Chase Manhattan. Bauru nesse empréstimo internacional abre as portas para a globalização, com todos seus requintes de juros extorsivos e de “violência ao dinheiro” (SANTOS, 1996,p. 268 *apud* CONTEL, 2000, p. 235).

Em 99 o governo federaliza a dívida possibilitando um aumento no prazo de seu pagamento, porém Bauru fica refém do controle federal sobre as finanças locais, tal como o controle centralizado estabelecido pela União durante o período da Constituição militar (67-88), o que leva a repensar o modelo de federalismo dito “democrático” nos quais as relações ente os entes federativos se propõem a pautar (CONTEL, *op. cit.*).

## 7.5 Planejamento urbano durante a ditadura

Apesar das prefeituras terem se tornado o marco geográfico mais importante das cidades interioranas, a excessiva centralização por parte da união torna os municípios fracos financeiramente. As prefeituras se tornam dependentes das verbas federais e os planos diretores são impostos pelo governo federal como forma de manter a organização e o controle do espaço urbano para o repasse de verbas (CONTEL, 2001, p. 228; MOURA, 2003).

Assim, tem-se uma metodologia única para promoção dos planos diretores do Estado, reflexo da política implementada pelo SERFAU- Serviço Federal de habitação e urbanismo, criado em 1964 e encarregado por difundir a elaboração de Planos Diretores por todo país. A Lei orgânica dos Municípios do Estado de São Paulo (Lei nº 9.205 de 28/12/1965) estabelece que os municípios só receberiam auxílio financeiro se possuíssem um Plano Diretor regularmente aprovado.

Rigitano (*apud* MOURA, 2003) enfatiza aquela época como uma época de realizações de planos diretores mirabolantes, tal como o Plano Diretor de Bauru, onde os fatores econômicos e financeiros do município parecem não terem sido considerados na implantação real da cidade, apesar do rico levantamento de dados.

Em 1967, no governo de Nuno de Assis, o Centro de Pesquisas e estudos Urbanos da FAU-USP (CPEU) fez o primeiro Plano Diretor para Bauru. Cria-se o Escritório Técnico com a intenção de planejar e gerir a cidade baseado no aprofundamento dos problemas socioambientais. O Plano era influenciado pelo movimento moderno denominado urbanismo “progressista” tendo por destaque Le Corbusier e a Carta de Atenas. Assim, a cidade é pensada tal como os pressupostos teóricos de uma cidade modernista, ou seja, uma cidade estrategicamente dividida em funções: habitação, circulação, trabalho e lazer (LOSNAK, 2004, p. 190 *et. seq.*).

Para a área da “habitação” o plano propôs a criação de quatro áreas residenciais que diminuiriam de densidade no sentido periferia. Para facilitar a “circulação” previu-se a construção de vias integrando todas as regiões da cidade de forma hierarquizada, as vias principais saindo do centro para os bairros e as secundárias ligando as vias principais às residenciais. Para o “trabalho” programou-se três distritos industriais de portes distintos e um “centro cívico” reunindo os prédios públicos do centro ao Jardim

Bela Vista. Para o lazer denominou-se “recreação passiva” as áreas livres ao redor da cidade que funcionariam como cinturão verde, e as “áreas de recreação”, lugares onde estariam inclusos os parques, praças, parques infantis e lotes de recreio.

Este plano, porém não foi utilizado como diretriz para a organização do espaço urbano, nem mesmo as diretrizes técnicas viárias. Segundo a visão do arquiteto Jurandyr Bueno, um dos idealizadores do Plano, segundo entrevista realizada por Sant’agostino (1995, p. 209), o Plano Diretor apresentava uma “linhagem urbanística inglesa”, tal como as “cidades jardins”, e se apresentava utópico e importado demais para a realidade da cidade.

A proposta moderna de planejamento urbano desejava promover a transformação social: era financiada pelo Estado, considerado neutro, e visava ao controle da liberdade do capital de explorar o espaço urbano; era concebida pelo técnico redentor da sociedade, arquiteto/urbanista, detentor de um saber científico neutro e superior em relação às classes sociais, ao capital e à cidade; pressupunha que a reorganização do espaço mudaria a cidade e a sociedade, buscava a beleza das formas e trabalhava a técnica como possibilidade de monumentalidade, planejava a racionalização da organização urbana e a otimização de seus custos, como se a razão constituísse as coisas (LOSNAK, 2004, p. 192-3).

O arquiteto Jurandyr Bueno Filho assume o escritório técnico de planejamento da Prefeitura na década de 70 e opta por concentrar esforços na região próxima à zona sul da cidade, cortada pelo córrego das Flores e marcada por terrenos erodidos. Tal decisão foi conseqüência da época pela qual o país estava passando, vivia-se a euforia do “milagre econômico”, e Bauru constrói grandes avenidas, como a Avenida Nações Unidas e a Nuno de Assis” (SANT’AGOSTINO, 1995, p. 209). Segundo Losnak (2004, p.36, p. 188-9) a imensa difusão das avenidas em Bauru foi possível por meio da proximidade dos políticos da cidade com a ditadura militar no pós-64, o que insere a cidade Bauru à dinâmica Nacional do transporte rodoviário e do carro.

No ano de 1967 o escritório Técnico de Planejamento inicia os estudos para estabelecer a lei de zoneamento, e tratar de questões referentes a loteamentos urbanos, restringindo ainda mais a Lei 6766/79 que havia sido recém aprovada a nível federal. Segundo Rigitano (*apud* MOURA, 2003) o único avanço desta lei foi a abertura de vias e de sistema de água pluvial e encanada, mas não havia garantia da execução e nem da fiscalização das obras de infra-estrutura.

A aprovação dos loteamentos era feita pelos próprios prefeitos sem critérios técnicos para aprovação, execução ou fiscalização. Esse fato somado a ênfase sanitária típica da época, canalizando rios e cobrindo-os com avenidas implicou num crescimento urbano desordenado, sem a devida preocupação com a ocupação sustentável do solo, o que resultou num dos maiores problemas urbanos da atualidade, erosões, assoreamentos, enchentes e oneração dos recursos públicos no saneamento das carências de infra-estrutura.

Como fruto da denominada “Cidade Sem Limites” se tem uma Bauru fragmentada pela contradição centro-periferia, reforçada pela recém construída Avenida Nações Unidas que escoo o trânsito em sentido “região nobre”, com loteamentos em áreas de fundo de vale e sérios problemas ambientais como enchentes (Foto 7.3, Foto 7.4).

No pós-64, o Estado criou vários órgãos e programas para investimentos urbanos, em sua maioria ligados ao SFH e ao BNH. Alguns foram substituídos; outros fracassaram, mas mantiveram uma tecnocracia que pretendia orientar o desenvolvimento urbano. Com o Estado direcionando a economia para os investimentos em infra-estrutura dos mais variados aspectos: das rodovias necessárias ao transporte de mercadorias, passando pelo escoamento do trânsito urbano, exigência e orientação de planejamento urbano, às melhorias das condições ambientais (saneamento, captação e fornecimento de água e canalização de esgoto, drenagem de rios) e da moradia de setores das classes trabalhadoras (LOSNAK, 2004, p. 189).

A partir de 1964 essa característica serve para sediar aparelhos de repressão. As vinculações políticas com a Ditadura Militar tornam Bauru posto avançado do Estado na região sob as formas de repressão política, articulação de aliados, serviços públicos e a constante presença de autoridades ligadas ao Governo Federal e Estadual (LOSNAK, 2004, p. 188-203). Bauru cresce em infra-estrutura e serviços urbanos. A Cohab é instalada em 1967 e a estação de tratamento de esgoto em 1970. Entre 68 e 73 são criadas inúmeras escolas públicas ligado ao aumento do crescimento populacional e, hospitais e visando ao atendimento da população regional.

Apesar de não ter sido implantado de fato, o plano era citado como símbolo do progresso, como um documento que pairava sobre os destinos da cidade e do “homem comum”, anunciando as determinações dos novos tempos (LOSNAK, 2004, p. 188-203).



*Foto 7.3: Avenida Nações Unidas alagada na altura da Antártica (Fonte: JORNAL DA CIDADE, 2005)*



*Foto 7.4: Carros no leito do córrego das flores canalizado em meio à avenida Nações Unidas (Fonte: JORNAL DA CIDADE, 2005)*

### 7.5.1 A indústria que não atingiu o esperado

O plano teve como referência o movimento industrial do Estado e buscou acentuar a industrialização em Bauru, já que esta era uma rica fonte de arrecadação de impostos. Os arquitetos da FAU incorporavam a idéia da indústria como transformadora do interior e o Plano Diretor parece ter mantido acesa a polêmica do Distrito Industrial enquanto alternativa para se atingir a industrialização (LOSNAK, 2004, p. 188-203).

Durante o mandato de Nuno de Assis (1956-1959) ocorreram as maiores ações governamentais do município ligadas ao desenvolvimentismo, à modernidade, à modernização e à indústria local, articulada ao *boom* do pós-guerra e à difusão do capital internacional aos grandes centros e áreas interioranas. As estratégias da produção e homogeneização da sociedade de mercado e consumo se traduzem na construção de rodovias, expansão dos meios de comunicação e sofisticação da publicidade (LOSNAK, *op. cit.*).

A imprensa divulga a idéia de indústria como a instauração do progresso, que representava modernidade e ligada aos grandes centros do país e do mundo. Em 1961 no mandato de Irineu Bastos foi criada a Comissão Municipal de Desenvolvimento Industrial (CMDI), oficializando o Parque Industrial, mas somente no ano de 1969 foi decretada a criação do Distrito Industrial de Bauru. Experimentam-se estratégias para atrair indústrias, como a criação do Distrito Industrial, sob o pressuposto de que com incentivos as indústrias seriam atraídas, porém as regiões que participam com maior intensidade da industrialização estão ligadas a “modernização agrícola” (eixo Campinas-Ribeirão-Preto) ou a áreas de base industrial de influência da metrópole, como o Vale do Paraíba, Baixada Santista e Sorocaba (LOSNAK, 2004, p. 125-134).

Bauru embora se encontre num entroncamento rodoviário importante não obtém vantagens significativas, pois o norteamento do processo de industrialização se encontra nos eixos Anchieta-Washington Luis, a rede rodoviária que a atinge não possui completa infra-estrutura e a rede ferroviária está estagnada (FARIA, 1988, p. 34). Na região Oeste do Estado observa-se a tendência de crescimento urbano dos municípios que ocupam a posição de centros regionais, como Bauru, que tem suas atividades

industriais intensificadas, mas não tanto como em outras regiões do Estado, e nem com tanto número de empregos pela tecnologia empregada no setor (LOSNAK, *op. cit.*).

De 1960 a 1970 criam-se apenas 151 empregos na indústria, já na década de 80 o movimento de descentralização industrial se acentua no Estado, e o número de empregos se torna significativo em Bauru, vide Tabela 7.8. A dinâmica do processo industrial de Bauru está ligada diretamente à dinâmica de crescimento da região, que é basicamente a de abastecer o mercado regional (FARIA, 1988, p. 34).

*Tabela 7.8: Nº de estabelecimentos e de pessoal ocupado por setor em Bauru*

	1950	1960	1970	1980
<b>Setor industrial</b>				
Nº estabelecimentos	143	207	280	332
Pessoal total	2.253	3.666	3.817	8.930
<b>Setor de serviços</b>				
Nº estabelecimentos	-	584	850	1.505
Pessoal total	-	1.447	2.201	5.758
<b>Setor comercial</b>				
Nº estabelecimentos	331	604	1.129	1.162
Pessoal total	1.157	3.079	5.175	8.280

Fonte: Vervier, 1989, p. 104 *apud* LOSNAK, 2004, p. 134

### 7.5.2 Movimentos sociais

A memória dos velhos ferroviários militantes é o melhor registro de resistência política dos civis da primeira década do século XX até a ditadura militar. Apesar do silêncio da imprensa pela clara convivência com o grupo das elites e autoridades, esses relatos constituíram-se no melhor histórico de resistência dos civis em relação à ditadura militar (LOSNAK, 2004, p. 247-251).

O Sindicato dos ferroviários teve uma participação importante na conformação política de Bauru desde sua fundação em 1929 com apoio político do PC do B (Partido Comunista do Brasil), por ex-militantes anarquistas, tendo por objetivo a oposição à corrupção dos governos oligárquicos e o controle do Estado. Apesar dos entraves à mobilização política na era Vargas, com o seu fim em 1945, os militantes voltam a se organizar. O espaço da diversidade até o golpe de 64 possibilita vivências democráticas e pluralidade política, mas a repressão da ditadura viria a acabar com a agitação

política. Muitos ferroviários, mesmo os que não tinham vinculação política tiveram suas carreiras arruinadas (SANTOS, 2007, 165-6).

Em 1962 já havia a existência da Frente Anticomunista (FAC), que considerava ameaça comunista o movimento social popular, grupos políticos ligados a teorias marxistas, posições críticas ao catolicismo etc. Ela se proliferou pela região e recebeu apoio das autoridades eclesiásticas e do exército. Seus discípulos se concentravam na faculdade de direito e tinham práticas de depredação e violência (LOSNAK, 2004, p. 247-251).

Com a presença dos militares no estado os setores mais conservadores se sentiram provavelmente mais a vontade. A repressão foi arrasadora para diluir a efervescência política e as agitações de esquerda até 1964. De fato a repressão política ao movimento dos ferroviários já existia de longa data sob práticas de controle, segregação e até exclusão física dos grupos considerados perigosos pelas elites. Com as perspectivas de mudança durante o governo João Goulart os militantes ferroviários ganharam forças para lutar por melhores condições de trabalho em meio a mistos de reuniões e festas onde se misturavam família e sindicato, política e lazer. Porém, logo após o golpe, vários sindicalistas foram presos. A eficiência da repressão abalou a vida pessoal de muitos militantes (LOSNAK, *op. cit.*).

O interessante era o apoio das elites bauruenses, como o prefeito Nuno de Assis, proprietários e empresários, à repressão dos chamados subversivos e “comunistas”. Somente a partir de 1970 as articulações políticas e interações sociais puderam fluir com relativa naturalidade pelos grupos subalternos que procuravam fazer a vida fluir apesar da repressão (LOSNAK, 2004).

Industrialização, progresso, modernidade, cidade moderna, repressão política, exclusão sociopolítica eram dimensões de um mesmo tempo em uma mesma cidade. Havia de um lado, controle, ordem normativa, prisão, exclusão para os pobres e trabalhadores; de outro, liberdade política e econômica, discussões de idéias, decisões e intervenções no espaço urbano, meios de comunicação à disposição para as elites e classes dominantes. A ditadura militar (...) deu suporte para elites e setores dominantes edificarem uma cidade á sua semelhança com imagens e monumentos que a representavam (LOSNAK, 2004, p. 251).

Na década de 70 entra em cena o paradigma ecológico no planejamento. O ambiente passa a ser tema das discussões em torno das idéias de autonomia local. O nível local e o planeta passam a ser territórios de ação coletiva e, o homem passa a ser visto como parte da natureza e não apenas como objeto de ação sobre ela. A cidade como questão ambiental inclui a questão dos assentamentos humanos e a questão social no âmbito de uma política global, tal como regulamenta a Agenda 21 (RIBEIRO; CARDOSO, 1994, p. 87-8).

Em Bauru, o movimento ambiental inicia-se como vertente da saúde, quando o problema de intoxicação por chumbo em funcionários das fábricas de baterias, inclusive com um caso de morte, leva a questionar o processo de produção e de contaminação do meio. Há a participação da Pastoral Operária, Comunidades Eclesiásticas de Base e Centro Bauruense de Ação Comunitária (SANTOS, 2007, p. 169-170).

Mendonça, em entrevista realizada por Santos (2007, p.172 *et. seq.*), faz referência aos marcos do movimento ambiental em Bauru, entre eles a criação do CONDEMA – Conselho de Defesa do Meio Ambiente - em 1984, órgão que obteria maior respaldo quando se cria a Secretaria Municipal de Meio Ambiente em 1992, com autonomia perante as outras secretarias municipais. As Organizações Não Governamentais - ONGs - também tem desempenhado um papel importante no município, entre elas a já desaparecida Gaia e, as atuantes Vid'água e Fórum Pró-Batalha. A criação do Código Ambiental de Bauru em 1999 é o primeiro passo no suprimento da carência de legislação ligada à questão ambiental.

Em fins da década de 90 as associações de bairro passam a se preocupar com as questões ambientais, sobretudo devido ao surgimento de graves problemas de erosão. A AGB (Associação dos Geógrafos Brasileiros) - seção Bauru representa um papel importante de auxílio à comunidade, através da elaboração de laudos ambientais e encaminhamentos às autoridades competentes, quando necessário. Entidades como OAB (Ordem dos Advogados do Brasil), AGB, Sindicato dos Engenheiros, Associações de Bairro, Pastorais e Ministério Público, entre outras, se mostram compromissadas com a resolução dos problemas socioambientais da cidade, frente à omissão do poder público (SANTOS, 2007, p. 173).

É imprescindível frisar a importância dos Conselhos Municipais como Condema, e Condurb (Conselho municipal de desenvolvimento urbano) nas questões sócio-ambientais do município; e de partidos políticos como PC do B (Partido comunista do Brasil), PMDB (Partido do movimento democrático brasileiro) e PSTU (Partido socialista dos trabalhadores unificados) conquistaram frente à problemas do município como enchentes e inundações (SANTOS, 2007, p. 175-6).

### **7.5.3 Núcleos Habitacionais e processo de favelamento**

A expansão especulativa descontrolada do perímetro urbano favoreceu a formação de vazios urbanos e de voçorocas, em muito devido ao parcelamento desprovido das devidas preocupações ambientais e de infra-estrutura. Parcelamento este, que encontra na conivência do poder público com os agentes imobiliários, o incentivo necessário à presença de agentes imobiliários no próprio quadro de funcionários componentes da Câmara Municipal e do poder executivo. Alguns políticos, prefeitos e vereadores foram os maiores promotores desses tipos de parcelamentos desqualificados que “dobravam morros e pulavam córregos”, sem a obrigatoriedade de ocupá-los (ALVES, 2001, p. 105-127).

Tal movimento de expansão, apenas se inicia com o prefeito Nicola Avallone Junior, pois muitos outros trabalhariam com a especulação de terras. Ele atua no ramo imobiliário e cria muitos bairros entre os anos 50 e 60, sob o estímulo de que os lotes seriam um investimento rendoso aos compradores após a implantação do parque industrial, interessado em mão-de-obra operária farta e bem situada. Além de que, conduziria à valorização da terra e à atração de novos investimentos para a cidade (LOSNAK, 2004, p. 77, 136-7).

Assim, a maior parte dos loteamentos é implantada em lugares distantes e até fora da zona urbana cada vez mais à leste, nordeste, norte e oeste da cidade. A COHAB-Bauru também contribui para esse tipo de conformação espacial da cidade. Suas atividades se iniciam por volta de 1967 como uma empresa de economia mista com 72% do seu capital integralizado pela Prefeitura, portanto uma empresa que visa a lucratividade. Tanto que na década de 70, já se forma o processo de favelamento de

Bauru pelos excluídos do sistema de financiamento, pois a COHAB nem sempre apresenta um preço compatível a todos (FARIA, 1988). Esse movimento de favelização foi combatido pela Prefeitura com a realização de mutirões de construção, programa que a COHAB lançou para o Brasil no ano de 1979.

(...) desde a década de 60 Bauru já apresentava uma taxa de urbanização elevada; além disso, durante a década de 70 aprofunda-se um movimento de atração de migrantes, buscando colocação no seu mercado de trabalho. (...) a Cohab de Bauru agiu prontamente na construção de habitações populares chegando na mesma década a haver superávit habitacional, o que inclusive pode reforçar essa imigração (FARIA, 1998, p. 44).

Os núcleos habitacionais financiados pelo Sistema Financeiro da Habitação (SFH) se proliferaram de forma acelerada em Bauru no período de 70 a 80. O aumento do número de inscrições na COHAB coincide com o aumento do favelamento justamente por ser opção dos excluídos do sistema de financiamento, atingidos pelas reformas trabalhistas no campo e pela diminuição do salário real.

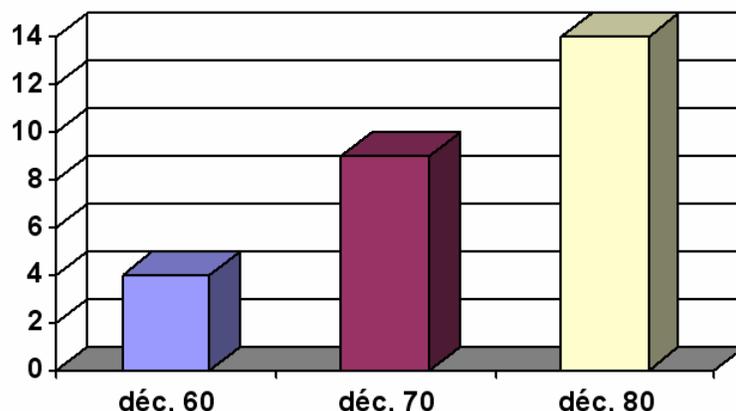
Para se ter uma idéia da dimensão da Cohab-Bauru, por volta de 1990, de cada 10 Bauruenses, 2,6 residia em casas de Cohab (CONTEL, 2000, p. 126 *apud* CAMARGO 2005, p. 116; FARIA, 1998, p. 26; LOSNAK, 2004, p. 203) ao mesmo tempo, de acordo com dados fornecidos pela Secretaria de Projetos Comunitários do Município (SEPROCOM), a cidade tem um aumento de mais de 400% no número de favelados em um intervalo de menos de 10 anos. Em 1991 eram 13 favelas, onde viviam 2.485 pessoas. Em 2002, um levantamento da Comissão Municipal de Defesa Civil acusou que existiam 20 favelas, somando 12.894 moradores (DALOIA, p.74, *apud* LAVEZO, 2005). Para ilustrar segue a Tabela 7.9 e o Gráfico 7.4, com os núcleos habitacionais surgidos em Bauru entre as décadas de 60 e 80:

O que fica claro é que a intensa quantidade de oferta de loteamentos e conjuntos habitacionais são, em sua maioria, aprovados sob fatores especulativos ao invés da real demanda local. A ação da COHAB não é uma ação benevolente para com os migrantes e sim uma ação voltada para acomodar os trabalhadores dos distritos industriais, uma necessidade econômica de redução dos custos com mão-de-obra, que além de tudo colabora para ampliar o quadro de fragmentação e segregação urbana (ALVES, 2001, p. 127; CAMARGO, 2005, p. 117).

*Tabela 7.9: Núcleos habitacionais surgidos em Bauru ente 1966 e 1987*

<b>Nome do conjunto</b>	<b>Número de casas</b>	<b>Data de inauguração</b>
Jardim Santana	173	1966
Jardim Redentor	452	01/07/1968
Parque União	305	1968- 1969
Jardim Cecap	100	1969
Nova Esperança I	252	01/03/1970
Jardim Nova Esperança I	252	1970
Jardim Terra Branca	576	1971
Jardim Guadajara	72	1970-1972
Jardim Redentor II	662	1973-1974
Jardim América	304	1975
Bom Samaritano	105	01/04/1977
Parque Perdizes	95	27/09/1977
Jardim Nova Esperança II	400	01/06/1979
Jardim Rosa Branca	660	29/08/1978
Jardim Redentor III	132	01/07/1979
Presidente Ernesto Geisel I	800	01/05/1979
Presidente Ernesto Geisel II	1113	01/07/1980
Presidente Ernesto Geisel III	312	01/07/1980
Jardim Eldorado	199	1980
Jardim Progresso	240	1980
Alto Alegre	248	01/01/1981
Beija Flor	1220	01/07/1982
Vila São Paulo (mutirão)	104	01/12/1982
Jardim Europa (mutirão)	46	01/12/1982
Ouro Verde (mutirão)	120	01/11/1983
Parque Jaraguá (mutirão)	171	01/11/1983
Edson Bastos Gasparini	1228	01/08/1984
Luiz E. Coube (mutirão)	88	01/08/1984
DarciCésar Improta(mutirão)	137	1987
<b>FICAM IV</b>	262	1987

Fonte: modificado de COHAB/Bauru *apud* Faria (1988, p. 27; LOSNAK, p. 263-4, BAURU, 2007 b)



*Gráfico 7.4: Produção de conjuntos habitacionais entre as décadas de 60 e 80*

Tuga Angerami, atual prefeito reeleito de Bauru, cujo primeiro mandato foi de 1983 a 1988, acredita que o Plano Diretor não teve crédito devido aos critérios de implantação dos conjuntos habitacionais, “bastante discutíveis e dirigidos por interesses muito mais ligados à especulação imobiliária do que, na realidade, preocupados com um crescimento disciplinado da cidade”, e classifica esse fenômeno não restrito somente à Bauru, mas generalizado num quadro de expansão desordenada das cidades brasileiras durante a década de 70. Anos de expansão dos núcleos habitacionais populares, quando as COHABs, se apossam das periferias de Bauru (MORAES, 1988).

#### **7.5.4 A didática da lógica especulativa**

Para os políticos, construir núcleos representava uma maneira de adequar a cidade aos novos tempos, usufruir da política econômica nacional, atender às necessidades de determinados segmentos e demonstrar prestígio e poder. Quanto mais núcleos eram erigidos e quanto maiores eles fossem, melhor para expressar o poderio dos setores dominantes. Desse modo, a cidade que as elites propunham era a projeção de suas representações de seus modelos de urbe e de política (...). A maior parte da população esteve situada com objeto secundário à esses projetos (...) (LOSNAK, 2004, p. 213).

Os mais de 30 conjuntos instalados pela Cohab no limite da malha urbana, ao mesmo tempo em que geram imensas demandas ao poder público possibilitam a valorização dos vazios urbanos. Prova de que além dos lucros com a venda da unidade

habitacional, há um lucro potencializado pela especulação, reforçando a contradição entre superavit habitacional e favelamento (CAMARGO, 2005, p. 118).

O isolamento periférico e o distanciamento dos equipamentos públicos e coletivos oferecidos nas áreas centrais urbanas, acrescidos dos problemas ambientais decorrentes da forma de ocupação do solo acabam penalizando a população mais pobre. Os recursos que poderiam solucionar questões de melhorias dos bairros populares acabam sendo investidos no controle de problemas ambientais (ALVES, 2001, p. 113).

A justificativa do distanciamento, das áreas adquiridas para novos parcelamentos, tendo em vista o barateamento da terra, sob um olhar mais crítico que nos interessa, foi uma maneira simplista e compromissada da COHAB e outras entidades em colaborar com os proprietários de terras na sua especulação imobiliária e, demonstra um comprometimento passivo e cúmplice com um modelo capitalista e especulativo da cidade, que afinal também não está comprometido de fato com o atendimento de casa própria a todos e principalmente com os mais carentes (ALVES, 2001, p. 116).

Losnak (2004, p. 206-11) cita que quando se dava a entrega dos núcleos aos novos moradores, estes eram entregues sem infra-estrutura, em lugares desabitados, e distantes da dinâmica central da cidade, as melhorias tinham de ser conquistadas pelos próprios moradores por meio de trabalhos individuais, organizações comunitárias e mobilizações políticas. As relações de sociabilidade rapidamente se modificavam estimulando o surgimento de diversas atividades econômicas.

A didática da lógica especulativa é a de reservar terras para maiores valorizações futuras, de forma a ampliar o perfil de renda dos moradores adquirentes das unidades habitacionais e aumentar o número de unidades habitacionais por área do terreno. Com a chegada gradativa de infra-estrutura e equipamentos nas zonas periféricas as áreas intermediárias passam a ser valorizadas. Por meio dessa prática de valorização dos lotes. As elites conseguem atrair investimentos para áreas potenciais em novos investimentos privados, como o *shopping* (ALVES, 2001, p. 127-9).

Fato é que a falta de uma gestão integral de terras públicas estruturadas relegou as estruturas coletivas e espaços públicos a segundo plano. A maior preocupação quase sempre foi apenas aprovar um loteamento ou conjunto habitacional privilegiando a execução do maior número possível de unidades habitacionais e não havendo

maiores preocupações com a estrutura viária hierarquizada e com a organização das áreas públicas (ALVES, *op.cit.*).

## 7.6 Planejamento urbano durante o liberalismo econômico

Desde o início da formação urbana de Bauru, há uma política claramente definida pelo poder público, seja por meio dos setores de planejamento, seja por meio da COHAB, de promover deliberadamente a segregação espacial entre as camadas ou classes sociais, mais ricas e mais pobres. A classe econômica mais alta, apoiada pela maioria absoluta dos representantes do poder político de Bauru, prefeitos e vereadores, vai colaborar para a afirmação e regulação por leis urbanísticas, como a lei de zoneamento e os planos diretores, para que ela ocupe as regiões sul, sudoeste e sudeste, preferencialmente, vide Figura 7.6 (ALVES, 2001,p.127-9).

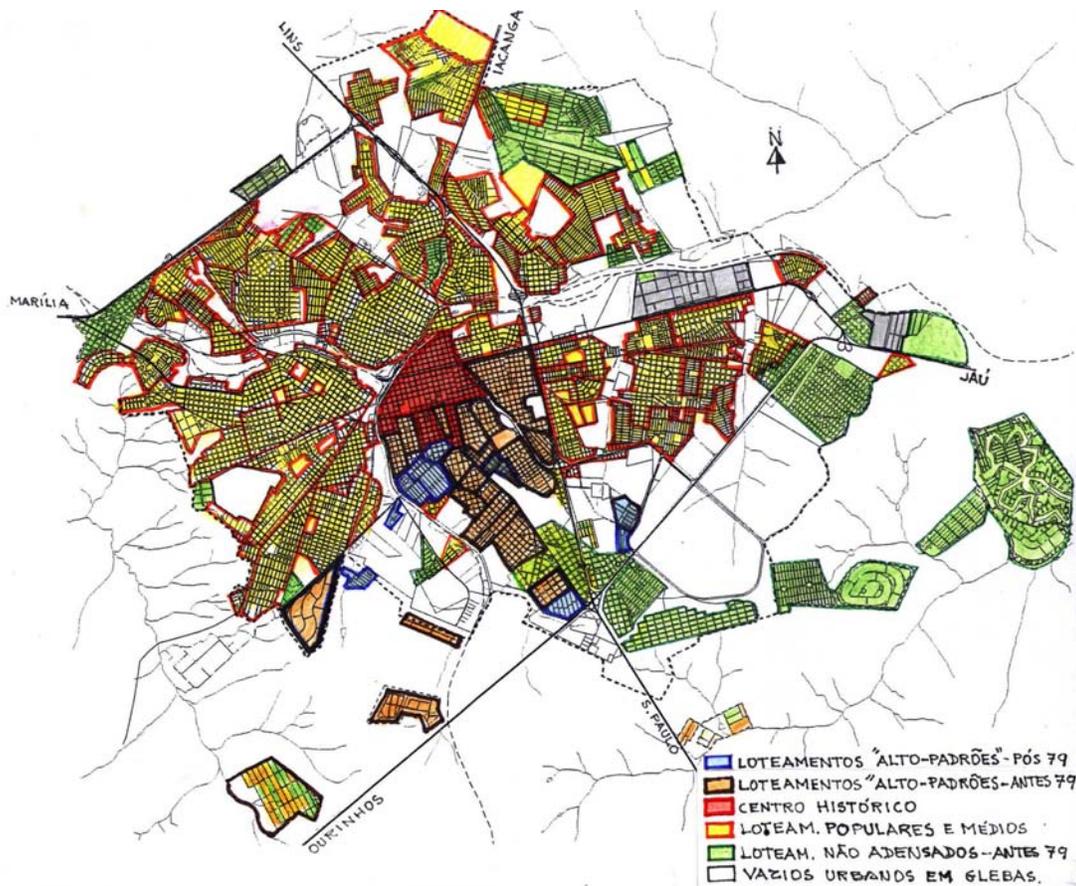


Figura 7.6: Ilustração dos conjuntos habitacionais (zonas leste, norte, oeste) e loteamentos fechados (zona sul) (ALVES, 2001, p. 123).

A Lei Municipal do Parcelamento, uso e ocupação do solo de Bauru de 1982 restringe ainda mais a Lei Federal 6.766 de 1979, mas mesmo assim, a produção de loteamentos sem infra-estrutura e em dissonância com o Plano Diretor anterior (1967) aumenta consideravelmente, principalmente nos loteamentos executados pela COHAB (ALVES, *op.cit.*).

O segundo plano diretor viria a ser defendido por todos os estratos sociais, em face dos dados da Secretaria da economia e planejamento do estado de São Paulo apontarem a micro região comandada por Bauru como a de maior crescimento potencial e crescimento até o final do século e, com o ônus da metropolização reversível. Tuga Angerami, prefeito de Bauru reeleito, cujo primeiro mandato foi de 1983 a 1988, adverte que apesar de se falar em planos, eles normalmente são deixados de lado para permitir prevalecer outros interesses (MORAES, 1988, p. 77).

Pretendendo-se a um maior controle do solo urbano a Prefeitura amplia o corpo técnico e o escritório técnico de planejamento fica responsável pelas diretrizes urbanísticas para parcelamento, porém a falta de um melhor planejamento urbano e de uma atuação diretiva e fiscalizadora do poder municipal continuou a ocorrer, agravando os problemas já existentes com assoreamentos e enchentes (RIGITANO, 2003; ALVES, 2001).

No final dos anos 80 e início dos 90 há uma liberalização das leis através de uma comissão de zoneamento formada pelo poder público para a construção de *Shopping-centers* e de hotéis (ALVES, 2001). O comércio bauruense se dinamiza com a expansão de grupos locais, como o Grupo de Hotéis Obeid que se espalha pela cidade, e a instalação de filiais de grandes grupos (FARIA 1988, p. 35).

Conforme esclarecimentos de Rigitano (2003), o Escritório Técnico se transforma em Secretaria do Planejamento – Seplan- em 1989, e embora devesse planejar antecipadamente numa visão ampla toda a cidade, passa a ser consultado apenas quando todo o projeto está definido e sob pressão de execução, quando o correto seria desligar-se o órgão de aprovação dos loteamentos do de planejamento, e criar-se uma secretaria exclusiva que não ficasse a mercê da troca de governo e da descontinuidade administrativa. O que se percebe até hoje é a pouca estrutura da Seplan para atender a tantas atividades (MOURA, 2003).

Em 1990 a Lei Orgânica Municipal (LOM) impõe ao município a elaboração do Plano Diretor para Bauru, e em 1996 ele será elaborado por funcionários da Seplan, DAE – Departamento de Água e Esgoto - e ENDURB – Empresa municipal de desenvolvimento urbano e rural. O Plano pretendia abranger a todas as áreas, mas devido à escassez de tempo para sua realização, apenas apontou as diretrizes. As três Áreas de Preservação Ambiental foram criadas para conservação dos mananciais e controle da expansão urbana, introduziu-se a Carta Geotécnica do IPT, a necessidade de um plano de macrodrenagem e, a possibilidade de barragens de contenção nas Nações Unidas, Água do Sobrado e Córrego da Grama (RIGITANO, 2003 *apud* MOURA, 2003).

O IPT – Instituto de Pesquisas Tecnológicas do Estado de São Paulo- elaborou um extenso trabalho sobre a problemática das erosões em Bauru, resultando na confecção da Carta Geotécnica, que mostra claramente as áreas de maior suscetibilidade à formação de erosões (IPT, 1991). O atual Plano Diretor de Desenvolvimento Integrado (lei 4.126/96) propõe a não ocupação das áreas definidas com alto risco de formação de erosões, dispostas nesta Carta Geotécnica, parte integrante do Plano Diretor de Bauru de 1996 (INSTITUTO, 2003).

As diretrizes de parcelamento foram organizadas de forma a obrigar os empreendedores a executar as vias principais e a reservar as áreas de fundo de vale para a criação de parques lineares (MOURA, 2003). O Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano (CONDURB) é criado em 1999 visando a tratar as questões de legislação, plano diretor e diretrizes de projeto, e em 2001 é aprovada a criação do Estatuto da Cidade, com o intuito de coibir prefeitos que se utilizam do Plano Diretor como estratégia de governo.

Em dezembro de 2003 uma comissão foi nomeada para trabalhar na elaboração do Novo Plano Diretor de Bauru, incumbida de prever ações a serem seguidas pelos próximos prefeitos para normatizar o desenvolvimento da cidade. Os técnicos utilizaram dados do Projeto Bauru + 10, Conferência das Cidades, Conferência do Meio Ambiente, Conferência da Assistência Social, propostas da população, entre outros (SILVEIRA, 2004 b). O Plano Diretor estabeleceu diretrizes para drenagem habitação, áreas verdes, sistema viário, vazios urbanos, saneamento, pólos de desenvolvimento, entre outros.

### 7.6.1 O processo de verticalização

São Paulo se encarrega de disseminar o espírito cosmopolita e moderno dos arranha-céus dos países desenvolvidos em meados de 1920 e com ele o comportamento monopolista, ligado aos setores de tecnologia e de administração científica mais desenvolvida, o “taylorismo”. Os arranha-céus legitimam essa modernização do complexo capitalista internacional (SOUZA, 1994, p. 65-70). Souza (1994, p. 243-7) relaciona o processo de verticalização brasileira com as teorias urbanas dos países desenvolvidos, mas enfatiza sobretudo a relação deste fenômeno aos estímulos das políticas públicas e à propriedade privada da terra e disponibilidade de grandes áreas, capazes de rentabilizar os índices urbanísticos propostos pelas diversas legislações.

Quando os primeiros edifícios chegam a Bauru, estes acompanham o processo de verticalização de São Paulo, onde as edificações se concentram na região central e mantém fortes relações com o setor terciário. Até 1949 esses edifícios se situavam no eixo das avenidas que compõe e estruturam o centro histórico: Rodrigues Alves, 1º de agosto e Batista de Carvalho. Do final da década de 40 até o final de 50 percebe-se uma tendência de utilização das edificações para fins residenciais.

Somente a partir de 1960 o Estado brasileiro assume a tutela da construção civil, numa época de forte crescimento econômico e amparo às edificações, com grande impulso pelo PNH – Plano Nacional de Habitação (SOUZA, 1994, p. 82). O desenvolvimento da verticalização em Bauru nesta época continua a concentrar-se nas áreas centrais e a média dos pavimentos sobe de 3,3 para 7,8 (CAMARGO, 2005, p. 120-2). Na década de 70 há uma redução da verticalização em Bauru. No regime ditatorial, a perda de autonomia dos municípios e a lei de zoneamento têm enorme influência no adensamento urbano. A dependência da construção civil do setor público é agravada pela entrada de empresas estrangeiras no setor a partir de 1976.

Percebe-se que a verticalização se espalha pelos setores da zona sul e fora dela, principalmente para fins residenciais, apenas 1 edifício se localizou no eixo central, onde se implantaram os primeiros edifícios da década de 40 (CAMARGO, *op. cit.*). O final dos anos 70 pode ser classificado como primeira fase da verticalização de Bauru, estando fortemente ligada ao comércio. Dos 52 edificadas até 1979,

aproximadamente 42% tinham uso estritamente comercial, 38% uso misto e 20 % uso residencial. Na década de 80, a verticalização se expande com as determinações do plano cruzado e se aproveita das condições de infra-estrutura produzida com as vilas operárias, lançadas às margens da cidade na década anterior pela política habitacional (SOUZA, 1994, p. 71). O levantamento dos dados da verticalização de Bauru produzido pela Secretaria de Planejamento de Bauru (*apud* CAMARGO, 2005, p. 129) é mostrado a seguir no Gráfico 7.5 e na Tabela 7.10.

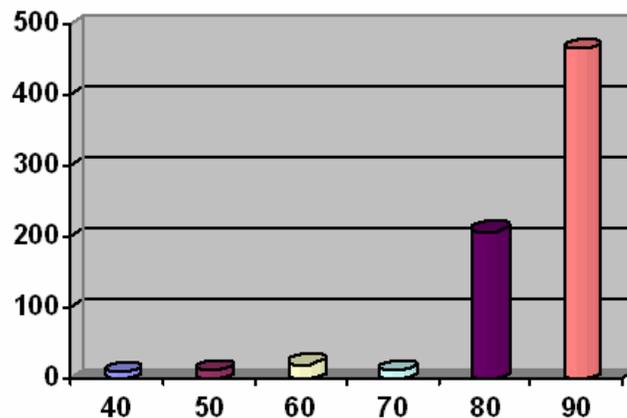


Gráfico 7.5: Quantidade de edifícios entre as décadas de 40 e 90

Tabela 7.10: Produção de edifícios em Bauru

Década	40	50	60	70	80	90	Total
<b>Total</b>	8	11	20	13	208	465	725

Fonte: Modificado de SEPLAN *apud* CAMARGO, 2005

A maior produção de edifícios se deu nas décadas de 80 e 90. Entre 86 e 87 houve grande aumento nos investimentos de edifícios construídos, mais da metade deles concentrado nas novas áreas de especulação de maior padrão e acesso às classes sociais mais elevadas (CAMARGO, 2005, p. 129). A década de 90 mantém esse padrão característico na verticalização nas áreas mais valorizadas da cidade.

Um grande momento (da verticalização) ocorreu em 1986 quando afloraram prédios residenciais, na maioria possuindo dois apartamentos por andar, e de dois ou três dormitórios. (...) No entanto, de 1990 a 1991 houve um grande aumento na quantidade de edifícios se comparado aos anos anteriores. Só podemos comparar esse crescimento ao período de 1985 a 1986 e verificar que a evolução nesse momento corresponde a quase 50% a mais que nos anos anteriores” (BARBOSA,1996, p. 199 *apud* CAMARGO, 2005, p. 124).

Deve-se salientar que o processo de verticalização quando se expande pela cidade do interior, anuncia a chegada do desenvolvimento, tão ansiado pela “Bauru sem limites”, pelas semelhanças com as cidades grandes. A partir de 1990, este movimento de verticalização intensifica-se sobremaneira, ligado aos novos vetores de concentração do capital, de acordo com a polarização exercida pelos novos ícones da modernidade dispersos pelo território.

### **7.6.2 O processo de segregação: loteamentos fechados**

Como se viu a Política Urbana dos artigos 182 – aprovada em 1988, aumenta a autonomia dos governos municipais. A introdução do modelo neoliberal aumenta o ingresso de capitais externos e com ele uma maior polarização e fragmentação da cidade. Os primeiros loteamentos de alto padrão de Bauru refletem essa tendência e são do final do século XX e início do século XXI, porém eram abertos à circulação de pessoas nos seus espaços públicos. Com a exacerbação da propaganda da indústria da segurança e do conforto, reforça-se o processo de implantação de loteamentos fechados segregatícios, como demonstram a Tabela 7.11 e Tabela 7.12.

Vale-se ressaltar que os “loteamentos fechados”, diferentemente dos condomínios fechados, são do ponto de vista jurídico ilegais, portanto todos os loteamentos fechados de Bauru são discutíveis do ponto de vista jurídico, além de representarem o avanço da segregação social.

A restrição à novos loteamentos desconexos da malha urbana já parcelada, sempre foi interpretada pelos proprietários de terras e, mesmo pelo poder municipal, como uma forma de congelar o desenvolvimento urbano. Essa confusão entre desenvolvimento e crescimento urbano especulativo colaborou sobremaneira com o processo de “fragmentação urbana”. O poder público geralmente submisso aos fatores econômicos especulativos do mercado e aos aspectos políticos imediatista, raramente consegue estabelecer diretrizes urbanísticas eficazes, para os próprios loteamentos e, entre eles e a cidade (ALVES, 2001, p. 127-8).

O modo de implantação dos loteamentos fechados se mostra impactante do ponto de vista ambiental, sendo atualmente um dos responsáveis pela formação das erosões urbanas, por conta da implantação de empreendimentos em desacordo com a

geotecnia e as normas de dissipação de água. É comum ao redor do muro dos residenciais, se encontrarem tubulações abertas, onde se inicia o processo de ravinamento. Além disso, a implantação visa ao rendimento máximo do terreno. Nos trabalhos de campo realizados juntamente com os profissionais da Secretaria de Meio Ambiente e do DEPRN (Departamento Estadual de Proteção de Recursos Naturais), era comum se verificar que, concomitantemente ao início das obras dos residenciais à beira dos córregos, as nascentes eram drenadas em direção à beira do leito do rio, de forma a se ganhar mais espaço para edificar.

*Tabela 7.11: Loteamentos fechados em Bauru*

<b>LOTEAMENTO RESIDENCIAL FECHADO</b>	<b>APROVAÇÃO</b>
<b>PARQUE RESIDENCIAL PAINEIRAS</b>	13/11/72
<b>PARQUE RESIDENCIAL SAMAMBAIA</b>	31/08/75
<b>JARDIM SHANGRILÁ</b>	07/10/76
<b>RESIDENCIAL TIVOLI</b>	20/04/94
<b>JARDIM COLONIAL</b>	03/02/95
<b>RESIDENCIAL VILLAGGIO</b>	29/10/97
<b>RESIDENCIAL LAGO SUL</b>	14/08/99
<b>RESIDENCIAL SANTA CECÍLIA</b>	14/07/99
<b>RESIDENCIAL VILLAGE CAMPO NOVO</b>	23/12/99
<b>RESIDENCIAL ODETE</b>	12/08/02
<b>RESIDENCIAL QUINTA RANIERI</b>	26/08/02
<b>RESIDENCIAL ILHA DE CAPRI</b>	09/10/02
<b>RESIDENCIAL TIVOLI II</b>	03/02/03
<b>RESIDENCIAL VILLAGGIO II</b>	11/03/03
<b>RESIDENCIAL VILLAGGIO III</b>	11/03/03
<b>RESIDENCIAL SPAZIO VERDE</b>	09/11/04
<b>RESIDENCIAL SAUÍPE</b>	17/12/04
<b>RESIDENCIAL VILA LOBOS</b>	06/04/06
<b>RESIDENCIAL ESTORIL V</b>	25/08/06

Fonte: Bauru, 2007 a

*Tabela 7.12: Produção de loteamentos fechados em Bauru*

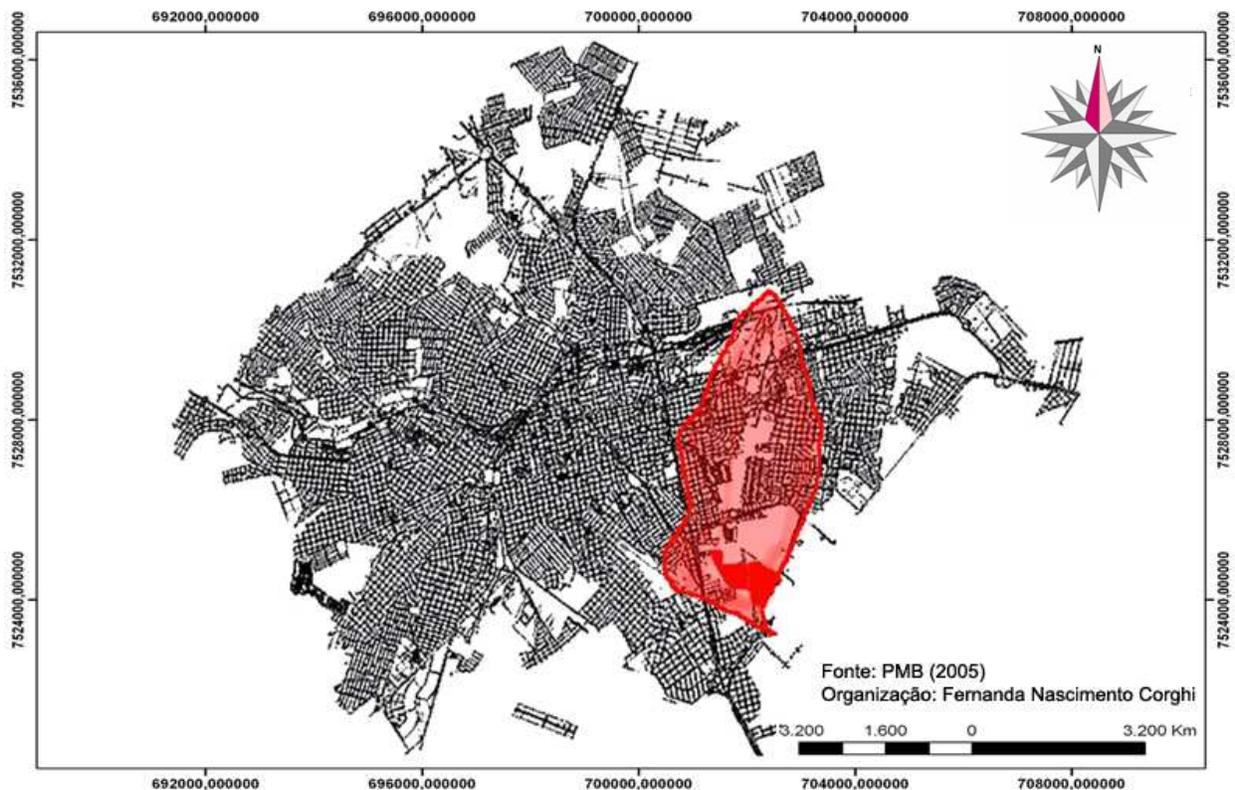
<b>DÉCADA</b>	<b>70</b>	<b>80</b>	<b>90</b>	<b>2000</b>	<b>TOTAL</b>
<b>Loteamentos fechados</b>	3	--	6	10	19

Fonte: Modificado de Bauru (2007 a)

## ÁREA DE ESTUDO

### 8 Urbanização do córrego: produção da degradação e da exclusão

A bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida se encontra totalmente dentro do perímetro urbano da cidade de Bauru e seu fundo de vale ainda não foi totalmente ocupado, apresentando algum tipo de cobertura vegetal. A nascente está nas proximidades do Jardim Nicéia e a Foz no fundo do Horto Florestal. O córrego deságua no Rio Bauru. A bacia é recortada pelas avenidas de maior fluxo da cidade: Nações Unidas, Cruzeiro do Sul e Rodrigues Alves, e é próxima a Rodovia Marechal Rondon (Mapa 8.1, Mapa 8.2).



Mapa 8.1: Localização da bacia Hidrográfica do Córrego da Água Comprida no município de Bauru



Mapa 8.2: Mapa da Bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida com avenidas, alguns bairros e rodovia Marechal Rondon

O processo de ocupação da bacia hidrográfica segue a mesma tendência de urbanização do município de Bauru. Primeiro instalam-se os conjuntos habitacionais distantes do centro, como o Geisel e o Jardim Redentor, visando ao abrigo dos trabalhadores que sediarão o distrito industrial<sup>7</sup> (CAMARGO, 2005, p. 117, LOSNAK, 2004, p. 203). Os vazios urbanos ficam resguardados para maior especulação a espera de infra-estrutura e avenidas. Com o passar do tempo, a cidade se aproxima, e as áreas vazias valorizam-se. Em seguida, os conjuntos privados são lançados para a população de maior poder aquisitivo em áreas melhores para obter a ampliação dos coeficientes de aproveitamento e taxas de ocupação. São exemplos dessa fase os condomínios verticais Vila Verde, Vila Grená, Campo Belo e Campo Limpo. Por último se dá a implantação dos loteamentos horizontais e verticais de “alto padrão” para a classe econômica mais beneficiada, como o Jardim Colonial (ALVES, 2001, p. 118).

(...) os próprios loteadores estimulavam a organização popular para que os seus moradores pressionassem o poder municipal para a realização de infra-estruturas”, mesmo os destinados às classes de maior poder aquisitivo. Isso aconteceu no caso particular no caso da Bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida nos loteamentos Vila Engler e Vila Carolina (ALVES, 2001, p. 108).

Note-se pela Tabela 8.1 e Figura 8.1 que as primeiras ocupações da bacia hidrográfica são os loteamentos abertos surgidos em fins da década de 40 até metade da década de 60, quando se dá a maior produção de loteamentos do município, devido ao incremento das atividades no setor terciário, de comunicação e do setor de transportes em meio a euforia desenvolvimentista canalizada pelas ações do Prefeito Nicolinha. Nesse período expansionista da cidade denominado “Cidade Sem Limites”, com início em meados de 1940 e que se estende até hoje, o parcelamento ocorreu de forma generalizada, como é o caso da Vila Engler, Jd. Carolina e Santos Dumont (ALVES, 2001, p. 118 *et. seq.*).

---

<sup>7</sup> Uma das estratégias do governo da ditadura militar (1965 a 1988) para desenvolver o capitalismo foi investir na industrialização. Os operários deveriam sediar os novos núcleos habitacionais com financiamento do governo, tal como o BNH, COHABs, INOCOPs e CECAPs. O movimento migratório em busca desses novos centros industriais intensifica-se, sobremaneira. Parte dessa população se estrutura e tem condição de financiar um imóvel, outra parte, atingida pelos efeitos negativos das mudanças governamentais, principalmente no campo, com a modernização agrícola e projetos como o PróAlcool, em 1973, encontra nas periferias e áreas abandonadas da cidade o refúgio para sobreviver, agravando o processo de favelamento.

Quando a COHAB chega, em fins de 1960 e ao longo de 1970, percebe-se o declínio da produção de loteamentos abertos e o aumento da construção dos conjuntos habitacionais, momento em que há atração de migrantes buscando colocação no mercado de trabalho. Nesse quadro de construção de quase uma dezena de conjuntos habitacionais, se tem origem a formação da única ocupação irregular desta bacia hidrográfica em meia à Zona Sul, ainda distante do centro, o Jardim Nicéia.

*Tabela 8.1: Tipos de ocupação do Córrego por nome e data de aprovação*

<b>Conjuntos Habitacionais</b>	<b>data de aprovação</b>
JARDIM REDENTOR I	1968
JARDIM REDENTOR II E III	1973
JARDIM REDENTOR III, NUCLEO RESIDENCIAL VI	1978
NUC. RES. PRES GEISEL	1979
NUC. RES. PRES GEISEL	1982
NUC. RES. PRES GEISEL	1981
NUC. RES. PRES GEISEL	1989
NUCLEO HABITACIONAL LUIZ EDMUNDO COUBE	1983
NUCLEO HABITACIONAL LUIZ EDMUNDO COUBE (J. DAS ORQUIDEAS) - MUTIRÃO	1983
<b>Loteamentos Abertos</b>	
VILA ENGLER	1948
VILA JD. CRUZEIRO DO SUL	1950
JARDIM CAROLINA	1951
JARDIM SANTOS DUMONT	1957
JARDIM SAMBURA	1961
JARDIM NICÉIA	1965
RESIDENCIAL JARDIM CARVALHO	1978
JARDIM ROSAS DO SUL	1986 - 1988
<b>Ocupação Irregular</b>	
JARDIM NICÉIA	1967
<b>Loteamentos Fechados</b>	
JARDIM COLONIAL	1995
RESIDENCIAL ODETE / TAVANO	2002
RESIDENCIAL SAUIPE	2004
<b>Prédios</b>	
RESIDENCIAL PARQUE CAMÉLIAS I	1988
RESID. PARQUE CAMÉLIAS II – VER FLAMBOYANT	1990
CAMPO LIMPO / CAMPO BELO	1998

Fonte: modificado da Secretaria de Educação (BAURU, 2006)



Figura 8.1: Loteamentos com data de aprovação na bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida (KLEIN et. al., 2005)

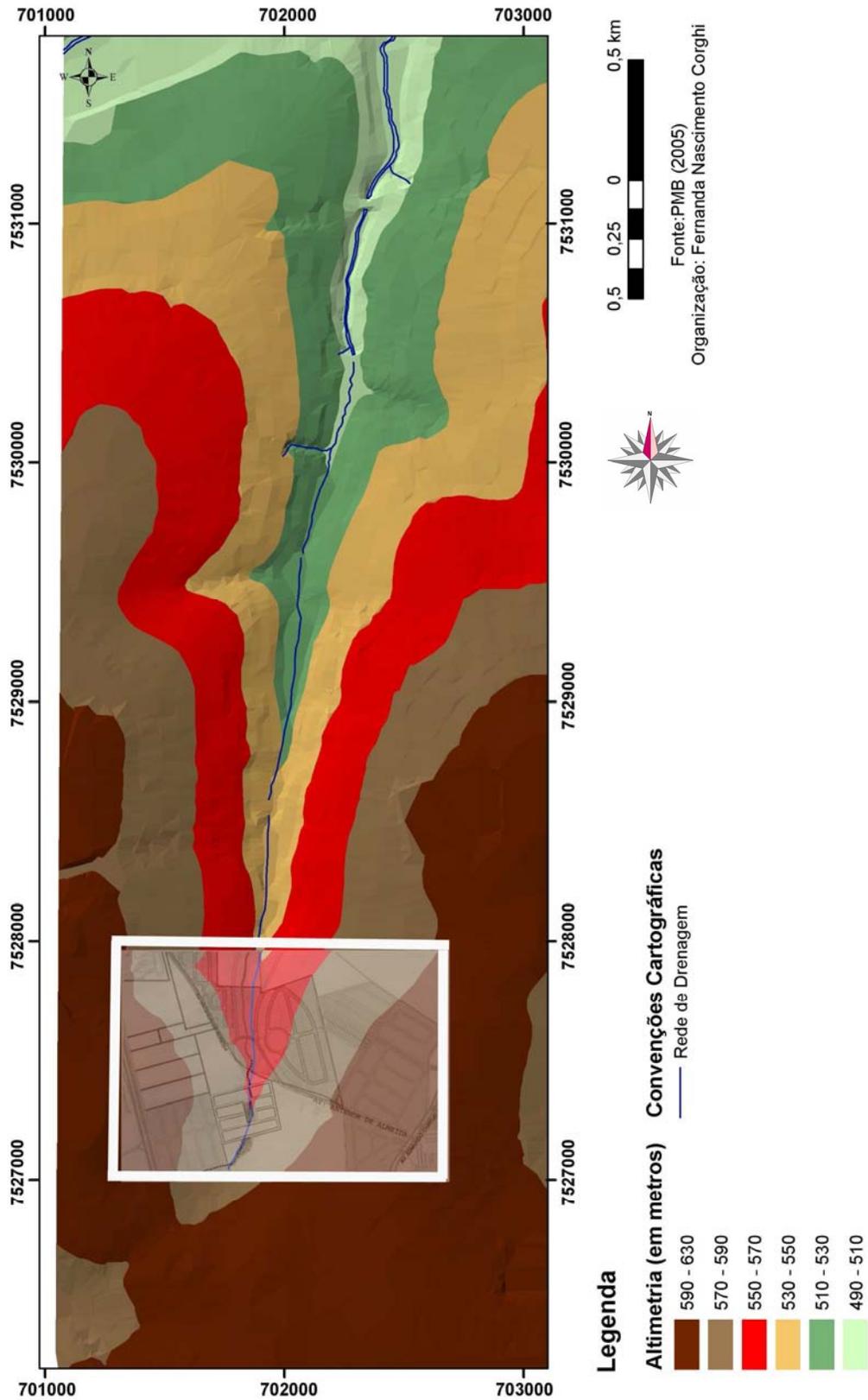
O que de fato vai diferenciar a ocupação e o desenvolvimento desigual desses bairros é que, desde o início da formação urbana de Bauru, a classe econômica mais alta, apoiada pela maioria absoluta dos representantes do poder político de Bauru, prefeitos e vereadores, vai colaborar para a afirmação e regulação por leis urbanísticas, como a lei de zoneamento e os planos diretores, para que ela ocupasse as regiões sul, sudoeste e sudeste, preferencialmente. Assim é nessas áreas que de forma aleatória e sem qualquer contrapartida social e pública maior, que vão ser concedidos os maiores índices de coeficientes de aproveitamentos e taxas de ocupações (ALVES, 2001, p. 122-3).

## **8.1 Características geomorfológicas da bacia**

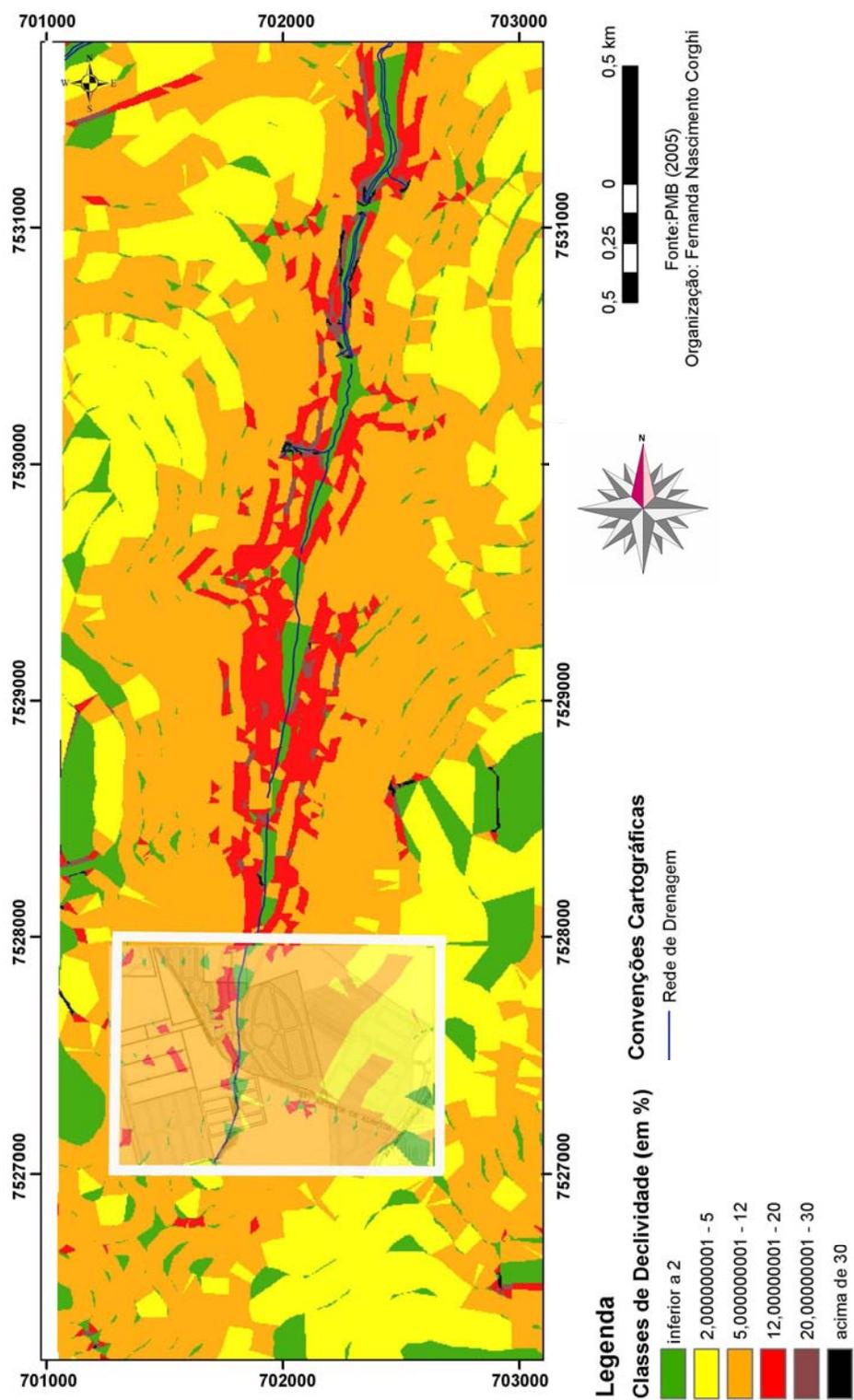
Pela associação do mapa de altimetria e de declividade, Mapa 8.3 e Mapa 8.4, e baseando-se nos estudos de Kertzman; Diniz (1995) e Salomão (1994 b) analisa-se as formas de relevo como potencializadoras dos processos erosivos, mesmo sendo o desnível altimétrico relativamente baixo. O desnível entre o horto florestal e o Jardim Nicéia é de cerca de 140 metros. Nele ocorrem rampas inclinadas com declives que favorecem a concentração de fluxo de água em linhas de drenagens preferenciais. Este fato associado aos substratos areníticos do solo e ao clima tropical, com alternância de períodos de chuva e seca, potencializa o surgimento de processos erosivos,

Segundo os mesmos autores, os solos podem variar bastante de acordo com a morfologia e as mudanças de declividade do terreno. No topo plano onde é comum ocorrerem os latossolos de textura média, a infiltração é mais rápida e as condições são de estabilidade, por isso a média e a alta vertente apresentam-se mais favoráveis a ocupação, o que se confirma pela carta geotécnica fornecida pelo IPT (1991). Os latossolos têm por característica a tendência a lixiviação em clima tropical como o de Bauru. No trabalho de campo observa-se a presença de processos de sulcos e ravinamento nas mediações do topo das vertentes.

Os solos podzólicos de textura arenosa/média presentes na baixa e média vertente apresentam predominância de ocorrência de processos erosivos. Já na baixada, no fundo de vale, ocorrem os solos hidromórficos, onde ocorrem os alagamentos e surgências d'água verificadas em trabalhos de campo (Figura 8.2) (KERTZMAN; DINIZ, 1995; SALOMÃO, 1994 b), e maior susceptibilidade a inundações sobretudo quando de inclinação inferior a 2%, segundo a proposta metodológica de De Biasi (1992). Tal com verificado no Jardim Nicéia (Figura 8.3).



Mapa 8.3: Mapa de compartimentos altimétricos do Córrego da Água Comprida com destaque para área de estudo



Mapa 8.4: Mapa clinográfico do córrego da Água Comprida com destaque para área de estudo

Conforme o movimento de urbanização foi se intensificando, a nascente do córrego da Água Comprida, primeiramente próxima às margens da rodovia Marechal Rondon, ponto localizado com o número 1 na Figura 8.2, foi migrando para as partes mais baixas do morro, chegando a localizar-se em meio ao Jardim Nicéia, ponto localizado pelo número 2 e, depois para o centro de onde se fez a rotatória da Avenida Antenor de Almeida, ponto 3, até alcançar, atualmente, a altura dos residenciais fechados na jusante do alto curso, ponto 4.

Tal fato deve-se à aceleração do processo de urbanização desta cabeceira, processo este ligado ao aumento do nível de sedimentos que é levado para a área. Em menos de uma década o nível do solo elevou-se de maneira que a nascente passou a emergir em vários níveis diferentes do morro por causa da deposição gradual de sedimentos que se sobrepunha ao nível do solo no qual ela corria. Portanto ela sempre ia aparecendo um nível altimétrico abaixo.

O solo da cabeceira da bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida apresenta declividade inferior a 2% como pode se ver nas áreas pintadas em verde em meio ao Jardim Nicéia na Figura 8.3, tanto no caminho anteriormente percorrido como no atualmente percorrido pelo córrego. Nesse caso verifica-se o surgimento dos feitos erosivos na área de cabeceira por onde se concentram linhas preferenciais de água, fato constatado em meio ao Nicéia. Como citado por Salomão (1994) é comum o surgimento de feitos erosivos relacionados à reativação de linhas de drenagens naturais.

A realidade vivenciada pelos moradores do Jardim Nicéia afere com esse dado, pois o bairro situa-se ao redor do antigo leito, e é rotineiro o fluxo de águas em meio a essa linha de drenagem natural ligada a eventos pluviosos, o que provoca o arraste do solo desnudo. Como há casas muito próximas dessa linha de drenagem, verifica-se o aparecimento de rachaduras no interior de algumas residências. Além do mais, há fluxo de água proveniente da lavagem dos ônibus situados a algumas quadras acima do Nicéia, o que torna esse caminho natural das águas constantemente “reativado”, quadro que somado ao lixo jogado pelos próprios moradores, acaba por formar ilhas de água parada, que se tornam focos de contaminação e criadouro de insetos.



**Legenda**

**Altimetria (em metros)**

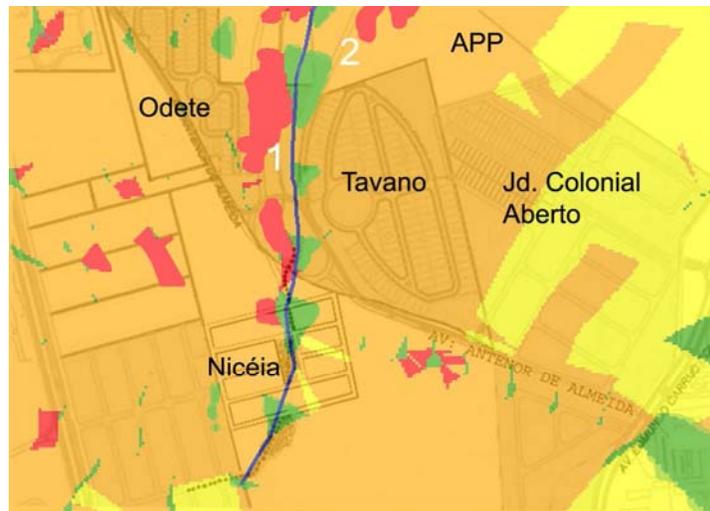


**Convenções Cartográficas**

— Rede de Drenagem

ordem de migração  
da nascente  
pontos 1 2 3 4

Figura 8.2: Cabeceira de drenagem do córrego da Água Comprida



**Legenda**

**Classes de Declividade (em %)**



**Convenções Cartográficas**

— Rede de Drenagem

**Erosão**

1 Chácara Odete  
2 Jardim Colonial

Figura 8.3: Clinografia da cabeceira do córrego da Água Comprida

A classificação proposta por De Biasi (1992), no qual as áreas inferiores a 2% são mais propensas às inundações, é fato problemático no Nicéia. No antigo leito do córrego, no meio do bairro, onde se localizam os solos hidromórficos, ocorrem episódios de inundação de grande intensidade que chegam a impedir a travessia de uma margem à outra, já que as casas dispõem-se paralelamente e perpendicularmente ao antigo leito, quando não sobre este.

Verifica-se que os processos erosivos são freqüentes no bairro, assim como em toda a jusante do alto curso, próxima aos residenciais, identificados com os números 1 e 2 na Figura 8.3, sobretudo causadas pela má dissipação da drenagem superficial. A forma do relevo da bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida potencializa os processos erosivos locais, por ser formada por rampas longas e inclinadas. A associação dos substratos areníticos do solo, à reativação de linhas de drenagens naturais, acaba por resultar em sulcos e ravinas nas linhas preferenciais de concentração de água.

## **8.2 Sobre o córrego da água comprida**

Essa bacia hidrográfica apresenta diversas potencialidades no campo de pesquisa acadêmica e no de atuação social, tem um centro de tecnologia e planejamento avançado na UNESP, um terceiro setor atuante com várias vitórias no campo social e ambiental, uma grande concentração de órgãos ambientais regionais do Estado (DEPRN – Departamento Estadual de Proteção aos Recursos Naturais-, CATI – Coordenadoria de Assistência Técnica Integral-, IBAMA – Instituto brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis). Todas essas potencialidades de alguma forma se concentram ao redor e na bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida.

Os resultados dessa parceria se refletem nas medidas mais restritivas do Plano Diretor Participativo defendidas pela população dessa bacia hidrográfica em relação às áreas de preservação ambiental, como a exigência do tombamento do patrimônio sócio-ambiental de uma reserva de mata nativa em posse de particulares. A população presente nesta Bacia hidrográfica intervém, de modo a evitar novos processos de

degradação ambiental e desajustes no meio social, coibindo da forma como pode possíveis danos decorrentes da ocupação extensiva que diretrizes municipais não conseguem refrear. As discussões do Plano Diretor Participativo deixaram nítida a vontade popular de preservar as reservas significativas de vegetação nativa que ainda restam nessa bacia hidrográfica.

Já em 1998, marca a história do movimento ambiental de Bauru uma primeira mobilização de associação de moradores, contra a abertura do sistema viário que estava provocando erosões. Em 2004, uma forte mobilização de moradores solicitou práticas coerentes no controle de voçorocas, e com a formulação do Plano Diretor Participativo, as reivindicações avançaram até para a preservação de manchas de Cerrado existentes na bacia (SANTOS, 2006).

A AGB – Seção Bauru juntamente com outras entidades e militantes ambientalistas, reivindicam a instalação de um parque linear ao longo do córrego, assim como, que o necessário sistema viário a ser instalado respeite as aspirações dos moradores na bacia de não provocar maiores danos. Uma coisa tenho como certa, se não fosse a vigilância do movimento socioambiental a instalação de novos loteamentos teria acontecido e danos maiores teríamos assistido (SANTOS, 2006).

A cabeceira do córrego da Água comprida é uma área bem heterogênea e foi escolhida como área de estudo por possuir uma realidade muito rica e diversificada. Realidade esta que foi se complexificando cada vez mais ao longo dos anos de estudo. De fato, realidades totalmente diferentes e contrastantes acontecem ao mesmo tempo. Para elucidar melhor o contraste. De um lado tem-se o Jardim Nicéia, uma ocupação irregular de população de baixa renda, assentada ao redor da antiga nascente do córrego da Água Comprida, a cerca de 40 anos, e que atualmente avança nas instâncias burocráticas pelo processo de regularização fundiária. De outro lado, as erosões já recuperadas, causadas pela má dissipação das águas pluviais em decorrência das infrações das obras de implantação dos loteamentos fechados que circundam a área, cujos reflexos dos impactos ambientais se mostram no atual assoreamento do córrego.

Não bastasse o surgimento das erosões para atestar a fragilidade ambiental da área, sobretudo já constatada pela carta geotécnica (IPT, 1991), outro empreendimento

residencial encontra-se em trâmite burocrático para aprovação sobre a mata fronteira ao residencial Jardim Colonial, o loteamento responsável pela abertura da erosão perpendicular ao córrego em 2002. Esse fato bastou para que o movimento pela preservação da Floresta urbana do Córrego da Água Comprida eclodisse em 2007 apresentando clara relutância tanto a esse feito em particular, como na luta por causas maiores relacionadas aos impactos da urbanização no mundo, como o efeito estufa.

Acresce-se a essa complexibilidade, a campanha para execução do plano Diretor Participativo iniciada em 2003 e que atualmente encontra um plano em vias de aprovação na Câmara de vereadores. As reuniões promovidas para estimular a participação no planejamento buscaram capacitar a população, principalmente as lideranças regionais. Esclarecimentos técnicos foram compartilhados com a população e os termos do Estatuto da Cidade detalhadamente exemplificados, inclusive pela autora, porém percebeu-se a ausência de muitos funcionários públicos nos debates. O parecer de uma funcionária, em relação à participação da Seplan, nas discussões do Plano Diretor, deixa transparecer dentro do próprio órgão responsável pelas diretrizes municipais, o posicionamento tecnocrático<sup>8</sup> de parte dos funcionários.

Não participou nenhum técnico da Seplan que aprova loteamento, que aprova planta, fiscaliza a cidade ou mesmo que faz o planejamento do sistema viário (...) É lógico que eles não deveriam influenciar nas decisões da população, mas entender a cidade e como a cidade funciona (ORTOLANI, 2007, grifo do autor).

No Plano Diretor de 1996 ficou estabelecida a construção do parque urbano do Córrego da Água Comprida e uma grande avenida margeando o córrego em ambos os lados durante quase toda sua extensão. O poder público, inclusive desapropriou uma extensa área de preservação permanente para a realização dessas diretrizes na área próxima ao Parque Camélias, onde existe um manancial com 23 pontos de nascentes.

---

<sup>8</sup> De acordo com Marcelo Lopes de Souza, os planejadores acabam por desempenhar o papel de acrílicos do *“status quo”*, quando tomados como profissionais a serviço do Estado e, portanto, de interesses empresariais diversos. Assim, seu papel como co-promotor do desenvolvimento urbano, os coloca como criadores e aperfeiçoadores de meios mais eficazes de permanência da ordem vigente, ou seja, o da atuação do aparelho estatal na promoção do crescimento econômico e da modernização capitalista. Mesmo que suas crenças pessoais anseiem por um desenvolvimento urbano sustentável, essa “neutralidade” do planejador, sem que disso se dê conta, mantém os interesses dos grupos dirigentes. Parte desse legado advém da própria formação introjetada na faculdade (SOUZA, 2006, p. 264-5).

Contraditoriamente a esse processo, em 1997 e 1998, parte dos empreendimentos Campo Limpo e Campo Belo (Figura 8.4), edifícios verticais de oito andares, foram aprovados sobre a área prevista para a avenida, inviabilizando o traçado previsto pelo Plano Diretor de 1996 (ALVES, 2001, p. 120 *et. seq.*).

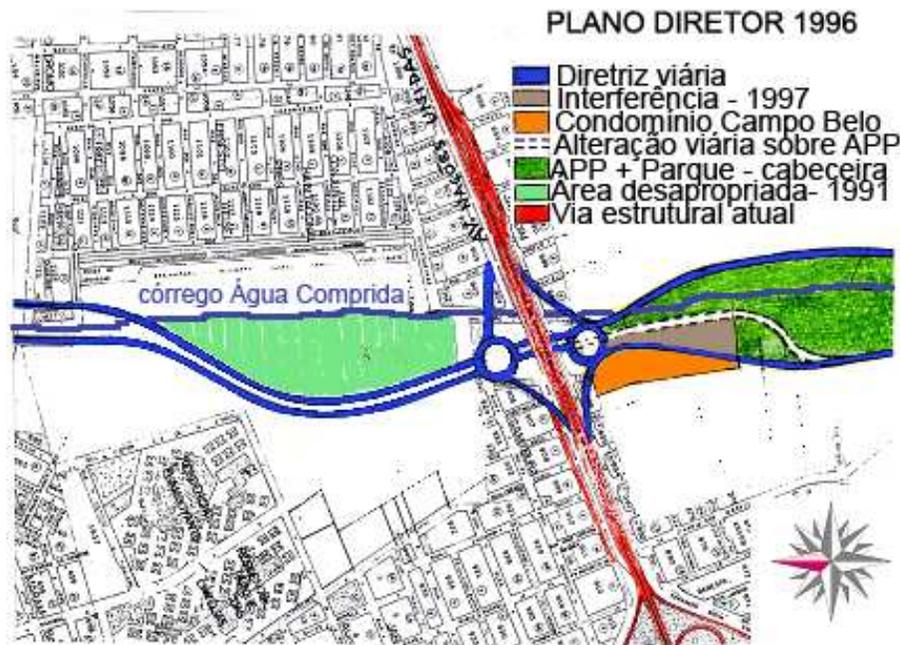


Figura 8.4: Interferências que comprometeram o Plano Diretor de 1996, com destaque aos condomínios verticais, em laranja e cinza (adaptado de ALVES, 2001)

Esta avenida não conta com estudos técnicos, como EIA – RIMA, para se fixar às margens do córrego da Água Comprida, principalmente depois dos impactos ambientais desencadeados pela implantação dos empreendimentos residenciais fechados próximos à área da nascente, melhor explicado no Subcapítulo 8.4. A prefeitura, num dos trabalhos de campo, estava a concretar o leito do córrego sob a justificativa de que esta obra faria parte de um projeto para diminuir a declividade do rio em cerca de 2% através do assoreamento gradual pelos cachimbos que estão sendo implantados, tudo visando à instalação futura das avenidas margeando o leito do córrego (Foto 8.1). O traçado original seguiu sem nenhuma alteração nas diretrizes no novo Plano Diretor, porém, ele só será possível na jusante do baixo curso a menos que se empurre a avenida para a área de Preservação Permanente entre os residenciais implantados na cabeceira do córrego, onde atualmente está uma erosão aterrada e uma obra de canalização aberta (Figura 8.5).



Foto 8.1: Obras realizadas pela Secretaria de Obras de Bauru, em meio aos residenciais fechados na cabeceira do Córrego da Água Comprida, visando à implantação futura da avenida (Fonte: F. N. CORGHI, 2005)



Figura 8.5: Projeto da avenida entre os residenciais fechados instalados na cabeceira margeando o córrego da Água Comprida (CORGHI et. al., 2006)

### 8.2.1 Jardim Nicéia: um caso de exclusão

A gleba onde se situa o Jardim Nicéia encontra-se na região Sudeste da cidade na cabeceira do Córrego da Água Comprida, cercado por loteamentos residenciais fechados de alto padrão, vide (Figura 8.6), e também pela rodovia Marechal Rondon mais a norte. Durante muito tempo, entretanto, a ocupação permaneceu desarticulada da malha urbana, pois quando se iniciou a ocupação em fins da década de 1960, essa região era periférica ao centro da cidade (ALVES et.al., 2004).

Famílias humildes e sem condições financeiras de se submeter ao mercado imobiliário se instalaram pacificamente no local com concedimento da proprietária que cedeu parte das terras para a ocupação se desenvolver. Em troca exigiu que as casas fossem gradualmente substituídas por alvenaria e que os arruamentos se dessem de forma ortogonal, o que confere ao Jardim Nicéia uma tipologia diferenciada das outras ocupações irregulares, geralmente de caráter espontâneo (Figura 8.7) (ALVES, *et. al.*, 2004; LAVEZO, 2005, p. 24-6).

Uma particularidade desta ocupação é sua localização na região Sul da cidade, onde as elites bauruenses encontram privilégios para seus investimentos, especialmente as moradias. Desde o início da formação urbana de Bauru a oferta de lotes mais populares para trabalhadores das ferrovias é feita em sua grande parte na região norte da cidade (ALVES, 2001, p. 121). A autoconstrução é presentemente marcante, as casas diferem-se pelos materiais, algumas em melhor aspecto de acabamento e outras com materiais mais rudimentares, como placas e tábuas (Foto 8.2, Foto 8.3).

O Nicéia conta com um processo de regularização fundiária em discussão e tramitação judiciária desde 2002, logo após a aprovação do Estatuto da Cidade em 2001. A disputa dessas terras, porém, também ocorreu entre os donos particulares da área. Duas famílias disputaram a posse, uma delas descendentes de um dos primeiros posseiros que chegou em Bauru no século XVIII, Felicíssimo Antonio de Souza Pereira. Muitos embates judiciais foram travados entre os particulares desde 1996, até que a justiça desse ganho de causa para a família Madureira. Atualmente a disputa é entre essa família e os moradores do Jardim Nicéia.

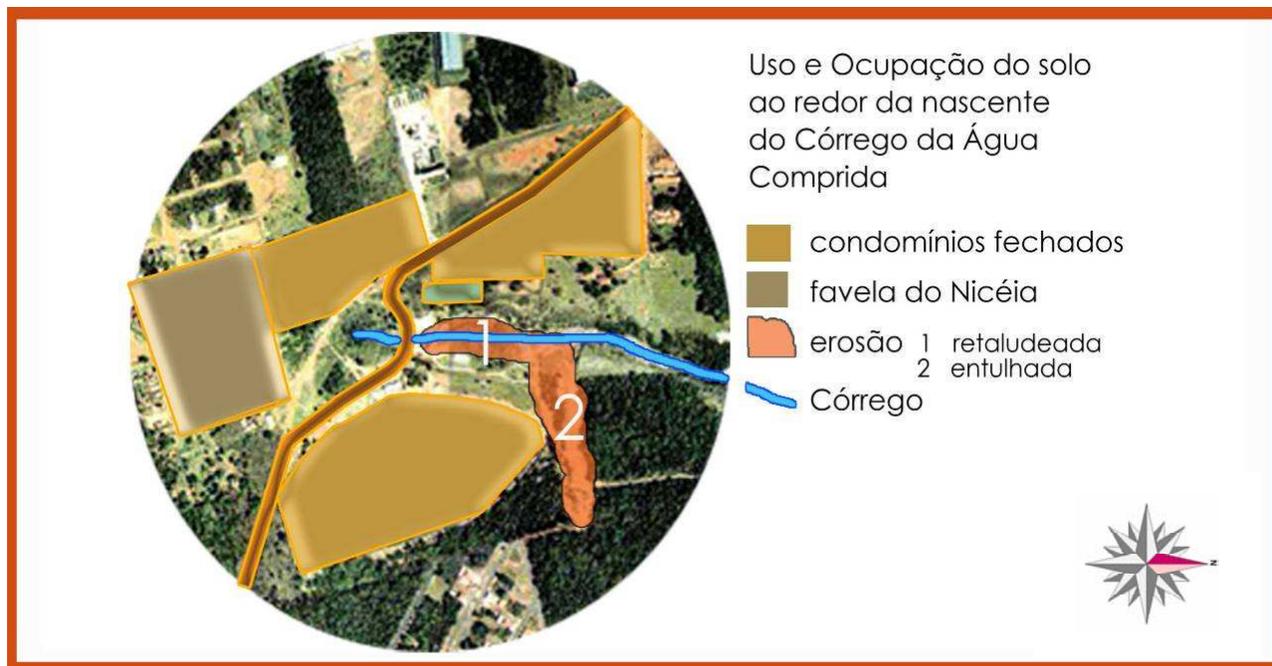


Figura 8.6: Disposição dos residenciais, do Jardim Nicéia e das erosões na cabeceira da bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida (CORGHI et.al., 2006)

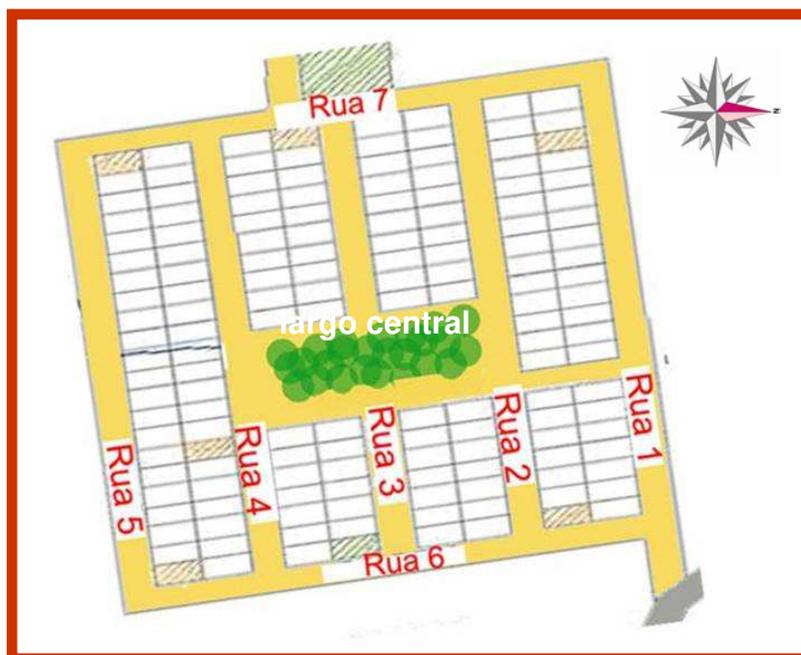


Figura 8.7: Configuração morfológica do Nicéia (modificado de ALVES, et. al, 2004)



*Foto 8.2: Destaque para a diversidade de materiais presentes numa moradia (Fonte: F.N. CORGHI, 2005)*



*Foto 8.3: Moradora levando materiais de construção para sua residência (Fonte: F.N. CORGHI, 2005)*

### **8.2.2 A origem**

Segundo os relatos dos moradores, o Jardim Nicéia teria surgido no final da década de 60 e início dos anos 70, por famílias vindas de outras cidades do interior do Estado de São Paulo, Paraná e Pernambuco. Menos de cinco famílias compunham a ocupação original e segundo depoimentos, o morador mais antigo está no bairro há quase 40 anos. A crise na lavoura e a falta de emprego no campo incentivaram a vinda dessas famílias pelas ofertas de emprego que parentes e amigos diziam haver na cidade. Alguns casais continuaram o trabalho no campo mesmo morando no Jardim Nicéia, a maioria das mulheres foi trabalhar como doméstica enquanto os maridos arrumaram serviço como ajudantes de pedreiro.

Ao longo dos anos os filhos crescidos constituíram família no próprio bairro e algumas famílias de outros lugares da cidade, atraídas pelo baixo preço dos cômodos e em dificuldades financeiras, também optaram pelo Nicéia como lugar de moradia. Muitos alegaram terem ido para o bairro por já possuírem vínculos familiares ou de amizade no local e, por gostarem do bairro. Assim, o bairro foi crescendo e se adensando. Segundo a secretária de planejamento, Rigitano (2007), a Prefeitura nada fez contra a ocupação, pois não teria para onde levar as famílias. Atualmente são aproximadamente 200 lotes distribuídos pelo bairro.

Os primeiros barracos eram de tábuas e materiais rústicos, e ficavam no meio do mato sem o mínimo de infra-estrutura. O abastecimento de água viria com a construção de um poço artesiano e a infra-estrutura básica com o segundo mandato do Prefeito Izzo (1997-1998), época em que também chega o arruamento por doação do prefeito de Pederneiras.



*Foto 8.4: Alguns barracos de madeira ainda resistem no bairro (Fonte: F.N. CORGHI, 2008)*

Existe uma diferença entre o loteamento e a ocupação irregular Jardim Nicéia, apesar de ambos constituírem uma malha contínua e ocupada por vínculos de afetividade entre conhecidos e parentes, o loteamento Jardim Nicéia, na denominada parte alta do bairro, iniciou a venda de lotes em 1965, vide Tabela 8.2, e conta com a regularização dos títulos de posse. Já a ocupação dita “irregular” e que acaba por entitular inclusive a parte alta do bairro por favela do Jardim Nicéia se formou ao redor desse loteamento, em fins da década de 1960, concomitantemente à venda dos lotes.

*Tabela 8.2: Origem do loteamento Jardim Nicéia*

<b>Loteamento</b>	<b>Proprietário</b>	<b>Data</b>	<b>Quadra/lote</b>	<b>Área lote</b>
<b>Jardim Nicéia</b>	Imob. Terra Branca Ltda	22/07/65	11/259	258

Fonte: modificado da Secretaria de Educação de Bauru (BAURU, 2006)

Os depoimentos confirmam o contexto de origem do assentamento irregular Jardim Nicéia ao Brasil militar das décadas de 60 e 70, quando há um grande afluxo de migrantes para as cidades em busca de oportunidades de emprego. Bauru atrai parte

desse contingente populacional atingido pela política de queda do salário real para suprir os déficits da dívida externa, pela quebra de estabilidade do emprego , principalmente, pelas reformas trabalhistas do campo, e os incentivos ao programa Proálcool, surgido em 1973, visando a substituição da gasolina pelo álcool, devido a crise do petróleo.

O BNH procura prover a demanda por habitação, porém a renda exigida para o processo de financiamento sobrepuja as condições econômicas dessa ala da população mais necessitada. Ao mesmo tempo em que as habitações desse sistema sofrem um superávit, o que se verifica é o aumento do processo de favelamento na cidade como alternativa às conseqüência da modernização conservadora promovida pelos militares. A grande preocupação é inserir o país na economia mundo enquanto a população fica relegada a segundo plano. Bauru apesar de pólo sub-regional concentrador de atividades na hierarquizada malha urbana programada não se livra dos efeitos antagônicos da crise.

A citação de Correa (2000, p.30-5) é pertinente ao Jardim Nicéia, ao retratar o espaço vivido como campo de representações afetivas, que torna próximo lugares e áreas longínquas em função da afetividade. Através dessas práticas espaciais, a gestão do território e o controle da organização se reproduzem na forma como as sociedades produzem seus espaços (DUARTE. 1980; SANTOS, 1978 *apud* GOMES, 2000, p. 66). Ao mesmo tempo em que se tem uma comunidade sendo formada essencialmente por parentes e amigos, tem-se a reprodução de práticas rurais que acabam por denunciar a origem de muitos moradores. A mixagem do rural e do urbano evidencia-se pelos animais soltos pelo bairro e hortas existentes nos pequenos lotes dessas residência (Foto 8.5, Foto 8.6, Foto 8.7).



*Foto 8.5, Foto 8.6, Foto 8.7: Rural e urbano se misturam em meio ao Nicéia, onde é comum se encontrar animais de grande porte (Fonte: F.N. CORGHI, 2007)*

Note-se que entre 1992 e 1993 o número de habitantes mais do que dobra, conforme pode se ver na Tabela 8.3. Associa-se esse fato à doação de lotes feita por Dona Isaura, que na época acreditava ser a verdadeira dona da gleba. Esse fato difundiu o Jardim Nicéia pelas facilidades de se encontrar habitação, e cidades vizinhas, com Santa Cruz, vieram gradativamente para o bairro, trazendo família e

mudanças. Pelas entrevistas nota-se também o incremento populacional de origem pernambucana em fins da década de 90.

*Tabela 8.3: Acréscimo do número de barracos entre 1992-1993*

Favela	Número de barracos		Número de pessoas	
	Abril / 1992	Abril / 1993	Abril / 1992	Abril / 1993
Jardim Nicéia	51	80	174	357

Fonte: Modificado da Secretaria municipal do bem-estar social do município de Bauru-SP (*apud* LAVEZO, 2005)

### **8.2.3 Os caminhos da informalidade para as melhorias no bairro**

Aos poucos, os próprios moradores do Jardim Nicéia trouxeram melhorias para a região, sobretudo durante o segundo mandato do prefeito Antonio Izzo Filho (1997-1998), tal como água, esgoto, energia elétrica, telefone público e coleta de lixo (Foto 8.8). Dona Raimunda (SILVA, 2007) se emociona ao falar do prefeito Izzo e de sua atual situação, visto que ele sempre estava a visitar o bairro, a levar ajuda e zelar pelos moradores. Muitos são os depoimentos dos moradores quanto a estas benfeitorias, a maioria delas de caráter informal, por isso alguns exemplos foram selecionados de forma a elucidar a atuação dos moradores ao longo dos anos.

Adalto (CANDIDO, 2007) como é conhecido, trabalhava em 1997 nas obras de terraplanagem do empreendimento Jardim Colonial. O prefeito de Pederneiras era dono da empresa responsável por essas obras e a pedido de Adalto foi o responsável pela abertura de quatro ruas no bairro. As máquinas foram levadas gratuitamente e em alguns dias o arruamento estava acabado. Segundo seu relato, Antonio Tidei de Lima como Prefeito da época (1993-1996) foi procurado, mas preferiu não se envolver dado o caráter de irregularidade no qual se encontrava o Jardim Nicéia, o que Candido julgou como descrença quanto a permanência do bairro, já que o loteamentos de alto padrão acabara de chegar à região.

Adalto (CANDIDO, 2007) também nos conta que a ampliação da área útil no bairro veio com o preenchimento da imensa erosão existente no local, com a altura de dois carros. A finalização das obras do jardim Colonial em 1997, juntou pelo menos 15

caminhões de entulho, os quais ele conseguiu que fossem despejados no interior dessa erosão, onde a casa de alvenaria em que eles moram atualmente está alicerçada.

A moradora mais antiga no bairro, conhecida por Dona Cida (SANTOS, 2007 b), em seus 40 anos de Jardim Nicéia, conta como conseguiu os postes de luz, do qual somente a parte alta do bairro se beneficiou por muito tempo. Estes seriam fruto de suas reclamações diretamente ao prefeito Tidei de Lima, onde ela trabalhava como doméstica, antes da chegada dos postes de eletricidade através do prefeito Izzo.

Também afirma que os tijolos doados para a construção do poço artesiano, do qual o bairro se abasteceu por muitos anos, seriam os utilizados para a construção de sua casa, mas dada a extrema necessidade de abastecimento de água, ela os cedeu às obras. Como o bairro não tinha infra-estrutura e era no meio do mato, ela ia lavar roupas no Jd. Samburá com suas quatro crianças.

Atualmente, não são poucos os problemas do bairro. A ausência de posto de saúde, creche e escola obrigam os moradores a atravessar a rodovia Marechal Rondon de tráfego intenso e a andar 1,5 km até o Jardim Europa. As ruas não são pavimentadas, e em períodos de chuva detectam-se problemas de sulcos e erosões. Partes do bairro sofrem inundação e chegam a inviabilizar o transporte coletivo (ALVES et.al., 2004, p. 6). Muito lixo ainda é jogado no antigo leito do córrego por alguns moradores, mesmo a contra gosto da maioria que gostaria de utilizá-lo como área de lazer (Foto 8.9, Foto 8.10). O que atualmente mais aflige esta população é a incerteza quanto ao futuro da permanência no bairro, devido à falta de titularidade dos terrenos.



*Foto 8.8: Infra-estrutura adquirida informalmente por esforços dos próprios moradores do Nicéia (ALVES et. al., 2004, p. 6)*



*Foto 8.9 e Foto 8.10: Lixo no antigo leito do córrego e um dos caminhos de concentração de água pluvial afetado por processo erosivo (Fonte: F.N.CORGHI, 2007)*

## 8.2.4 Disparates sócio-econômicos

Para se ilustrar o disparate sócio-econômico em que estão inseridas essas realidades tão distantes, apesar da proximidade física entre o Nicéia e os loteamentos fechados, estes últimos têm todas as suas ruas asfaltadas e iluminadas, portaria 24 horas, muros com 2,8m de altura e cerca elétrica (Foto 8.11, Foto 8.12, Foto 8.14), monitoramento por sistema de câmeras internas integrado à internet em tempo real, acesso controlado por cancela ativada por cartão eletrônico de identificação para a segurança área de lazer com *play-ground* infantil, duas quadras de tênis, e de *squash*, quadras poli esportiva iluminadas, quiosques e salão de festas multiuso; sistema de coleta seletiva do lixo; e um bosque dentro do próprio condomínio, com 12.000 m<sup>2</sup> de área verde. Em relação à segregação, o alto muro erigido entre o Nicéia e o residencial vizinho, demonstra o quanto a favela é indesejada aos olhos dos empreendedores (Foto 8.13). Uma das entrevistas de Lavezo (2005) com um vendedor de lote, deixa claro como argumento de vendas o fato de que a “favela” do Nicéia será remanejada em breve do local.

Os lotes dos loteamentos fechados podem chegar a 1.500 m<sup>2</sup> e custar mais de 200 mil reais. Os lotes do Nicéia variam entre 150 e 200 m<sup>2</sup>, e não seria comprar um terreno com casa, por um valor no mínimo dez vezes menor.

Os resultados da pesquisa de Alves *et. al.* (2004, p. 7-8) revelam que, 12% da população do Nicéia é analfabeta e cerca de 60% nem chegou à 5<sup>a</sup> série do Ensino Fundamental; 68% das casas possuem de quatro a seis moradores e 70% das famílias não possui automóvel. Constatou-se que a melhor qualidade das casas acompanha o aumento dos índices de escolaridade e de poder aquisitivo dos moradores, apesar destes índices se revelarem baixos, vide Tabela 8.5. No mapa do Índice Paulista de Vulnerabilidade Social (Figura 7.1) o Nicéia aparece como único ponto marcado pela alta propensão aos efeitos negativos da pobreza na Zona Sudeste do município de Bauru.

*Tabela 8.4: Renda da população do Jardim Nicéia*

<b>Sem Salário</b>	<b>Até 1</b>	<b>De 2 a 4</b>	<b>Acima de 4</b>	<b>Total</b>
<b>14%</b>	<b>31%</b>	<b>33%</b>	<b>22%</b>	<b>100%</b>

Fonte: Modificado de Alves, et.al. (2004, p. 8)

*Tabela 8.5: Grau de escolaridade dos moradores do Jardim Nicéia*

<b>Analfabeto</b>	<b>1ª a 4ª E.F.</b>	<b>5ª a 8ª E.F.</b>	<b>1ª a 3ª E.M.</b>	<b>Total</b>
<b>12%</b>	<b>49%</b>	<b>31%</b>	<b>8%</b>	<b>100%</b>

Fonte: Modificado de Alves, et.al. (2004, p. 9)



*Foto 8.11 e Foto 8.12: Destaque para a entrada e área de lazer de um dos loteamentos fechados (Fonte: GSP, 2007)*



*Foto 8.13 e Foto 8.14: Muro que separa o residencial do Jardim Nicéia e sua entrada principal (Fonte: F.N.CORGHI, 2007)*

A carência de equipamentos no Jardim Nicéia, porém não aparenta limitar o encontro e as brincadeiras dos moradores. Uma característica interessante do bairro é a criação de microáreas de lazer como extensão da casa dos moradores, ao longo de todo o bairro. A qualquer hora do dia e mesmo em dias chuvosos encontram-se pessoas nas ruas. As crianças brincam em todos os cantos, inclusive no processo erosivo instalado no meio do “largo central” (Foto 8.15, Foto 8.16).



*Foto 8.15: Uma das microáreas de lazer do Jardim Nicéia (Fonte: F.N.CORGHI, 2008)*



*Foto 8.16: Crianças no meio de uma rua do Jardim Nicéia (Fonte: F.N.CORGHI, 2007)*



*Foto 8.17 e Foto 8.18: Área de lazer projetada informalmente para o bairro (CORGHI, 2005) é utilizada como retrato de parede na casa de Dona Alice, liderança no bairro (Fonte: F. N. CORGHI, 2005 )*

Em outro momento dessa pesquisa projetou-se uma área de lazer para o bairro, projeto este que foi entregue em posse dos moradores e se situa em uma das residências, cuja moradora o exibe como retrato de parede e o utiliza como exemplo para a revitalização do largo central (Foto 8.17, Foto 8.18). Esta moradora, Dona Alice é uma ativista e uma liderança no bairro. Graças aos seus esforços o Jardim Nicéia tem angariado maior reconhecimento como movimento de reivindicações nos órgãos públicos e entre a população de Bauru, já que ela não mede esforços para freqüentar as reuniões e comissões promovidas para melhorias do município.

### **8.3 A luta pela regularização fundiária**

Nos cadastros da Prefeitura Municipal de Bauru, o bairro está instalado numa propriedade particular sob espólio de Benedita Cardoso Madureira, já falecida. Mesmo assim, parte do bairro encontrava-se até pouco tempo atrás, em disputa judicial entre a família do espólio de Felicíssimo Antônio Pereira e a família Madureira, ambas em busca da definição de quem seria a real proprietária da área (LAVEZO, 2005).

Em 1990, Izaura Lima Braga argumenta ser a proprietária legítima por ser a inventariante do espólio de Felicíssimo e faz uma doação de terras para os moradores. Ela fez um arruamento, uma divisão de lotes e um documento se comprometendo a doar os terrenos quando tivesse a documentação da área com escritura de propriedade

lavrada. Em troca, os moradores deveriam construir apenas casas de alvenaria, dentro de um prazo de dois anos (LAVEZO, *op. cit.*).

Enquanto a Justiça não definia quem eram os donos particulares, os moradores do Nicéia, juntamente com a Delegacia Regional de Bauru do Sindicato dos Engenheiros no Estado de São Paulo (Seesp) e a Associação dos Mutuários e Moradores de Bauru e Região (Ammbre) promoveram uma ação de reconhecimento de propriedade dos terrenos em 2002, logo após a aprovação do Estatuto da Cidade, dando início ao que seria o primeiro caso de usucapião coletivo do município (LAVEZO, 2005, p. 20; MARANHO, 2007; RIGITANO, 2007).

Conforme as especificações do Artigo 12<sup>o</sup> do Estatuto das Cidades (BRASIL, 2005 a) somente podem ser partes legítimas para a propositura da ação de usucapião especial urbana:

- I – o possuidor, isoladamente ou em ilisconsórcio ou superveniente,
- II- os possuidores, em estado de comosse<sup>9</sup>,
- III – como substituto processual, a associação de moradores da comunidade regulamentada constituída, com personalidade jurídica, desde que explicitamente autorizada pelos representados”.

Maceri (2007) e Rigitano (2007), ambas funcionárias da Secretaria de Planejamento de Bauru, esclareceram que, como a associação de moradores do Jardim Nicéia não estava regularizada, faltava a figura de uma associação para representá-los em estado de comosse, estado necessário para se pedir usucapião coletivo especial, ou seja, aquele no qual os moradores ganham o direito de legislar em condomínio sobre a gleba e não individualmente. Por isso em meados de 2002, a Prefeitura fez uma parceria com o sindicato dos engenheiros e a associação dos mutuários, para que o bairro pudesse ser representado por uma associação ou entidade, conforme as especificações legais, de forma a estar apto a entrar com uma ação de usucapião coletivo.

---

<sup>9</sup> Comosse é a posse comum sobre o mesmo bem (divisível ou indivisível), exercida concomitantemente por dois ou mais sujeitos (pessoas físicas e/ou jurídicas). A comosse está para o mundo dos fatos, assim como o condomínio está para o mundo jurídico. Pode se verificar a comosse como se os cotitulares fossem condôminos (posse de coisa indivisa) (GUILHERME, 2007).

Outra alternativa encontrada pelos moradores foi a de contratar um advogado particular para representar a causa. O “presidente do bairro” em 2007, Maranhão (2007), explica que cerca de 60 moradores optaram por aderir a essa prática, para se precaverem contra os possíveis interesses da associação de engenheiros e garantirem maior eficiência no processo. Maranhão, como principal responsável pela intermediação entre os moradores e o advogado, cita o Plano Diretor com certa descrença quanto à sua efetividade.

De acordo com os esclarecimentos do advogado, Slobodtsov (2007), o bairro não teria condições de entrar com uma ação de usucapião especial coletivo porque a Nicéia precisaria estar numa condição de condomínio e isso seria muito difícil para moradores que nem ao menos conseguiram legalizar a Associação do bairro devido à falta de capital e estrutura. Administrar em condomínio significa tomar qualquer decisão no bairro somente mediante convocação preliminar de todos os moradores, atas e assembleias formalizadas e, ao menos constando de algumas publicações em jornal. Por conta disso, ele optou por entrar com uma ação de usucapião especial individual, também de acordo com os termos do Estatuto das Cidades, no qual as famílias por ele representadas estão garantidas contra qualquer ação de despejo, como de fato se confirma.

Cândido (2007) e Maranhão (2007), mais conhecidos como Adalto e Wando, são também lideranças no bairro, e estão sempre informados sobre os avanços ocorridos do processo de regularização fundiária nas instâncias superiores. Ambos nos informam que o processo de usucapião coletivo realizado pela Prefeitura tomou recentemente os mesmos rumos da documentação elaborada pelo advogado particular nas instâncias jurídicas. Na ação movida pela Prefeitura e associados, o bairro inteiro seria incluído na ação de usucapião coletiva.

Mesmo assim, cerca de 20 famílias vislumbraram outra possibilidade de adquirir um pedaço de terra. Sob o auxílio da CUT - Central Única dos Trabalhadores-, juntaram-se ao movimento de reforma agrária no Horto Florestal e atualmente almejam somar-se às famílias selecionadas pelo INCRA para adquirir 5 ha de terra.

A área do Horto Florestal ocupada fica na divisa entre Bauru e Pederneiras e está em processo de desapropriação desde o segundo semestre de 2005. O grupo de

Agricultura Familiar Terra Nossa - ligado à FAF- Federação da Agricultura Familiar-, e à CUT, está a cerca de 5 anos vivendo em meio aos eucaliptos que compõem a paisagem, e aos poucos conquistam mais áreas para a produção agropecuária (MORAES, 2006).

A área desde fins de 2007 foi decretada como sendo de domínio público e atualmente os assentados buscam por infra-estrutura e corte dos eucaliptos. As famílias selecionadas pelo INCRA já estão recebendo incentivos para a compra de equipamentos à produção, construção da casa e alimentação. O cenário se compõe de uma vasta mata de eucaliptos que se estende por quilômetros onde se encontram pequenos núcleos compostos por casas de madeira e lona entre os troncos. Pequenos assentamentos se distribuem tendo por origem de seus moradores causas diversas. Num desses assentamentos, a cerca de 5 quilômetros do início da mata de eucaliptos, se encontram os primeiros moradores do Nicéia que se aventuraram nessa empreitada de se juntar aos Sem-Terra (Foto 8.19).

Alguns alugaram as suas casas no Nicéia, outros optaram por manter ambas as casas, e os mais otimistas venderam as casas do Nicéia, algumas com mais de 15 anos, e preferiram se concentrar no assentamento. Dona Sueli (ANTUNES, 2008), como prefere ser chamada, conta que prefere garantir a posse de terra junto ao INCRA – Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária -, pois assim pode desenvolver atividades rurais e garantir o sustento da família, que atualmente se divide entre as 2 casas, a de alvenaria no Nicéia, e a de bambu e lona no horto, nenhuma regularizada. Diz que procura uma oportunidade de sustento para sua família e com os incentivos proferidos pelo INCRA pretende dar início à produção agrária. Seu marido, vítima do saturnismo causado pelo chumbo da fábrica de bateria na qual trabalhou em Bauru, onera muito do orçamento familiar com remédios.



*Foto 8.19: Assentamento em meio aos eucaliptos do Horto Florestal se apresenta também como opção aos moradores do Jardim Nicéia (Fonte: F. N. CORGHI, 2008)*

### **8.3.1 Os limites de atuação do plano diretor participativo**

Rolnik (BRASIL, 2005 a, p. 9) enfatiza logo na introdução do manual de regularização fundiária, difundido pelo Ministério das Cidades, que as políticas e ações implementadas pela Secretaria Nacional de Programas Urbanos visam a alcançar a plena regularização dos assentamentos de baixa renda reconhecendo o direito à moradia de seus ocupantes. Isso significa programar uma política de inclusão dos mercados de baixa renda nos planos, conferindo plenos direitos de cidadania à essa população.

Na prática, porém, as dificuldades reais vão se mostrando bem diferentes dos objetivos do papel. No artigo 225<sup>o</sup> do Plano Diretor Participativo de Bauru, Projeto de Lei n 75/2006, em vias de ser aprovado, o Jardim Nicéia, ficou estabelecido como ZEIS - Zona Especial de Interesse Social (Figura 8.8) (SÃO PAULO, 2006).

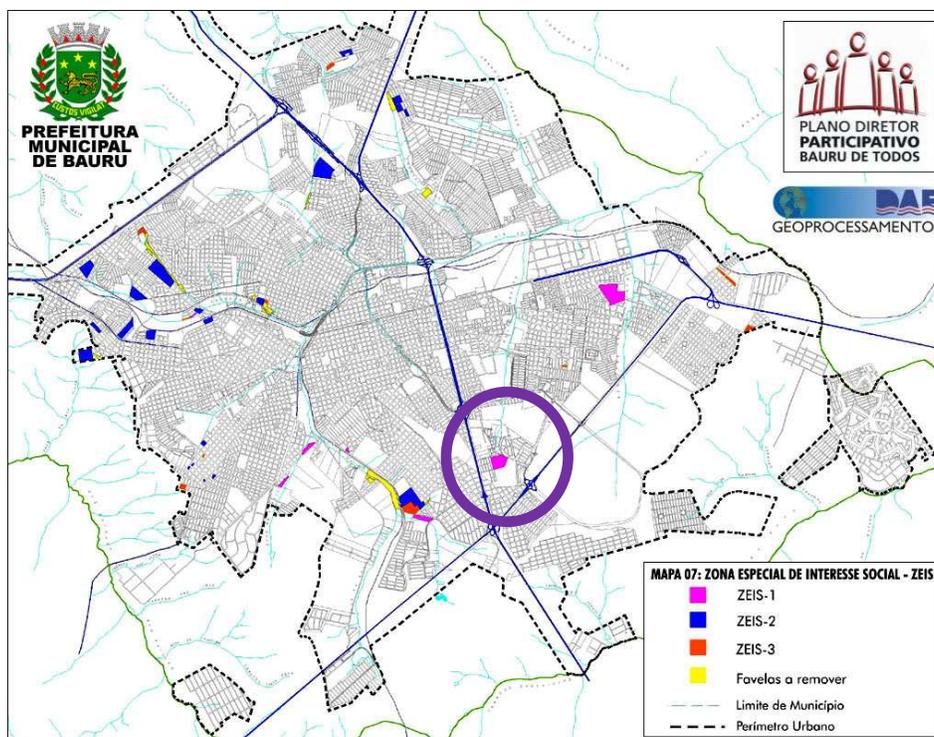


Figura 8.8: Ilustração do Plano Diretor Participativo de Bauru com destaque para a ZEIS do Jardim Nicéia (BAURU, 2007 d)

Apesar disso, em maio de 2007 algumas famílias receberam uma ordem de despejo por conta da ação de reintegração de posse de um dos donos da área. A movimentação popular foi intensa e o esforço do advogado representante das famílias também, o que culminou na suspensão da liminar. Rigitano (2007), funcionária da Prefeitura, sobre essa questão, esclareceu que apesar de toda a mobilização popular para elencar as diretrizes do Plano Diretor Participativo, entre elas o artigo 225 citado acima, a Prefeitura não pôde mudar os planos do judiciário para o Jardim Nicéia, pois:

(...) A ZEIS que está prevista na área do Jd. Nicéia ainda não está aprovada. Ela é uma proposta que está no projeto de lei que está na Câmara. Somente se aprovado o Plano Diretor, a área passa a ser uma ZEIS (...) Na situação de reintegração de posse não é o fato de ser ZEIS que vai determinar a posição do juiz. O judiciário é um pouco autônomo nessa questão. Poderia ser até um argumento em defesa da permanência da favela o fato de no Plano Diretor ser ZEIS, mas não sei se o juiz vai estar olhando o nosso Plano Diretor para decidir. É uma argumentação que a defesa tem que fazer [...] (RIGITANO, 2007).

O advogado responsável pelo processo de usucapião também nos esclarece, porque o Plano Diretor não foi contra a ação de reintegração de posse:

Não foi porque aquilo é área particular. Para a burocracia do poder público legalizar área particular é muito complicado. Pode ocorrer em algumas situações: ou o particular faz doação para o poder público” ou “[...] quando a pessoa não consegue pagar mais, ela faz uma doação por conta dos tributos” para “o poder público tomar posse [...]. O IPTU é uma forma do poder público legalizar os bolsões de pobreza [...] desde que [...] tenha fôlego pra ir atrás dos devedores fazer gestão junto com eles. Coisa que lá não fizeram (SLOBODTICOV, 2007).

Apesar da legislação que constrói a base jurídica para a regularização fundiária sustentável ser vasta, seus próprios limites burocráticos não permitem que a Prefeitura por si só institucionalize a área do Nicéia. Slobodticov (2007) esclarece que não há legislação que permita isso à Prefeitura, apesar de todas as benfeitorias implantadas no bairro, como água luz e telefone. Quando ele buscou regularizar o IPTU da área, a resposta do ofício por ele encaminhado á Prefeitura foi negativa. “O poder público tentou e tenta fazer muita coisa boa para o público, mas tem coisa que esbarra na lei, e infelizmente, (...) não pode”.

Sobre essa questão Adalto (CANDIDO, 2007) revela seu ponto de vista: “enquanto a gente não paga imposto, a Prefeitura só ajuda se quiser senão não tem compromisso nenhum”.

### **8.3.1.1 O Nicéia como primeiro caso de usucapião especial**

O Jardim Nicéia como primeiro caso de usucapião especial a ser julgado no município de Bauru, nos evidencia o quanto a própria legislação que busca regularizar os assentamentos do quarto setor de forma a cumprir o papel social da terra, é a mesma que subsidia a formação dos “anéis burocráticos”, que entram e dificultam a legalização da ocupação. Esses instrumentos seriam como:

(...) círculos de informação e pressão (portanto, de poder) que se constituem como mecanismo para permitir a articulação entre setores do Estado (...) e setores das classes sociais (...) ao redor de um interesse específico que pode unir, momentaneamente (...) um 'círculo de interessados' na solução de um problema (CARDOSO, 1974, p. 208).

Para responder a todos os requisitos necessários a que a legislação obriga no caso da usucapião coletiva, os moradores ficam, de certa forma, vulneráveis à vontade política e a boa vontade dos técnicos para concluir o processo de usucapião coletivo por vias institucionais.

A representação terceirizada por outras Associações, por exemplo, se mostra extremamente necessária para que os moradores pudessem lutar em caráter de comosse. Não obstante, os moradores poderiam ser representados por sua própria Associação de Moradores, há tempos pretendida. O caminho da representação terceirizada e intermediada pela Prefeitura, tomado como alternativa mais viável do que regularizar a própria entidade do bairro foi encarado com desconfiança por alguns moradores, o que os incentivou a se vincular a um advogado particular pela causa.

Como primeiro caso de usucapião coletiva a ser julgado em Bauru, esse movimento de regularização fundiária abre as portas da experimentação e do uso da legislação “mais democrática” surgida no início deste século, inclusive para que outros assentamentos considerados irregulares possam ser inseridos legalmente à malha urbana.

#### **8.4 A (re)produção da degradação: os loteamentos e as erosões**

A aprovação dos loteamentos fechados Chácaras Odete, atualmente denominado Chácara Odete e Tavano, ocorreram ao redor do fundo do vale do córrego da Água Comprida, vizinhos ao jardim Nicéia (Figura 8.9). Eles estão instalados numa área boa para ocupação, segundo a carta geotécnica, porém, a área próxima ao leito, onde se situam todas as tubulações de saídas de água, é classificada pelo mapa geotécnico como sendo de muita restrição para construção (Figura 8.10).



1 Erosão Chácara Odete

2 Erosão Jd. Colonial

Figura 8.9: Cabeceira do Córrego da Água Comprida com destaque às ocupações urbanas, erosões, antes das obras de correção, e nascente do córrego na cor azul (Fonte: F. N. CORGHI, 2005)



- ÁREA COM MUITA RESTRIÇÃO
- ÁREA COM POUCA RESTRIÇÃO
- ÁREA SEM RESTRIÇÃO

Figura 8.10: Ilustração da Carta Geotécnica com destaque para a voçoroca do Jd. Colonial (CORGHI, 2005 adaptado de KLEIN et. al., 2005)

Os laudos técnicos já registravam a presença de um pequeno processo erosivo no local e as discussões no CONDEMA – órgão ambiental ligado à aprovação dos empreendimentos - foram intensas para determinar uma ocupação com moderação e prazos rigorosos quanto ao reflorestamento e cumprimento da construção de galerias de água pluvial e dissipadores de energia (SÃO PAULO, 2002).

Estes prazos foram descumpridos, as chuvas de verão entre o ano de 2003 e 2004 carrearam grande quantidade de solo desnudo devido à saída das galerias estarem desprovidas de dissipadores de energia hidráulica. Um dos resultados da negligência foi o crescimento vertiginoso do pequeno processo erosivo, que se transformou em uma imensa voçoroca, identificada pelo número 1 na Figura 8.9 (CORGHI, GIACHETI, 2004 a, p. 5-8; CORGHI, GIACHETI, 2004 b).

As alterações planialtimétricas ocorridas no local culminaram na implantação de diversas medidas paliativas para conter o processo erosivo, dentre elas um colchão de pedras, mas a força das águas em frente às tubulações da Avenida Antenor de Almeida acabou por provocar a queda dos taludes e a alteração sensível do leito do córrego (Foto 8.20, Foto 8.21).

Em julho de 2004, parte das obras de contenção começaram a ser instaladas para serem concluídas em 2005 (Foto 8.22). Devido ao represamento de uma mina de água ao lado das obras de retificação do leito do córrego, se realizou um projeto de drenagem dessa água com seu redirecionamento para o córrego (Foto 8.23, Foto 8.24). O aterramento da mina d'água foi efetuado de fato, em grande parte, com terra vinda da voçoroca do Jardim Colonial logo à frente, pelos mesmos caminhões que se dirigiam para lá levando entulho. Na época a presente autora denunciou nas páginas do Jornal de Bauru, o crime socioambiental que era cometido.



*Foto 8.20 e Foto 8.21: Evolução da voçoroca do Residencial Chácara Odete e obras paliativas como solução emergencial (Fonte: F. N. CORGHI, 2003, 2004)*



*Foto 8.22: Instalação dos dissipadores de energia em frente à Av: Antenor de Almeida, de acordo com o projeto de contenção das erosões (Fonte: F. N. CORGHI, abr. 2004)*



*Foto 8.23 e Foto 8.24: Obras de retificação do leito do córrego (parceria entre prefeitura e particulares), onde o esgoto foi canalizado do lado direito da foto e a mina d'água foi inicialmente represada e, depois drenada para se aterrar a voçoroca (Fonte: F. N. CORGHI, 2005)*

Vale a pena ressaltar a participação das crianças em todas as etapas do crescimento do processo erosivo, pois este era considerado como área de lazer (Foto 8.25). Mesmo quando se utilizou da medida paleativa emergencial do colchão de pedras, ou até mesmo quando a mina d'água foi represada ou quando a voçoroca vizinha foi entulhada, as crianças sempre estiveram presentes no fundo de vale. Numa das reuniões do Plano Diretor no Jardim Nicéia em 2005, em que a autora estava presente, alguns moradores do Jardim Nicéia manifestaram o desejo de que a lagoa fosse revitalizada para que as crianças pudessem brincar com salubridade.

Atualmente, de acordo com o projeto estipulado, as obras de construção dos cachimbos estão a ocorrer, porém, a combinação da canalização aberta com os cachimbos está atualmente ameaçada por falta de manutenção. É visível o processo erosivo lateral nos taludes das obras (Foto 8.26, Foto 8.27).



*Foto 8.25: A mina d'água represada virou área de lazer das crianças da região, inclusive de bairros mais distantes da bacia, como o Redentor, Carolina e Geisel (Fonte: F. N. CORGHI, 2005)*



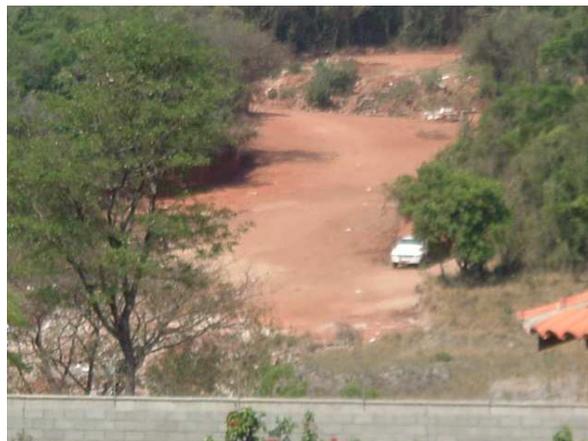
*Foto 8.26 e Foto 8.27: Assoreamento do canal e Incisões no terreno ao lado do cachimbo nas obras da erosão do residencial Chácara Odete (Fonte: CORGHI et. al., 2008)*

A erosão resultante do loteamento Colonial, representada pelo número 2 na Figura 8.9, ocorreu pelo desabamento da tubulação de drenagem, por esta ser subdimensionada para a quantidade de água pluvial. As chuvas de verão carregaram o solo desnudo e as tubulações, formando esta imensa voçoroca. Da primeira tubulação apontada para o leito do córrego, até a última tubulação de esgoto, situada à montante, foram parar em meio aos grandes taludes da voçoroca, ameaçando, inclusive, a permanência do loteamento Jardim Colonial aberto. O escorregamento dos taludes e o efeito de “piping” ampliaram-se com o passar dos anos, agravados pela tubulação de esgoto aberta à montante (Foto 8.28, Foto 8.29, Foto 8.30).

Em fins de 2003, a erosão do Jd. Colonial foi licenciada para servir de Bolsão de Entulho como medida emergencial, sob a justificativa de que a Secretaria do Meio Ambiente não dispunha de máquinas apropriadas, nem de volume de terra para conter a expansão do processo erosivo em direção à Área de Preservação Permanente do loteamento (Foto 8.31, Foto 8.32).



*Foto 8.28, Foto 8.29 e Foto 8.30: Evolução da voçoroca do Jd. Colonial de 2002 a 2004 (Fonte: F. N. CORGHI)*



*Foto 8.31 e Foto 8.32: Caminhões descarregando entulho na cabeceira da erosão do Jd. Colonial, onde catadores de lixo trabalham próximos à tubulação de esgoto aberta (dez./2003), e voçoroca já entulhada com camada de terra por cima dos entulhos (2005) (Fonte: F. N. CORGHI)*

O entulhamento ocorreu mesmo sobre os afloramentos de minas d'água, e sob o protesto da população. A área tornou-se um problema, inclusive de saúde pública, por tornar-se área de lazer e de trabalho das crianças do Jd. Nicéia, que rotineiramente se apossavam do material reciclado para vendê-lo no próprio bairro (Foto 8.33) (CORGHI, GIACHETI, 2004 a, p. 5-8). Corre-se o risco de reativação do processo erosivo, decorrente do recalque do material orgânico decomposto, do processo de contaminação do lençol freático e do canal fluvial por chorume e até mesmo, pela emissão de gases provenientes da decomposição desse material.



*Foto 8.33: Criança brincando nos taludes da erosão (Fonte: F. N. CORGHI, mar. 2004)*

#### **8.4.1 A mobilização da população contra os danos ambientais**

Esse quadro de impactos ambientais levou as paróquias ligadas a Igreja Católica localizadas na bacia hidrográfica no ano de 2004 a se mobilizarem pela preservação da área. Os membros da Paróquia Sagrada Família optaram por fazer um parecer técnico dos danos ambientais e um abaixo assinado pela preservação da qualidade ambiental

do patrimônio natural, que foi encaminhado às autoridades judiciais e políticas da cidade (SANTOS, 2004).

Essa mobilização desenvolveu-se em diversas etapas, uma primeira, de sensibilização, envolvendo a questão da água e os problemas ambientais da bacia; num segundo momento, foi feita uma visita técnica, com um grupo reduzido de indivíduos, em todas as áreas impactadas e organizada uma visita, convocando toda a comunidade a conhecer os problemas ambientais da bacia e as nascentes a serem preservadas.

Numa terceira oportunidade, optou-se pela importância da ação prática, respaldada pelo parecer técnico da AGB local, e por um abaixo assinado, ambos com o intuito de serem entregues à promotoria do Meio Ambiente e ao Poder Público Municipal, no caso, a Secretaria de Planejamento. Um fato interessante desse processo de mobilização foi o cuidado da comunidade em se antecipar contra a degradação da área, para que as nascentes e o parque continuassem a ser de fato uma realidade, já que a bacia tem um histórico da ocupação em desrespeito às diretrizes do Plano Diretor de 1996 (SANTOS, *op. cit.*).

#### **8.4.2 Movimento socioambiental pela preservação da floresta**

O movimento socioambiental pela Preservação da Floresta urbana do córrego da Água Comprida é um dos movimentos que se destacam nessa bacia hidrográfica, e cujo foco de ação, se concentra em evitar a aprovação de um empreendimento numa área de mata vizinha a esses feitos erosivos narrados anteriormente. Sabe-se das conseqüências desastrosas que a implantação dos empreendimentos acima relatados causou e, dos danos ambientais ocorridos ao longo de toda bacia hidrográfica, associados ao desmatamento dos últimos anos, concentrados na cabeceira do córrego.

A Floresta Urbana Água Comprida localiza-se, mais precisamente, na cidade de Bauru, totalmente em área urbana, próxima a UNESP, em frente ao 4º Batalhão de Polícia Militar, ao lado do loteamento aberto Jardim Colonial. Faz fronteira com os loteamentos fechados Chácara Odete e Tavano, e estende-se até a SORRI. Essa

extensa área possui 60 hectares de vegetação de transição entre mata atlântica e cerrado, com flora e fauna ricas em biodiversidade (Foto 8.34).

A possibilidade de desmatamento poderia trazer conseqüências ambientais extremamente negativas para o município, como perda de biodiversidade, aumento do assoreamento do córrego, o surgimento de erosões e a elevação da temperatura, conforme o levantamento científico efetuado pelo Professor Doutor José Carlos Figueiredo, meteorologista do IPMET (Instituto de Pesquisas Meteorológicas), que comprova o aumento da temperatura nas imediações da Unesp ao longo dos anos.



*Foto 8.34: Vista aérea da Floresta ameaçada (modificado de RODRIGUES, 2007)*

O movimento conta com o apoio de intelectuais, membros da Unesp, representantes religiosos, líderes e associações de bairro, membros de ONGs (Instituto Ambiental Vidágua e Amigos da Terra), Associação dos Geógrafos Brasileiros (AGB), e, inclusive, com os estudos desta dissertação, dado o caráter participante da pesquisa em relação ao movimento vivido pelos moradores da região da cabeceira do córrego. O alcance global das estratégias de mobilização, tanto nos meios digitais quanto na

própria propaganda local, tem alcançado notoriedade como movimento de representação socioambiental não só em Bauru como no Estado de São Paulo, e fora do âmbito nacional

#### **8.4.3 Diretrizes do plano diretor participativo para a área**

Foi assim convencionado denominar a Floresta Urbana Água Comprida, por escolha dos membros do comitê de mobilização para preservação da área, em uma das reuniões inaugurais do grupo. A preservação do remanescente consta no Plano Diretor Participativo, elaborado e discutido pela comunidade local, como Área de Relevante Interesse Ecológico (ARIE) e é assegurada como prioridade de compra da Prefeitura, caso posta a venda, através do direito de preempção, assegurado pelo Estatuto da Cidade-seção VIII (SÃO PAULO, 2006; BRASIL, 2005 a, p. 78-83).

Segundo Rigitano (2008) a Transferência do Direito de Construir (seção XI do Estatuto da Cidade) dependerá de legislação específica (artigo 35) que conterà as áreas sujeitas a esse instrumento. As áreas de relevante interesse ecológico poderão se enquadrar nessa situação, de acordo com artigo 35, item II, apesar de sua difícil aplicação neste caso, em virtude da dimensão da área. A área da mata do Córrego da Água Comprida está em destaque nas ilustrações abaixo (Figura 8.11, Figura 8.12).

Os defensores da preservação da floresta apresentaram ao Conselho Municipal de Defesa do Meio Ambiente (Comdema), os estudos para tentar evitar a aprovação dos projetos imobiliários. Um deles é um estudo do IPMet - Instituto de pesquisas meteorológicas-, que versa sobre o aumento da temperatura na região da mata em dois graus, após o desmatamento na área de cabeceira. Outros estudos são o presente trabalho e o laudo da AGB - Associação dos Geógrafos Brasileiros - seção Bauru.

Por conta da Resolução 40 da Secretaria Estadual do Meio Ambiente, lançada em setembro de 2007, ficou instituído o “Desmatamento Zero” por 180 dias (SÃO PAULO, 2007). O pedido dos empreendedores ficou temporariamente impedido por força dessa resolução estadual, dando um fôlego para a população investir em novas estratégias de mobilização.

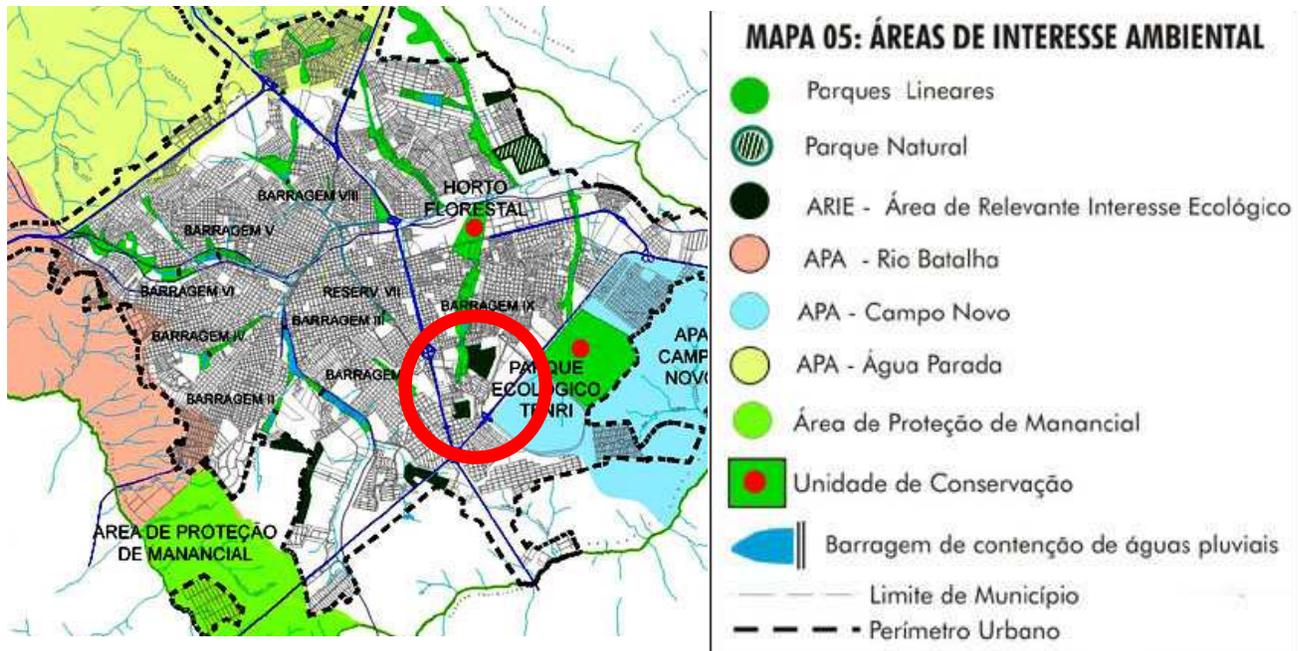


Figura 8.11: Ilustração do Plano Diretor Participativo de Bauru com destaque para as Áreas de interesse ambiental na cabeceira do córrego da Água Comprida (BAURU, 2007 c)



Figura 8.12: Ilustração do Plano Diretor Participativo de Bauru com destaque para os Instrumentos urbanísticos na cabeceira do córrego da Água Comprida(BAURU, 2007 b)

## DISCUSSÃO

### 9 PLANEJAMENTO E DEMOCRACIA

Planejamento urbano e gestão urbana têm a ver com democracia, porém é necessário questionar o significado e a legitimidade de “democracia”. Nesse momento, vale a pena remeter a democracia ateniense grega que, diferentemente da democracia representativa, evitava alienar seu poder decisório em favor de qualquer instância superior. Suas práticas de rotatividade, sorteio e mandatos curtos eram intencionalmente implantadas para evitar a cristalização de poder em torno de um indivíduo ou grupo, até mesmo porque a atividade política era vista como algo transcendental (GOMES, 2002, p. 143-4 ; SOUZA, 2006, p. 39).

Quando se fala de planejamento urbano e gestão urbana democráticos, tal como pretendido e estabelecido no Plano Diretor Participativo, deve-se atentar para o fato de que a experiência democrática moderna não pode ser vista como mera extensão da visão de democracia ateniense, pois diferentemente da democracia direta praticada na época, a democrática atual é antes de tudo representativa, ou seja, aliena poder decisório em favor de outro e permite que este tenha o direito de decidir em nome dos demais. Souza (2006, 35-50) afirma que mesmo com a introdução de elementos de democracia direta no contexto da democracia representativa, ela é estruturalmente marcada por desigualdades, principalmente pelos seguintes fatores:

- Os candidatos, via de regra, são pré-selecionados;
- A administração e o legislativo são intransparentes;
- É difícil se perder de um mandato por atos impróprios;
- O “Estado” pende para os interesses dos grupos dominantes;
- O planejamento se pauta no aprimoramento do “*status quo*”;
- Os comportamentos dominantes menosprezam os grupos oprimidos.

Por todas essas razões, a palavra democracia por meio da representação se mostra politicamente pouca disposta à participação. Existem inclusive, os que argumentam contra a participação popular, sob o argumento de que não seria desejável o julgamento de pessoas comuns devido à estreiteza de seus horizontes.

Quando se estabelece a estrutura de planejamento e de gestão democrática urbana pela aprovação da lei do Plano Diretor, almeja-se a uma estrutura de gestão que englobe o conjunto de toda sociedade, com a participação de todos os segmentos sociais para discutir e estabelecer um pacto sobre o projeto de desenvolvimento do município. Por isso, um planejamento e uma gestão eficazmente implantados devem ser monitorados pelos cidadãos para de fato legitimarem a vontade de uma coletividade, pelas mãos dos escolhidos para representá-la, caso contrário, os representantes têm o direito de decidir livremente em nome dos eleitores.

Um primeiro e enorme passo foi dado pela Constituição Federal de 1988, que reconheceu o direito de todos os brasileiros à moradia e à cidade, estabeleceu o princípio da função social da propriedade e incluiu o usucapião especial urbano. Treze anos depois o Estatuto da Cidade, aprovado em 2001, e a medida provisória 2.220 do mesmo ano, incluíram novos instrumentos para concretização desses direitos: a concessão especial para fins de moradia (para os casos de terras públicas ocupadas) e o usucapião coletivo (para terras particulares) (BRASIL, 2005 b, p. 10).

A reforma urbana visa a democratizar o máximo possível o planejamento e a gestão, fazendo com que a população participe efetivamente da elaboração e da gestão de políticas públicas e de projetos para a sua cidade, tendo por objetivos coibir a especulação imobiliária, reduzir o nível de desigualdade socioeconômica e de segregação residencial entre bairros ricos e pobres. A sociedade civil por ser formada por diversos grupos que não fazem parte diretamente do aparelho do Estado é indispensável para a transformação social e espacial autônoma e para criar projetos e exigir o cumprimento das leis. Sabe-se, porém que muitos são os obstáculos políticos, econômicos e sociopolíticos à uma reforma social autêntica (SOUZA; RODRIGUES, 2004, p. 68-76).

A participação é um meio de aumentar a eficiência econômica e gerencial, visando à melhor satisfação das necessidades dos cidadãos e à minimização do

desperdício e da corrupção (SOUZA, 2006, p. 186 *et.seq.*). Quanto mais ampla e profunda for a participação, maior será a probabilidade de ela poder contribuir para minimizar certas fontes de distorção. O preconceito elitista, segundo o qual especialistas decidindo em nome da maioria, garantem maior eficiência é falacioso. Em um contexto conservador os técnicos a serviço de uma Prefeitura pouco ou nada decidem por si próprios; as ações estatais são determinadas por políticos e burocratas, normalmente influenciados, e às vezes, “subornados”, em última análise, pelos grupos que compõe a elite (SOUZA; RODRIGUES, 2004, p. 34,190).

O que mais atrai o cidadão médio é melhorar, especialmente, no material, em decorrência de sua participação direta em negócios de interesse social. Sob o ângulo radicalmente democrático, os especialistas (arquitetos, geógrafos, juízes e outros) que trabalharem com planejamento devem atuar como “ consultores populares”, como assessores da sociedade civil (...), pois para a concretização dos fins politicamente acordados em meio a uma discussão livre e transparente entre os cidadãos, eles não podem substituir a experiência, os sentimentos e as aspirações dos homens e das mulheres que vivem nos lugares e são usuários dos espaços, que serão, eventualmente, objeto de alguma intervenção (SOUZA; RODRIGUES, 2004, p. 34).

O planejamento e a gestão constituem campo interdisciplinar e do ponto político é desejável que os cidadãos tenham a oportunidade de decidir sobre os destinos de seus espaços e de suas cidades (...) situações onde os técnicos tem o papel de consultores da população e não de funcionários à serviço de estruturas de poder nebulosas e autoritárias (SOUZA; RODRIGUES, 2004, p. 35).

Em países com maior tradição de planejamento e com uma “cultura de planejamento” já consolidada isso é sabido há muito tempo. Deveria ser reconhecido no Brasil também que o planejamento urbano, assim como a gestão urbana são do ponto de vista técnico-científico, um campo interdisciplinar. Nesse campo, devem cooperar, além dos arquitetos-urbanistas, geógrafos, economistas, juristas especializados em direito urbano e outros profissionais, como consultores populares para que a população legisle (SOUZA; RODRIGUES, 2004, p.34; SOUZA, 2006 p.170).

## 9.1 O planejador como educador libertário

Souza (2006, p. 261 *et. seq.*) afirmar existir uma assimetria estrutural no que toca a oportunidade de participar de processos decisórios coletivos numa sociedade capitalista. Quem emprega tanto os especialistas em gestão pública quanto os planejadores urbanos profissionais são as administrações estatais – com os pesquisadores acadêmicos, que gozam de mais liberdade para crítica se propor alternativas, construindo a principal exceção a essa regra. Seria possível diante de tal quadro acreditar numa neutralidade dos técnicos sabendo-os sujeitos a toda sorte de injunções de natureza política?

Segundo este mesmo autor, não que o conhecimento técnico-científico aprendido sobre os problemas urbanos e suas possíveis soluções nos cursos universitários de arquitetura, geografia, sociologia, seja de menos importância, apenas se quer salientar a presunção de que os planejadores urbanos e especialistas em administração pública devem possuir a última palavra, porque estudaram e aprenderam técnicas e métodos “racional” de planejamento e gestão (no sentido burocrático de “administração racional”, conforme a “razão instrumental”) é politicamente autoritária e empiricamente refutável.

O “saber local” dos moradores e usuários de um dado bairro formal ou de uma determinada favela, para Souza (*op. cit.*), podem conter, além de um rico acervo de informações empíricas, tanto, ou melhor, senso que a interpretação de um técnico ou estudioso dos problemas urbanos. O “discurso competente”, ou seja, a pretensão da autoridade para tratar de determinados temas por parte dos detentores de certo tipo de conhecimento especializado, normalmente obtido em universidades, é principalmente quando se refere à campos que tenham a ver diretamente com assuntos de interesse coletivo, uma usurpação.

Os tecnocratas costumam se achar superiores ao “homem comum” devido não apenas o seu conhecimento pretendidamente racional e à sua pretensão absoluta de objetividade, mas também porque, por conta de tudo isso, acredita em sua “neutralidade”. Crêem ser capazes, graças à sua visão de longo prazo e aos seus conhecimentos especializados de se colocar acima dos interesses de grupos específicos (SOUZA, 2006, p. 261 *et. seq.*).

Os conhecimentos especializados de que dispõe, ao contrário do que pensam, apesar de serem muitas vezes úteis ou potencialmente úteis, não os autoriza a achar que podem indicar tanto um fim do planejamento e da gestão das cidades (vale dizer as metas que irão reger e orientar a vida de uma coletividade urbana), quanto os meios para se alcançarem os fins estipulados, como se somente eles, por serem teoricamente recrutados tivessem a capacidade de propor soluções pautadas exclusivamente com o “bem comum” e o “interesse público” (SOUZA, *op. cit.*).

Souza (2006, p. 262-6) acredita que democratizar o planejamento e a gestão implica colocar ambos dentro de um raio de alcance do corpo de cidadão, retirando ambos de seu “pedestal”, da sua condição de monopólio de profissionais a serviço do Estado capitalista. O saber técnico-científico sobre planejamento e gestão precisam ser mais acessíveis aos indivíduos criando ou reforçando heteronomias, aqui explicado como quando a criatividade e a liberdade do operador são garantidas e estimuladas, e não tolidas, como no moderno sistema industrial.

Ainda mais, quando a cidade-prisão, os muros e as cercas eletrificadas e os aparelhos de vigilância, o medo, a segregação, a auto-segregação e suas “bolhas de proteção” colaboram ainda mais para gerar um tipo de criança, depois de adolescentes e finalmente de cidadãos muito diferentes daquele socializado em um espaço onde as formas espaciais, os territórios e as imagens espaciais e símbolos inscritos na paisagem traduzem liberdade e estimulem a solidariedade. O planejamento e a gestão têm, quase sempre, desempenhado um papel na produção da “cidade-prisão”, mas não é impossível que desempenhem um planejamento e uma gestão críticos.

Para Souza (2006, p. 262-6) desmistificar o planejamento e a gestão, sem, porém deixar de compreendê-los como atividades que podem ser parcialmente embasadas por um tipo de saber técnico-científico, depreende socializar o mais possível esse saber, ao menos naquilo essencialmente relevante para permitir uma decisão política corretamente informada por parte dos cidadãos. Isso corresponde a reafirmar a natureza política dessas atividades. Para que isso seja concretizado, é necessário formar profissionais especializados em técnicas e estratégias de planejamento e rotinas de gestão dentro de uma mentalidade que não seja

tecnocrática. Também é necessário envidar esforços para envolver a sociedade civil, informando-a e capacitando-a para melhor poder participar (SOUZA, 2006, p. 263-4).

Por isso, é essencial que os especialistas em planejamento e gestão empregados pelas prefeituras dialoguem sem arrogância, com os demais cidadãos, difundindo informações, e, ao mesmo tempo, reciclando os seus próprios conhecimentos. Esses especialistas precisam entender a si próprios, em parte, como uma espécie de educadores ou pedagogos.

O planejador como educador libertário, apreende o saber local e se abre para o núcleo de bom senso dele, aguça sua sensibilidade e se dispõe a questionar coisas que aprendeu, de modelos explicativos e leis vigentes. Esse planejador-educador não se limita a adestrar o educando, a depositar em sua mente conteúdos impostos sem discussão. A tarefa de gerar dados e informações, disponibilizando-as e tornando o acesso acessível às políticas públicas, os planos e as leis formais, não deve ser encarada, porém, como uma prerrogativa do Estado. Os ativismos sociais devem procurar gerar seus próprios dados e informações, co-operando entre si e com as universidades, para não ficarem a mercê do aparelho do Estado (SOUZA, 2006, p. 266-272).

Em sua missão de “educadores”, os planejadores profissionais precisam colaborar com a socialização da informação e a facilitação da comunicação, de forma que as políticas públicas e os documentos legais sejam “traduzidos” para uma linguagem acessível. É imprescindível que a linguagem seja inteligível mesmo aos cidadãos leigos. O objetivo central é o de preparar a sociedade para uma participação lúcida e com conhecimentos de causa. Uma das formas de permitir que os cidadãos leigos saibam “decodificar” a produção do espaço urbano e as políticas públicas, criando , objetivando e propondo alternativas, é investindo na formação de “planejadores e gestores urbanos populares” (SOUZA, 2006, p. 267).

## **9.2 Racionalidade Ambiental**

Leff (2004, p. 233-240) afirma que em um cenário de diversidade cultural, soberania nacional e autonomias locais, a nova ordem sustentável não poderá se construir pela globalização do mercado, mas sim através de processos socioculturais

nos quais se definem estratégias de apropriação, uso e transformação da natureza e em que a economia global haverá de reconstituir-se como a articulação de economias locais sustentáveis. Tais processos de transformação implica o encontro de diversas racionalidades, algo muito mais complexo e complicado, porém mais viável como estratégia de sustentabilidade que os ditames do mercado.

Além de tudo, a contradição entre economia e ecologia surge da compulsão ao crescimento da racionalidade econômica. Esta dinâmica econômica implica um uso crescente de matéria e energia, das condições de regeneração da natureza, e reciclagem ecológica de resíduos dos ecossistemas, e em última instância do inelutável incremento da entropia. Conforme os recursos vão se esgotando, desestruturando e saturando, os ecossistemas perdem seu caráter de valores de uso. Como a capitalização da natureza individualiza os recursos e as pessoas, os sentidos da existência e da vida tornam-se prisioneiros do mercado, uma vez que foram convertidos em produtores e consumidores.

Este autor acredita que a racionalidade é uma construção social e não o resultado da evolução natural da civilização humana, na realidade o mercado foi resultado de uma intervenção consciente e com freqüência violenta por parte do governo que impôs a organização mercantil à sociedade para fins não econômicos. A racionalidade econômica desenvolveu uma estratégia de poder para legitimar seu princípio de racionalidade fundado em um modelo cientificista da modernidade onde as demandas das comunidades locais e não capitalistas aparecem como carentes de racionalidade, apesar dos “direitos e deveres”.

Quando discute sobre a globalização, Leff questiona a soberania do consumidor que se sobrepõe a soberania dos povos, como se a lógica do mercado desse lugar a um processo de racionalização tecnológica fundado no controle e na eficiência social. Nesse sentido a racionalidade ambiental questiona a racionalidade da modernidade, para valorizar outros princípios de produtividade e convivência. As diferentes racionalidades culturais não são integráveis em um padrão único ou estandardizado de racionalidade ambiental que emerge da racionalidade cartesiana e da Revolução Industrial; não se submetem ao modelo hegemônico e uniformizador de uma lógica

polar, dicotômica e excludente (LEFF, 2004, p. 236; OLIVEIRA CUNHA, 1996 *apud* LEFF, 2004, p. 237).

A insustentabilidade abre as possibilidades de pensar futuros alternativos e de gerar outros valores e princípios produtivos. No entanto a ética ambiental é incapaz de conter a destruição da natureza enquanto se limita, simplesmente, a estabelecer códigos de conduta que se institucionalizam através de normas sancionáveis dentro dos princípios jurídicos do direito positivo que a lógica formal da racionalidade econômica complementa. Assim, a racionalidade econômica mercantiliza a natureza, as condutas ecológicas e os valores culturais. O princípio da gestão dos recursos da natureza não podem se sujeitar a uma posição negociadora no esquema contábil fixado pela racionalidade econômica. A gestão democrática da biodiversidade implica um processo de diferentes estratégias. A questão da sustentabilidade coloca a civilização para construir uma racionalidade que dê viabilidade à um desenvolvimento sustentável e democrático (LEFF, 2004, p. 237 *et. seq.*).

Devemos construir alternativas racionais, fundadas no saber atual sobre as condições ecológicas do processo produtivo, nos valores da democracia e nos princípios da diversidade cultural, isso implica desconstruir essa racionalidade insustentável e construir uma racionalidade ambiental. A nova racionalidade se confronta não somente com toda a racionalidade econômica, mas com todo o social que a contém, com a ordem jurídica e o poder do Estado.

Apresenta-se assim, a necessidade de interiorizar um saber ambiental que emergente no corpo das ciências naturais e sociais, para construir um conhecimento capaz de integrar a multicasualidade e as relações de interdependência dos processos da ordem natural e social que determinam, condicionam e afetam as mudanças socioambientais, assim como para construir uma racionalidade produtiva fundada nos princípios do desenvolvimento sustentável. Daí surgiu um pensamento da complexidade (MORIN, 1993 *apud* LEFF, 2004, p. 239) e métodos interdisciplinares para investigação de sistemas complexos.

A construção da racionalidade ambiental é um processo de produção teórica e de transformações sociais, em que se entrelaçam as relações entre as formações teóricas e ideológicas, a produção de saberes e conhecimentos para transitar a uma

economia global sustentável, como a possibilidade de incorporar um estilo alternativo de desenvolvimento que implique um conjunto de processos sociais: a incorporação de valores do ambiente na ética individual, nos direitos humanos e nas normas jurídicas que orientam e sancionam o comportamento dos atores econômicos e sociais, a democratização dos processos produtivos e do poder político, as reformas do Estado que favoreçam a gestão participativa e descentralizada dos recursos naturais, as transformações institucionais que permitam uma administração transversal do desenvolvimento, a integração interdisciplinar do conhecimento e da formação profissional e a abertura de um diálogo entre ciências e saberes não científicos (LEFF, 2004, p. 240).

A transição de uma racionalidade capitalista para uma racionalidade ambiental implica a confrontação de interesses e a combinação de interesses objetivos comuns de diversos atores sociais que incidem em todas as instâncias dos aparatos do Estado (ALTHUSSER, 1971 *apud* LEFF, 2004, p. 251; LEFF, 2004, p. 251). A racionalidade ambiental estaria constituída por um conjunto de critérios para a tomada de decisões dos agentes sociais para orientar as políticas públicas, normalizar os processos de produção e consumo e legitimar as ações e comportamentos de diferentes atores e grupos sociais para alcançar certos fins definíveis e objetivos de desenvolvimento sustentável.

A superexploração dos recursos naturais e da força de trabalho, a degradação ambiental e a deteriorização da vida, antes problemas marginais (embora funcionais) para o sistema econômico, foram adquirindo em seu processo cumulativo e expansivo do capital um caráter crítico para seu crescimento. Daí o propósito de internalizar as externalidades ambientais refuncionalizando a racionalidade econômica e seus paradigmas de conhecimentos orientados para os objetivos da sustentabilidade. No conceito de racionalidade ambiental prevalece um valor de adaptação e convivência sobre a vontade de domínio da natureza no qual se fundem a racionalidade e os paradigmas da ciência moderna (LEFF, 2004, p. 252).

### 9.2.1 Sustentabilidade ambiental

Apesar de tudo, continua-se atribuindo a espiral de degradação socioambiental ao crescimento demográfico dos pobres e seu impacto sobre a capacidade de carga dos ecossistemas. Perde-se de vista que a expulsão da população para zonas ecologicamente marginais é efeito da racionalidade econômica que, por um lado, produz uma sociedade opulenta de hiperconsumo, e por outro, uma sociedade em condições de sobrevivência, depredadora por sua condição de pobreza extrema (LEFF, 2004, p. 302).

A capacidade de carga dos ecossistemas depende dos tipos culturais de assentamento e de produção da população e seu impacto é medido pela cultura e pela tecnologia, por padrões de produção e de consumo. As mudanças nos padrões de uso do solo e a substituição de práticas tradicionais por culturas comerciais expulsam a população de seu meio, gerando diversos impactos. Sem dúvida os processos econômicos e tecnológicos foram os principais fatores que ocasionaram a destruição ecológica dos trópicos, bem como a transformação de seus padrões culturais e das práticas produtivas que ali se impuseram. A maior parte das pesquisas analisa somente as relações de causalidade linear, perdendo de vista a complexidade das interdependências e retroações dos processos (LEFF, 2004, p. 297-9).

A sustentabilidade do desenvolvimento mostra a necessidade de reverter essas tendências e de construir uma racionalidade produtiva sobre novos princípios. Isto implica passar a um planejamento prospectivo de modelos alternativos de desenvolvimento sustentável, fundados num ordenamento ecológico das atividades produtivas e dos assentamentos humanos; o que leva a gerir o planejamento segundo outros critérios que os das forças de mercado e da produtividade tecnológica (LEFF, *op. cit.*).

A racionalidade ambiental promove estratégias para uma economia descentralizada, fundada no ordenamento ecológico do território e na gestão participativa da população sobre os recursos ambientais, estabelecendo novos equilíbrios regionais e redefinindo a capacidade de suporte físico de cada região ao crescimento populacional. Isto requer a articulação intersetorial das políticas populacionais com as políticas econômicas, que permitam desenvolver o potencial

ecológico para satisfazer as necessidades básicas de uma população crescente. Isto expõe a necessidade de articular processos de natureza diversa e diferentes escalas temporais e temporais (LEFF, 2001, p.299).

### **9.2.2 Reapropriação social da natureza**

As lutas pela terra estão passando a ser lutas econômicas pela sobrevivência de vida das populações e lutas políticas que questionam as estruturas de poder e lutam pela tomada de decisões. Os princípios da diversidade ecológica e cultural e da gestão participativa dos recursos vêm se enraizando efetivamente no movimento ambientalista. Com a Conferência das Nações Unidas sobre o Meio Ambiente e Desenvolvimento em 1992, as demandas de democratização alcançaram notoriedade mundial através da fertilização cruzada do movimento ambiental e indígena e do movimento pela democracia nas lutas sociais do mundo e do continente americano (LEFF, 2004, p. 263 *et. seq.*).

As lutas sociais pela reapropriação da natureza reivindicam por justiça ambiental, por autonomia, pela democracia, pela participação e pela autogestão, ultrapassando as demandas tradicionais de justiça derivadas dos benefícios do modo de produção dominante, pois vão além da resolução dos conflitos ambientais através da valorização econômica da natureza e da concentração de direitos sobre o uso de recursos. As estratégias de poder econômico pela apropriação da natureza geram uma elevação dos custos dos recursos ambientais e determinam o valor de bens e serviços ambientais, o que abre uma disputa pela valorização da natureza. Essa revalorização capitalizada da natureza não resolve a contradição entre conservação e desenvolvimento, mas leva a repensar o potencial do ambiente para o desenvolvimento alternativo da natureza e da cultura como forças produtivas (LEFF, *op. cit.*).

Para Leff (2004, p. 463 *et. seq.*), porém, a capitalização da natureza e a economização do mundo vêm destruindo as bases ecológicas da produção e subjugando culturas. Daí surge o propósito de incorporar os valores e potenciais da natureza para gerar um processo de desenvolvimento sustentável. No entanto, os custos ambientais e a valorização dos recursos naturais não são determinados de

maneira objetiva e quantitativa na esfera econômica, dependem de visões culturais, direitos comunitários e interesses sociais.

Para Leff o movimento ambiental ao transmitir os custos ecológicos para o sistema econômico representa uma resistência à capitalização da natureza, através de uma luta social pela sua apropriação, para melhorar as condições de vida e de sustentabilidade, para a desconstrução da racionalidade econômica e o descentramento das próprias bases do processo produtivo. Nessa perspectiva a natureza se torna um meio de produção e não apenas o insumo de um processo tecnológico. Os princípios de equidade e democracia de uma ética de outridade e uma política da diferença abrem novas perspectivas para a construção de sociedades sustentáveis, além do esverdeamento da economia através do cálculo dos custos da preservação e da restauração ambiental.

Leff (*op. cit.*) é conciso ao ratificar que os movimentos sociais reivindicam para si as condições ecológicas e comunitárias que foram ocultadas pela ordem econômica dominante. A racionalidade ambiental propulsiona à criação de novas teorias e valores que questionam o paradigma econômico dominante e orientam a ação social para a construção de uma nova racionalidade produtiva, fundada nos potenciais da natureza e nos significados da cultura. A democracia ambiental representa toda uma crítica ao modo de produção fundado na racionalidade econômica e nos interesses do capital, propugna a participação criativa das comunidades na construção de uma nova economia forjada em uma nova racionalidade das práticas produtivas fundada nos potenciais ecológicos de cada região, assim como nos seus valores culturais e potenciais produtivos da natureza.

A reapropriação da natureza aponta para o princípio da equidade na diversidade, o que implica a autodeterminação das necessidades, a autogestão do potencial ecológico de cada região em estilos alternativos de desenvolvimento e a autonomia cultural de cada comunidade, definindo as condições de produção e de vida da população em relação ao manejo sustentável de seu ambiente.

Não existe uma medida quantitativa e homogênea que possa dar conta de quantificar a qualidade de vida definida por diferentes racionalidades culturais, e é nos mundos de vida das comunidades que os princípios de racionalidade cultural do

ambientalismo tomam seu sentido de diversidade e participação, pois é onde se pode conceber a construção dessa nova racionalidade. A reapropriação social da natureza vai além do compromisso com os direitos das gerações futuras de dispor recursos para ao seu sustento e desenvolvimento, pois não se trata de um problema de avaliar a exploração e uso da natureza e da pretensão de resolver a questão da distribuição ecológica. Trata-se da legitimação dos direitos de propriedade e de condições de existência das comunidades sobre seu patrimônio de recursos e de sua própria doutrina, e da redefinição de seus processos de produção, seus estilos de vida e sentidos existenciais (LEFF, 2004, p. 465-6).

As lutas sociais pela reapropriação social da natureza vão além da valorização econômica da natureza e da concentração de direitos sobre o uso dos recursos, elas inclusive questionam a possibilidade de alcançar uma justiça quando o objetivo de define a partir das regras dos direitos humanos individuais outorgados a partir de cima derivados do modo de produção, do estilo e vida e do sistema político dominante.

A reapropriação da natureza aponta para o princípio da equidade na diversidade que implica a autogestão do potencial ecológico de cada região em, estilos alternativos de desenvolvimento e autonomia cultural de cada comunidade. É nesse sentido de racionalização dos princípios que a racionalidade ambiental desconstrói a racionalidade formal econômico-ecológica-jurídica que orienta e legaliza os processos de capitalização da natureza. Os novos direitos indígenas e ambientais vão gerando suas condições de legitimação dentro do marco jurídico prevalecente, questionando-o e ampliando-os para dar vazão a novas demandas e reivindicações sociais (LEFF, 2004, p. 467).

A sustentabilidade depende dos estilos culturais e interesses sociais que definem as formas de propriedade, de apropriação, de transformação e uso dos recursos que se estabelecem através de relações de poder que se entretecem entre a racionalidade econômica e a ambiental, impulsionada pelos atores sociais do ambientalismo.

## ANÁLISE DOS RESULTADOS

### 10 BAURU: CONSIDERAÇÕES FINAIS

#### 10.1 Plano Diretor Participativo

As reuniões de bairro do plano diretor participativo fomentaram possibilidades de melhoria, no permitir que as diretrizes do plano se compatibilizassem aos interesses populares. As reivindicações populares fizeram prevalecer suas intenções de preservar o patrimônio socioambiental de Bauru sobre os interesses da elite, pelo menos nas diretrizes do plano, tanto que sua aprovação encontra resistência na Câmara Municipal, onde se concentram, em parte, o grupo dominante do município, inclusive grandes empreiteiros.

A participação popular nos encontros do Plano Diretor Participativo possibilitou o exercício da “cidadania”, através de um processo de reivindicações e conquistas, de formação e educação política de novos militantes do movimento social, o que se refletiu nas medidas mais restritivas do novo Plano. As palavras de Reinaldo, um ambientalista dedicado às melhorias do município de Bauru, e que reside na bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida – setor 11 do plano, elucidam em parte, o que representou na prática, o P. D. P. - Plano Diretor Participativo.

O P.D.P. foi um exercício de cidadania muito proveitoso e um marco, ainda que singelo, de novos rumos para a solução dos problemas da urbe. O fato de ser participativo por lei é um avanço que abre grandes possibilidades, principalmente a descentralização do poder (...) trazendo uma forma menos injusta do crescimento das cidades. Acredito que muitos dos que participaram do P.D.P. lá estavam por serem pró ativos na esperança de melhorar as suas comunidades. O exercício é sempre proveitoso, pois, confronta as pessoas com os problemas de outros e o poder público com aquilo que não pode ver senão “*in loco*” (...). No que diz respeito ao meu setor, posso assegurar que foi naturalmente bem sucedido, pois se apresentou para os trabalhos pessoas capacitadas em varias áreas de conhecimento. O movimento pela preservação da floresta do Água Comprida é um exemplo de um anseio da comunidade que ganhou forças e interação no PDP. A aprovação do PDP ajudara em muito (RECHE, 2008).

Deve-se salientar que as reuniões promovidas para a construção do Plano Diretor Participativo possibilitaram a construção de um saber ambiental próprio da

sociedade de Bauru. Constatou-se, porém, que, passado o período de estímulo às reuniões, promovido pela Prefeitura, as discussões tiveram um desaquecimento considerável, e as secretarias municipais que faziam o papel de intermediação com a população foram extintas, como a secretaria que se responsabilizava pela conexão com as lideranças regionais, a SEAR (Secretaria das Administrações Regionais).

Mesmo com a extinção desse órgão, que teve uma participação tão importante durante o período de difusão do Plano Diretor, os movimentos estudados não só se ampliaram, como passaram a se articular diretamente com outros movimentos de associações de bairro e entidades populares, sem interlocução dos órgãos públicos, o que de fato é um avanço quando tomados como movimentos autônomos.

Em contrapartida, a gestão do território continua sem interferência da população a espera da aprovação do plano. Percebe-se que passado o período de estímulo a uma maior “abertura democrática” e ao subsequente desaquecimento político da população perante os órgãos públicos, as diretrizes não escaparam ao “coronelismo” político.

Como exemplo, dessa transição de atitude política da sociedade civil, diretamente ligada ao estímulo dos órgãos públicos, cita-se a questão da restrição do coeficiente de construção e a restrição de áreas para construção, diretrizes que viriam a atingir diretamente o setor empresarial e os representantes do setor imobiliário. Bem se sabe que muitos dos investidores são de fora da cidade e que os impactos ambientais decorrentes da má utilização do solo recaem para os próprios moradores do município, através de onerosas obras de correção e incalculáveis prejuízos socioambientais.

Após embates acalorados e polêmicos entre empreendedores e sociedade civil, por fim determinou-se que este índice seria reduzido, de acordo com a vontade da maior parte da população, mas a Câmara Municipal tratou logo de intervir para aumentar o coeficiente de construção e de expansão do perímetro urbano da cidade. Esta emenda, como tantas outras, ainda pode sofrer alterações, entretanto, este é um exemplo de que a confluência de interesses divergentes sobre uma mesma problemática não escapou à formulação de uma única diretriz de planejamento. Salvo a possibilidade, porém, que os “representantes do povo” no cenário político, têm de fazer valer os seus próprios interesses e os de seu estrato social, sobre decisões coletivas.

Sem a gestão participativa, concomitantemente ao PDP, ele perde o seu sentido enquanto legislação que visa à cidadania, justamente pela falta de articulação dos setores, junto às suas diretrizes em âmbito legal, o que reforça a idéia de formulação de um plano, apenas como válvula de escape para a massa dos que buscam melhorias socioambientais.

No atual processo em que estamos, pode-se responder que o *status quo* sente as conseqüências do plano, pelos embates que a população vem travando pela manutenção de seus direitos. Por mais que o Plano Diretor não tenha sido aprovado, é necessário evitar que a ordem vigente continue a tomar as decisões públicas em favor da manutenção tenra do capital e da exclusão da população, pois a introdução de uma legislação mais democrática, como o Estatuto da Cidade, permite que a população como um todo, o que significa abarcar a todos os estratos sociais, seja gestora do seu território e se utilize de instrumentos institucionais em seu favor.

Portanto, é necessário fazer valer dessa legislação através da ação, seja por meio de autênticos ativismos de bairro, seja por meio de movimentos sociais de cunho reformista, a exemplo do Jardim Nicéia e do movimento pela preservação da mata do córrego da Água Comprida. O necessário é fazer a lei pegar (Foto 10.1, Foto 10.2, Foto 10.3).



*Foto 10.1: Diretrizes e apontamentos da população sendo feitos em reunião do Plano Diretor diretamente sobre mapa do córrego da Água Comprida – setor 11 (Fonte: F. N. CORGHI, dez. 2005)*



*Foto 10.2: Reunião onde discute-se as diretrizes para a bacia hidrográfica do córrego do Água Comprida (Fonte: F. N. CORGHI, dez. 2005)*



*Foto 10.3: Consolidação de um saber próprio dos munícipes sobre seu território transcritos na forma de diretrizes urbanísticas (Fonte: F. N. CORGHI, dez. 2005)*

### **10.1.1 Nicéia: do ativismo de bairro à mudança estrutural**

O movimento pela regularização fundiária e melhorias urbanísticas no Jardim Nicéia pode ser classificado, dentro da concepção de Souza (2006, p. 281) como um ativismo de bairro forte, o que significa dizer que enquanto forma de organização e participação política ele já tem efetivamente contribuído com a articulação política entre os diversos processos políticos, econômicos e culturais que se desenrolam em ressonância às questões relativas às carências específicas do bairro.

Sabe-se que este “bairro” encontra-se em processo de regularização fundiária e é o responsável por inaugurar em Bauru o uso da legislação mais “democrática” do Estatuto da Cidade. O estado avançado em que a tramitação burocrática da usucapião coletiva do assentamento se encontra, nas estâncias do poder jurídico, permite vangloriar certa esperança por ganho de causa, mas mesmo assim, parte dos moradores optaram por aderir ao Movimento dos Sem-Terra (MST) no Horto Florestal.

Nesse sentido, o ativismo do jardim Nicéia tem fomentado o aprendizado de participação política e o exercício de cidadania dessa população, pelo estímulo a formação de um olhar crítico em relação às formas de organização, planejamento e gestão da cidade de Bauru (Foto 10.4). Esse ativismo em especial, tem potencial para se tornar um legítimo movimento social de organização e contestação social, dado o caráter da segregação sócio-espacial no qual ele se encontra e a sua relativa proximidade do movimento ambiental pela preservação do córrego, que já atinge proporções maiores, e do movimento de reforma agrária do MST.

Mesmo a regularização fundiária, um instrumento aparentemente de cunho democrático, muitas vezes pode servir para subsidiar interesses do capital e ações nada democráticas, tanto como os outros instrumentos do Estatuto da Cidade. O real uso democrático das legislações está em quem o faz e como o faz. O Plano Diretor Participativo almeja atingir tais feitos, e o ativismo social como forma ativa de articulação política, tem efetivamente ajudado a ampliar a consciência das pessoas em relação aos seus direitos como cidadãos e, em especial, sobre os seus direitos à cidade.

Nos atuais processos de disputa popular pelos interesses sócio-ambientais, a legislação é a mesma e mostra-se extremamente frágil e “cheia de buracos”, que

parecem propositais para dificultar as ações tanto por parte da população do Nicéia, quanto do movimento Sem Terra e o tombamento ambiental da floresta do Água Comprida. O próprio Estatuto da Cidade ao se propor a garantir a “função social da propriedade urbana” merece ser questionado como instrumentos de manutenção da ordem baseada no modo de produção capitalista. Sua função se restringiria antes a retardar a explosão da bomba capitalista ou realmente a promover apontamentos para transformações mais profundas e ambiciosas, como as propostas pela reforma agrária e urbana?



*Foto 10.4: Faixa pendurada na frente do Jardim Nicéia durante a tentativa de remoção (Fonte: F.N. CORGHI, 2007)*

Ainda, no que se refere ao Plano Diretor Participativo de Bauru, a legislação busca regularizar os assentamentos do quarto setor, de forma que a terra cumpra o seu papel social. Sob o ponto de vista jurídico a lei se faz com esse fundamento e parece buscar realmente uma forma democrática de legitimar esse papel da terra, mas do ponto de vista da reprodução do capital, a questão da regularização fundiária ou função social da propriedade é um tanto contraditória quando analisamos o papel do Estado

como gestor das condições de reprodução do capital. Isso significa dizer que o Plano Diretor corre o risco de cair em descrença, se não for bem amparado pela população, pois o Estado e seus *anéis burocráticos*, expressão utilizada por Cardoso (1974, p. 208), parecem servir à hegemonia do grupo social dominante, sobre as demais instituições.

### 10.1.2 Novas formas de se fazer política

Os novos movimentos ambientalistas atentam para novas formas de se fazer política, aquém dos processos jurídicos estabelecidos pelas formas dominantes do pensamento sociológico "normal". Esses novos parâmetros seriam uma maneira nova de estabelecer as regras do jogo de estratégias de luta no campo da ecologia política e de mudanças sociais (LEFF, 2004, p. 455).

Entre as táticas de mobilização do movimento pela preservação da mata está a utilização de espaços públicos para as reuniões, o uso de vários canais de informação alternativos, como a internet, e a formação de redes de interação em escalas diversas, desde a local até a planetária. A forte campanha veiculada na internet proporcionada pela Organização não governamental Amigos da Terra, "Friends of the Earth", para pressionar os políticos de Bauru e o governador do Estado, José Serra, consiste em enviar o maior número de cartas a esses políticos. O texto explicativo insere o movimento de preservação num contexto amplo de preservação (RODRIGUES, 2007).

As florestas são essenciais para a vida sobre a Terra. A estrutura, função e integridade dos ecossistemas devem ser vistos como tendo um valor infinito. Toda forma de vida florestal é única e requer um habitat adequado e proteção. A Floresta da Água Comprida deve ser protegida para suprir as necessidades sociais, econômicas, ecológicas, culturais e espirituais, das atuais e futuras gerações e garantir manutenção da integridade do solo, água, ar e conservação da biodiversidade. A responsabilidade pelo manejo florestal deve ser dos governos, ONGs, e da população local. As florestas, devem ser exclusivamente manejadas pela população do município com a colaboração de outros setores interessados da sociedade (SALVEMOS, 2007).

Essas táticas se apresentam como alternativas diante dos agentes "que produzem culturas subdominantes (...) diante das estratégias hegemônicas de produção cultural das classes dominantes e eruditas", visto que a "autonomia dos

diferentes grupos (...) deve nortear, como princípio básico, a condução destes múltiplos e diferenciados processos identitários” (SERPA, 2007, p. 148). Para Castoriadis (1983 *apud* SERPA, 2007, p. 149), a autonomia na direção da participação igualitária, no processo de tomada de decisões, é condição *sine qua non* para sua execução

A Universidade Estadual Paulista (UNESP) tem sido utilizada como espaço de discussão, debates, e reuniões. Duas palestras de caráter informativo foram organizadas de maneira a proporcionar os devidos esclarecimentos sobre o movimento e as melhores estratégias de atuação frente aos trâmites burocráticos. Os temas foram “Preservando Floresta Urbana Água Comprida” e “Formas de Tombamento de Patrimônio Natural”. Porém, Panini (2008) liderança do movimento ressalta a falta de um posicionamento da UNESP de apoio à preservação da mata.

A existência de redes de comunicação planetária e a simultaneidade fazem desaparecer as antigas estruturas e hierarquias, que no passado, pareciam naturais. Dessa maneira, a relação entre o espaço público e a ação política do grupo que reivindica num contexto sem classes, e sem hierarquia, permite que a opinião expressa na esfera pública seja purificada, ou considerada uma “opinião verdadeira” (SERPA, 2007, p. 141, 145; HABERMAS, 1984 *apud* SERPA, 2007, p. 141).

Como forma de manifestação da opinião pública, o movimento contou com a distribuição de um abaixo assinado, que alcançou mais de 10.000 assinaturas, e veiculou inclusive por outros países. As mobilizações ao redor da mata sempre foram enfatizadas, uma delas foi o lançamento do movimento, a outra o dia do Abraço do Água Comprida, uma outra contou com shows e um dia de eventos, e não param por aí, pois o movimento divulga a intenção de promover outros eventos nos meios digitais, rogando a colaboração dos interessados.

Entre as táticas de mobilização do movimento pela regularização fundiária está a de captar a massa carente nos bolsões de pobreza de Bauru e remanejá-la para áreas improdutivas e com potencial para o agronegócio, como o Horto Florestal. A resistência dessas famílias e a utilização desses grandes espaços improdutivos alimentam as esperanças de se adquirir um pedaço de terra.

Estes movimentos podem ser classificados, conforme Souza (2006, p. 281), como movimentos sociais fortes, pois se mostram preocupados em questionar a

racionalidade vigente e a ordem econômica imposta, dada a amplitude das conseqüências sócio-ambientais sofridas. Conforme Leff (2004, p. 455) este seria um dos movimentos classificados como ambientalistas por ser contra a destruição dos recursos naturais, o desmatamento exacerbado, o efeito estufa e, por ser a favor da conservação dos recursos naturais, da diversidade biológica e do melhoramento do ambiente; pelo desenvolvimento de novas tecnologias e promoção de processos de autogestão e de participação na tomada de decisões.

Esses movimentos sociais se encontram num contexto de alcance maior, como movimento de resistência às formas tradicionais de valorização do espaço, por isso se acredita que possam levar à transformações mais profundas e ambiciosas como movimentos de resistência no município, principalmente da forma como se mostram articulados em rede a outros movimentos, pois lutam, ao mesmo tempo, por um direito de reapropriação do território e pela autogestão dos recursos naturais (LEFF, *op. cit.*).

Essas táticas se apresentam como alternativas diante dos agentes "que produzem culturas subdominantes (...) diante das estratégias hegemônicas de produção cultural das classes dominantes e eruditas", visto que a "autonomia dos diferentes grupos (...) deve nortear, como princípio básico, a condução destes múltiplos e diferenciados processos identitários" (SERPA, 2007, p. 148).

O movimento de regularização fundiária e de reforma agrária juntos tem poder para questionar toda a lógica da racionalidade vigente e a ordem econômica imposta, pois são decorrentes dos problemas do campo que afetam diretamente a infra-estrutura urbana. Esses movimentos sociais quando unos, se encontram num contexto de alcance maior como movimentos de resistência às formas tradicionais de valorização do espaço, por isso acredita-se que eles podem levar à transformações mais profundas e ambiciosas como movimentos de resistência, principalmente na forma como se mostram articulados em rede a outros movimentos.

As organizações socioambientais tendem a associar-se em redes de agrupamento autônomos, segmentados e policéfalos, em estruturas não hierárquicas, descentralizadas e participativas. Esses novos movimentos se caracterizam por suas novas demandas de participação social, pela obtenção de bens simbólicos e pela recuperação de estilos tradicionais de vida, pela defesa de novos direitos étnicos e culturais, ambientais e coletivos (LEFF, 2004, p. 455).

A cultura de degradação e da segregação, como fruto de processos culturais arraigados e disseminados pela cultura dominante, se dissemina nos bancos acadêmicos e instituições. Como a capitalização da natureza individualiza os recursos e as pessoas, o sentido da existência e da vida tornam-se prisioneiro do mercado, uma vez que foram convertidos em produtores e consumidores. Conforme os recursos vão se esgotando, desestruturando e saturando, os ecossistemas perdem seu caráter de valor de uso (LEFF, 2004).

A forma de constituição do Plano Diretor de Bauru é um processo embrionário de institucionalização, do interesse socioambiental em relativa paridade ao interesse privado, e colabora para que as diretrizes do município ao menos quantifiquem vontades da população, mesmo que estas sejam díspares dos interesses imobiliários.

O combate eficiente aos desastres ambientais, deve se apoiar sobre ações integradas entre os diversos agentes envolvidos, para que a própria comunidade esteja capacitada a intervir no processo de intervenção no meio, de forma a evitar que diretrizes urbanísticas públicas levem à aprovação de projetos de eficiência duvidosa e descontextualizada do planejamento integrado. E aqui pode se referir perfeitamente à decisão tomada pela Câmara municipal de vereadores, ao criar barreiras para aprovar determinadas diretrizes, conseqüentes de muita discussão entre as classes.

A sustentabilidade do desenvolvimento mostra a necessidade de reverter essas tendências e de construir uma racionalidade produtiva sobre novos princípios. Isto implica passar a um planejamento prospectivo de modelos alternativos de desenvolvimento sustentável, fundados num ordenamento ecológico das atividades produtivas e dos assentamentos humanos; o que leva a gerir o planejamento segundo outros critérios que os das forças de mercado e da produtividade tecnológica (LEFF, 2001).

Tal proposta é possível, se integrada às potencialidades humanas do município: os estudantes, a comunidade, o poder público, o privado, os órgãos ambientais e outros, visto que todos estão envolvidos com a realidade de Bauru, embora de forma desintegrada. O Plano Diretor Participativo de Bauru, antes de ser uma série de diretrizes, é uma possibilidade social de construir a racionalidade ambiental, principalmente se potencializada com a integração desses diversos agentes sociais que dele participam, na gestão do território.

A transição de uma racionalidade capitalista para uma racionalidade ambiental implica a confrontação de interesses e a combinação de interesses objetivos comuns de diversos atores sociais que incidem em todas as instâncias dos aparatos do Estado (ALTHUSSER, 1971 *apud* LEFF, 2004). A racionalidade ambiental estaria constituída por um conjunto de critérios para a tomada de decisões dos agentes sociais para orientar as políticas públicas, normalizar os processos de produção e consumo e legitimar as ações e comportamentos de diferentes atores e grupos sociais para alcançar certos fins definíveis e objetivos de desenvolvimento sustentável (LEFF, 2004).

O que se assiste nesses debates acirrados é a pretensa construção de novas perspectivas para os rumos da cidade de Bauru, e aqui se dá ênfase à questão temporal para que tais mudanças ocorram, pois estas, sejam quais forem, só são possíveis com a construção de mudanças no presente, pois de interesses institucionalizados para o “futuro” as gavetas da prefeitura estão cheias. Faz-se vital para a continuidade do processo de mudanças no padrão urbanístico, a inserção da população também como gestora de seu meio, capaz de se articular e fazer valer seus interesses até mesmo quando a Câmara Municipal se faz contrária às diretrizes.

O princípio da gestão dos recursos da natureza não pode se sujeitar a uma posição negociadora no esquema contábil fixado pela racionalidade econômica. A gestão democrática da biodiversidade implica um processo de diferentes estratégias de apropriação, gestão e transformação da natureza. A questão da sustentabilidade coloca a civilização para construir uma racionalidade que dê viabilidade à um desenvolvimento sustentável e democrático (LEFF, 2004).

Para que os “interesses do cidadão” ocorram efetivamente, os seres humanos devem se tornar autênticos agentes do presente, integrados ao passado e à construção do futuro. Esse enfrentamento significa também o aprofundamento de discussões, considerando os valores, ou seja, as contribuições de diversas culturas em diversas épocas e locais, aceitando compromissos sobre as ciências, as filosofias e o imaginário de cada uma (LEVI, 1990).

A experiência decorrente dos estágios e participações voluntárias nos órgãos públicos de Bauru e na vida acadêmica, durante e após a graduação, permitiu se adquirir uma experiência em campo e uma visão interna sobre o funcionamento dos órgãos públicos, que levou a constatações particulares a respeito das questões municipais. Sobre a questão da fiscalização, percebeu-se que o município não tem condição de fiscalizar a todos os empreendimentos em execução e nem de altuar a todas as infrações ocorridas. Mesmo quando os funcionários saem a campo com essa intenção, constatou-se que a questão entre o papel de quem fiscaliza e entre quem

infringe a lei, muitas vezes sai do âmbito profissional e parte para a vida particular do funcionário, resultando inclusive, em ameaças a vida.

Outro fato constatado dessas experiências foi a mudança de postura de alguns profissionais, dependendo do cargo ocupado e do caso a ser tratado. Uma drenagem de nascente, pode tanto ser um fato ilegal digno de ser notificado aos órgãos competentes, como, dependendo do caso, pode não ser “tão ilegal assim” e passar despercebida aos olhos dos que deveriam vê-la.

Um fato interessante, que se pôde constatar em muitas conversas com os funcionários públicos, durante esses 5 anos, é o fato do tão criticado “vício de administração pública” estar contido, na verdade, num certo estado de conformismo generalizado por parte de alguns funcionários, e de reprodução de práticas corriqueiras, o que não quer dizer que sejam as melhores, no qual as atitudes para se lidar com as questões emblemáticas do município acabam por se limitar ao mesmo trato dado a décadas e que resultam, portanto, nos mesmos problemas a décadas, como as erosões e as boçorocas-lixões.

Quando se aponta para os problemas que travam o poder público, na verdade, a própria fundamentação estatal é um problema institucionalizado. O que se dizer sobre a repetição insensata de atitudes imediatistas “tapa buraco”. Percebe-se que não há um compromisso em estudar a melhor solução, ou de se buscar novas alternativas, salvo algumas exceções de funcionários muito críticos por excelência, no qual se percebia, pelas próprias atitudes, uma vontade inata de mudar toda a estrutura vigente.

Porém, como se disse anteriormente, a questão muitas vezes sai do âmbito profissional e/ou encontra entraves dentro dos próprios poderes superiores no órgão em que se trabalha. Uma clara manipulação política e de jogos de interesse paira acima das regras da sociedade. As leis que pegam e que não pegam, expressão utilizada por Maricato (2001) estão intrinsecamente ligadas ao modo como os funcionários as recebem e como a sociedade civil, como um todo, é informada e afetada por ela.

Sabe-se que a região sudeste do município de Bauru tem sido alvo de investimentos vultosos e que se posta como foco de crescimento da cidade, com novos empreendimentos em vias de aprovação na Prefeitura e redes de bens e consumo previstas. Os residenciais fechados, bem como as favelas, são ícones da cidade do

atual momento histórico de urbanização. A displicência com as obras de implantação, de drenagem, de contenção dos processos erosivos, e todas as disparidades para com as insipientes diretrizes exigidas pela Prefeitura só demonstram, o quanto a execução no canteiro de obras se faz independente das restrições ambientais e de uma consciência crítica quanto à interdependência de processos responsáveis pelo equilíbrio do meio físico.

A academia já prevê os processos erosivos, enquanto o planejamento insiste em ser preventivo, principalmente para o combate das erosões. A comunidade se antepõe às diretrizes urbanísticas mesmo sem o necessário conhecimento técnico que a academia e os demais órgãos ambientais subsidiam. Muitos dos professores da academia e da delegacia de ensino, inclusive, fazem parte dos grupos gestores, enquanto a quantidade de alunos é ínfima se comparada a esse fato. A estudante de arquitetura e urbanismo relata sua experiência acadêmica:

É-nos transmitida àquela velha idéia de urbanização, da manipulação social, da necessidade de restabelecer a ordem mediante a desordem, a necessidade de separar para entender e controlar. Percebi o quão somos induzidos a encontrar belezas e problemas sem realmente ver o que de fato acontece, as características peculiares de cada situação, os indivíduos envolvidos, de somente observar sem realmente participar e explorar. Estudamos e aperfeiçoamos nossa cegueira.

(...) é de extrema importância estar perto da comunidade, só ela realmente sabe quais são seus problemas e nela está uma possível solução, só com ela poderemos construir um projeto que de fato atenda a todas as micro necessidades que conseqüentemente darão em macro resultados. Acredito que as pessoas que ali estão continuam sendo manipuladas e não são instruídas a realmente debater os problemas que enfrentam de modo a obter sucesso e mudança para toda a cidade.

(...) ao entrar em contato com a comunidade, percebi que já existia mobilização e projeto. Já existia discussão e o primeiro passo do projeto deveria ser conhecer estas pessoas e suas ações. Destas ações deveriam começar o estudo, análise e projeto. Eu percebi que não tinha a oferecer, muito pelo contrário, queria ouvir e aprender. Queria potencializar essas forças, potencializar a mim e essas pessoas (KLEIN, 2007).

Os residenciais de alto padrão repetem em sua malha e em seu tecido a tipologia e os padrões de urbanismo disseminados pela metrópole, em desrespeito às características geomorfológicas, culturais e outras especificidades de Bauru, reflexo do processo de disseminação da produção capitalista e da difusão dos mercados de consumo em âmbito global.

Em Bauru essa sobreposição de valores e tentativa de massificação cultural, se repercute de tal forma que as conseqüências advindas do modo predatório e descaracterístico de implantação dos empreendimentos urbanos se repercutem de forma não menos fiel às classes mais baixas tão impactantes e impermeáveis quanto os grandes lotes dos residenciais de alto padrão.

As duas imensas voçorocas provocadas pela implantação dos loteamentos chegaram a ameaçar a permanência dos empreendimentos recém implantados e a Área de Preservação Permanente de um deles, sem contar os impactos negativos à dinâmica de todo o córrego. Lixo foi introduzido sobre minas d'água. Pessoas se amontoaram ao redor do lixo em busca de sustento. E crianças brincaram em meio a todo esse processo, sem cessar. Esse lixo ainda pode contaminar o canal fluvial pela liberação de chorume, sem falar na liberação de gases e na própria reativação do processo erosivo por recalque.

Existe algum ativismo mais eficiente do que se manter ativo durante todas as etapas de tentativa da sobreposição da racionalidade econômica sobre a local? Se pensarmos nas crianças e nas erosões de Bauru como, respectivamente, ícones do valor de uso e da ruptura da paisagem, em confronto à ordem imposta, percebe-se, que pelo menos na área de estudo focada, o meio ambiente e as crianças sempre estiveram agindo contra a sobreposição do valor de troca sobre a racionalidade ambiental.

## **10.2 A verdadeira participação**

Para se compreender essa problemática urbana, impõe-se compreender o ponto de partida sobre a nossa época, o processo de industrialização, por ser ele o indutor das transformações da sociedade atual, dos problemas relativos ao crescimento e à planificação, do desenvolvimento da realidade urbana da sociedade moderna e por conseqüência "industrial". Os núcleos urbanos no seu conjunto de rede de cidades têm no Estado, o poder centralizado, e na vida comunitária, os contrastes entre a riqueza e a pobreza. O saber ambiental emerge do questionamento dessa racionalidade insustentável, com o objetivo de construir sociedades sustentáveis, baseadas nos processos ideológicos, nos interesses sociais e nos objetivos do movimento ambientalista para a construção de uma racionalidade ambiental (LEFF, 2004, p. 242).

Entre as novas formas de orientação da ação social se encontram os movimentos pela racionalidade ambiental, novos movimentos políticos, aquém da brecha permitida pela legislação, justamente por seu caráter limitador em relação aos objetivos pretendidos com os movimentos de reapropriação social da natureza. Estes movimentos lutam para sua autonomia e autogestão, termos incompreensíveis numa sociedade regida por poderes heterônomos, onde as diversas legislações pretendem abrir fendas para a inclusão desse “novo” olhar, que nada mais é, do que uma luta pela permanência da cultura e do conhecimento armazenado pelas gerações.

O atual processo de urbanização, entendido com parte de um processo mais amplo de constituição do território de uma cidade, conseqüência do processo de urbanização do atual momento histórico, explicado pela industrialização e pela difusão do consumo, não pode querer romper todo o processo de urbanização do mundo. O nosso fragmento territorial revela-se aquém da heteronomia cega, e aproxima-se de uma abertura para participação popular, saindo do plano do campo do autoritarismo e da ilusão da participação. Falar em co-gestão seria precipitado, ainda mais quando o Plano Diretor, ainda é uma forma imposta de exigir democracia, mas pode-se falar do exercício de cidadania pleno dentro das possibilidades.

Os Estatutos e as Conferências das cidades podem se propor a levar diretrizes megalomaniacas para as instâncias superiores, mas como diretrizes no papel, muito pouco ou quase nada diferem uma da outra ou de um ano para outro, tal como as próprias diretrizes dos planos diretores tem se mostrado falíveis quando a cargo somente dos órgãos públicos. As próprias diretrizes de papel elaboradas para a bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida, tem uma serie de exemplos para elucidar o descaso para com as diretrizes dos planos, pela mesma máquina estatal que os criou.

A efetiva participação está no processo de luta, no qual os movimentos já alcançaram tamanha repercussão e reconhecimento. Dificilmente cairão em descrédito como as diretrizes do papel. “Os movimentos ambientais emergentes não lutam somente por uma maior eqüidade e participação no sistema econômico e político dominante, cujas regras de funcionamento seriam compartilhadas pelos grupos sociais em conflito, mas para construir uma nova ordem social” (LEFF, 2004) a qual espera-se estar vivos para participar.

## 11 CONSIDERAÇÕES FINAIS

O Brasil está inserido no modo de produção capitalista como país periférico. A função do Estado nacional desenvolvimentista do período militar (1964-1988), iniciado no governo de Juscelino Kubitscheck (1956-1961) é a de seguir o modelo de planejamento clássico, cuja instrumentação é a intervenção estatal com fins de desenvolver o capitalismo. Portanto, esse é um modelo de planejamento autoritário, pautado na ideologia positivista, cientificista.

Nas décadas de 60 e 70 se tinha investimento em infra-estrutura, mas não em política social, se tinha ditadura, os Planos nacionais de desenvolvimento - I PND (1972-1974) e o II PND (1975-1979). Nesse momento se tem um duro movimento de repressão política, com o sufocamento de qualquer manifestação política que pudesse ser contra o regime ditatorial.

Em meados da década de 80, se tem o princípio da municipalização presente na constituição de 88. Ao mesmo tempo o estado nacional está em crise econômica e financeira para pagamento da dívida, há uma retração de sua atuação e novos atores capitalistas passam a surgir. A partir do momento que o estado não tem mais dinheiro para intervir na economia e no planejamento estatal, entra em cena o modelo da gestão participativa, ou seja, ocorre uma descentralização política, com uma maior abertura aos desejos do cidadão e com vistas a uma co-gestão do território. Novos atores e novos conflitos se estabelecem na forma urbana.

O mundo do trabalho sofre transformações estruturais, com a transição do fordismo para o modelo de acumulação flexível, e isso entra para o urbano na forma de segregação socioespacial mais forte e violenta. Nosso fragmento territorial se insere nessa lógica processual, não só na forma, porque a relação centro periferia mudou, mas porque surgem novas periferias urbanas: os condomínios, os loteamentos, os *small centro*, os *shopping Centers*. Dentro dessas novas periferias está encrustado, por uma herança dos PNDs, o Jardim Nicéia, e nesse momento se estabelece o conflito que estrutura a tese: a questão da cidade dispersa.

O Nicéia foi criado durante o governo militar (1964-1988) em 1965, governo este que consolida o projeto da *malha programada*, que atua sobre todos os tipos de redes e

implanta o programa cidades médias, cuja estratégia governamental consiste em transferir a escala macro regional para a sub-regional através de pólos de crescimento responsáveis por interligar os circuitos nacionais e internacionais aos fluxos financeiros e de mercadorias. O interesse é criar condições para desenvolver o capitalismo.

Hoje o crescimento vegetativo é presente na maior parte das cidades, em contrapartida às altas contribuições do fluxo migratório presentes no passado, desde os anos 50, quando se tinha uma relação campo-cidade definida com fluxos migratórios. O passado relatado pelos moradores do jardim Nicéia atesta para um fluxo migratório regional, inicialmente desencadeado em fins da década de 60 pela dificuldade de se empregar no campo, e em outro grande marco no início dos anos 90, quando se tem a doação de lotes feita pela senhora que se julgava proprietária das terras da gleba, Dona Izaura, o que atraiu pessoas de toda a região pela oportunidade de se adquirir terras.

O segundo PND faz os grandes conjuntos habitacionais, as COHABs, BNHs, Cecaps, que apareceram como solução ao migrante da zona rural que seria atraído para a cidade e viria a constituir o novo operariado urbano, até o momento em que passa a faltar recursos financeiros ao estado, e é justamente o momento em que o Estado diminui o repasse de verbas e passa a aumentar a favelização. Com a política de contenção salarial, uma parcela da população não tinha mais como se sustentar.

A favelização é um sintoma de uma parte dos migrantes que não tinha nem a mínima condição de ter uma casa financiada pelo sistema de financiamento da habitação e foi invadir, ocupar, favelas em fundo de vale, porque é terra pública, extremamente barata. A especulação imobiliária nunca teve interesse em terra pública em fundo de vale. Não é todo mundo que foi morar em casa, nem todo mundo que foi morar na favela, mas houve uma segregação dos migrantes.

A história de origem do Nicéia faz parte do quadro nacional pintado na ditadura, em contraste fronteiriço e temporal com os loteamentos fechados que surgiram de 1990 para cá, principalmente a partir do ano 2000, ligados aos novos ícones de polarização, essencialmente regidos pelo valor de troca, de consumo, de facilidades, de *status*, da indústria da segurança. Morar tem a ver com o consumo do espaço, com o fetichismo da mercadoria, e não com valores de uso em relação àquele sítio urbano ou a vizinhança e à cidade já existente. Por isso, pode-se ter uma herança da falta de

política social do PND, como o Nicéia, ao lado de residenciais fechados, ícones de consumo para morar na cidade atual, ainda apoiados numa propaganda imobiliária de incentivo à remoção da “favela”, tal como na ditadura, para engendrar a venda de lotes, sendo que esta favela é a pioneira do uso da legislação do usucapião especial coletivo na cidade de Bauru, e também é a responsável por ressignificar o uso daquele sítio urbano, essencialmente por relações de valor de uso.

Nessa vila, as relações familiares e de amizade são o principal motivo de atração de moradores, de proveniência até mesmo de bairros de classe média baixa de Bauru, formando um espaço de relações humanas rico e diversificado, responsável por ressignificar o sítio, até mesmo em espaços degradados, devido a predominância de uso familiar. Cada rua do Nicéia faz parte da história de vida e de luta dos moradores, pois se o bairro conta com arramento, e se este se encontra iluminado pelos postes e abastecido por rede de esgoto e de água, isso é fruto de muita luta.

Diferentemente dos residenciais, onde as relações comerciais já são o motivo pelo qual eles foram implementados, e o motivo pelo qual possuem uma venda de lotes. O habitar nesse espaço está ligado muito mais às práticas de *marketing*, e aos rótulos que essa propaganda dissemina, e aos valores que ela vende, do que ao existente na realidade de fato. E o passado recente desses residenciais, sabe-se pelo breve histórico acompanhado nesta dissertação, que é calcado em ruptura do ecossistema por imensas erosões no solo, por processo de entulhamento por lixo, pelo aumento da segregação sócio-espacial, pela disseminação da indústria da segurança, do conforto, do *status*, enfim, de “valores e atitudes compráveis”.

Os moradores do Nicéia possuem uma relação íntima com a natureza, uma relação basicamente de valor de uso. O espaço ocupado pela mata funde-se aos espaços internos das residências, os quintais se mostram receptivos à vegetação, ao cultivo de espécies e de animais. Os remédios caseiros dos quais a comunidade se utiliza é de proveniência da mata, e os moradores sabem como utilizá-los e que plantas selecionar para o preparo. O mel de abelhas jataí, fartamente explorado no mercado, é fornecido gratuitamente pelos que possuem a colméia em casa, basta pedir. Como também basta manifestar o desejo de melhorar a saúde, ou de ampliar a casa, ou até

mesmo de que alguém cuide das crianças, para se poder trabalhar, e a ajuda vem prontamente. O Nicéia é especialmente diferente dos outros bairros desta bacia.

Sabe-se que a comunidade é essencialmente formada por conhecidos, familiares ou amigos, que desde o começo da ditadura vem se estabilizando no bairro através de gerações subseqüentes. Alguns hábitos rurais se perpetuam, outros hábitos urbanos são incorporados, e a resultante é uma elevada sociabilidade no Nicéia, uma fusão à natureza, íntima e necessária para as próprias atividades dos moradores e até mesmo para o lazer das crianças. Se um canal fluvial é degradado e se torna desqualificado para seu entretenimento, elas tratam logo de achar outro corpo hídrico do qual possam usufruir. E o convite é certo. Elas adoram ser fotografadas.

Partindo-se da UNESP em sentido ao Horto, ou até mesmo ao centro de Bauru, muitos são os bairros atravessados, mas em nenhum é possível se ver tanta gente na rua, e de tantas faixas de idade diferentes, mesmo em dias de semana. No Nicéia, se qualquer transeunte necessitar de algo e pedir para os moradores ele é contemplado. Isso não ocorre da mesma maneira em outros bairros, onde na maioria das vezes sequer se vê pessoas na rua que não estejam somente de passagem. No Nicéia as pessoas estão paradas em frente às suas casas, sempre com um sorriso amistoso no rosto. Num dos residenciais fechados próximos, a urbanidade é tão escassa nas ruas, que um transeunte além de só entrar sob convincentes justificativas, não encontra o mínimo sinal de vida no trânsito do pedestre. As frondosas casas parecem habitar sozinhas as ruas de asfalto. A praça ricamente arborizada e qualificada paisagisticamente, não apresenta vida em seus passeios.

Quando se vê pessoas fora dos muros, tão comuns na paisagem da cabeceira do córrego da Água Comprida, obviamente é fácil identificar, ou são estudantes em sentido à UNESP, ou são os moradores do Nicéia transitando por todo o território, pelos outros bairros ao redor, pela mata. Eles têm total liberdade para transitar e dominam esta liberdade, seja trabalhando, seja simplesmente andando, seja brincando, no caso das crianças, seja no trajeto até o supermercado ou ao ponto de ônibus. Os moradores do Nicéia são constantemente vistos por toda a região da cabeceira e próximos a ela, menos, porém, no interior dos residenciais fechados, a menos que seja trabalhando na construção civil ou no serviço doméstico, e na faculdade pública à leste, que muito se

utiliza do Nicéia em seus trabalhos. Se existem prisioneiros nesta região da cabeceira e, se entre eles há pouca convivência e urbanidade, muito provavelmente ela está ligada aos altos muros que barram a entrada e a saída dos atuais moradores, e até mesmo nas instituições de ensino responsáveis por formar estes profissionais, tão distantes de uma diversidade cultural em que possam se mesclar, sem sobrepujar as diferenças.

Percebe-se que as relações decorrentes das novas centralidades, fundamentam o movimento de cidade dispersa e segregada, que se constitui independentemente da cidade histórica ou mesmo de uma história de cidade. O que se constitui é uma malha urbana projetada sobre a realidade existente e que a ignora. Seu interesse é nas facilidades decorrentes da reprodução do capitalismo, ou seja, nas estradas, nos *shoppings* e *small centers*, nos residenciais fechados, ícones que pouca ou nenhuma relação tem com o sítio que o sedia, ou com a população já existente.

O Jardim Nicéia, porém, não é um ícone de atração de capital, pelo contrário, e não está ligado ao movimento de constituição de um tecido urbano disperso, ele é um símbolo vivo da predominância do valor de uso sobre o de troca. É pioneiro no uso da legislação de regularização fundiária instituída pelo Estatuto da Cidade. Sua existência em si já é uma vitória e um exemplo de democracia. De nada adiante se implantar uma legislação democrática se os cidadãos não a fazem valer na prática.

E ao mesmo tempo em que se disseminam os ícones da cidade, que tem início com a intensificação do processo de globalização, principalmente a partir dos anos 90, se disseminam valores massificadores e atitudes fetichistas, calcadas na superficialidade do valor vendido pelo *marketing*. O projeto de planejamento trás visivelmente um liberalismo das leis e uma tendência geral à atração de investimentos, em detrimento de esforços direcionados para investimentos de maior interesse social. A preocupação é menos com o “ordenamento” do espaço urbano do que com o aumento da competitividade econômica entre as próprias cidades, principalmente favorável à reprodução do capital imobiliário à manutenção do padrão de segregação.

Nesse perfil de cidade, a gestão democrática pode funcionar mais como uma válvula de escape, do que engendrar uma consciência política e movimentos sociais de

cunho reformista, como eclodiam os movimentos sociais da esquerda da época ditadura, apesar da dura repressão estatal.

No território urbano de Bauru, através dos estudos realizados, constatou-se que a maneira mais eficaz de tornar uma lei de cunho socioambiental efetiva, é a participação da população na gestão do território. As diretrizes de planejamento que a população participou da composição durante a execução do Plano diretor Participativo já “legisla” pela vontade pública antes mesmo dos “representantes do povo” fornecerem o aval sobre a sua legalização, e isso se deve ao fato de que a população lutou diretamente pela efetivação das diretrizes, até mesmo com setores imobiliários. Poderia se falar aqui, até mesmo de um resgate à democracia ateniense, no sentido da representação direta estar sendo a maneira mais eficaz de efetivar os interesses da população, em relação às ações de seus representantes no poder político.

Por meio desta dissertação, fundamenta-se a hipótese de que a erosão no solo urbano de Bauru é produto da relação entre as características do meio natural e as formas de produção do espaço urbano de Bauru, tanto para a sua (re)produção como para a sua prevenção, que só se mostrou eficazmente possível quando de proveniência da vontade da população, aquém das diretrizes de planejamento já existentes, que na prática não alteram em nada a realidade do município com relação aos feitos erosivos.

A população foi o único meio preventivo eficaz contra erosão, e isso se deve ao fato de ela ter buscado na prática mudar a estrutura vigente, tentando evitar que os vícios de administração pública se repetissem e que as diretrizes de planejamento, fossem desrespeitadas, como é de tradição dos planos diretores anteriores de Bauru, quando tratando-se da necessidade da iniciativa privada, resultando quase sempre no surgimento de danos ambientais, entre eles os processos erosivos.

Através de inúmeros abaixo assinados, e laudos de órgãos competentes, como a AGB, as leis para evitar erosão e os danos ambientais, e tantas outras de cunho socioambiental, se fizeram cumprir no território de Bauru. A eficácia da implementação da legislação é realidade pelo interesse da população em melhorar, e cogerir, o seu próprio território.

Da mesma forma, os movimentos sociais que eclodiram ao longo da execução desta dissertação apontaram como uma alternativa ao tecnocratismo, ainda presente

em representantes políticos e funcionários municipais, pois os avanços dessas mobilizações socioambientais foram os únicos capazes de trazer as diretrizes de planejamento para fora da esfera das gavetas públicas, motivadas pelo desejo de reapropriação sociambiental do espaço.

Portanto, profanar a célebre frase de que é culpa da falta de planejamento, se mostrou uma grande panacéia, nestes casos em especial, pois os que evitaram que o movimento de urbanização desigual do espaço urbano e suas conseqüências negativas para o meio tivessem continuidade, foram os movimentos de disputa territorial presentes na cabeceira da bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida.

A partir dessas constatações, analisasse o processo de constituição do atual plano diretor do município de Bauru-SP, com ênfase na participação popular; e mais ainda, quando se tratando do processo de participação da população da bacia hidrográfica do Córrego da Água Comprida, que mesmo passado o período de estímulo fomentado pelos órgãos públicos, engendrou sobremaneira as lutas de disputa territorial como alternativa ao conformismo generalizado da estrutura social vigente, e à sobreposição de valores mercadológicos sobre os valores de uso. Os habitantes de Bauru são os atores responsáveis pelas mudanças socioespaciais de cunho reformista no meio.

## 12 BIBLIOGRAFIA

ALCOFORADO, F. *Globalização e desenvolvimento*. São Paulo: Nobel, 2006. cap 3-4.

ALMEIDA FILHO, G. S. de. *Diagnostico de processos erosivos lineares associados a eventos pluviosos no municipio de Bauru, SP*. Dissertação apresentada para obtenção do título de mestre. Campinas: FEC/Unicamp, 2000.

ALVES, J. X. de S. Ocorrência de voçorocas e erosões urbanas. 2001. In: *Voçorocas do poder público: na lei, forma e gestão urbana da cidade sem limites*. Tese apresentada para obtenção do título de doutorado. São Paulo: FAU/USP, 2001.

ALVES, S. A. *et. al. Análise da favela Nicéia-Bauru/SP*. Bauru: FAAC/DAUP -UNESP, 2004. 13 p. (não publicado).

BAENINGER, R. Espaços ganhadores e espaços perdedores na dinâmica migratória paulista. In: HOGAN, D. J. *et. al. [Org.] Migração e Ambiente em São Paulo: Aspectos relevantes da dinâmica recente*. Campinas: UNICAMP/NEPO, 2000. p. 173-232.

BAURU. Prefeitura Municipal. Secretaria da Educação. *Dados dos loteamentos de Bauru – loteamento, proprietário, processo, assunto, data, quadra/lote, área lote, matrícula/inscrição*. Bauru: Secretaria da Educação, 2006.

\_\_\_\_\_. Prefeitura Municipal. Secretaria do Planejamento. *Loteamentos de Bauru*. Bauru: SEPLAN, 2007 a.

\_\_\_\_\_. Prefeitura Municipal. Secretaria de Planejamento. Plano Diretor: cartografia. Mapa 02: *Instrumentos urbanísticos 2*. Bauru, 2007 b. Disponível em <[http://www.bauru.sp.gov.br/prefeitura/conteudo/gabinete/imprensa/pdp\\_instr\\_urban2.jpg](http://www.bauru.sp.gov.br/prefeitura/conteudo/gabinete/imprensa/pdp_instr_urban2.jpg)> Acesso em novembro de 2007.

\_\_\_\_\_. Prefeitura Municipal. Secretaria de Planejamento. Plano Diretor: cartografia. Mapa 05. *Áreas de Interesse Ambiental*. Bauru, 2007 c. Disponível em <[http://www.bauru.sp.gov.br/prefeitura/conteudo/gabinete/imprensa/pdp\\_area\\_interes\\_a mb.jpg](http://www.bauru.sp.gov.br/prefeitura/conteudo/gabinete/imprensa/pdp_area_interes_a mb.jpg)> Acesso em novembro de 2007.

\_\_\_\_\_. Prefeitura Municipal. Secretaria de Planejamento. Plano Diretor: cartografia. Mapa 07: *Zona Especial de Interesse social*. Bauru, 2007d. Disponível em <[http://www.bauru.sp.gov.br/prefeitura/conteudo/gabinete/imprensa/pdp\\_zeis.jpg](http://www.bauru.sp.gov.br/prefeitura/conteudo/gabinete/imprensa/pdp_zeis.jpg)> Acesso em novembro de 2007.

\_\_\_\_\_. Prefeitura Municipal. Cidade. Disponível em <<http://www.bauru.sp.gov.br/>> Acesso em mar. 2008.

BECKER, B. K.; EGLER, C. A. G. *Brasil: uma nova potência regional na economia-mundo*. Rio de Janeiro: Bertrand-Brasil, 1993. 267 p.

BRASIL. Ministério das Cidades. Secretaria Nacional de Programas Urbanos. *Manual de regularização fundiária*. (Coord.) ROLNIK, R. et. al. Brasília: Ministério das Cidades, 2005 a. 84 p.

\_\_\_\_\_. Ministério das Cidades. Secretaria Nacional de Programas Urbanos. *Plano Diretor Participativo*. (Coord.) ROLNIK, R. et. al. Brasília: Ministério das Cidades, 2005 b. 92 p.

CAMARGO, V. M. de. *A paisagem desigual: crise do capital, verticalização e favelização no espaço urbano de Bauru*. Originalmente apresentado como Trabalho Final de Graduação para obtenção do Título de Arquiteto e Urbanista. Bauru: FAAC/UNESP, 2005.

CANO, W. A industrialização e o desenvolvimento do capitalismo retardatário no Brasil (1880-1980). In: *Reflexões sobre o Brasil e a nova (des)ordem internacional*. Campinas: Editora da Unicamp, 1993. cap. 1. (Coleção Momento).

CARACTERIZAÇÃO E TENDÊNCIAS DA REDE URBANA DO BRASIL/ IPEA, IBGE, Unicamp. NESUR- Núcleo de Economia Social, Urbana e Regional. Brasília : IPEA, 2001.

\_\_\_\_\_. NESUR- Núcleo de Economia Social, Urbana e Regional. Brasília : IPEA, 2002. p. 138-139.

CARDOSO, F.H. *Autoritarismo e democratização*. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1974. v. 3. p. 208 (Estudos Brasileiros).

CAVAGUTI, N. *Uso do Lixo no Controle da erosão*. In: Simpósio Nacional de Controle de Erosão. Bauru. Anais... Bauru: ABGE, 1995. v.5, p.97-100.

CAVAGUTI, N.; SILVA, M. J. D. *Medidas de controle emergencial de erosão urbana: Principais causas do insucesso*. In: Simpósio Nacional de Controle de Erosão. Bauru. Anais... Bauru: ABGE. 1995. v.5, p. 361-363.

CONTEL, F. B. *Finanças municipais; horizontalidades e verticalidades no município de Bauru*. Originalmente apresentado como tese de Doutorado. São Paulo: FFLCH/USP.

CORGHI, F. N. *Erosão Potência*. Originalmente apresentado como Trabalho Final de Graduação para obtenção do Título de Arquiteta e Urbanista. Bauru: UNESP/FAAC, 2005. 134 p.

CORGHI, F. N., IDE, D. M., GIACHETI, L. H. *Caracterização de Processo Erosivo Causado por Ocupação Urbana em Bauru-SP*. In: XIV Congresso brasileiro de mecânica dos solos e engenharia geotécnica, 2008, Búzios. XIV Cobramseg – mídia digital.

CORGHI, F. N., GIACHETI, H.L. *Elaboração de projetos de loteamentos no município de Bauru: caso das erosões dos residenciais Chácara Odete e Jd. Colonial*. In: XVI Congresso de Iniciação Científica, 2004, Ilha Solteira. XVI Congresso de Iniciação Científica - mídia digital. UNESP, 2004 a. 10 p.

\_\_\_\_\_. *Estudos das limitações do meio físico visando à apresentação de diretrizes para elaboração de projetos de loteamentos no município de Bauru*. Relatório de Bolsa de Iniciação Científica, CNPq/ PIBIC. Bauru/SP: Unesp, 2004 b. 148 p.

CORGHI, F. N.; VITTE, A. C.; GIACHETI, H.L. *Processos erosivos na área urbana de Bauru – SP*. In: VI Simpósio Nacional de Geomorfologia (SINAGEO). Anais de Trabalhos Completos, Goiás/ Goiânia, 2006. v. 1. p. 227.

CÔRREA, R. L. Espaço: um conceito-chave na geografia. In: CASTRO, I. E.de; COSTA, P. C. da; CÔRREA, R. L. (Org.) *Geografia: conceitos e temas*. 2 ed. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2000. p. 15-49.

DE BIASI, M.. A carta clinográfica: métodos de representação e sua confecção. In: *Revista do Departamento de Geografia*. SP: USP/ Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas, 1992. p. 47 – 53.

DELFAUD, P. *Keynes e o keynesianismo*. (Tradução: Isabel Araújo). Lisboa: Editora: Europa Americana, 1977.

FARIA, C. A. C. de. *Desenvolvimento econômico e urbanização: estudo de caso do município de Bauru-1960/85*. Originalmente apresentada como dissertação de mestrado. Campinas: IE/ Unicamp, 1998.

FOSCHINI, R. C. *Avaliação da sustentabilidade ecológica de empreendimentos urbanísticos: estudo de caso na cidade de São Carlos/SP*. Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação em Engenharia Urbana como parte dos requisitos para a obtenção do título de Mestre em Engenharia Urbana. São Carlos: UFSC/ CCET, 2007. (não publicado).

FUNDAÇÃO SOS MATA ATLÂNTICA. *Mapa temático*. Disponível em <<http://www.sosmatatlantica.org.br/?secao=atlas>> Acesso em 20 de jul. de 2006.

GOMES, P. C. da C. *A condição urbana: ensaios de geopolítica da cidade*. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2002. cap VI-VII. p. 129-191.

\_\_\_\_\_. O conceito de região e sua discussão. In: CASTRO, I. E de; COSTA, P.C. da; CÔRREA, R. L. (Org.) *Geografia: conceitos e temas*. 2. ed. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2000. p. 49-76.

GOODE, W. J.; HATT, P. K. *Métodos em pesquisa social*. (Tradução de Carolina Martuscelli Bori). 4. ed. São Paulo: Companhia Editora Nacional, 1973. cap. 11-14. p. 171 – 298.

GSP. *Chácara Odete Residencial / Bauru / SP*. Disponível em <<http://www.gsp.com.br/>> Acesso em nov. de 2008.

GUILHERME, L. F. do V. de A. *A proteção possessória na composesse (art. 500 do CC/1916 e art. 1.211, do CC/2002). O exame da legitimidade da ação do possuidor em face de terceiro (art. 504 do CC/1.916 e art. 1.212 do C/2002)*, 2002. Disponível em

<<http://jus2.uol.com.br/doutrina/texto.asp?id=3577>> Acesso em 12 de novembro de 2007.

HARVEY, D. *A justiça social e a cidade*. (Tradução Armando Côrrea da Silva). São Paulo: Editora Hucitec, 1980. cap 5. p. 131-162.

\_\_\_\_\_. *A Condição pós-moderna: uma pesquisa sobre as origens da mudança cultural*. (Tradução Abgail Ubirajara Sobral, Maria Stela Gonçalves). 15. ed. São Paulo: Edições Loyola, 2006.

HOGAN, D. J. Um breve perfil ambiental do Estado de São Paulo. In: HOGAN, Daniel Joseph, et. al. (Orgs.) *Migração e ambiente em São Paulo: aspectos relevantes da dinâmica recente*. Campinas: UNICAMP/NEPO, 2000. p. 275- 315.

IBGE. Instituto brasileiro de geografia e estatística, 2006. Disponível em <<http://www.ibge.gov.br/home/>> Acesso em jun. 2006.

IBGE/ SIDRA. *Dados gerais das unidades locais por faixas de pessoal ocupado total, segundo seção da classificação de atividades, em nível Brasil, grandes regiões, unidades da Federação em Municípios*. Tabela 1735 . Disponível em <<http://www.sidra.ibge.gov.br/bda/tabela/protabl.asp?z=t&o=4&i=P>> Acesso em 6 de junho 2006.

INSTITUTO AMBIENTAL VIDÁGUA. *Bauru ambiental*. Bauru, 2003. Disponível em: <<http://www.vidagua.org.br/>> Acesso em 29 de dez. 2003.

IPT-INSTITUTO DE PESQUISAS TECNOLÓGICAS DO ESTADO DE SÃO PAULO. *Prevenção da erosão urbana e conservação de recursos hídricos. Projeto Piloto de Bauru e Rio Batalha (1ª fase)*. São Paulo: IPT, 1991. (Relatório nº29.789).

\_\_\_\_\_. *Plano de Obras de Contenção das erosões urbanas do Município de Bauru, SP - 2ª fase: Aplicação da Carta geotécnica*. São Paulo: IPT, 1994. 301p. (Relatório nº 32.207).

JORNAL DA CIDADE. *Carros no leito do córrego das flores canalizado em meio à avenida Nações Unidas*. Arquivo do Jornal da Cidade. Bauru, 2005.

KERTZMAN, F. F., DINIZ, N. C.. As Abordagens de Solos utilizadas na Geologia aplicada ao Meio Ambiente. In: BITAR, O. Y. (Coord.). *Curso de geologia aplicada ao meio ambiente - processos do meio físico modificados por obras de engenharia e pelo uso do solo*. São Paulo: ALBGE/IPT, 1995. cap. 3, p. 19-30 (Série Meio Ambiente).

KLEIN, C. S. *et.al. Proposta de planejamento para a bacia hidrográfica do córrego da Água Comprida*. Bauru: FAAC/UNESP, 2005. Originalmente apresentado como proposta de estudo à disciplina Trabalho Projetual Integrado III. Bauru: FAAC, UNESP. CD-ROM.

LAVEZO, G. S. *Jardim Nicéia: multifaces da segregação social*. Projeto Experimental apresentado para obtenção do grau de Bacharel em Jornalismo, 2005. Bauru: FAAC/UNESP.

LEFEBVRE, H. *O direito à cidade*. (Tradução Rubens Eduardo Frias). São Paulo: Centauro, 2001.

LEFF, E. *Racionalidade ambiental: a reapropriação da natureza*. (Tradução de Luis Carlos Cabral). Rio de Janeiro: Civilização brasileira, 2004. 455 p.

\_\_\_\_\_. Demografia e Ambiente. (Tradução de Lúcia Mathilde Endlich Orth). In: *Saber Ambiental: sustentabilidade, racionalidade, complexidade, poder*. Petrópolis, RJ: Vozes, 2001. cap. 21, p. 296 -309.

LEVI, F. Origens, ambiente e evolução. In: MASETTO, M. T.; BASTAZIN, V. (Org.) *A terra gasta: a questão do meio ambiente*. São Paulo: EDUC, 1992. parte 1. p. 17-25.

LOSNAK, C. J. *Polifonia urbana: imagens e representações: Bauru 1950-1980*. Bauru: EDUSC, 2004. 284 p.

MARICATO, E. *Política habitacional no regime militar: do milagre brasileiro à crise econômica*. Petrópolis: Vozes, 1987. p. 59-91.

\_\_\_\_\_. *Brasil, cidades: alternativa para a crise urbana*. Petrópolis: Vozes, 2001. 204 p.

MEIHY, C. S. B. *História oral*. São Paulo: Edições Loyola, 1996. 78 p.

MINAYO, M. C. de S. (Org.). *Pesquisa social: teoria, método e criatividade*. Rio de Janeiro: Editora Vozes, 1996.

MOLINA, D.. *Jornal da Cidade. Erosões consomem mais de R\$ 3 mi Bauru*. Bauru, mar.2004. Disponível em: <<http://www.jcnet.com.br/>> Acesso em 01 de ago. de 2004.

MORAES, A. C. R., COSTA, W. M. da. *Geografia crítica: a valorização do espaço*. São Paulo: Editora Hucitec, 1999. 4. ed. 196 p. (Série Linha de Frente).

MORAES, F. *Assentamento Terra Nossa amplia ocupação junto ao Horto Aimorés*. Agência BOM DIA. Bauru, fev. 2006. Disponível em < <http://www.redebomdia.com.br/>> Acesso em mar. 2008.

MORAES, R. de (Ed.). *Os frutos da terra Bauru 1896-1988*. Bauru: Agroguisa-Agroquímica Industrial, 1988. (Publicação especial de 2000 exemplares).

MOURA, T. G. C. de. *Plano Diretor de Bauru: Análise e Perspectivas*. Apresentada como relatório final de projeto de iniciação científica. Bauru: PIBIC/UNESP, 2003.

NYGAARD, P. D. *Planos diretores de cidades: discutindo sua base doutrinária*. Porto Alegre: UFRGS, 2005. 287 p.

PONTES, B. M. S. As mudanças no processo produtivo capitalista e suas repercussões nas cidades médias nordestinas. In: SPOSITO, E. S. *et. al.* (Org.). *Cidades médias: produção do espaço urbano e regional*. São Paulo: Expressão Popular, 2006. parte 3. p. 327– 346.

REIS FILHO, N. G. *Urbanização e planejamento do Brasil – 1960/1983*. São Paulo: USP/ FAU. In: *Cadernos de Pesquisa do LAP*, n<sup>o</sup> 11, 1996. (Série Urbanização e Urbanismo).

RIBEIRO, L.C.de Q.; AZEVEDO, S. de; A produção da moradia nas grandes cidades: dinâmica e impasses: In: *A crise da moradia nas grandes cidades: da questão da habitação popular à reforma urbana*. Rio de Janeiro: Editora UFRJ, 1996. p. 13-30.

RIBEIRO, L. C. de Q.; CARDOSO, A.L. *Planejamento Urbano no Brasil: paradigmas e experiências*. In: Revista Espaço & Debate nº 37, 1994. p.77-89.

ROCHEFORT, M. *Redes e Sistemas: ensinando sobre o urbano e a região*. (Tradução Antonio de Pádua Danesi). São Paulo: Editora Hucitec, 1998.

RODRIGUES, A. M. *Moradia nas cidades brasileiras*. 5 ed. São Paulo: Editora Contexto, 1994. 74 p. (Coleção Repensando a Geografia).

\_\_\_\_\_. *Produção e consumo do e no espaço: problemática ambiental urbana*. São Paulo: Editora Hucitec, 1998. 238 p.

RODRIGUES, I. *ONG faz campanha na Internet para preservar floresta da Água Comprida*. Jornal da Cidade. Bauru, out. 2007. Disponível em <[http://www.jcnet.com.br/busca/busca\\_detalhe2007.php?codigo=116229](http://www.jcnet.com.br/busca/busca_detalhe2007.php?codigo=116229)> Acesso em 16 de nov.de 2007.

ROLNIK, R. Planejamento urbano nos anos 90: novas formas de perspectiva para velhos temas. In: RIBEIRO, L. C. Q.; SANTOS JUNIOR, O. A. dos (Org.). *Globalização, fragmentação e reforma urbana: o futuro das cidades brasileiras na crise*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 1994. p. 351-360.

SALOMÃO, F.X. de T. *Processos erosivos lineares em Bauru (SP): regionalização cartográfica aplicada ao controle preventivo urbano e Rural*. Tese apresentada para a obtenção do título de doutor em Geografia. São Paulo: USP, 1994 a.

\_\_\_\_\_. Solos do Arenito Bauru. In: PEREIRA, V. de P., *et. al.* (Ed.) *Solos altamente susceptíveis à erosão*. Jabotibal, FCAV – UNESP/SBCS, 1994 b. p. 51-67.

SALVEMOS A FLORESTA URBANA DA ÁGUA COMPRIDA EM BAURU/SP. Bauru, 2007. Disponível em <<http://www.foebr.org/campanha.php?id=2>> Acesso em 16 de novembro de 2007.

SANT'AGOSTINO, L. H. F. *Bauru, "chão de passagem": entreposto de valores na rota atlântico – pacífico*. Dissertação apresentada para a obtenção do grau de mestre. São Paulo: FAU/USP, 1995.

SANTOS, J. A. dos. *A produção do espaço urbano em Bauru e o direito à natureza*. Qualificação apresentada ao Instituto de Geociências como parte dos requisitos para a obtenção do título de Doutor em Geografia. Campinas: Unicamp/IG, 2007. 275 p.

\_\_\_\_\_. *Histórico de danos ambientais na microbacia do córrego da água comprida após desmatamento para urbanização*. Bauru: AGB, 2004.

SANTOS, J. A. dos.; VITTE, A. C. *A atuação dos conselhos municipais em Bauru –SP e o meio ambiente urbano*. Campinas: IG/Unicamp, 2004. 21p.

SÃO PAULO (Estado). Projeto de Lei nº 75/2006. *Institui o Plano Diretor Participativo do Município de Bauru*. Bauru, 2006. Disponível em : < <http://www.bauru.sp.gov.br/> > . Acesso em 4 de março de 2007.

\_\_\_\_\_. Secretaria do Meio Ambiente. Coordenadoria de Licenciamento Ambiental e Proteção de Recursos Naturais. Protocolo GRAPROHAB nº 5.457. *Certificado de Aprovação GRAPROHAB. Empreendimento: Loteamento "Residencial Odete"*. Bauru: Departamento Estadual de Proteção de Recursos Naturais, 2002.

\_\_\_\_\_. Secretaria do Meio Ambiente. Gabinete do Secretário e Assessorias. Resolução SMA-40 de 21 de setembro de 2007. *Dispõe sobre a execução do Projeto Estratégico Desmatamento Zero e dá providências correlatas*. Disponível em <[http://www.ambiente.sp.gov.br/uploads/arquivos/legislacoesambientais/2007\\_res\\_est\\_sma\\_40\\_republicada.pdf](http://www.ambiente.sp.gov.br/uploads/arquivos/legislacoesambientais/2007_res_est_sma_40_republicada.pdf)> Acesso em set. de 2007.

SEADE. *Espaços e dimensões da pobreza nos municípios do estado de São Paulo, 2000*. Disponível em < <http://www.seade.gov.br/produtos/ipvs/subprefeituras.php> > Acesso em jun. de 2008.

SERPA, A. *O espaço público na cidade contemporânea*. São Paulo: Contexto, 2007. p. 139-154.

SIDRA/IBGE. *População residente por sexo e situação no município de Bauru*. Disponível em < <http://www.sidra.ibge.gov.br/> > Acesso em jun. de 2006.

SILVEIRA, T. da. *Jornal da Cidade. Como resolver as inundações de Bauru?*. Bauru, fev. 2004 a. Disponível em: <<http://www.jcnet.com.br/>> Acesso em 06 de outubro de 2004.

\_\_\_\_\_. *Jornal da Cidade. Sobre o Plano Diretor*. Bauru, mai. 2004 b. Disponível em: <<http://www.jcnet.com.br/>> Acesso em 26 de setembro de 2004.

SOUZA, M. A. A. de. *A identidade da metrópole*. São Paulo: HUCITEC; EDUSP, 1994. (Estudos Urbanos, 8).

SOUZA, M. L. de. *A prisão e ágora: reflexões em torno da democratização do planejamento e da gestão das cidades*. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2006. 623p.

\_\_\_\_\_. Desenvolvimento urbano: a problemática renovação de um “conceito”-problema. In: *Revista território*, ano III, nº 5, jul./dez. 1998. Rio de Janeiro: LAGET/UFRJ. p. 5-30.

SOUZA, M. L. de; RODRIGUES, G. B. *Planejamento urbano e ativismos sociais*. São Paulo: UNESP, 2004. 136 p. (Coleção Paradidáticos; Série sociedade, espaço e tempo).

SPOSITO, M. E. B. (Org.) *Espaços urbanos: territorialidades e representações*. In: *Dinâmica econômica, poder e novas territorialidades*. Presidente Prudente: UNESP/FCT: GAsPERR, 1999. p. 13-29.

\_\_\_\_\_. *Loteamentos fechados em cidades médias paulistas-Brasil*. In: SPOSITO, M. E. S. *et. al.* (Org.). *Cidades médias: produção do espaço urbano e regional*. São Paulo: Expressão Popular, 2006. parte 2. p. 175-198.

\_\_\_\_\_. *O chão em pedaços: urbanização, economia e cidades no estado de São Paulo*. Tese apresentada para a obtenção do grau de livre docência, 2004. Presidente Prudente: UNESP.

UEDA, V. *Loteamentos fechados e a produção do espaço urbano: algumas reflexões para o debate*. In: SPOSITO, E. S. *et. al.* (Org.). *Cidades médias: produção do espaço urbano e regional*. São Paulo: Expressão Popular, 2006. parte 2. p. 235-244.

VALLADARES, L. do P. *Estudos recentes sobre a habitação no Brasil: resenha da literatura*. In: *Repensando a habitação no Brasil*. Rio de Janeiro: Zahar Editora, 1983. p. 21-61. (Série Debates Urbano, 3).

## 12.1 Referências bibliográficas

BARBOSA, V. L. *Verticalização: uma outra forma de apropriação do espaço: o caso de Bauru*. Originalmente apresentado como Dissertação de Mestrado. Bauru: FAAC/UNESP, 1995.

CORGHI, F. N., GIACHETI, H.L. *As erosões como um dos condicionantes do planejamento urbano em Bauru*. In: XVII Congresso de Iniciação Científica, 2005, Bauru. CD- ROM. XVII Congresso de Iniciação Científica. Bauru: PIBIC/CNPq, 2005.

\_\_\_\_\_. *Estudos das limitações do meio físico visando à apresentação de diretrizes para elaboração de projetos de loteamentos no município de Bauru/SP*. Relatório de Bolsa de Iniciação Científica, PIBIC/CNPq. Bauru: Unesp, 2005. 108 p.

CORREA, R. L. *A rede urbana*. 2 ed.. São Paulo: Ática, 1994.

ENGELS, F. *A questão da habitação*. São Paulo: Ed. Acadêmica, 1987.

MARICATO, E. (Org.). *A produção capitalista da casa (e da cidade) no Brasil Industrial*. São Paulo: Editora Alfa-Omega, 1979. 166 p. (Coleção Urbanismo-Série 1).

MARX, K. *O Capital*. Rio de Janeiro: Ed. Civilização brasileira, 1968. 4. ed.

## 12.2 Entrevistas temáticas

ANTUNES, R. *As diferenças entre o processo de regularização fundiária do MST e do Jardim Nicéia*: depoimento [maio. 2008] Entrevistador: F. N. Corghi, Bauru: Horto Florestal, 2008. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

CÂNDIDO, A. : *Esclarecimentos sobre a origem do Nicéia e os atuais rumos do processo de regularização fundiária*: depoimento [jun. 2007] Entrevistador: F. N. Corghi, Bauru: Jardim Nicéia, 2007. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

KLEIN, C. S. *A experiência e a participação acadêmica no planejamento popular*. [mensagem pessoal]. Mensagem recebida por <ferarq\_nc@yahoo.com.br> em 9 de fevereiro de 2007.

MACERI, T. K. *O papel da Prefeitura e do Plano Diretor Participativo no primeiro caso de regularização fundiária do município de Bauru – SP*: depoimento [jun. 2007] Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Secretaria de Planejamento, 2007. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

MARANHO, W. A. *Por que os moradores do Nicéia estão optando pelo usucapião especial individual?*: depoimento [jun. 2007] Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Jardim Nicéia, 2007. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

MENDONÇA, R. A. *Problemas ambientais decorrentes dos Loteamentos no Município de Bauru*: depoimento [nov.2003]. Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Câmara Municipal do Município de Bauru, 2003. Entrevista concedida para o Projeto de Iniciação Científica: Estudos das limitações do meio físico visando à apresentação de diretrizes para a elaboração de projetos de loteamentos no município de Bauru.

ORTOLANI, D. *O papel das secretarias na constituição do Plano Diretor Participativo de Bauru* [mensagem pessoal]. Mensagem recebida por <ferarq\_nc@yahoo.com.br> em 26 de janeiro de 2007.

PANINI, A. *Perspectivas para o futuro da Mata do Córrego da Água Comprida pelo líder do movimento* [jul.2008]. Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru. Jardim Colonial/Bauru, 2008. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

RECHE, R. J. *Esclarecimentos sobre a atitude ambientalista e a participação popular na constituição das diretrizes do Plano Diretor Participativo* [mensagem pessoal]. Mensagem recebida por <ferarq\_nc@yahoo.com.br> em 10 de março de 2008.

RIGITANO, M. H. C. *Bauru + 10*. [6º Reunião do Grupo de Planejamento Urbano). Bauru: Prefeitura Municipal de Bauru/UNESP, 2003. In loco. [mar. 2003].

\_\_\_\_\_. *O papel da Prefeitura e do Plano Diretor Participativo no primeiro caso de regularização fundiária do município de Bauru – SP*: depoimento [jun. 2007] Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Secretaria de Planejamento, 2007. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

\_\_\_\_\_. *Considerações sobre a atuação dos órgãos públicos municipais de Bauru durante o processo de implementação do Plano Diretor Participativo* : depoimento [jul. 2008]. Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Secretaria de Planejamento, 2008. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

SANTOS, J. A. dos. *A participação popular no Plano Diretor Participativo de Bauru* [mensagem pessoal]. Mensagem recebida por <ferarq\_nc@yahoo.com.br> em 27 de dezembro de 2006.

SANTOS, M. A. dos. *As origens do Nicéia*: depoimento [nov. 2007] Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Jardim Nicéia, 2007. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

SILVA, R. T. da. *As origens do Nicéia*: depoimento [nov. 2007] Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Jardim Nicéia, 2007. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

SLOBODTICOV, R. *As contradições jurídicas presentes no caso de regularização fundiária do Jd. Nicéia em Bauru-SP*: depoimento [jun. 2007] Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Slobodticov Advocacia, 2007. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.

SOUZA, A. N. dos. *As origens do Nicéia*: depoimento [nov. 2007] Entrevistador: F. N. Corgi, Bauru: Jardim Nicéia, 2007. Entrevista concedida ao projeto de Mestrado.