

João Roberto Martins Filho

n.º 1353 - 254
81000 931430 (L)

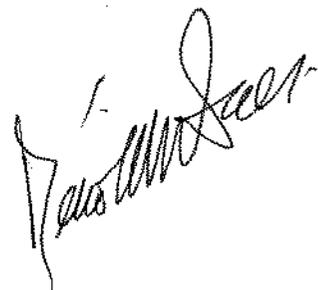
O palácio e a caserna

A dinâmica militar das crises políticas na ditadura (1964-1969)

Tese de Doutorado apresentada ao Departamento de
Ciência Política do Instituto de Filosofia e Ciências
Humanas da Universidade Estadual de Campinas, sob
a orientação do Prof. Dr. Décio Azevedo Marques
de Saes. Decio, 1942 -

Este exemplar corresponde à redação
final da tese defendida e aprovada
pela Comissão Julgadora em 17/9/93

Setembro de 1993



A meus pais.

Agradecimentos

Esta pesquisa provavelmente não se realizaria sem o apoio de um conjunto de pessoas, entidades e instituições. A Comissão Fulbright concedeu-me bolsa em seu Programa de Complementação de Doutorado, na Universidade da Califórnia, Riverside, onde fui aceito como Pesquisador Visitante junto ao Departamento de Ciência Política. O CNPq complementou a estadia nos EUA com uma Bolsa de Doutorado de oito meses, que possibilitou levar a bom termo a redação dos primeiros capítulos. No período em que cursei os créditos de Doutorado, à CAPES devo a bolsa do PICD. O Departamento de Ciências Sociais da Universidade Federal de São Carlos arcou com o ônus de uma licença de um ano num momento particularmente difícil. Agradeço por isso a meus colegas e amigos de São Carlos.

Ao prof. Décio Saes, orientador desta tese, reitero as palavras de outro prefácio escrito em 1987, onde lembrei que o seu incentivo à pesquisa crítica nas Ciências Sociais pode ser visto como exemplar. A postura ética, o diálogo aberto e o companheirismo intelectual destes últimos anos só vieram consolidar aquela antiga impressão.

Na Califórnia, recebi de Ronald Chilcote apoio que de longe superou os requisitos profissionais. Tanto o acesso à coleção brasileira da Biblioteca Tomás Rivera, em Riverside, como os sólidos laços que fizemos com os amigos da revista *Latin American Perspectives* seriam impensáveis sem sua ajuda. A Frances Chilcote, pago o carinho e os favores com nossa amizade.

A Camila e Daniela, devo os momentos roubados e a difícil adaptação em terra estranha. Por fim, mais uma vez, à Tânia, por esses doze anos de amor...

Sumário

Cap. I: DITADURA MILITAR E CRISE POLÍTICA.....	6
As perspectivas da Ciência Política.....	7
Crise política e formas de Estado.....	16
Crítica do autoritarismo burocrático.....	22
Elitismo burocrático e dinâmica política.....	30
Uma hipótese alternativa.....	43
Cap. II: A DINÂMICA MILITAR DO REGIME MILITAR.....	51
A docilidade civil.....	52
A cizânia castrense.....	59
A angústia paisana.....	69
A desunião hierárquica.....	72
Cap. III: SUCESSÃO MILITAR E OPOSIÇÃO CIVIL.....	79
À sombra da sucessão.....	80
"Duplo poder" militar e oposição civil.....	86
A "institucionalização" castelista.....	92
O anticastelismo: a Carta de 67.....	95
O anticastelismo: A Lei de Imprensa.....	104
O avanço da militarização.....	105
Cap. IV: O NOVO PANORAMA MILITAR.....	110
O mundo civil: da esperança ao desamparo.....	111
A Frente Ampla.....	118
O panorama militar: crítica da visão dualista.....	125
A retomada das pulsões militares.....	138
Cap. V: O PALÁCIO E A CASERNA EM 1968.....	144
A unidade na desunião.....	145
A cizânia.....	158
O avanço da militarização.....	164
Cap. VI: PELA FORÇA DAS ARMAS.....	178
Militarização e transição.....	179
A unidade.....	186
A desunião.....	191
Acizânia.....	195
Pela força das armas.....	198
O rearranjo de poder: a unidade efêmera.....	199
A Junta no poder: unidade e desunião.....	204
Desunião e unidade?.....	206
Rumo à variante hierárquica.....	210
EPÍLOGO.....	215
Bibliografia.....	218
Artigos em periódicos.....	232

Quadros

CAP. III

Quadro 1: Estrutura do poder militar.....	109
---	-----

CAP. V

Quadro 2: Ações paramilitares da Direita em 1968.....	177
---	-----

CAP. VI

Quadro 3: Resultado da consulta eleitoral no Exército.....	213
Quadro 4: A "Guerra de palavras" em 1969.....	214

Abreviaturas de Periódicos

Correio da Manhã - CM
Desenvolvimento & Conjuntura - D&C
O Estado de S. Paulo - ESP
The Christian Science Monitor - CSM
Latin America - LA
The New York Times - NYT

CAP.I: Ditadura militar e crise política

Qual a dinâmica das crises políticas no regime militar do pós-64? Qual o lugar dos processos intramilitares na configuração dessa dinâmica mais ampla? Como se dividiu o campo militar no regime do pós-64? Em poucas palavras, essas as indagações que guiaram o presente trabalho. Em termos temporais, seu foco recai nos dois primeiros governos militares (1964-69), vale dizer, na fase de consolidação da ditadura. Não se trata, pois, de estudar a crise política na origem do golpe militar de 64,¹ nem tampouco o longo processo de crise do regime, a partir de meados dos anos 70.² Nesses limites, o enfoque que proponho conduz à temática da dinâmica propriamente política do regime do pós-64. A precoce correlação entre dinâmica política e forma de regime, ao mesmo tempo em que define o campo de preocupações do presente estudo convida a iniciá-lo com uma revisão da literatura mais influente sobre os regimes ditatoriais do tipo do brasileiro. Com esse balanço, pretendo sugerir que as teses dominantes sobre os governos militares de novo tipo dos anos 60 configuram uma série de dificuldades para a compreensão da dinâmica especificamente política das crises na ditadura, ao subestimar o papel que nela tiveram os processos militares.

¹Seria ocioso mencionar aqui todos os autores que cuidaram do tema. O estudo clássico parece ser o de Florestan Fernandes, *A revolução burguesa no Brasil*, Rio de Janeiro, Zahar, 1976, 2a ed. 413 p. (cap.7: "O modelo autocrático-burguês de transformação capitalista"). Para uma discussão recente, ver Gláucio Ary Dillon Soares, "The Rise of the Brazilian Military Regime", *Studies in Comparative International Development*, XXI(2):34-62, Summer 1986.

²Ver um dos trabalhos que inaugurou o debate acadêmico sobre a "abertura": Carlos Estevam Martins, *Capitalismo de Estado e modelo político no Brasil*, Rio de Janeiro, Graal, 1977, 428 p.

As perspectivas da Ciência Política

Proponho começar por um dos modelos fundamentais da Política Comparada norte-americana e mais precisamente, pela conhecida contraposição entre sociedades "cívicas" e "pretorianas". Segundo o decano de tais explicações, ao contrário dos "sistemas cívicos", com alta correlação entre institucionalização e participação, os "sistemas pretorianos" corresponderiam a sociedades com "baixos níveis de institucionalização e altos níveis de participação (...) onde as forças sociais, utilizando seus métodos próprios, atuam diretamente na esfera política".³ No contexto da polêmica que se travou, em meados dos anos 60, sobre as relações entre os processos de modernização econômica e modernização política nas sociedades em desenvolvimento, esses autores passaram a defender que nelas os processos de mudança econômica não conduziram necessariamente ao aprimoramento das instituições políticas. Preocupados com o problema premente da ordem e da estabilidade nas sociedades "que sofrem uma mudança social e econômica rápida e destrutiva", eles propunham que a crescente mobilização das massas chocava-se com a insuficiente institucionalização política, abrindo um **political gap** que tenderia a levar esses países à "decadência política". As "sociedades de massa" ou "sistemas políticos pretorianos", reminiscentes das "constituições perversas" e dos "estados degenerados" dos clássicos da teoria política, encontrariam no Brasil dos anos 60 um dos exemplos mais notáveis.

Essas teses, como se sabe, influenciariam toda uma geração de latino-americanistas, com forte eco na corrente institucionalista da Ciência Política brasileira. Meu interesse aqui é procurar

³Samuel Huntington, *Political Order in Changing Societies*, New Haven and London, Yale University Press, 1968. 488 p. Cf. p.80. Para uma análise das teorias do desenvolvimento enquanto vertente da Ciência Política norte-americana, ver Ronald Chilcote, *Theories of Comparative Politics - the Search for a Paradigm*, Boulder, Westview, 1981, 480 p., cap. 7.

como aparecia naqueles escritos a questão das crises políticas nas "sociedades pretorianas". Legítima herdeira da tradicional inquietação dos teóricos das elites face à participação popular, essa vertente propunha que as "sociedades de massa", por sua incapacidade de conciliar alta mobilização com fortes instituições, caracterizavam-se por crises políticas *endêmicas*. "Numa sociedade pretoriana, as forças sociais confrontam-se de forma nua (...) cada grupo político emprega meios que refletem sua natureza e capacidade peculiares", o que resulta num "poder fragmentado", que "provém de muitas formas e em pequenas quantidades".⁴ A fragilidade e a transitoriedade de todas as formas de autoridade seriam sua marca registrada; o golpe militar, a expressão acabada das técnicas de ação direta, "apenas uma manifestação específica de um fenômeno mais amplo nas sociedades subdesenvolvidas: a politização geral das forças e das instituições sociais".⁵

Como perceberam alguns analistas, tal enfoque tinha fundas raízes na ênfase metodológica que essa escola fazia explicitamente recair no *grau* e não nas formas ou no caráter do poder.⁶ No campo da Política Comparada, como já apontou um crítico dessas proposições, isso levaria à conclusão de que "a acumulação de poder é o alfa e o ômega do 'desenvolvimento político'", com forte tendência a legitimar toda forma de poder ao enfatizar "qualquer consolidação de poder

⁴Idem, *ibidem*, p.197.

⁵Idem, *ibidem*, pp.81 e 194.

⁶Ao analisar essa corrente, Goran Therborn destaca que seu interesse central resume-se na indagação: "quanto poder?" e ressalta que ela "insiste no 'poder para', mais do que no 'poder sobre' e no intercâmbio e na acumulação de poder, mais do que em sua distribuição". Ver *Como domina la clase dominante?*, Madrid, Siglo Veintiuno, 1979, 360 p., p.153.

político que pareça capaz de exercer controle efetivo".⁷ Perspectiva que se explicita no próprio parágrafo de abertura de *Political order in changing societies*:

"A distinção política mais importante entre os vários países refere-se não à forma de governo, mas a seu grau de governo. As diferenças entre democracia e ditadura são menos importantes que as diferenças entre países cuja política incorpora consenso, comunidade, legitimidade, organização, eficiência, estabilidade e países cuja política é deficiente nessas qualidades".⁸

Ressalta aí uma tendência a analisar os processos políticos num diapasão de generalidade que não parece deixar espaço para o tema da relação entre as crises políticas e as diferentes formas de poder.⁹ Nesse sentido, passando a outra vertente de análise com grande influência nos estudos sobre as ditaduras em questão, a "teoria do autoritarismo" poderia ser apresentada como um esforço para superar tais limites. Um de seus traços mais importantes era precisamente o empenho em aprimorar o dualismo tradicional da Ciência Política norte-americana, centrado na oposição entre sistemas "democráticos" e "totalitários". Para os autores dessa corrente, a situação política de uma plêiade de sociedades contemporâneas estaria a exigir a definição de um tipo intermediário de regime, com vida e características próprias, que abrangeria os sistemas

⁷Guillermo O'Donnell, "Corporatism and the question of the State", in James Malloy, *Authoritarianism and corporatism in Latin America*. Pittsburgh, University of Pittsburgh Press, 1977, 549 p., pp.51-52.

⁸Huntington, cit., p.1

⁹Mais recentemente, ao propor uma sociologia das crises políticas, Michel Dobry afirmaria que "a linha divisória entre sistemas políticos, pertinente desde o ponto de vista das hipóteses aqui desenvolvidas, não inclui a distinção entre sistemas democráticos e sistemas não democráticos". Ver *Sociologia de las crisis políticas*, Madrid, Centro de Investigaciones Sociológicas - Siglo Veintiuno Editores, 1988. 299 p., p.269.

"autoritários".¹⁰ No que nos interessa aqui, entretanto, um exame mais atento logo revela os limites desse esforço de análise das formas de dominação, quando se trata de compreender as crises políticas. Sua característica central parece ser justamente a recusa a qualquer forma de "determinismo" estrutural; sua pedra de toque, a precedência metodológica da ação política das elites na compreensão da dinâmica dos processos de crise. Esse o caso do esquema delineado por Juan Linz para decifrar as crises dos regimes democráticos e discutir a sua alegada inevitabilidade.¹¹

No que tange à problemática das crises políticas nos regimes ditatoriais, é preciso reconhecer, no entanto, que, dentro dos limites da Ciência Política norte-americana, alguns autores exploraram direções que os distinguiriam das perspectivas acima. Nesse sentido, coube a uma variante das abordagens corporativistas, preocupada em criticar a tradição culturalista dessa escola, trazer ao debate sobre os regimes autoritários um tema pouco comum na produção americana: o da relevância dos fatores histórico-estruturais para a diferenciação das formas de dominação política. De tal modo, esses teóricos dispuseram-se a construir uma elaborada tipologia dos arranjos modernos de "representação de interesses", que não se esgotariam no paradigma clássico pluralista. Nesse esforço, a variante em questão mostra uma rara sensibilidade ao tema das estruturas sociais e políticas.

¹⁰Embora a definição seja conhecida, vale lembrá-la aqui: "Regimes autoritários são sistemas políticos com pluralismo político limitado, não responsável; sem ideologia elaborada e orientadora (mas com mentalidades distintas); sem mobilização política intensiva ou extensiva (a não ser em alguns pontos de seu desenvolvimento); e nos quais um líder (ou ocasionalmente um pequeno grupo) exerce o poder dentro de limites mal-definidos, mas efetivamente previsíveis". Juan Linz, "An authoritarian regime: Spain", in E. Allardt e S. Rokkan (orgs.) *Mass politics*. New York, Free Press, 1970, pp.251-83.

¹¹Juan Linz, *Crisis, Breakdown and Reequilibration*, parte da coletânea organizada por Linz e Alfred Stepan, *The Breakdown of Democratic Regimes*, Baltimore and London, Johns Hopkins University Press, 1978.

Ao lado de outros arranjos modernos, como o pluralismo, o monismo e o sindicalismo, o corporativismo seria uma das formas institucionais possíveis "para a vinculação dos interesses socialmente organizados da sociedade civil com as estruturas decisórias do Estado".¹² Compartilhando uma similaridade estrutural básica, o conjunto dos arranjos contemporâneos do sistema corporativista de representação de interesses abriga, no entanto, subtipos que constituem produto de "processos políticos, sociais e econômicos" muito diferentes. É precisamente ao procurar definir os contrastes entre os subtipos "societal" e "estatal" do corporativismo que autores como Philippe Schmitter retomam o tema dos fatores histórico-estruturais.¹³ Em seus próprios termos, trata-se de considerar os "constrangimentos, oportunidades e contradições colocados sobre os atores políticos pela operação do sistema econômico" o que obriga a análise a examinar as instituições básicas do capitalismo e a estrutura classista de propriedade e poder por ele engendradas.¹⁴ As origens diversas das modalidades corporativistas estariam relacionadas a certas necessidades básicas da reprodução capitalista em diferentes estágios de seu contexto internacional. O subtipo societal seria um componente do capitalismo pós-liberal avançado e a

¹²Idem, *ibidem*, p.86. "O corporativismo pode ser definido como um sistema de representação de interesses no qual as unidades constitutivas estão organizadas num número limitado de categorias funcionalmente diferenciadas, ordenadas de forma singular, compulsória, não-competitiva e hierárquica, reconhecidas ou autorizadas (quando não criadas) pelo estado, com a garantia de um monopólio deliberado de representação em suas respectivas categorias, em troca da observação de certos controles na seleção dos líderes e na articulação de demandas e apoios" (pp. 93-94).

¹³"O corporativismo estatal tende a estar associado com sistemas políticos nos quais as unidades subterritoriais estão estritamente subordinadas ao poder burocrático central; as eleições não existem ou são plebiscitárias; os sistemas partidários são dominados ou monopolizados por um partido único e frágil; as autoridades executivas são ideologicamente exclusivas e são recrutadas mais restritamente, de tal modo que as subculturas políticas baseadas em classe, etnicidade, linguagem ou regionalismo são reprimidas". Idem, *ibidem*, p.105.

¹⁴Idem, *ibidem*, p.107.

variante estatal um elemento, "se não uma necessidade estrutural" do Estado do capitalismo tardio, anti-liberal, autoritário e neomercantilista.¹⁵

Esse deslocamento no campo da análise apareceria com maior nitidez nos trabalhos do cientista político argentino Guillermo O'Donnell. Ao propor uma revisão das perspectivas corporativistas, esse autor apontou como principal limitação daqueles trabalhos a "quase exclusão dos fatores histórico-estruturais", bem como a incapacidade para entender o corporativismo "como um conjunto de estruturas que vinculam sociedade e Estado".¹⁶ A trajetória de O'Donnell pode ser vista como caso exemplar da tendência a conciliar os conceitos da Ciência Política norte-americana com a teoria marxista do Estado.¹⁷ É possível localizar em sua obra um nítido corte entre uma análise focada na "explicação genética de certas características fundamentais dos sistemas políticos contemporâneos da América do Sul" e a posterior tentativa de definir o autoritarismo burocrático - noção à qual voltarei adiante - como "um tipo de Estado capitalista (que) deve (...) ser entendido, à luz dos atributos distintivos dos Estados capitalistas em geral".¹⁸ Nesse ponto, aquele autor passa a propor em seus trabalhos uma abordagem histórico-

¹⁵Idem, *ibidem*, p.105.

¹⁶Guillermo O'Donnell, "Corporatism and the question of the State", *cit.*, pp. 49 e 47.

¹⁷Essa aproximação com as teses marxistas foi desconsiderada por comentadores de O'Donnell. Ao analisar sua obra, David Collier registraria como uma simples "mudança de termo" a substituição do conceito de sistema político pelo de Estado. Cf. p.31, nota 11, em "Resumo do modelo autoritário-burocrático", in *O novo autoritarismo na América Latina*, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1982, 407 p., pp.27-39.

¹⁸Ver *Modernization and Bureaucratic-Authoritarianism - Studies in South American Politics*, Berkeley, Institute of International Studies - University of California, 1973, 219 p., p.53 e *Bureaucratic Authoritarianism - Argentina, 1966-1973, in comparative perspective*, Berkeley/Los Angeles, University of California Press, 1988, 338 p., p.2.

estrutural, que significaria investigar "as relações no tempo entre um sistema de forças e relações sociais - o capitalismo - e seus padrões mutuamente consonantes de dominação política".¹⁹

Feito esse balanço das proposições que definiram o campo hegemônico do debate sobre as ditaduras militares do tipo da brasileira, podemos passar à questão dos obstáculos que suas categorias colocam à compreensão do tema que aqui interessa. Mais uma vez, o ponto de partida é Huntington. Suas teses sobre as crises políticas endêmicas e o militarismo endêmico nas sociedades em modernização parecem colocar dificuldades significativas para o entendimento da especificidade das estruturas de poder implantadas a partir dos anos 60 em vários países da América Latina. A obsessão dos autores dessa corrente com a viabilidade dos militares se constituírem em *institution-builders*, de modo a resolver o nó górdio da incapacidade de institucionalização, parece ter soterrado o tema das efetivas transformações no aparelho de Estado efetuadas após os golpes militares como o do Brasil no pós-64. Não por acaso, inúmeras análises dos chamados "brasilianistas" assumiam um caráter normativo, avaliando positivamente as conquistas em termos de desenvolvimento econômico, ordem e estabilidade, ao mesmo tempo em que ressalvavam como fator negativo a incapacidade para criar verdadeiras instituições políticas, nos moldes dos sistemas partidários das sociedades cívicas.²⁰ Em outros termos, ao

¹⁹"Desenvolvimento político ou mudança política", conferência pronunciada em 1975 (in Paulo Sérgio Pinheiro, *O Estado autoritário e movimentos populares*, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1980, 373 p, pp.23-95), texto que denota influência de autores como Perry Anderson, Barrington Moore e Fernando Henrique Cardoso.

²⁰Esse o caso de Ronald Schneider, *The political system of Brazil*, New York and London, Columbia University Press, 1971. 431 p.; Riordan Roett, "Un ejército pretoriano en política: el cambio del rol delos militares brasileños", *Revista Paraguaya de Sociología*, 26(26): 79-119, enero-abril de 1973; Amos Perlmutter, "The praetorian State and the praetorian Army", *Comparative Politics*, 1(3): 382-404, April 1969; Edward Feit, "Pen, Sword and People - military regimes in the formation of political institutions", *World Politics*, XXV(2): 251-73, January 1973; James W. Rowe, "The 'Revolution' and the 'System': Notes on Brazilian Politics", *American Universities Field Staff, East Coast South America Series*, XII, may-aug. 66.

concentrar suas atenções na planície das instituições políticas que *não* nasceram, esses estudiosos desviaram as vistas do edifício ditatorial que se erigia às suas costas.²¹ Instáveis ou não, os regimes do tipo do brasileiro criaram estruturas de poder efetivas. É justamente para elas que, a meu ver, é preciso voltar a atenção.

Com efeito, também com relação às abordagens elitistas, o descaso pelas formas de poder colocava bloqueios específicos para a análise da dinâmica das crises. Não por acaso, os expoentes dessa perspectiva que se voltaram especificamente para o caso do Brasil no pós-64 não conseguiram avançar na compreensão do conteúdo concreto dos conflitos que configuraram as crises políticas do regime militar. Ao enfatizar projetos, discurso e ideologia dos atores, no quadro de um vácuo de determinações estruturais, viram-se na contingência de reconstruir constantemente suas previsões sobre o rumo da ação dos governantes, perdendo-se na precária visibilidade das análises realizadas no calor da hora.²² Em outra vertente, as tentativas de caracterizar o regime do pós-64 a partir de pesquisas sobre os critérios de seleção, atitudes e

²¹Nesse quadro, alguns autores fizeram mesmo o elogio da ordem e da estabilidade alcançada no governo Médici. Cf. Thomas G. Sanders, "Institutionalizing Brazil's conservative revolution", *American Universities Field Staff, East Coast South America Series*, XIV(5), December 1970, 17 p. Outros, propuseram-se a "fazer justiça" à missão "à paisana" da liderança militar no pós-64, expressando "grande admiração por sua perseverança, integridade e dedicação à Nação". Ver Wilfred Baechus, *Mission in Mufti: Brazil's military regimes, 1964-1985*, New York, Greenwood Press, 1990.

²²Assim, Cândido Mendes iria oscilar entre as expectativas de um governo de elite de poder, fundadas na análise da atuação da ESG no governo Castelo Branco e as previsões de surgimento de um nasserismo militar no governo "de estamento" de Costa e Silva. Cf. "Sistemas políticos e modelos de poder no Brasil", *Dados*, I(1): 7-41, 1966 e "O governo Castelo Branco: paradigma e prognose", *Dados*, I(2/3): 63-111, 1967. Para uma crítica desses textos, v. Fernando Henrique Cardoso, *O modelo político brasileiro*, São Paulo, Difel, 1979, 4a. ed, 211 p., pp. 72 e segs.

valores das elites de poder pouco acrescentaram quanto à dinâmica específica dos conflitos políticos que marcaram as crises do período.²³

Por fim, ao analisar o caso brasileiro, as perspectivas corporativistas acima examinadas parecem superar - sem fugir ao paradigma da representação de interesses - alguns dos limites mais visíveis do debate sobre a institucionalização incompleta. A atenção que dedicam aos aspectos estruturais dos sistemas políticos permite superar o debate sobre a "institucionalização incompleta" e possibilita considerar as modificações efetivas nas estruturas de poder no pós-64.²⁴ Ao colocar, por exemplo, a questão: "o que fizeram os militares para alterar a variante getulista de dominação autoritária?", autores como Philippe Schmitter avançam no estudo dos novos arranjos de poder. Nesse prisma, a institucionalização passa a ser vista também em termos de processos efetivos e não apenas como processo lacunar.²⁵ No entanto, ainda que não bloqueiem a análise das modificações estruturais que marcam os processos de crise política, as proposições de Schmitter sobre o corporativismo estatal brasileiro apresentam alguns limites ao aprofundamento da compreensão desses processos. Vale dizer, a constatação de que o corporativismo é compatível com vários tipos de regimes não conduz a aprofundar o tema do

²³Assim, por exemplo, a mera análise estatística da composição das elites governamentais pode levar à conclusão de uma alternância entre internacionalistas e nacionalistas, ou à constatação de uma continuidade de pessoas e valores. Ver Daniel Druckman e Elaine Vaurio, "Regimes and Selection of Political and Military Leaders: Brazilian Cabinet Ministers and Generals", *Journal of Political and Military Sociology*, 11:301-324, Fall 1983; Max Manwaring, "Career Patterns and Attitudes of Military-Political Elites in Brazil, 1964-1975", *International Journal of Comparative Sociology*, XIX (3-4):235-250

²⁴Ver p. 184 em Philippe Schmitter, "The Portugalization of Brazil?", in idem, *ibidem*, pp.179-232.

²⁵Nos termos do autor, ela se dá no sentido da purificação do sistema de poder e da racionalização da esfera estatal, alcançando os objetivos de autonomização do poder executivo e eliminação dos rivais plausíveis. Idem, *ibidem*, p.228.

caráter específico dos arranjos de poder paulatinamente implantados no pós-64. Sintomaticamente, ao analisar os processos de centralização do poder, inclusive a ocupação de cargos burocráticos por militares e de controle da periferia do sistema político - com destaque para o papel do SNI - também Schmitter parece incapaz de resistir ao canto da sereia da temática da "institucionalização".²⁶

Crise política e formas de Estado

Talvez seja possível marcar a linha que separa o presente trabalho das proposições acima numa só afirmativa: o estudo concreto dos processos de crise não pode prescindir da análise das formas estruturais de poder político. No campo da teoria marxista do Estado, isso significa retomar a preocupação clássica com as variantes do poder burguês - as diferentes "formas de governo" -, expressa, por exemplo, nos escritos de Marx, Trotski e Gramsci sobre o bonapartismo, o fascismo e o cesarismo. Em outras ocasiões, o tema reapareceria no debate marxista na análise das formas "típicas" e "atípicas", "completas" ou "incompletas" de domínio burguês.²⁷ Mais recentemente, os trabalhos do autor greco-francês Nicos Poulantzas procuraram retomar, sistematizar e aprofundar a teoria marxista do Estado e da política, repropoendo a questão das formas de Estado e de regime. É a partir de uma leitura particular da obra de

²⁶Evidenciada aqui na permanência do caráter errático e imprevisível do sistema de tomadas de decisões, que conduziria ao problema da ausência de *countervailing powers* como obstáculo à "portugalização" do Brasil do pós-64. Idem, *ibidem*, pp.220 e segs. A esse respeito, ver também as teses de Juan Linz em "The Future of an Authoritarian Situation or the Institutionalization of an Authoritarian Regime: the Case of Brazil", in Alfred Stepan, *Authoritarian Brazil*, New Haven, Yale University Press, 1973, 265 p. pp.233-54.

²⁷Para uma reflexão específica sobre o tema, ver César Guimarães, "Domínio burguês incompleto: a teoria do autoritarismo em Marx", in Nancy V. de Carvalho (org.), *Trilogia do Terror. A implantação: 1964*, São Paulo, Vértice, 1988, 213 pp., pp.35-94.

Poulantzas que tento apresentar uma proposta de análise dos processos críticos das ditaduras militares.

Tentativa pioneira de conceituação do político como um nível regional do modo de produção capitalista e de análise do Estado burguês como um aparelho jurídico-político específico, que produz determinados efeitos, a obra de Poulantzas apresenta rupturas decisivas. Não será este, porém, o espaço para abordar essa trajetória. Aqui, interessa basicamente tomar as reflexões sobre as formas de Estado de exceção e as formas de regime de exceção.²⁸ Podemos começar com uma observação de especial interesse para o tema deste trabalho. A meu ver, a distinção entre as formas democráticas e autocráticas do Estado capitalista nada ganha com a atribuição a estas últimas de uma suposta "atipicidade" ou "excepcionalidade", o que implicaria em definir uma forma "típica" - democrática? - de Estado burguês.²⁹ Em vez disso, retomo o raciocínio do próprio Poulantzas, que se empenhou em demonstrar que as variantes da "forma de Estado de exceção" são resultado de crises políticas específicas. Em seus próprios termos, assim, bonapartismo, fascismo e ditadura militar podem ser definidos como *formas de Estado de crise*.³⁰ O foco deste trabalho, no entanto, não recai sobre essas crises políticas que estão na origem da transição de uma forma de Estado para outra. Os processos de crise que estudaremos

²⁸Poder político e classes sociais, São Paulo, Martins Fontes, 1977, 354 p.; Fascismo e ditadura, São Paulo, Martins Fontes, 1978, 385 p..

²⁹Ver João Quartim, "La nature de classe de l'État bresilien", *Les Temps Modernes*, 304-305:651-675 e 853-878, nov. e dec. 1971, p.653 e Décio Saes, "O conceito de Estado burguês: direito, burocratismo e representação popular", *Cadernos IFCH-Unicamp*, 1, dezembro de 1982, 35 p.

³⁰O estudo de Poulantzas sobre o fascismo procura responder a duas questões: "é possível apreender uma 'crise', na generalidade de seu conceito, e desta maneira, determinar certas particularidades de conjunto próprias da *forma de Estado de exceção* a que ela conduz?" e "é possível determinar (...) espécies diferentes e particulares de crise, que conduzam, cada um delas, a *formas de regime de exceção* (...) específicas?". Cf. Fascismo e ditadura, p.65.

voltam nossa atenção para o conceito de "formas de regime de exceção", vale dizer as *formas de regime de crise*. De tal modo, o breve exame que farei a seguir da questão das formas de Estado visa introduzir o tema das relações entre formas de regime e crise política.

De início, um aspecto essencial a reter: as "formas de Estado de exceção" correspondem a uma ruptura no aparelho de Estado - uma crucial reorganização do conjunto dos aparelhos de Estado.³¹ O estudioso do processo político brasileiro no pós-64 certamente reconhecerá a pertinência da caracterização de Poulantzas sobre os traços gerais dessas modificações. Para os fins deste trabalho, basta enumerar os seguintes: o controle tendencial do conjunto dos aparelhos, estatais ou não, por um único aparelho; a intervenção particular da sub-ideologia desse aparelho dominante como forma de legitimação da repressão e de submeter os outros aparelhos; o deslocamento da dominância no seio do Estado para um único aparelho e a dominância, dentro deste, de um aspecto antes secundário - o ideológico; importantes modificações do sistema jurídico: o direito público deixa de exercer seu papel regulador e de estabelecimento de limites; modificação do princípio do sufrágio, com a crise da representação partidária e a suspensão do princípio eleitoral; maior índice de burocratização; paralelismo de redes de correias de poder, o que representa o fim das esferas estritas de competência, com o deslocamento das contradições para o próprio seio dos aparelhos de Estado.³²

³¹Contudo, essas rupturas no sistema institucional não podem ser confundidas com a problemática da "crise das instituições" de Huntington. Para Poulantzas, "não são as instituições que determinam os antagonismos sociais, é a luta de classes que comanda as modificações dos aparelhos de Estado". Cf. Idem, *ibidem*, p.69.

³²Ver "Proposições gerais sobre a forma de Estado de exceção" em Idem, *ibidem*, pp.335-353.

Nessa síntese, o estudioso de Poulantzas com certeza percebeu uma leitura particular: falta aí o conceito de aparelhos ideológicos de Estado. Sem aprofundar este ponto, basta dizer que evito considerar o conjunto dos partidos políticos, a escola e a Igreja como aparelhos estatais e me centro nas observações de Poulantzas sobre as modificações nos aparelhos e ramos do Estado.³³ Essa leitura vale também quando passamos à problemática mais próxima das preocupações desta análise - a das formas de regime "de exceção". Assim, embora em *Fascismo e Ditadura*, o critério para a distinção entre os regimes fascista, bonapartista ou ditatorial-militar concentre-se na relação entre aparelho repressivo e aparelhos ideológicos - "a dominância de um ou dos outros especifica *formas de regimes* do Estado de exceção"³⁴ - procurarei reter somente a noção de que a dominância, respectivamente, do partido fascista, da administração civil ou do Exército, *enquanto ramos do Estado*, bem como o novo modo de funcionamento e de relacionamento entre esses ramos e de relação entre estes e os aparelhos não estatais é o que distingue as formas acima.

O aprofundamento do problema da especificidade das formas de regime exige, contudo, um retorno a algumas observações de Poder político e classes sociais, onde Poulantzas parecia sugerir uma perspectiva diversa. As "formas de Estado - propunha - só podem ser estudadas

³³A meu ver, PPCS dispensava essa dualidade entre aparelhos "repressivos" e "ideológicos" de Estado. A distinção, que aparece no famoso debate Poulantzas x. Miliband e em F&D, coloca alguns problemas que apenas apontarei aqui: se em PPCS a definição de Estado capitalista funda-se em sua dupla função específica de isolamento e representação da unidade por que a escola, os partidos de esquerda e a Igreja são aparelhos de Estado? Eles desempenham essa dupla função? De que forma eles o fazem? Cf. Nicos Poulantzas e Ralph Miliband, "O problema do Estado capitalista", in Robin Blackburn (org.) *Ideologia na Ciência Social*, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1982, 349 p., pp.219-41. Ver também Perry Anderson, "As antinomias de Antonio Gramsci", *Crítica Marxista*, 1:7-74, 1986, p.37 e Goran Therborn, "Como domina ...?", cit., p.206.

³⁴Cf. F&D, p.341.

concretamente na sua conjunção com as *formas de regime*, que dizem respeito à *cena política* e à periodização propriamente política".³⁵ Em minha perspectiva, abre-se aí um caminho mais fértil para o estudo das formas de regime - que podem se constituir em espaços de análise específicos e comportar periodizações particulares. Ainda uma vez, porém, proponho retomar as proposições de Poulantzas a partir de uma leitura pessoal. Com efeito, especialmente no caso das formas de regime "de exceção" parece-me equivocado definir a cena política numa perspectiva basicamente tomada à análise institucional de Maurice Duverger, como faz Poulantzas em PPCS: "A cena política diz respeito às modalidades concretas da representação política partidária relativamente à ação aberta ou declarada das forças sociais. A combinação das formas de Estado e da configuração da cena política nos apresenta os regimes políticos".³⁶ Em vez disso, creio ser possível combinar a riqueza da análise estrutural com a incorporação do campo das práticas políticas sugerida em PPCS, se substituirmos a cena política pela *dinâmica política*, retificação que eliminaria qualquer vínculo necessário entre vida política e "representação política partidária". Mais especificamente, proponho ser possível avançar na caracterização da forma ditatorial militar de regime através da análise da dinâmica de suas *crises políticas*.³⁷ Essa perspectiva deve ficar mais clara, no balanço que procurarei fazer, a seguir, das análises dominantes sobre o caráter dos regimes oriundos de golpes militares na América Latina dos anos 60 e 70.

³⁵PPCS, cit, p.314.

³⁶PPCS, cit, pp.314-15. Para um esforço poulantziano de evitar essa vinculação, cf. Décio Saes, *Democracia* (São Paulo, Ática, 1987, 93 p.), onde se define regime político como "a relação entre o corpo de funcionários e os membros da classe exploradora no âmbito específico do processo de definição/execução da política de Estado" (p.21).

³⁷Tocamos aqui no complexo problema das relações entre estrutura e conjuntura. Também aí, PPCS surpreende pela abrangência de suas reflexões. Para uma rica discussão do tema das limitações de Poulantzas na construção de uma temporalidade política, v. José Luís Fiori, "A análise política do tempo conjuntural", *Dados*, 34(3): 379-414, 1991.

Para aprofundar tal questão, cumpre brevemente retomar o debate que se travou nos anos 60 e 70 sobre a variante da forma autocrática de Estado que melhor caracterizaria os regimes originários dos golpes militares na América Latina. Para ficar apenas no caso do Brasil, durante algum tempo ganhou força a definição da ditadura militar como *fascista*.³⁸ A fim de refutar essa perspectiva, bastaria retomar as características distintivas do fascismo apontadas por Poulantzas, ou recorrer à literatura latino-americana que criticou esse viés.³⁹ Mas o problema parece mais complicado quando se trata do bonapartismo. Ainda que pudéssemos lembrar a especificidade da crise política que conduz a essa forma de Estado, a análise marxista que procurou entender o regime do pós-64 nos quadros mais amplos do bonapartismo toca num ponto crucial para nossa abordagem da dinâmica política da ditadura.⁴⁰ Refiro-me ao tema da burocratização do Estado e da autonomização da burocracia como traços fundamentais dos regimes do tipo do brasileiro no pós-64.⁴¹ Com efeito, o mais ligeiro exame da literatura sobre o "autoritarismo militar" revela como uma das perspectivas hegemônicas aquela que salienta fundamentalmente os elementos *burocráticos* na caracterização desses regimes.

³⁸A versão mais elaborada dessa tese parece ser: Hélio Jaguaribe, "Brasil: estabilidad social por el colonial-fascismo?", in Celso Furtado et alii, *Brasil Hoy*, México, Siglo Veintiuno, 1968, 215 p., pp.28-53.

³⁹Para ficar apenas em alguns exemplos, ver as anotações de João Quartim sobre o papel do Exército como partido político da burguesia nas ditaduras militares em "La nature de classe...", cit. e a análise da ausência nesta últimas do partido mobilizador de massas, em Atilio Borón, "El fascismo como categoria histórica: em torno al problema de las dictaduras en America Latina", *Revista Mexicana de Sociologia*, XXXIX (2):481-528, abril-junio de 1977 ou Fernando H. Cardoso, "Da caracterização dos regimes autoritários na América Latina", in David Collier (org.), op. cit., pp.27-39.

⁴⁰Para um balanço das visões "bonapartistas", Ricardo Antunes, *A rebeldia do trabalho*, São Paulo, Unicamp-Ensaio, 1988, 219 p., pp.112-26.

⁴¹Ver, nesse sentido, a interessante análise de Carlos Estevam Martins sobre o bonapartismo "não realizado" do pacto compósito e associado de poder no pós-64. Esse mesmo autor é um bom exemplo da tentativa de incorporar reflexões da teoria da elites ao esquema marxista, como força de abordar a autonomia particular da burocracia. Ver op. cit., p.190 e segs.

Crítica do autoritarismo burocrático

Com efeito, pelo menos na discussão acadêmica, os trabalhos do argentino Guillermo O'Donnell cedo se constituíram num ponto de referência para os estudos sobre os regimes militares de novo tipo da América Latina. Em sua primeira versão, tratava-se nitidamente de construir uma explicação desses "sistemas políticos" nos termos da análise de David Apter sobre os processos de modernização e de Samuel Huntington sobre o *political gap* das sociedades pretorianas.⁴² Depois, como já vimos, aquele autor deslocou suas perspectivas, primeiro para uma tentativa de incorporá-las numa variante marxista do corporativismo⁴³ e depois para uma visão histórico-estrutural do Estado capitalista.⁴⁴ Já vimos que os debatedores de O'Donnell não registraram essa trajetória de cortes.⁴⁵ A maioria das atenções parece ter-se voltado então para a crítica do viés economicista da hipótese autoritária-burocrática e seu pressuposto dos vínculos

⁴²Para os primeiros textos do autor, publicados originalmente em 1972, utilizo aqui as edições norte-americanas: *Modernization and Bureaucratic-Authoritarianism* ..., cit., e "Modernization and Military Coups: Theory, Comparisons and the Argentine Case", in A. Lowenthal & S.Fitch (eds.) *Armies and Politics in Latin America*, New York, Holmes&Meies, 1986, revised edition. 489 p., pp.96-133.

⁴³Ver o texto de 1974, "Corporatism and the question of the State", cit., in James Malloy (org.), op. cit.

⁴⁴Tal ruptura já aparece nitidamente na conferência pronunciada em Campinas, em 1975, onde ele se propunha a investigar "as relações no tempo entre um sistema de forças e relações sociais - o capitalismo - e seus padrões mutuamente consonantes de dominação política" (Ver "Desenvolvimento político ou mudança política?", in Paulo Sérgio Pinheiro (org.), *O Estado autoritário e movimentos populares*, cit., pp.23-95 e, para uma versão precedida de uma auto-crítica, *Reflexões sobre os Estados burocráticos-autoritários*, Rio de Janeiro, Vértice, 1987, 75 p. (para as citações, pp.18-19).

⁴⁵Para uma exceção, ver Karen Remmer e Gilbert Merkx, "Bureaucratic-authoritarianism revisited", *Latin American Reserach Review*, XVII (2):3-40, 1982. Contudo, esses autores não se propõem a explorar as contribuições que tal corte poderia trazer às abordagens do autor platino.

necessários entre o "aprofundamento" da industrialização e os regimes autoritários.⁴⁶ Ao voltar a O'Donnell, proporei um enfoque diverso. Antes de tudo, pretendo examinar a obra desse autor a partir de uma questão central: por que caracterizar os regimes castrenses argentino e brasileiro como burocráticos e não militares?; por que a ênfase nos processos de burocratização e não nos de militarização?

O mais breve exame dos escritos do cientista político argentino basta para revelar que os cortes em sua perspectiva geral convivem com fortes elementos de permanência. A linha mestra dessa continuidade analítica é, a meu ver, a idéia de *burocratização*. Não por acaso, a pedra de toque de seu primeiro estudo importante, onde ele se propunha a oferecer uma explicação genética dos sistemas políticos de países como Argentina e Brasil, era a hipótese da "penetração dos papéis tecnocráticos" nas sociedades de alta modernização. É nesse contexto que ele propõe o conceito de autoritarismo burocrático, a partir de um duplo empréstimo das noções de "regime autoritário" de Juan Linz e de "sistema burocrático" de David Apter. Em suas próprias palavras, "esse termo estranho (é usado) porque facilita o emprego do termo "autoritário" como um *genus* que inclui outros tipos de sistemas políticos não-democráticos sul-americanos associados com níveis baixos de modernização. O termo 'burocrático' sugere os traços cruciais específicos dos sistemas autoritários de alta modernização: o crescimento do poder organizacional de muitos setores sociais, as tentativas governamentais de controle pelo "encapsulamento", os padrões de carreira e as bases de poder da maioria dos portadores de

⁴⁶Cf. José Serra, "As desventuras do economicismo: três teses equivocadas sobre a conexão entre o autoritarismo e desenvolvimento" (in Collier, op. cit., pp.101-153). Para a resposta de O'Donnell, cf. *Reflexões sobre o Estado...*, cit, p.9-16. Vale ressaltar que o texto de Serra aproxima-se do que aqui nos interessa ao discutir a associação entre regimes militares e racionalidade das decisões (v. p.139).

papéis tecnocráticos, e o papel-chave desempenhado pelas grandes burocracias (públicas e privadas)".⁴⁷ Em minha perspectiva, as mudanças que O'Donnell operou posteriormente em seus trabalhos não mudariam esse núcleo duro de sua análise.

Resumida, assim, a mais consistente tentativa de definir os regimes em questão como "burocráticos", cabe perguntar: essa caracterização dá conta do caráter e da dinâmica das ditaduras do tipo da argentina e da brasileira nos anos 60? A resposta, que procurarei desenvolver a seguir, pode ser abreviada em uma frase: a abordagem "burocrática" perde o elemento chave para a compreensão desses arranjos de poder, vale dizer, seu caráter *ditatorial-militar*. Em outras palavras, o caráter militar dessas ditaduras corre o risco de desaparecer quando se as define por seus aspectos de racionalização burocrática. Dessa forma, bloqueia-se o entendimento não só de seu caráter como de sua dinâmica política.

O desenvolvimento dessa crítica exige retomar a análise de Poulantzas. Aí, aparece com nitidez a distinção entre "burocracia" e "burocratismo". A primeira diria respeito à categoria social encarregada da administração do Estado; o segundo, a "um sistema específico de organização e de funcionamento interno do aparelho de Estado".⁴⁸ Nesses termos, ao se referir à burocratização que caracteriza o aprofundamento da modernização em países como a Argentina e o Brasil, O'Donnell daria conta de um processo real, cuja intensificação é visível naquelas nações depois dos golpes militares: trata-se do "burocratismo" enquanto traço constitutivo do

⁴⁷Idem, *ibidem*, p.95. Isso explica minha opção por não utilizar aqui o termo "Estado burocrático-autoritário" (BA), que preponderou nas versões portuguesa e espanhola da obra desse autor. Com efeito, na própria expressão de O'Donnell, seu conceito esforçava-se por definir uma variante "burocrática" o tipo "autoritário" de sistemas políticos.

⁴⁸Poder político e classes sociais, *cit.*, p.328.

capitalismo (Weber) ou do aparelho de Estado capitalista (Marx). Em termos poulantzianos, o burocratismo faz parte da estrutura jurídico-política do Estado burguês.⁴⁹ Nesse sentido, entender os arranjos políticos em tela como "burocráticos" não contribui para a compreensão da forma específica de Estado que caracteriza as situações argentina e brasileira. A forma de Estado que aí se consolida não encontra sua especificidade no avanço da burocratização, característica geral das sociedades capitalistas, mas no avanço da militarização do Estado, vale dizer, no lugar especial que as Forças Armadas iriam ocupar nas novas estruturas de poder.

No entanto, a hipótese autoritária-burocrática não parece esgotar-se nesse aspecto. Ela se funda também na idéia de que aqueles regimes se definem pelo papel da burocracia, enquanto categoria social, na forma de representação política. Aqui, a explicação burocrática comporta numerosas variantes - o que, de resto, atesta a extensão da hospitalidade de que gozou nos estudos sobre as ditaduras em tela. Para alguns desses autores, entre os quais destaca-se o próprio O'Donnell, a inegável preponderância dos militares no novo arranjo tecnocrático não impediria a definição dessas formas de poder como "burocráticas", na medida em que se tomam as Forças Armadas sobretudo como uma organização burocrática;⁵⁰ para outros, tributários da teoria das elites, os regimes do tipo do argentino e do brasileiro, poderiam ser definidos a partir de uma aliança entre a burocracia civil (tecnocracia) e a burocracia militar;⁵¹ numa versão marxista, fundada no conceito de bonapartismo, a elite "governamental contra-revolucionária" que subiu

⁴⁹Ver Décio Saes, "O conceito de Estado burguês: ...", cit.

⁵⁰Ver "Modernization and Military Coups: Theory, Comparisons and the Argentine Case", in A. Lowenthal and S. Ficht (eds.), cit. op., pp.96-133.

⁵¹O exemplo mais significativo aqui é a longa análise de Cândido Mendes sobre "Sistema político e modelos de poder..." (cit.) no Brasil. Aí, ele considera, a escolha de Costa e Silva como sucessor de Castelo Branco como a homologação da "aliança tecnocrático-militar num 'establishment'" (v. pp.18-19).

ao poder com os golpes dos anos 60 se constituiria nas correntes militares e tecnoburocráticas;⁵² por sua vez, em uma variante que procura aliar a análise marxista com a teoria das elites, na tradição aberta por Ralph Miliband, consideram-se tais regimes como "tecno-empresariais" e não militares;⁵³ enfim, uma corrente filiada à teoria dos sistemas, enfatiza o papel das agências burocráticas no aguçamento da preponderância do Estado face à sociedade civil.⁵⁴ Todas essas variações defendem um ponto comum: também no que tange à representação política, o caráter burocrático daqueles regimes subordinaria os seus aspectos militares.

Para aprofundar a crítica a essa visão, proponho examinar com mais detalhe a obra de um autor que, sem fugir à abordagem "burocrática", considerou elementos que, a meu ver, abrem espaço para uma abordagem alternativa dos regimes que aqui nos interessam. Refiro-me a Fernando Henrique Cardoso e às suas proposições sobre o "modelo político brasileiro". Aí, ele propunha a análise do regime do pós-64 com ênfase em seu "aspecto híbrido" ou "dualidade contraditória", referindo-se à autonomia especial que a política econômica mantinha em relação aos aspectos propriamente políticos. Segundo ele, na América Latina, independente da forma de Estado preponderante, países com nível semelhante de industrialização apresentaram notável semelhança no conteúdo de suas políticas econômicas. Vale dizer, nos regimes "burocráticos-autoritários", a dinâmica da economia guardava notável autonomia dos aspectos propriamente

⁵²Cf. Carlos Estevam Martins, *Capitalismo de Estado e...*, cit. pp.216-17

⁵³René Dreifuss, 1964 - *A conquista do Estado*, Petrópolis, Vozes, 1981, 3a ed., 814 p., especialmente cap 9, pp.417 e segs.

⁵⁴Ver nesse sentido Celso Lafer, *O sistema político brasileiro: estrutura e processo*, São Paulo, Perspectiva, 2a. ed., 1978, 134 p.

políticos.⁵⁵ "Sob este aspecto, a militarização do poder jogou um papel menor do que se imaginava", conclui Cardoso, enquanto reafirma: os militares "mandam, sim; controlam o Estado; mas não definem neste mandar e neste controlar as políticas centrais do governo".⁵⁶ Esse parece ser o fundamento da caracterização burocrática em Cardoso, seguindo de perto as análises de O'Donnell. É esse também o quadro em que ele introduz seu conhecido conceito dos "anéis burocráticos", que cortariam horizontalmente as duas estruturas burocráticas presentes na cena política brasileira: a grande empresa privada e a burocracia pública.⁵⁷

Até aqui, o raciocínio de Cardoso cabe nas fronteiras do paradigma "burocrático" de análise dos regimes militares. Não obstante, em suas próprias análises é possível encontrar elementos que apontam para a centralidade do aspecto militar desses arranjos.⁵⁸ Assim, ao criticar o viés elitista de autores como Cândido Mendes, que tomariam demasiado a sério os projetos e a ideologia dos atores políticos, Cardoso propõe "recuperar o nervo da política, isto é o conflito", vale dizer, atentar para "as oposições entre grupos dentro do sistema de poder e

⁵⁵"O Estado, enquanto síntese das relações de dominação, continuou respondendo às classes e não, estrito senso, ao estamento burocrático-militar". Ver "A democracia na América Latina", *Novos Estudos*, 10: 45-56, outubro de 1984, p.48.

⁵⁶Idem, *ibidem*, p.48. No mesmo sentido vai sua definição daqueles arranjos em termos de uma dualidade contraditória, "pela criação de duas linhas decisórias, a político-administrativa-repressiva e a político-econômica", sob a arbitragem do presidente militar. Cf. "A questão do Estado no Brasil", in *Autoritarismo e democratização*, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1975, 240 p., pp. 187-221., p. 209.

⁵⁷"Estado e sociedade no Brasil", in *idem, ibidem*, pp.165-186.

⁵⁸Não por acaso, aquele autor empregaria alternativamente as denominações "autoritarismo burocrático" e "autocracia militar-burocrática" para falar do "modelo político brasileiro". Ao mesmo tempo, num artigo de crítica a O'Donnell, ao defender a aplicação restrita do conceito de autoritarismo burocrático aos casos argentino e brasileiro, Cardoso salientaria "o fato decisivo da militarização do Estado". Ver "Da caracterização dos regimes autoritários na América Latina", *cit.*, p.45.

entre estes e os que estão fora dele". A tarefa do analista seria a de "identificar as forças políticas existentes, delimitar o marco em que operam e avaliar o resultado de sua ação". Mais ainda, seria preciso reconhecer que os ziguezagues da política "dão margem à formação de estruturas de poder que, se não foram previstas nem desejadas pelos atores políticos, alguma relação devem guardar com as forças políticas existentes".⁵⁹

Tais observações me parecem fundamentais para a análise dos regimes militares do tipo do brasileiro no pós-64. Começemos pela questão das estruturas de poder. A meu ver, o próprio Fernando Henrique não considerou adequadamente as características centrais da transformação dos arranjos políticos no Brasil do pós-golpe. No período posterior a 1964, o novo formato da representação política que resulta da crise de hegemonia burguesa nessa formação social, parecia apontar menos para um processo de burocratização que para a *militarização* do aparelho de Estado. Vale dizer, o papel que passam a representar as Forças Armadas como "partido político da burguesia", com o afastamento dos representantes propriamente políticos expressa-se institucionalmente no surgimento e consolidação de sedes de poder castrenses - a presidência e seus órgãos de assessoria militar, os ministérios das três armas, os comandos dos exércitos, os estados-maiores das Forças Armadas e, depois de 1967, o Alto Comando das Forças Armadas - que, no aspecto político, marcam-se por uma acentuada "desigualdade estrutural" em relação aos outros ramos e aparelhos do Estado. Nesse sentido, a preponderância da burocracia militar no conjunto da burocracia obriga o analista a enfatizar sobretudo as características específicas desse setor enquanto ramo dominante do aparelho repressivo, nos quadros de uma forma de Estado ditatorial. O conceito mais pertinente para entender esses regimes seria o de ditadura

⁵⁹Todas as citações em *O modelo político brasileiro*, cit., pp.72-74.

militar e não o de autocracia burocrática. De resto, o próprio Fernando Henrique Cardoso não parece apontar para outro processo, quando responde à pergunta "Que Regime é este?" lançando mão das evidências deixadas pela eleição do general Médici. Em suas palavras, naquela ocasião, a "decisão fundamental (...) teve as seguintes características":

- "a) foi tomada pelo estrato superior da burocracia militar (os generais de quatro estrelas);*
- b) obedeceu a critérios burocráticos de hierarquia e representação corporativa;*
- c) impediu o risco maior para o Exército como burocracia dominante: sua desagregação pela proliferação de tendências e facções";*
- d) implicou, portanto, numa conciliação entre correntes de dentro do Exército".⁶⁰*

No entanto, a pesquisa que constitui o corpo deste trabalho não irá focar centralmente o aspecto das modificações na estrutura de poder no pós-golpe. Em vez disso, ela se propõe a avançar no sentido da compreensão do caráter dos regimes políticos do tipo do brasileiro examinando um aspecto até hoje pouco considerado. Refiro-me ao tema das crises políticas do regime militar, vale dizer, à análise da dinâmica propriamente política que levou à configuração do regime castrense no pós-64. Para tanto, devemos examinar como esse tema específico foi abordado por alguns estudiosos.

⁶⁰O modelo político brasileiro, cit., p.78.

Elitismo burocrático e dinâmica política

Em minha hipótese, assim, o exame da dinâmica das crises políticas constitui recurso privilegiado para salientar certos traços até hoje pouco explorados da ditadura militar brasileira e dos regimes castrenses de novo tipo. Nesta introdução, cumpre apenas considerar brevemente o problema teórico da dinâmica política dessas ditaduras, com o intuito de fazer avançar a hipótese de que a subestimação de seu caráter fundamentalmente militar configura bloqueios particulares à compreensão dos processos políticos no regime ditatorial. É esse o contexto em que retomarei a crítica ao paradigma elitista burocrático.

Nos primeiros anos do regime do pós-64, as teses hegemônicas no campo da intelectualidade nacionalista e de esquerda sequer colocavam o problema da dinâmica especificamente política da ditadura.⁶¹ Até a derrota das organizações guerrilheiras, no início dos anos 70, a estratégia do confronto armado amparou-se fortemente no pressuposto da estagnação econômica e da fragilidade política do regime dos generais, mesmo depois da decretação do Ato Institucional n. 5. Apesar de suas divergências políticas, tanto as correntes tributárias do pensamento economicista da III Internacional como os grupos que elaboraram as teses heterodoxas da chamada "dialética da dependência" compartilhavam a adesão à teoria cepalina da estagnação estrutural das economias do tipo da brasileira.⁶² Em torno dessa idéia,

⁶¹Na vertente nacionalista, bastaria lembrar aqui as perspectivas iniciais de um dos expoentes do Instituto Superior de Estudos Brasileiros (ISEB) sobre o novo regime. Escrevendo poucos anos depois do golpe, o sociólogo Hélio Jaguaribe defendia que "a complexidade já alcançada pelo setor industrial-urbano brasileiro" não era "compatível com um regime militar colonial-fascista de longa duração". Cf. "Brasil: estabilidade social...?", cit., p.51.

⁶²Para um tratamento mais aprofundado deste ponto ver João Roberto Martins Filho, "Visões da crise: a esquerda brasileira e a crise do final dos 60", in ANPOCS, *Ciências Sociais Hoje*, 1990, São Paulo, Vértice, 1990, 310 p. , pp. 98-116.

as mais diversas análises táticas confluem para um ponto comum: economicamente predestinado à estagnação, o regime carecia de dinâmica política.⁶³ De tal forma, parece inútil buscar nos documentos desses setores reflexões mais detidas sobre a dinâmica - econômica ou política - da ditadura.

Posição diferente iria caracterizar as análises dos intelectuais acadêmicos situados no campo liberal e que trabalhavam no quadro conceitual da Ciência Política americana. Aí, a preocupação com as perspectivas de superação do pretorianismo e com as possibilidades da institucionalização da nova ordem cedo elevaria a previsão da dinâmica política dos regimes autoritários à condição de tema privilegiado. No entanto, a leitura atenta de suas proposições revela que o tratamento dessa questão deu-se nos limites do paradigma que tenho denominado de elitista burocrático, com sua subestimação característica tanto da especificidade militar do regime como dos militares como uma categoria social específica.

Não parece ser outro o caso da análise desenvolvida por O'Donnell. Em seu primeiro livro, ele se propunha a abordar a evolução dos regimes autoritários burocráticos centrando a atenção no "jogo político" dos atores sociais internos, vale dizer, nos valores e nas ações das "elites tecnocráticas".⁶⁴ Sua análise sobre a viabilidade da manutenção da coalizão golpista

⁶³Assim, no dizer de Carlos Marighella: "A crise brasileira é uma crise de estrutura. Aqui nos referimos à estrutura econômica. O que quer dizer: a crise brasileira - em todos os sentidos, seja econômico, político ou social - é oriunda da inadaptabilidade da atual estrutura econômica brasileira". Cf. *A crise brasileira*, São Paulo, Livramento, 1979, p.55. Essa hipótese vale também para o Partido Comunista. Ver Daniel Aarão Reis Filho *A revolução faltou ao encontro - os comunistas no Brasil*, São Paulo, Brasiliense, 1989, 200 p., p.67.

⁶⁴Cf. *Modernization and bureaucratic-authoritarianism*, pp.106-109, onde, no quadro da "teoria do jogos", ele se propõe a tomar "a ação política como ação em uma situação (formada por temas de política públicas, tipo de sistema político e regras de competição, conjunto de jogadores), que precisa ser levada em conta pelos jogadores dispostos a atingir suas metas". Em

fundava-se, assim, nos critérios pelos quais os "encarregados de papéis tecnocráticos" avaliavam a *performance* governamental. Na hipótese daquele autor, o "sucesso" ou "fracasso" do governo em reprimir a resistência dos setores sociais prejudicados pela política econômica autoritária definiria duas evoluções políticas possíveis. Nos casos "bem-sucedidos", reforça-se o apoio das elites tecnocráticas, ao preço do isolamento face aos estratos sociais atingidos; as políticas governamentais avançam no sentido antes definido e as chances de dissidências são mínimas. Tal processo só arrefece quando mesmo os critérios dos tecnocratas registram impossibilidade de manutenção do crescimento. Nessa altura, porém, o sistema já está implantado e um novo tipo de "jogo político" se iniciou. Por sua vez, nos sistemas "mal-sucedidos" (incapazes de aplicar com eficácia a coerção), seguem-se consequências muito diversas. A busca das metas tecnocráticas desperta resistências sociais efetivas mas ao governo não resta alternativa senão reforçar as políticas tecnocráticas. Novas medidas desse teor aumentam a resistência e a repressão e torna-se inevitável que o pretorianismo de massa e a instabilidade política reapareçam no seio do autoritarismo. Tal processo tende a cindir a coalizão dominante em uma subcoalizão continuísta e uma subcoalizão que se abre a alianças externas. Se vitoriosa a alternativa continuísta, o processo é retomado nos mesmos termos até levar a novo impasse. No caso contrário, a possível volta ao sistema democrático significa o retorno às conhecidas condições do pretorianismo de massa.

O esquema acima remete explicitamente ao caso "bem-sucedido" da ditadura brasileira e ao "fracasso" do regime militar argentino de 66. Não é aqui o lugar, no entanto, para explorar

um texto bastante posterior, O'Donnell manteria tal abordagem como indispensável para "uma análise adequada da dinâmica, evolução e impactos" daqueles arranjos. Ver "Reply to Remmer and Merckx", *Latin American Research Review*, XVII(2): 41-50, 1982, p.41.

mais detidamente essa hipótese de política comparada. O ponto a destacar é que aí as ditaduras militares argentina e brasileira parecem carecer de qualquer dinâmica especificamente *castrense*. Tal efeito da abordagem elitista burocrática apareceria com nitidez em outras análises. Basta citar, à guisa de exemplo, o trabalho de Cândido Mendes sobre a dinâmica do sistema político brasileiro do pós-64, cuja pedra de toque é a ação da "tecnocracia" como "subespécie clássica" das "elites de poder".⁶⁵ Esse efeito da abordagem elitista burocrática deve ficar mais evidente, porém, no exame que farei a seguir dos trabalhos que se dedicaram especificamente ao papel dos militares no período anterior e posterior aos golpes.

Não chega a surpreender que autores que conceituam os regimes militares de novo tipo como "autoritário-burocráticos" ou os definem como "sistemas de elites de poder" não enfatizem os processos militares na análise geral da dinâmica desses regimes. Menos evidente é a força do paradigma elitista burocrático em alguns dos principais estudos sobre o papel político das Forças Armadas no Brasil e na Argentina dos anos 60. Aqui, o caso mais significativo parece ser o do brasilianista Alfred Stepan, cujas perspectivas sobre a mudança de papéis dos militares em países de alta modernização foram, de resto, amplamente incorporadas por Guillermo O'Donnell.⁶⁶ Elogiada pela originalidade das proposições e pela riqueza do levantamento empírico, a obra de Stepan contituiu, tanto como os livros de O'Donnell, um marco para os estudos sobre os golpes

⁶⁵As características desses grupos seriam a neutralidade social relativa, a homogeneidade ideológica e as ideologias "salvacionistas" e "racionalistas". Cf. "Sistema político e modelos de poder no Brasil", cit., pp.7-8.

⁶⁶Ver "Modernization and Military Coups: Theory, Comparisons and the Argentine Case".

militares dos anos 60 na América Latina. Ao contrário do autor argentino, porém, o cientista político americano parece ter sido poupado de críticas.⁶⁷

Com efeito, desde sua publicação em 1971, *The military in politics - changing patterns in Brazil* - o livro que deu renome a Stepan, foi saudado como uma inegável superação das teses dominantes na Ciência Política americana sobre os militares dos países em modernização.⁶⁸ Contrapondo-se a idéias até aí amplamente aceitas sobre as características de unidade e auto-isolamento da corporação militar, Stepan propôs voltar a investigação não para as características institucionais das Forças Armadas mas para a *interação* entre o "subsistema militar" e o sistema político mais amplo.⁶⁹ Foi esse o quadro de sua discussão sobre a mudança do papel político dos militares em países como o Brasil. Parece natural, assim, que tanto os críticos como os adeptos das idéias de Stepan tenham se centrado em sua tese sobre o "padrão moderador" de relações entre "civis" e "militares". Ao salientar esse aspecto, no entanto, deixaram para um segundo plano o tema que aqui nos interessa mais de perto: as consequências da proposta metodológica de Stepan para a análise do regime militar do pós-64 brasileiro.

⁶⁷Até onde é do meu conhecimento, poucos trabalhos examinaram especificamente as teses de Stepan. Entre eles, João Quartim de Moraes, "Alfred Stepan e o mito do poder moderador", *Filosofia Política*, 2:163-199, inverno de 1985 e John Markoff e Silvio Baretta, "Professional Ideology and Military Activism in Brazil", *Comparative Politics*, 17(2):175-191, January 1985. Para trabalhos mais gerais que incluem críticas a Stepan ver as notas seguintes.

⁶⁸Princeton, Princeton University Press, 1974. 313 p.

⁶⁹Um dos alvos centrais de Stepan era a abordagem "neo-realista", que recusava a crítica liberal do militarismo e exaltava a eficácia dos militares como agentes do desenvolvimento. Para a obra principal dessa corrente, ver John Johnson, *The military and Society in Latin America*, Stanford University Press, 1964, 308 pp. Dois capítulos do livro tratavam especificamente dos militares no Brasil (pp.177-243).

Para avançar nesse sentido, partimos de uma primeira idéia que pode parecer provocativa: a hipótese do padrão moderador não é o aspecto mais original da obra de Stepan.⁷⁰ Tal afirmação não nos impede de reconhecer a pertinência da crítica metodológica do "modelo moderador" para uma revisão da obra de Stepan. Refiro-me, por um lado, às proposições que destacaram a falácia da construção de modelos, vale dizer, de padrões fixos de interação social entre "civis" e "militares", onde o campo político das elites é definido sem que se reconheça a concretude dos sujeitos e a determinação histórica dos processos de transformação política.⁷¹ Por outro, à refutação histórico-empírica do padrão moderador presente no trabalho de pesquisadores como Nelson Werneck Sodré e José Murilo de Carvalho: aí aparecem não apenas a persistente predisposição militar a intervir na política desde os primórdios da República como o conteúdo concreto dessas intervenções, o que desafia um dos pontos chaves da hipótese moderadora, vale dizer, a cooptação unilateral dos militares pelos civis.⁷²

⁷⁰O próprio autor reconhece no prefácio de seu livro a dívida que contraiu com dois analistas brasileiros: Fernando Pedreira e Cândido Mendes. Com efeito, já em meados dos anos 60, estes empregavam amplamente a idéia do padrão moderador. Basta lembrar aqui o texto do último desses autores publicado em 1966 em *Dados*, onde a candidatura Costa e Silva era vista como a maior evidência da "mudança de papel das Forças Armadas, de uma função moderadora e arbitral, para a assunção de uma responsabilidade ostensiva na decisão política nacional". Cf. "Sistema político ...", cit., p.16.

⁷¹Ver João Quartim de Moraes, op. cit., p. 166.

⁷²Cf., respectivamente, *A história militar do Brasil*, Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 3a ed., 1979, 439 p. e "As Forças Armadas na Primeira República: o poder desestabilizador" in Bórias Fausto (org.), *História Geral da Civilização Brasileira*, III (2), 3a ed. 1985, 431 pp., pp. 183-234, bem como "Forças Armadas e política, 1930-1945" in *A revolução de 30 - seminário internacional*, Brasília, Editora da UNB, 1983, 792 p., pp.107-187. Ver também Antônio Carlos Peixoto lembra "Exército e política no Brasil - uma crítica dos modelos de interpretação", in Alain Rouquié (org.), *Os partidos militares no Brasil*, cit., pp.27-42, p.38) e John Markoff e Sílvia Baretta, op. cit., pp. 179 e segs.

Mas o objeto desta pesquisa parece nos conduzir menos ao modelo moderador que aos processos que estiveram na origem de sua ruptura e da implantação de um novo "padrão" ou "modelo" de relações entre "civis" e "militares". Mais precisamente, estaria aí - na hipótese do surgimento de uma ideologia militar marcada pelo "novo profissionalismo" - não só a contribuição mais original de Stepan, como a chave para a compreensão dos limites de sua abordagem dos processos castrenses no Brasil pós-64. Para avançar nesse sentido proponho efetuar uma leitura das proposições daquele autor que centre a atenção não apenas em suas teses explícitas mas no que elas ocultam.

Em *The military in politics*, Stepan dizia que o elemento central para a compreensão do papel dos militares estava no exame de sua interação com as elites civis, ou, para usar seus próprios termos, na relação entre o subsistema militar e o sistema político global.⁷³ Nesse sentido, as Forças Armadas constituiriam, em sua abordagem, "mais uma variável dependente que independente".⁷⁴ Ao construir o modelo moderador, Stepan procurava atribuir às elites civis um papel fundamental na configuração do comportamento militar, através de sua hipótese do papel da legitimidade civil no sucesso das intervenções das Forças Armadas.⁷⁵ Nesse quadro geral, parece coerente com seu esquema de análise a idéia de que, embora não sejam "politicamente irrelevantes", as características institucionais dos militares subordinam-se à interação com o mundo civil na definição do comportamento político das Forças Armadas.⁷⁶ De tal modo, numa primeira leitura, a abordagem de Stepan não pode ser vista como

⁷³Ver *Military in politics*, pp.54-55.

⁷⁴Idem, *ibidem*, p.80.

⁷⁵Idem, *ibidem*, p.66.

⁷⁶Idem, *ibidem*, pp.54-55.

"organizacional". Não por acaso, ao examinar a literatura sobre os militares brasileiros, com base na classificação de abordagens "instrumentais" e "organizacionais", alguns analistas associaram o modelo moderador ao primeiro campo: por sugerir "que o arbitramento dos conflitos entre as classes e grupos é desempenhado em consonância com o sentido das correntes predominantes da opinião pública".⁷⁷

O enfoque deste trabalho contesta essa visão. Em minha hipótese, apesar de Stepan ter procurado distinguir seus estudos pela ênfase na interação civil-militar, na própria forma como ele concebe os dois padrões subsequentes de relações entre as elites paisanas e fardadas é possível entrever a crucialidade de uma noção particular da instituição castrense. Para explicar esse ponto, é preciso voltar à questão da "mudança de padrão" do comportamento militar. Como se sabe, o ponto de partida de Stepan fôï a tese de Samuel Huntington sobre o modelo "profissional" de relações civis-militares.⁷⁸ O raciocínio de Stepan busca se apresentar como um esforço de romper com aquele modelo, basicamente em dois pontos. De início, a crítica ao modelo huntingtoniano do controle dos militares pelos civis através da profissionalização é parte importante da construção do modelo moderador e fundamenta a idéia de que nas sociedades pretorianas os militares são politizados e os civis concedem "legitimidade parcial" à participação militar na política.⁷⁹ Num momento seguinte, o modelo de Huntington passa a ser o ponto de

⁷⁷Edmundo Campos Coelho, *Em busca da identidade: o Exército e a política na sociedade brasileira*, Forense-Universitária, 1976, 207 p., p.19.

⁷⁸Para Huntington as exigências da guerra moderna tenderiam a criar exércitos profissionais, especializados e ideologicamente neutros. Ver o texto de Alfred Stepan, "The New Professionalism of Internal Warfare and Military Role Expansion", na coletânea de sua responsabilidade *Authoritarian Brazil - Origins, Policies and Futurei*, cit. pp.47-65, p.48 e segs.

⁷⁹*Military in politics*, p.49 e segs.

referência para a construção do conceito de "novo profissionalismo" castrense. Vale dizer, a mudança na ideologia militar que estaria na raiz da erosão do padrão moderador e do surgimento de uma "nova atitude" militar face à política.⁸⁰

A ênfase que Stepan coloca nessas divergências pode nos desviar do exame do substrato comum aos vários modelos analisados. Com efeito, o aspecto subjacente na definição dos padrões profissional, moderador e dirigente (ou de "novo profissionalismo") é a concepção das Forças Armadas como uma elite burocrática, nos termos de uma análise sistêmica do aparelho militar. O modelo de Huntington parece dispensar maiores explicações a esse respeito.⁸¹ Quanto ao modelo moderador, não escapou a vários analistas que um de seus pontos mais frágeis era a atribuição aos militares de um papel secundário no sistema de relações com as elites civis, às quais sempre se atribui a iniciativa das ações.⁸²

A meu ver, no entanto, faltou a esses críticos perceber que na origem do papel "passivo" atribuído às Forças Armadas está a concepção "burocrática" da instituição militar. Este ponto se evidenciaria com mais nitidez na questão da mudança de padrões no comportamento militar. Aí, a análise de Stepan sobre a alteração da ideologia castrense e o surgimento do "novo profissionalismo militar" parece fundar-se numa hipervalorização dos efeitos da crise brasileira

⁸⁰"The new professionalism ...", pp.50 e segs.

⁸¹Refiro-me a ênfase nas características de exclusividade dos papéis, especialização militar, neutralidade ideológica e homogeneização pela profissionalização presentes no "padrão profissionalista".

⁸²É esse, por exemplo, o sentido das observações de Antônio Carlos Peixoto: "A cooptação supõe uma atitude de passividade por parte das Forças Armadas que jamais existiu no caso brasileiro. (...) Com efeito, as Forças Armadas enquanto agente cooptado, deixam de ter uma visão própria e uma capacidade autônoma para influir nos outros agentes e no jogo político". Cf. "Exército e política no Brasil...". cit., pp.38-39.

de 1961-64 sobre o comportamento dos militares. Aquela conjuntura crítica teria atuado em dois sentidos: por um lado, dissolveu o quadro "liberal" em que as elites situavam o papel moderador das Forças Armadas; por outro, aguçou a sensação de insegurança institucional dos militares diante das ameaças à unidade militar.⁸³ O resultado desses processos foi a mudança de atitude dos militares face à política. Tal esquema de análise parece reforçar o argumento central de minha crítica a Stepan. Ressalta aí uma subestimação evidente do quadro ideológico anterior das Forças Armadas brasileiras.⁸⁴ Tudo se passa como se só então a corporação militar brasileira descobrisse as ideologias políticas.⁸⁵ Apesar de suas ressalvas ao modelo profissional de Huntington, a concepção de Stepan sobre as atitudes militares no padrão moderador parecem se fundar, no essencial, numa visão desses setores como uma elite "profissional" ou "burocrática".

Esse traço apareceria claramente no segundo efeito da crise de 61-64 sobre as atitudes militares: a "reação institucional" à incerteza social e política. Aqui todo o argumento é "organizacional". Ao se referir à percepção castrense da insegurança reinante no pré-golpe, num texto onde reproduz os argumentos de Stepan, Guillermo O'Donnell afirmaria: "As organizações tentam reduzir a incerteza que percebem como ameaça ao seu estado interno e ou viabilidade enquanto organização (...) os dirigentes das organizações operam através de conceitos e estratégias que refletem seu viés na percepção e avaliação, bem como os padrões de tomada de

⁸³Ver, respectivamente, os capítulos VI e VII em *The military in Politics*.

⁸⁴Cf. a esse respeito as anotações de João Quartim sobre a substituição da "política no Exército" pela "política do Exército", bem como sobre o lugar do antivarguismo na ideologia militar desde 1945. Cf. "Alfred Stepan e o mito...", p.177 e segs.

⁸⁵*The military in politics*, pp.153-55.

decisões que resultam da especialização organizacional em certos tipos de atividade".⁸⁶ Com essas anotações creio ter exposto os elementos centrais de minha crítica. Tanto em Stepan como em O'Donnell, o que permanece é a definição basicamente "elitista burocrática" da categoria militar; o que se altera é a ideologia militar, com o ascenso da Doutrina de Segurança Nacional. A ênfase que recai na variante oculta a crucialidade da constante. Estabelecido esse ponto, podemos passar aos efeitos desse paradigma na análise da dinâmica militar do pós-golpe.

Não passou despercebida a vários analistas a tendência do paradigma explicitamente "organizacional" a superestimar a homogeneidade militar e a deixar para um segundo plano as cisões no campo castrense, antes ou depois da tomada do poder. Antônio Carlos Peixoto critica essa abordagem porque não dá conta das relações entre os militares e a sociedade e "deixa quase sempre escapar as tensões e cisões internas do aparelho militar, bem como a influência que possam ter (...) na formação da opinião militar e no *output* final das Forças Armadas".⁸⁷ Assim, apesar de atribuir avanços ao esquema de Stepan,⁸⁸ ele lhe atribui um limite fundamental: a sua incapacidade para admitir a idéia das *correntes militares*, tanto como meio de contato com os civis quanto como meio de pressão no âmbito das Forças Armadas. Para Peixoto, assim, no trabalho daquele autor norte-americano, "a heterogeneidade política dos militares parece não

⁸⁶Os textos citados por O'Donnell em reforço de suas idéias falam por si: *Organizations in Action*, de J.Thompson e *A behavioral Theory of the Firm*, de J. Cyert e J.March. Ver idem, ibidem, pp.131-32.

⁸⁷"Exército e política no Brasil...", cit. p.33.

⁸⁸Ele considera o modelo de Stepan como "melhor do que todos os outros analistas do fenômeno militar brasileiro" por reconhecer "ainda que insuficientemente, as noções de interação e convergência" e por dar-se conta dos "dois elementos-chave na problemática militar: a heterogeneidade política dos militares e o cuidado de manter ou preservar um certo nível de unidade institucional". Idem, ibidem, pp. 37 e 39.

exercer influência sobre os processos militares e sobre a determinação do comportamento político das Forças Armadas".⁸⁹

Também aqui a crítica parece pertinente mas indeterminada. Em minha hipótese, a ênfase na homogeneidade militar é um dos efeitos mais visíveis do paradigma elitista burocrático. A demonstração de meu argumento exigiria um exame mais aprofundado desse efeito tanto no período "moderador" quanto no pós-golpe. No primeiro caso, remeto às observações sobre a concepção dos militares como um grupo "profissional" e sobre a centralidade de tal noção na idéia stepaniana da cooptação unilateral dos militares pelos civis. Para os fins deste trabalho, parece mais relevante concentrar a atenção nos efeitos do paradigma elitista-burocrático na análise da dinâmica militar do pós-golpe. O aspecto a salientar é a necessidade em que se vê esse modelo de encontrar uma *elite paradigmática* que corresponda ao tipo ideal que lhe é subjacente e atenda aos pressupostos de homogeneidade, racionalidade e previsibilidade associadas à elite burocrática militar. Estaria aí, a meu ver, o fundamento das análises que tomam o grupo da Escola Superior de Guerra (ESG) como sujeito do movimento golpista, para, a seguir, eleger a corrente "castelista" como elite paradigmática e agente central dos processos do pós-golpe.

De resto, a ênfase colocada por Stepan na reconstrução dos padrões de carreira da elite esguiana remonta, pelo menos na formulação das hipóteses centrais, a trabalhos de cientistas políticos brasileiros que já tinham proposto a análise do sistema político pós-64 na perspectiva elitista. Refiro-me basicamente a Cândido Mendes e seu estudo da "tecnocracia" como "subespécie clássica" das "elites de poder", onde o grupo da Escola Superior de Guerra aparece

⁸⁹Idem, *ibidem*, p.39.

como "elite de poder paradigmática".⁹⁰ Na visão de Mendes, "não se encontrará outro governo, à base de elite de poder, em que a homogeneidade de formação tenha chegado tão longe".⁹¹ Anteriores à análise de Stepan, essas idéias reapareceriam com destaque em seus principais trabalhos. Sua contribuição estaria menos na atenção dada à "elite paradigmática" em tela, que no estudo empírico-concreto da formação profissional dos militares brasileiros.⁹² Tal esforço, por sua vez, fundamentou a conhecida hipótese de que, no contexto da crise de 1961-64, estaria no aparelho educacional hegemônico da burocracia militar o elemento crucial para entender as raízes da mudança de comportamento das Forças Armadas. Para Stepan, sem a militância da ESG não seria possível superar a antiga ideologia militar da ilegitimidade do governo militar e da inferioridade castrense face aos civis.⁹³

Para os fins deste trabalho, o ponto relevante é que a busca de uma elite paradigmática conduziu esses autores a superestimar um conjunto de aspectos onde se incluíam o projeto, o discurso e a ideologia castrenses, em detrimento de uma série de outros processos vinculados às práticas, aos conflitos e às relações de força efetivas no seio das Forças Armadas. A meu ver, estaria aí o fundamento da correlata supervalorização do papel dos setores militares eleitos como

⁹⁰As "elites de poder" são assim definidas "na medida em que o ator do processo não encontra identificação na infra-estrutura e se configura a partir de sua situação de domínio ou controle do plano institucional da vida coletiva". As características desses grupos seriam a neutralidade social relativa, a homogeneidade ideológica e as ideologias "salvacionistas" e "racionalistas". Cf. "Sistema político e modelos de poder no Brasil", cit., pp.7-8.

⁹¹Idem, *ibidem*, p 12.

⁹²A esse respeito, ver Markoff e Baretta, *op. cit.*, p.178.

⁹³The military in politics..., pp.172 e segs.

paradigmáticos: no caso do Brasil, o grupo da Escola Superior de Guerra.⁹⁴ Nesse movimento, tais estudos tenderam a perder a complexa configuração do panorama das Forças Armadas durante o período militar e a especificidade das práticas das várias correntes políticas castrenses. Ao mesmo tempo, desprezaram o quadro de determinações estruturais configuradas na forma estatal ditatorial-militar. É precisamente a necessidade de recuperar esses aspectos ignorados pelos paradigmas dominantes que justifica a busca de uma análise alternativa da dinâmica político-militar do regime brasileiro do pós-64. Em seguida, procurarei delinear os aspectos centrais dessa proposição.

Uma hipótese alternativa

Em termos bastante simples, a perspectiva aqui defendida enfatiza o aspecto *militar* das burocracias militares. Em contraposição às teses elitistas burocráticas - cuja ênfase recai na homogeneidade burocrática - procuro trazer à luz as características de heterogeneidade, divisão e fluidez especificamente militares que caracterizam as práticas políticas castrenses. Nesses termos gerais, este ponto de vista não é novo no campo das análises sobre o papel das Forças Armadas em países como o Brasil. Parece ser esse, por exemplo, o sentido das preocupações dos autores que propuseram a hipótese dos *partidos militares* para a abordagem da especificidade do comportamento político da instituição militar. No dizer do sociólogo francês, Alain Rouquié: "As Forças Armadas podem ser forças políticas que desempenham, *por outros meios*, as mesmas funções elementares que os partidos, e sobretudo conhecem em seu seio - tanto quanto os

⁹⁴Ver, nesse sentido, a visão de O'Donnell sobre o governo de Onganía como um "governo militar desmilitarizado" e sua ênfase no papel da corrente "paternalista" como paradigma argentino da profissionalização militar. Ver *Bureaucratic Authoritarianism - Argentina, 1966-1973...*, cit., pp. 53 e segs.

partidos, mas segundo outra lógica - processos de deliberação, de tomadas de decisão e até mesmo de união e articulação sociais".⁹⁵ Ao propor essa idéia, esses analistas visavam justamente questionar "o lugar-comum (propiciado pelos próprios militares) das Forças Armadas como um ator unido, senão monolítico - noção inspirada pela esquematização simplista dos traços organizacionais que caracterizam as instituições militares (disciplina, hierarquia, verticalidade)".⁹⁶

A hipótese da heterogeneidade castrense só ganha sentido se complementada pela análise da particularidade dos traços propriamente castrenses que definem a atuação política dos militares. Segundo o mesmo Rouquié, as Forças Armadas, "instituição burocrática hierarquizada", não reagem como um partido mas sua intervenção na vida política não se constitui nem na ação "impessoal mecânica e unânime de uma organização estrutural monolítica, nem no instrumento dócil dos líderes hierárquicos formais". As clivagens políticas militares "obedecem a mecanismos propriamente institucionais: daí seus contornos fluidos e a fluidez das tendências".⁹⁷ Os processos que Rouquié localizou no caso argentino parecem úteis para os estudiosos dos militares brasileiros. Entre outros aspectos, a análise subsequente dos primeiros governos militares no Brasil revelará a relevância de características como: os princípios de cooptação e de verticalidade que presidem as promoções e as nomeações castrenses e a sua relação como a criação das redes de lealdade e formação de verdadeiras "clientelas" na caserna;

⁹⁵Ver Alain Rouquié, "Os processos políticos nos partidos militares do Brasil - estratégia de pesquisa e dinâmica institucional", in Rouquié, *Os partidos militares no Brasil*, cit., pp.9-26, p.12 e, do mesmo autor, *O Estado militar na América Latina*, São Paulo, Alfa-Omega, 1984, 476 p. (cap 9: "A exceção e a regra: repúblicas pretorianas e partidos militares", pp.320-363).

⁹⁶Idem, *ibidem*, p.13.

⁹⁷Ver *Pouvoir militaire et société politique en République Argentine*, Paris, Fondation Nationale des Sciences Politiques, 735 pp., p.661.

a reformulação política das hipóteses bélicas elaboradas pelo Estado-Maior como fundamento do caráter contraditório e essencialmente negativo da opinião militar; a visão militar do inimigo estratégico como base da fluidez das divisões militares; a influência da concepção marcial do universo social sobre a ideologia militar e a preocupação castrense com a unanimidade e a unidade.⁹⁸ Na mesma linha, vários estudos empíricos demonstram a impossibilidade de compreender as práticas militares a partir simplesmente de seus traços burocráticos.⁹⁹

No entanto, a incorporação dessas teses sobre o caráter específico das práticas políticas castrenses depende, na hipótese deste trabalho, do reexame da problemática da relação entre os processos de crise política e as formas estruturais de poder estatal. Em outros termos, afirmar a especificidade e autonomia castrenses não é suficiente: é necessário compreender que a atuação dos partidos militares assume significados diversos nas diferentes formas de Estado e de regime. Para esclarecer esse ponto crucial, faz-se preciso voltar à questão da especificidade das formas de Estado de crise ou "de exceção", no modo como aparece na obra de Poulantzas. Encontram-se aí algumas distinções básicas, que, embora num alto nível de abstração, apontam para processos fundamentais na análise das crises políticas das ditaduras. Examinemos de início a distinção poulantziana entre a forma fascista e as formas bonapartista e ditatoriais-militares do Estado de exceção. Para Poulantzas, a dominância do partido fascista, enquanto aparelho ideológico de Estado, possibilita ao Estado fascista dispor de um elemento estabilizador específico; as ditaduras bonapartistas e as militares, onde a dominância se desloca para um ramo do aparelho repressivo

⁹⁸Idem, *ibidem*, pp.662 e segs e 670 e segs.

⁹⁹Cf. Antônio Carlos Peixoto, "O Clube Militar e os confrontos no seio das Forças Armadas (1945-1964)", in Alain Rouquié (org.) **Os partidos militares no Brasil**, cit., pp.71-113 e Augusto Varas, "Fuerzas Armadas y gobierno militar: corporativización y politización castrense" in *Revista Mexicana de Sociología*, XLIV (2):397-411, abril-junio 1982.

(respectivamente, a administração civil e as Forças Armadas) não dispõem desse elemento de estabilidade.¹⁰⁰

Em seguida, consideremos a contraposição proposta por Poulantzas entre o conjunto das formas de Estado "de exceção" e a forma democrática do Estado capitalista. Nessa hipótese, o que distingue as democracias parlamentares é sua capacidade de permitir a "representação orgânica" ou "circulação orgânica de hegemonia". Vale dizer, de usar "um esqueleto organizacional que permite o funcionamento e a circulação orgânica da hegemonia entre as frações do bloco no poder através de seus representantes políticos, e até mesmo certa ventilação regulamentada do poder no seio das classes e frações dominantes". Nas formas de crise, "tal situação se revela totalmente impossível".¹⁰¹

Essas duas distinções estruturais permitem avançar nossa hipótese central, apenas esboçada na primeira parte dessa introdução: as crises políticas nas ditaduras militares detêm uma especificidade característica. Voltando a Poulantzas: "as crises políticas que marcam os estados de exceção são muito mais temidas por eles do que pelos regimes democrático-parlamentares, por disporem estes últimos, em geral, de meios institucionais para administrá-las".¹⁰² Mas a instabilidade política característica das formas ditatoriais adquire especial significado no caso dos

¹⁰⁰Na análise poulantziana das formas de exceção parece fundamental a idéia de "deslocamento" da dominância. No caso do fascismo, trata-se do deslocamento do papel dominante no seio do Estado de seu "núcleo central" para um aparelho ideológico; no caso do bonapartismo e do militarismo, da "modificação do aspecto principal de um ramo ou de um aparelho" ou do "recrudescimento do seu aspecto ideológico" antes secundário. *Fascismo e ditadura*, pp.340-42.

¹⁰¹Ver *A crise das ditaduras - Portugal, Grécia, Espanha*, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1978. 2a ed. 103 p, p.72.

¹⁰²Ideim, *ibidem*, p.72.

regimes militares. Nesse caso, a incapacidade de articulação da hegemonia, comum às formas de crise, alia-se à ausência do partido fascista como elemento estabilizador e é acentuada pelo lugar das Forças Armadas, enquanto "aparelho dominante" nesses arranjos.¹⁰³ Esse novo papel do Exército distingue as ditaduras desse tipo das ditaduras fascistas. Nos termos de Poulantzas: "as contradições internas desses regimes se manifestaram *por excelência* dentro do aparelho militar (que, precisamente, *detém, além do mais, o poder das armas*) e não no partido e na burocracia, aparelhos dominantes dos regimes fascistas, o que contribui para tornar as contradições internas muito mais temíveis neles do que as contradições nos regimes fascistas".¹⁰⁴

Neste ponto, porém, é preciso marcar uma distinção importante, que aponta justamente para a peculiaridade das ditaduras do tipo da brasileira. Ao analisar os casos recentes da Europa, Poulantzas afirma que a solução da crise de hegemonia que deu origem às ditaduras militares correspondeu a deslocamentos importantes nas relações de força sociais, processo que se realizou, no seio do Estado, pela via de uma profunda modificação de seus aparelhos.¹⁰⁵ Assim, "é essencialmente para o Exército, ou mais precisamente para sua cúpula, que se desloca o papel

¹⁰³"Porque, em definitivo (as Forças Armadas) controla(m) diretamente, por procuração ou pelos estreitos limites que impõe ao próprio funcionamento, os postos de comando *essenciais* e os centros de poder real". Idem, *ibidem*, p.82.

¹⁰⁴Idem, *ibidem*, p.82.

¹⁰⁵Poulantzas refere-se, assim a processos como a "supressão dos representantes políticos tradicionais (partidos políticos) das próprias frações do bloco no poder, eliminação do sufrágio, deslocamento do papel dominante, entre os aparelhos de Estado, para o aparelho repressivo (Forças Armadas em primeiro plano), reforço acentuado do centralismo "burocrático" do Estado, hierarquização e recuperação dos centros de poder real do Estado e das correntes de transmissão". Idem, *ibidem*, p.72-73.

dos partidos políticos da burguesia, *tornando-se esta cúpula o partido político de toda a burguesia sob a direção da fração hegemônica*".¹⁰⁶

Na análise das ditaduras de novo tipo da América Latina, essas anotações só podem ser consideradas com algumas ressalvas fundamentais. Nesses países, os militares não deixaram de constituir o *partido político* da burguesia, se pensamos em seus papel na manutenção da ordem burguesa e no fenômeno que alguns teóricos marxistas analisaram em termos do "substituísmo". No entanto, o estudo do caso brasileiro questiona frontalmente a possibilidade de interpretar as cisões intramilitares como expressão das divisões intraburguesas. Vale dizer, não me parece viável analisar os partidos militares do Brasil pós-64 enquanto expressão no mundo castrense das divisões sociais mais amplas, como o tentaram Poulantzas para o caso da Grécia, Espanha e Portugal, ou O'Donnell para o caso argentino. Nesse sentido, é impossível falar das correntes militares como *partidos políticos* da burguesia.

A explicação desse ponto permite avançar a hipótese central do presente texto. Com efeito, uma das características que ressalta do exame do conflitos políticos na fase de consolidação do regime militar brasileiro é precisamente a crucial *unidade* das Forças Armadas, um vez expurgadas das correntes nacionalistas e populares. Essa unidade se constrói a partir de uma oposição unânime, tanto na oficialidade como na hierarquia, à devolução do poder aos civis. Tal característica remete a um traço peculiar das sociedades do tipo da brasileira. Aí, graças às características do processo de incorporação das massas populares à política, designado sob o termo genérico de "populismo", foi possível o surgimento de uma ideologia militar fortemente

¹⁰⁶Idem, *ibidem*, p.82.

calcada na repulsa à política civil, que passou a ser vista como equivalente à "demagogia populista" e associada à instabilidade social e aos riscos de ruptura da ordem.

Essa equação entre "política" e "populismo" iria se expressar, após a tomada do poder pelos militares brasileiros, numa particular impermeabilidade castrense às cisões advindas do "mundo civil". Em outros termos, a estratégia preventiva de recusa a qualquer possibilidade de "volta ao passado" populista possibilitou um quadro de unidade militar que definiria, em seus termos mais amplos, a dinâmica política do regime pós-64. Tal dinâmica se configuraria em dois processos. Num primeiro plano, o processo unitário se expressaria no aprofundamento da militarização a cada momento em que o regime militar se vê ameaçado. Num segundo plano, nos processos de cisão no seio das Forças Armadas, vale dizer, nas sucessivas crises político-militares. A crucial união constituída na oposição ao "mundo político" convive, assim, com a constante discórdia castrense. Trata-se, sinteticamente, de um processo de *unidade na desunião*. Em termos mais específicos, a pesquisa permitiu localizar a desunião expressa de forma diversa na hierarquia (desunião em torno da sucessão presidencial) e na oficialidade (cizânia nos quartéis, relacionada à expectativa de influenciar diretamente o governo).

Retificadas as observações de Poulantzás e esclarecidas as minhas hipóteses, o conjunto destas anotações parece suficiente para introduzir o ponto que me parece essencial: as ditaduras militares de novo tipo, a despeito do mito de sua estabilidade, constituem não apenas formas estatais *de crise* porque oriundas de crises específicas, mas também formas estatais *críticas*, marcadas por uma instabilidade específica. O entendimento dessa instabilidade remete ao estudo de sua dinâmica intramilitar. Enfim, é no exame dessa dinâmica que os capítulos seguintes procuram criticar o modelo hegemônico na análise dos conflitos intra-militares do Brasil pós-64.

Aí, o mundo castrense é compreendido a partir de uma hipótese dicotômica e dualista que define o mundo militar na oposição entre dois campos fundamentais: um setor considerado "liberal", "moderado" ou "legalista", portador de orientações econômicas internacionalistas e uma ampla área onde estariam a "linha dura", os "radicais" ou os "ultra", porta-vozes do nacionalismo militar. O choque entre esses campos definiria a dinâmica intramilitar do regime. A crítica a essa perspectiva, no entanto, requer o abandono da presente introdução, a fim de ingressar no corpo do texto.

Capítulo II

A dinâmica militar do regime militar

Que tensões, conflitos e contradições configuraram o processo político na fase de implantação do regime militar brasileiro? Qual a relação de forças no seio da frente golpista, à medida em que a nova situação ia definindo uma política específica de ordem e desenvolvimento e ultrapassava a fase de unidade no combate ao governo populista de Goulart? Que peso tiveram as forças "políticas" e as forças militares na construção dos rumos do regime castrense? Essas são algumas das questões que julguei necessário enfrentar a partir deste primeiro capítulo de análise histórica. Nas páginas seguintes, procuro acompanhar a dinâmica política do regime militar no período que vai do golpe de abril de 1964 até a decretação do segundo Ato Institucional, em outubro de 1965. Para tanto, busquei localizar quais foram efetivamente as forças em conflito e os objetivos em choque nos momentos-chave do período de implantação da ditadura militar. Tentei preencher, desta maneira, uma das lacunas mais visíveis nos estudos sobre o tema.¹ Neste capítulo como nos seguintes, a análise do processo histórico de conflitos e definições políticas tem precedência metodológica sobre o exame dos projetos ou do discurso das forças políticas fundamentais. A ênfase recairá sobre as práticas políticas concretas, procurando encontrar aí os momentos de definição, redefinição, derrota ou sucesso dos vários projetos em choque naquele primeiro período do regime do pós-64. É preciso salientar, enfim, que não se pretende fazer nos próximos capítulos uma história política minuciosa dos anos

¹Ver Fernando H. Cardoso, *O modelo político ...*, cit., p.72; Sebastião Velasco e Cruz e Carlos E. Martins, "De Castelo a Figueiredo: uma incursão na pré-história da 'abertura'", in Bernardo Sorj & M.H. Tavares de Almeida, *Sociedade e política no Brasil pós-64*, São Paulo, Brasiliense, 1984. 261 p., pp. 13-61.

1964-69. Recorro aqui à narrativa histórica apenas quando se mostra indispensável à compreensão da dinâmica política do regime militar.²

A docilidade civil

"Pra que dizer isso? Com esses soldados todos ai, com fuzil, metralhadora, bomba, eu tenho um medo danado".

(Benedito Valadares (PSD), ao ouvir o senador Kubitschek dizer da tribuna que fora privado do sentimento do medo, junho de 64)

Já à primeira vista, dois aspectos ressaltam nas relações entre os militares e os políticos no seio do bloco vitorioso em 1964. De um lado, as tensões precoces entre o "mundo político" e a área castrense; de outro, a série de iniciativas governamentais que iriam configurando um constante avanço militar sobre os mecanismos de representação política. Entretanto, embora esses avanços tenham criado dificuldades no relacionamento entre o governo militar e o Congresso, não minaram a base de apoio do regime no Parlamento. Até outubro de 1965, as duas câmaras, depois do expurgo dos parlamentares da frente popular nacionalista, aprovaram todas as iniciativas do governo Castelo Branco.

De tal modo, tão logo as forças golpistas puderam perceber que a vitória sobre a frente popular-nacionalista custara menos que o previsto, vieram à luz as primeiras tensões entre os militares e os políticos. As avaliações, os acordos, as decisões e as discordâncias que marcaram os primeiros dias após o golpe deixaram nas hostes civis do bloco golpista uma constatação evidente: não seriam fáceis as relações com os militares na nova situação. Desde o alvorecer do

²Para análises comparadas, Augusto Varas, op.cit. e Manuel A. Garretón, "Proyecto, trayectoria y fracasso en las dictaduras del Cono Sur, un balance", in Isidoro Cheresky e Jacques Chonchol (orgs.), *Crisis y transformación de los regímenes autoritarios*, Buenos Aires, Eudeba, 1985, 205 p., pp.189-204.

novo regime, embora não estivesse completamente afastada, a hipótese de uma intervenção cirúrgica das Forças Armadas - que preparasse o retorno dos líderes civis - passou a se apresentar como improvável. Nos episódios mais importantes do imediato pós-golpe, a vanguarda civil do movimento de março parece ter pautado suas decisões e seu cálculo tático pela constatação de que, no calor da hora, aos políticos caberia apenas marcar sua presença na arena das decisões; o palco decisório real eram os generais vitoriosos.³

Assim, no "inquieto período assinalado pela presença nas ruas das armas que decretaram a vitória",⁴ restou aos políticos da frente golpista mover-se rapidamente para conquistar um espaço no tabuleiro de forças. Dois processos inaugurais evidenciam tais características da nova situação: a escolha do substituto de Goulart e a edição do Ato Institucional. No primeiro, os políticos foram atores coadjuvantes; no segundo, ficaram totalmente afastados das decisões. Nos dias que se seguiram ao movimento armado, aguçou-se de forma inédita a antiga prevenção castrense contra os políticos civis, atitude que não alcançou apenas os representantes políticos identificados com o populismo.⁵ Desde cedo, o bloco golpista cindiu-se em dois mundos.

³O relato do general Jayme Portella sobre os acontecimentos dos primeiros dias de abril de 1964 parece não deixar dúvidas sobre o caráter basicamente militar da movimentação no imediato pós-golpe. Ver *A Revolução e o governo Costa e Silva*. Rio de Janeiro, Guavira, 1979. 1032 p., pp.145 e segs. Alguns autores, porém, parecem colocar políticos e militares como atores em pé de igualdade no processo decisório daqueles momentos. Cf. John Foster Dulles, *President Castello Branco - Brazilian Reformer*, College Station, Texas A&M University Press, 1980. 557 p., pp.3 e segs.

⁴Carlos Castello Branco, *Os militares no poder*, vol.I. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1977, p.15.

⁵Para o tratamento dado a ministros e governadores, ver Seixas Dória, *Eu, réu sem crime*, Rio de Janeiro, Editora Equador, s/d, 99 p. e Abelardo Jurema, *Sexta-feira, 13*, Rio de Janeiro, Edições O Cruzeiro, 1964., 241 p.. Cf. também o relato do general Olympio Mourão Filho sobre os tensos encontros que teve com os políticos mineiros pró-golpe na véspera do movimento em *Memórias - a verdade de um revolucionário*. Porto Alegre, L&PM, 1978, pp.367 e segs.

No início de abril de 1964, nas sucessivas reuniões dos governadores golpistas com o objetivo de encontrar uma solução para o problema sucessório, não apenas o tom como o tempo das decisões foram marcados pela urgência em escolher um candidato capaz de unir as Forças Armadas. Desde logo, ficou evidente que a alternativa civil não tinha qualquer amparo real. Mais do que isso, no curto período de tempo entre o golpe e a eleição de Castelo Branco, o comando da Revolução entrou em choque direto com os próceres civis do movimento de março.⁶ O desentendimento entre o general que assumira o comando do golpe e Carlos Lacerda, o mais sonoro político golpista, levou o governador a entregar simbolicamente seu cargo ao novo ministro da Guerra.⁷

Ainda neste capítulo das tensões precoces entre militares e políticos golpistas, vale mencionar o primeiro Ato Institucional. Como é sabido, nesse documento, a "Revolução" se auto-legitimava, retirando do Congresso mesmo a prerrogativa formal de se apresentar como fonte legitimadora da nova situação. Aqui, também, foram infrutíferas as articulações dos parlamentares no sentido de apresentar um "projeto de resolução do Congresso pelo qual este concederia plenos poderes ao comando revolucionário, a fim de que o mesmo procedesse as

⁶Os encontros entre Costa e Silva - que assumiu o comando do movimento enquanto oficial mais antigo presente no Rio de Janeiro no momento do golpe - e os governadores que apoiaram a derrubada de Goulart, foram marcados pela tensão. V. Carlos Lacerda, *Depoimento*. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1978, 469 p., p.292; Mauro Borges, *O golpe em Goiás - História de uma grande traição*, Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1965, 321 p., pp.109 e segs; Jayme Portella de Mello, *op. cit.*, p.187 e segs.

⁷Juraci Magalhães, *Minhas memórias provisórias*, Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1982.p.172 e 303; Alberto Dines et alii. *Os idos de março e a queda em abril*, Rio de Janeiro, José Álvaro, 1964, p.189. Em depoimento posterior, Lacerda descreveu o tom das conversações dos líderes civis com o chefe militar como "áspero, duro, profundamente desagradável" e resumiu o desconforto dos políticos na nova situação: "Entre alguns governadores havia (...) um grande temor, uma grande insegurança". Cf. Carlos Lacerda, *op.cit.*, p.297.

medidas impostas pelas circunstâncias".⁸ Em vez de um Ato Constitucional, o Comando Supremo da Revolução decretou, unilateralmente o Ato Institucional. Os políticos não tiveram acesso a sua elaboração.⁹

As tensões iniciais e os indícios de profunda alteração das regras do jogo político foram seguidos por um conjunto de ações do governo militar que poriam à prova a unidade civil-militar no seio do bloco golpista. Entre elas, na medida em que poderia afastar o apoio do PSD ao governo do presidente Castelo Branco,¹⁰ a cassação de Juscelino Kubitschek foi um ato-chave.¹¹ Nos primeiros meses de governo, ficam nítidos os esforços do marechal Castelo no sentido de construir uma base parlamentar governista, intenção evidente na própria escolha de José Maria

⁸Afonso Arinos, *Planalto (memórias)*. Rio de Janeiro, José Olympio, 1968, 294 p., p.264.

⁹A redação do diploma "revolucionário" foi entregue a um grupo social ao qual estaria destinado um papel importante nos acontecimentos futuros: o dos juristas autoritários, aqui representados por Francisco Campos e Carlos Medeiros Silva. Ver Peter Flynn, *Brazil: a political analysis*, London/Boulder, Ernest Benn/Westview, 1978, 564 p., p.326. O general Portella relata que Costa e Silva mandou chamar o jurista Luiz Antonio da Gama e Silva para assessorá-lo na questão. Ver op. cit., p.161.

¹⁰Desde as eleições de 1962, o PSD contava com 122 representantes no Congresso; o PTB com 109 ; a UDN tinha 94 e o PSP, 22. Nas cassações da primeira lista, o PTB perdeu 18 representantes, o PSP quatro e o PSD três. Cf. Maria Helena Moreira Alves, *Estado e oposição no Brasil, 1964-1984*, Petrópolis, Vozes, 1984, 337 p., p.62. Até 1965, entre 59 cassados havia 25 do PTB, 8 do PSD, e 2 da UDN. Maria D'Alva Gil Kinzo, *Oposição e autoritarismo - gênese e trajetória do MDB, 1966-1979.*, São Paulo, Vértice, 1988, 269 p., p.233.

¹¹Para Fernando Henrique Cardoso, "o embrião do que veio a ser a ordem constitucional ora vigente começou a perfilar-se" nesse episódio, quando o governo militar teria afastado a possibilidade de um apoio possível das lideranças conservadoras, passando a depender apenas da "tendência liberal-juridicista da UDN" e da tendência "propriamente militarista". Mas a análise seguinte mostra que, por parte dos políticos, as portas para um tal acordo permaneceram abertas ainda por longo tempo. V. *Autoritarismo e democratização*, cit., p.198.

Alkmin, do PSD, para seu vice-presidente.¹² Contudo, o relacionamento de Castelo com o Congresso nos meses posteriores à ação contra Kubitschek parece indicar que o sacrifício do ex-presidente não afastou de forma irreversível o PSD do bloco golpista.¹³ Evidência disso foi a própria prorrogação do mandato de Castelo Branco, subsequente à cassação de Juscelino, que possibilitaria a coincidência da eleição do futuro presidente com as eleições de renovação do Congresso.¹⁴ Para os propósitos desta análise interessa reter que o governo militar continuava a contar com sólida base no Congresso.¹⁵

Logo em seguida, outro episódio passível de retirar apoios ao governo no seio do bloco golpista - a intervenção em Goiás, que afastou, no final de novembro, o governador Mauro Borges - acabou por confirmar que Castelo contava com a maioria no Parlamento. Face a esse segundo golpe frontal contra o PSD em menos de seis meses, a reação do Congresso foi marcada por idas e vindas, protestos e negociações nas hostes do PTB e do PSD.¹⁶ Ao final, porém, preponderaram as razões de Estado, e a intervenção foi aprovada, embora por margem não muito

¹²Conforme várias versões, Castelo Branco participou de uma reunião com o ex-presidente Juscelino em abril de 1964. Ver Aspásia Camargo et alii. *Artes da política - diálogo com Amaral Peixoto*. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1986, 588 p., pp.471 segs.

¹³Para o abalo provocado no Congresso pela cassação de Juscelino ver Luís Viana Filho, *O governo Castelo Branco*, Rio de Janeiro, Livraria José Olympio Editora, 1975, 572 p, 2 vols., p.102 e segs.; no PSD, a ameaça de afastamento do bloco governista não se realizou. Cf. John Foster Dulles, op. cit. p.39; Carlos Castello Branco, op. cit., pp.61-72 e Aspásia Camargo, p.477.

¹⁴Ver, por exemplo, Luís Viana Filho, op. cit., p.102 e segs.

¹⁵No Senado, a prorrogação foi aprovada por ampla maioria; na Câmara, em primeira votação, passou por 205 votos a 94; um semana depois, foi ratificada em segunda votação por 294 votos a 34. Cf. John Foster Dulles, op.cit., p.57. Para maiores detalhes sobre o apoio do PDS a Castelo, Aspásia Camargo, op. cit., p.478.

¹⁶Cf. Carlos Castello Branco, op. cit. pp.151-170.

larga.¹⁷ Mas a perda de votos pró-governo, se comparada aos resultados anteriores, no episódio da prorrogação, não parece representar sinal de rebeldia mais séria no campo político.

Meses depois, o governo colheria outra vitória no Congresso. Trata-se agora da nítida interferência do governo na escolha do presidente da Câmara dos Deputados, em que a reeleição de Ranieri Mazzilli passou a ser vista como indesejável pelo Palácio do Planalto. Desta vez, as resistências do PSD se configuraram na escolha de Mazzilli como candidato do partido, contrariando Castelo.¹⁸ Os partidários do governo, porém, reagiram com a formação do *Bloco Parlamentar Revolucionário*, "integrado pela UDN e partidos menores e por importantes frações do PSD e do PTB", que apresentou a candidatura do udenista Bilac Pinto, sonoro pregoeiro do golpe no pré-64.¹⁹ Segundo a declaração que o inaugurou, compunham o bloco "as forças políticas que na Câmara dos Deputados, no interesse da ordem democrática e sob a inspiração dos ideais revolucionários, apóiam o Presidente Castelo Branco".²⁰ Embora as dificuldades governistas, nesse caso, tenham revivido a tese da necessidade de extinguir os partidos, defendida por Magalhães Pinto e pela própria assessoria de Castelo, ainda uma vez o governo militar

¹⁷No Senado, a vitória de Castelo foi arrasadora: 42 votos a 8, com 9 senadores do PTB votando com o governo; na Câmara dos Deputados, votaram pela intervenção 190 parlamentares, contra 140 votos de oposição. A UDN apoiou quase unanimemente (86 a 4); o PSD votou majoritariamente contra (59 a 37); no PTB só 21 votaram a favor e 63 contra. O PSP ficou com o governo (18 votos a 1). V. John Foster Dulles, op. cit., p.106.

¹⁸Segundo Luís Viana Filho, "não eram poucos os que, no PSD, se inclinavam para a composição". Mazzilli, no entanto, ao insistir em sua candidatura, levou o PSD a medir forças com o governo, cf. op. cit., p.286. Amaral Peixoto, chefe do PSD, afirmaria depois que "a covardia já tinha tomado conta" de áreas de seu partido (Aspásia Camargo, op. cit., p.479).

¹⁹Carlos Castello Branco, op. cit. p. 199; Luís Viana Filho, pp.287-89; Carlos Castello Branco, *Introdução à Revolução de 1964*, tomo II, Rio de Janeiro, Artenova, 1975, pp.167 e segs e 251-52.

²⁰Citada em Luís Viana Filho, op. cit., p.288.

venceu votação decisiva na Câmara.²¹ O Bloco Renovador somou 200 votos, contra 167 dos opositores à candidatura governista de Bilac Pinto. O comando da Câmara passava, após longo jejum, à UDN.²²

Com estas anotações, creio ter conseguido mostrar que, até o final do primeiro semestre de 1965, o governo militar de Castelo Branco não enfrentou desafios maiores com suas bases parlamentares. Vários autores notaram essa característica do processo político do imediato pós-64 e à própria crônica política não escapou esse traço: "Os precedentes, nos dez meses de Império da Revolução, indicam que o governo não conhece derrota no Congresso em matéria política de importância. A decisão tem sido sempre a do governo revolucionário", dizia, mais uma vez, Carlos Castello Branco, ao comentar a eleição de Bilac Pinto.²³ Em minha análise, interessa ressaltar que não é do lado civil do bloco golpista que provinham os fatores de crise.²⁴ No entanto, no pós-64, a docilidade paíसानa não seria suficiente para suplantar a prevenção dos militares contra o "mundo político".

²¹"Politicamente, era o primeiro grande lance de Castelo: a vitória fora esmagadora" diria depois Luís Viana Filho. V. op. cit., p.289 e, para um documento de Golberi, propondo ao presidente a formação de um "partido da Revolução", p.290. Cf. também John Foster Dulles, op. cit. p.125.

²²No calor da hora, Carlos Castello Branco anotava: "O fortalecimento do Marechal Castelo Branco na área civil, com sua líquida vitória de ontem, terá consequências definidas na consolidação da liderança do seu governo sobre o conjunto do dispositivo revolucionário, incluindo os grupos militares". Ver *Os militares no poder*, cit., p.203.

²³Cf. Carlos Castello Branco, op. cit. p.191; John Foster Dulles, op. cit., p.119; Georges-André Fiechter, *Brazil since 1964: modernization under a military regime*. New York/Toronto, John Wiley & Sons, 1975, 310 p., p.68.

²⁴O respaldo que o Congresso concedeu ao governo no *affair* do envio de tropas à República Dominicana, no mês de maio de 65, apenas confirma minha tese. Na Câmara dos Deputados, Castelo Branco viu sua proposição aprovada por 190 votos a 99. No Senado, como sempre ocorria, a aprovação foi tranquila. V. John Foster Dulles, op.cit., p.136-143 e Carlos Castello Branco, op.cit., p.236-237.

A cizânia castrense

"Costa e Silva ficou irritadíssimo com a candidatura Castelo".

(General Olympio Mourão Filho)

"Que devo fazer? Consultar a oficialidade?"

(Carta de Castelo Branco ao Coronel Ibiapina, 10-9-64)

Se no campo "político" o primeiro ano do período militar presenciava os esforços da área "civil" para se adaptar aos novos tempos, na área militar essa primeira fase do pós-64 iria testemunhar inusitado ativismo. Seja na precoce e sonora oposição dos líderes militares que se julgaram marginalizados no novo arranjo de poder, seja nas constantes pressões dos oficiais insatisfeitos com o ritmo e o alcance da "depuração" do sistema político, logo ficou evidente que as relações do governo militar com os quartéis também se marcariam por agudas tensões. Para agravar a situação, as feridas deixadas pela escolha de Castelo Branco na área de influência do agora Ministro da Guerra, o general Costa e Silva, não deixariam de estar presentes, como pano de fundo das crises militares.²⁵ Mais que isso, logo ficaria claro que as movimentações na caserna tinham um impacto desproporcional sobre a vida política. Se o receio e a insegurança marcaram, desde os primórdios, a ação dos políticos no pós-64, a atuação dos militares descontentes evidenciaria notável desenvoltura e visível audácia. Nesse sentido, a breve análise da situação militar que farei neste capítulo tem como propósito salientar o surgimento prematuro de tensões castrenses na raiz da instabilidade política da ditadura brasileira. Encontram-se aí as origens de dois processos que se constituiriam em fatores permanentes de crise no regime militar. No nível da oficialidade, após os expurgos dos militares nacionalistas, trata-se da forma peculiar

²⁵Para a descrição jornalística da situação militar nos primeiros dias do pós-golpe, cf. Carlos Castello Branco, pp. 5-15 e Alberto Dines et alii, *Os idos de março e a queda em abril*, cit., especialmente o artigo do próprio Dines, pp.353 e segs. Ver também Juraci Magalhães, op. cit. p.172 e Mourão Filho, op. cit., p.405.

assumida pela inquietação na caserna num regime castrense. No plano do comando, das precoces contradições despertadas na hierarquia pela disputa sucessória.

Nesse segundo campo, a solução Castelo Branco, embora contrariando outros aspirantes à presidência no seio das Forças Armadas, conduziu à superação do clima de disputa pelo poder, predominante nos dias que se seguiram ao golpe. A partir daí, foi possível avançar o passo decisivo da "depuração" das Forças Armadas. Varridas da área militar as tendências "anti-revolucionárias", as tensões militares se dariam apenas nos limites das forças "leais" ao golpe. Dentro dessas fronteiras se desenrolariam os processos castrenses que considero relevantes.²⁶ Nesse sentido, vale examinar, de início, a atitude de um grupo de generais que configurou na área da caserna uma formação semelhante à dos chamados "herdeiros civis" do golpe de 1964. Tal como aqueles, também esses chefes militares veriam sucessivamente anuladas suas perspectivas políticas pessoais. É, porém, mais importante assinalar que não foi em torno dessas figuras que se deram as tensões centrais entre o governo Castelo Branco e os militares. A sonoridade que muitas vezes assumiram as declarações dos dissidentes não encontrou equivalente, em minha hipótese, em qualquer capacidade para organizar polos de oposição efetiva ao marechal Castelo no seio das Forças Armadas.²⁷

²⁶Nas três forças, o total de oficiais punidos chegou a 1220, em 1964. Outras formas corporativas de pressão atingiram uma área ainda mais ampla das Forças Armadas (Alfred Stepan, *op. cit.*, pp.221 e segs., Ronald Schneider, *op. cit.*, p.129 e segs. e Maria Helena Moreira Alves, *op. cit.*, pp.64-65). Para um minucioso relato de como se resolveram as tensões entre "revolucionários", "legalistas" e "indecisos" nas Forças Armadas, no imediato pós-golpe, ver Jayme Portella de Mello, pp.145 e segs..

²⁷Incluir-se-iam aqui os generais Mourão Filho, Luiz Guedes, Amaury Kruei, Justino Alves Bastos, Peri Bevilacqua e Poppe de Figueiredo. Para a biografia de alguns desses dissidentes, ver Ronald Schneider, *op. cit.*, pp.370 e Alfred Stepan, pp.226-228. Ver também James Rowe, *The Revolution and the 'System'...*, *cit.*, vol. XII, n.3, may 1966, p.2.

Já nesta quadra inicial de seu período no poder, estariam em outro lugar os processos que iriam marcar de forma decisiva a dinâmica do governo Castelo Branco. Refiro-me ao surgimento de um conjunto de pressões provenientes da jovem oficialidade, as quais, no complexo jogo de forças dessa fase, encontraram eco não apenas entre alguns dos "herdeiros civis" do regime, como também em setores da hierarquia militar. A esses grupos, desde o início heterogêneos, de composição variável e ideologia difusa, atribuiu-se, logo no alvorecer do novo regime, a denominação de "linha dura".²⁸ No período que venho analisando, a "linha dura" parece ter encontrado seu denominador comum em duas características: em primeiro lugar, nas reivindicações de maior rigor na "depuração" do sistema político; em segundo, nas expectativas de influenciar diretamente o processo de tomada de decisões do governo militar. Tanto em um como em outro aspecto, suas ações provocariam problemas para o governo de Castelo Branco. Cedo, assim, o regime militar teve que se deparar com a questão da forma como se daria a participação política do conjunto da categoria militar no regime militar. As tensões daí originárias seriam reponsáveis pelo surgimento de uma cizânia militar de novo tipo.

Com efeito, pouco tardou para que o marechal-presidente enfrentasse pressões provenientes dos "quartéis". Já no final de maio e início de junho de 1964, oficiais encarregados das investigações sobre as atividades políticas no regime anterior faziam ouvir suas exigências de ampliação das cassações e suspensões dos direitos políticos. Para o então chefe de gabinete do ministro Costa e Silva, "a área militar não se conformava com a lentidão na execução das cassações, achava que o Presidente Castello Branco estava sendo muito tolerante, quando devia ser mais duro, pois estava vendo o prazo do ato se esgotando e havia muita gente para ser

²⁸O termo já é usado por Rowe em junho de 64. *Op.cit.*, p.15.

punida".²⁹ O surgimento da cizânia militar logo encontraria respaldo no gabinete do Ministério da Guerra. No episódio da cassação do ex-presidente Juscelino, originou-se aí o dossiê sobre o passado de Kubitschek, argumento final para a decisão. Ao mesmo tempo, o chefe da Comissão Geral de Inquérito (CGI), general Taurino de Resende, fazia chegar ao palácio a aspiração militar de dilatação no prazo definido pelo Ato Institucional para aplicação das punições "revolucionárias".³⁰ A solução encontrada pelo governo parece ter inaugurado um padrão que Castelo iria manter nos posteriores episódios de crise militar: incorporou-se a pressão pela cassação do senador pessedista e evitou-se a prorrogação dos prazos definidos no Ato.³¹

Os processos que levaram à intervenção em Goiás confirmam essa hipótese.³² Em ambos esses casos, parece difícil considerar as medidas adotadas pelo governo Castelo Branco meramente como uma "vitória da linha dura". Para ficar apenas na interferência em Goiás, os relatos disponíveis parecem mostrar que os partidários da intervenção incluíam não apenas as áreas militares consideradas "duras", mas também o Ministério da Guerra, amplos setores da UDN e, mesmo, através da atuação de seus chefes, Ernesto Geisel e Golberi do Couto e Silva,

²⁹Jayme Portella de Mello, p.224. Cf. também pp. 228 e 229.

³⁰John Foster Dulles, pp.32 e segs..

³¹Pouco depois, a prorrogação do mandato de Castelo Branco, em julho de 1964, parece ter marcado um ponto de concordância entre "castelistas" e o conjunto da oficialidade. De acordo com as evidências disponíveis, é impossível defender que essa decisão se deveu a pressão dos "duros". Luís Viana Filho, op.cit., p.102. Para a concordância de Costa e Silva com a prorrogação, Jayme Portella de Mello, op. cit. ,p.225.

³²A crise de Goiás teve vários componentes explosivos: pressão dos encarregados dos IPMs, interesse da UDN em alijar a longa preponderância do PSD no estado, um roubo de armas nos momentos agudos da crise, etc. Para relatos históricos, ver as fontes citadas a seguir. Uma série de documentos que comprovam torturas nos inquéritos destinados a incriminar o governador Mauro Borges, estão em David Nasser, *A revolução que se perdeu a si mesma*. Rio de Janeiro, Edições O cruzeiro, 1965, 424 p., pp. 407 e segs. Por fim, Mauro Borges, *A Revolução em Goiás...*, cit.

o Gabinete Militar e o Serviço Nacional de Informações.³³ De todo modo, a rebelião dos oficiais de uma guarnição de Goiânia mostrou que setores militares eram capazes de criar situações de fato que obrigavam o governo a redirecionar o tempo e o sentido de suas decisões.³⁴

Neste ponto, adquire significado mais preciso a proposta metodológica de enfatizar as práticas e não os projetos políticos. Como parecem demonstrar os episódios descritos acima, desde os primeiros tempos da ditadura militar, o processo real não correspondeu ao planos iniciais de nenhum grupo castrense específico. Resultado de um compromisso entre as forças em conflito, o desenlace dos sucessivos momentos críticos não pode ser, assim, deduzido do programa da Escola Superior de Guerra ou das diretrizes presentes nos manifestos da "linha dura". Mais ainda, a atuação do Ministério da Guerra questiona a própria possibilidade de analisar o quadro castrense em termos de um nítido dualismo que oporia a ESG aos "duros".

Consideremos mais detidamente esses dois pontos. Antes mesmo de abordar com mais atenção as características do corrente militar que constituiu o grupo dirigente no primeiro governo do pós-64, é possível propor que o mais breve exame das práticas "castelistas" revela um traço de acentuado pragmatismo, evidenciado no redirecionamento de seus objetivos iniciais, a cada vez que uma avaliação da situação militar o exigia. Por sua vez, as evidências que se iam acumulando quanto à influência particular da caserna nas avaliações do palácio logo passariam a fazer parte do cálculo tático dos golpistas, civis ou militares, insatisfeitos com o governo

³³Cf. John Foster Dulles, op.cit., pp.101-107 e Luís Viana Filho, op. cit., pp.189-193.

³⁴V. Jayme Portella de Mello, pp.246 e segs. Aqui, porém, é preciso destacar que o presidente, pragmaticamente, avaliou a situação militar e adiantou-se às pressões dos "duros". Em incisiva nota contrária à atitude do Supremo Tribunal Federal que concedera *habeas corpus* a Mauro Borges, Castelo pôs-se à frente do conjunto das forças militares. V. Luís Viana Filho, op.cit., p.189.

Castelo. Não por acaso, no novo quadro, Magalhães Pinto e Carlos Lacerda retomariam a tradição udenista de influir sobre o humor dos quartéis. Agora, no entanto, processo semelhante passava a ocorrer no Ministério da Guerra. Tanto no caso da cassação de Juscelino como na intervenção em Goiás, o ministro Costa e Silva empenhou-se em evidenciar que sua posição coincidia com as reivindicações da "linha dura". Desnecessário dizer que o contexto mais amplo desses movimentos era a luta sucessória. Tomadas em seu conjunto, as tensões militares pareciam apontar, já no primeiro ano do governo Castelo Branco, para uma significativa redução de sua base de apoio castrense.

As dificuldades do primeiro governo militar na área militar também constituíram o elemento crucial no processo político que levou à chamada crise de outubro, em 1965. As eleições diretas para governador em alguns estados-chave da federação foram antecedidas e seguidas por intensa insatisfação nos quartéis. Ao mesmo tempo, nos pleitos de Minas e da Guanabara jogava-se a sorte dos dois principais "herdeiros civis" do golpe de 1964 - Magalhães Pinto e Carlos Lacerda. Como se sabe, o desfecho da crise e a edição do AI-2 praticamente anularam as possibilidades de sucessão civil de Castelo Branco. Aqui, mais uma vez, proponho concentrar a atenção na cizânia militar. Com efeito, desde abril de 1965, as pressões que o governo do marechal Castelo enfrentava em certas áreas da oficialidade começaram a se definir, mais nitidamente, em torno dos chamados "coronéis dos IPMs".³⁵ Entretanto, a mais significativa fonte de inquietação

³⁵A primeira "crise dos coronéis" veio à luz com a reação do encarregado do "IPM do PCB", coronel Ferdinando de Carvalho, à decisão do Supremo Tribunal Federal concedendo *habeas corpus* ao ex-governador de Pernambuco, Miguel Arraes. Em meados de maio, a crônica política registrava: "O notório descontentamento dos coronéis que chefiam IPMs com a atitude legalista do Governo Castelo Branco(...) vem provocando murmúrios que se infiltram nos meios políticos e estimulam as previsões catastróficas". Ver Carlos Castello Branco, op. cit., pp. 243 e 244. Cf. também John Foster Dulles, op.cit., pp.132 e segs.

militar nesta fase seria o processo mais longo que se desenvolveu em torno das eleições para governador de outubro de 1965. Num campo de opções confusas - realização ou prorrogação do pleito?; eleições diretas ou indiretas? - a decisão do palácio pelo pleito direto agravou sobremaneira a tensão na caserna. Nessa altura, o mote militar passou a ser o risco de uma "volta ao passado".³⁶ A questão das eleições para governador de outubro de 1965 serviu como catalizador do conjunto de tensões e contradições do regime militar, que até aqui vimos analisando. Tanto para os políticos como para os militares estavam em jogo algumas definições cruciais. Para os primeiros, o pleito para os governos estaduais em outubro de 1965 era sobretudo importante para a consolidação de posições com vistas às eleições para presidente ainda marcadas para 1966.

No que tange aos militares, a chamada "crise dos coronéis" parece expressar com rara nitidez uma contradição específica surgida com a ascensão dos generais ao poder em 1964: qual deveria ser o papel dos militares na definição dos rumos do regime militar? Em junho de 1965, o choque entre o governo Castelo e alguns dos expoentes da "linha dura" contribuiu para definir as posições em jogo. O pressuposto que fundamentou então as acusações dirigidas ao governo Castelo Branco pelos coronéis Martinelli e Pina - voltadas basicamente contra a tibieza do presidente no trato com os corruptos e subversivos - apareceria com nitidez num documento da Liga Democrática Radical (LIDER): aí se definia o marechal-presidente como "nada mais que um delegado do Supremo Comando da Revolução".³⁷

³⁶Diria depois o então chefe da Casa Civil de Castelo Branco: "Como decorrência das eleições, as primeiras e graves tormentas formaram-se ao anúncio das candidaturas, que o mundo revolucionário não ousava conceber". Cf. Luís Viana Filho, p.313.

³⁷John Foster Dulles, *op.cit.*, p.157. Publicado na imprensa em 21-6-65, o documento parece ser o mesmo citado por Viana Filho, que alertava "o presidente da República e os demais componentes do Governo para a responsabilidade que terão perante o mundo e a História, na

A recusa a aceitar tal concepção sobre o papel da caserna no regime militar iria configurar um dos aspectos centrais do "castelismo" no poder. Assim, na carta que Castelo Branco escreveu ao ministro Costa e Silva, em princípios de junho daquele ano, o tema central era a "atuação de determinados grupos militares que se julgam uma 'força autônoma'". Aludindo especificamente ao oficiais encarregados dos IPMs, o presidente instava seu ministro da Guerra a cobrar o exercício da autoridade dos comandantes sobre os jovens oficiais "inconformados". Para ele, as medidas tomadas na área dos IPMs "desgastavam" o governo, rebaixavam seu "nível intelectual" e eram desnecessárias. Concluía defendendo que as "forças autônomas" precisavam ser "esclarecidas, contidas e, se necessário, reprimidas".³⁸ Não por acaso, o chefe da Casa Civil de Castelo Branco considerava a LIDER e o MAC (Movimento Anti-Comunista) como "organizações de caráter ou inspiração nazi-fascista"³⁹ e um dos expoentes do grupo de Costa e Silva afirmava que "o presidente Castelo tinha verdadeiro horror a essas organizações, pois não admitia linhas paralelas dentro da revolução".⁴⁰

eventualidade de uma guerra civil previsível, se efetivada a volta ao poder de elementos vinculados ao sistema desposto". V. op.cit., p.311.

³⁸Luis Viana Filho, op. cit., p.312. Em discurso de fins de maio de 1965, o presidente já se referira àqueles "que, em vez de buscarem colaborar e sugerir, pretendem, na realidade, transformar-se numa fonte autônoma, que será perniciososa e inadmissível para alcançarmos os objetivos da Revolução". Ver *Discursos, 1965*. Brasília, Secretaria de Imprensa. 330 p., pp.180-181.

³⁹Luis Viana Filho, op. cit. p.311

⁴⁰Jayme Portella de Mello, op. cit., p.273. Este general caracterizava a LIDER como "organização integrada por um grupo de oficiais e civis revolucionários, que se tornaram mais radicais porque viam em certos atos do governo muita tolerância" (cf. p.271). Para ele, a linha dura era "um pequeno grupo (...) muito atuante, que precisava ser tratado com cuidado (...) constituído de Oficiais Revolucionários autênticos e que recebiam inspiração do Governador Carlos Lacerda" (cf. p.273).

A meu ver, o que se expressa aí é a percepção castelista da cizânia militar como um dos elementos-chave da instabilidade dos regimes castrenses, ou para usar seus próprios termos, como um obstáculo à "institucionalização da Revolução". Essa consciência dos riscos castrenses do poder militar era anterior a 1964; em sucessivas ocasiões, o grupo da ESG defendera que a ação dos militares brasileiros devia se distinguir das quarteladas sul-americanas.⁴¹ Uma vez no poder, os castelistas mantiveram tal visão. Esse ponto de vista aparece com clareza num documento do próprio presidente - a carta ao Coronel Ibiapina, de setembro de 1964. Na missiva, o marechal Castelo indagava: "Vejam um caso: o Supremo dá um *habeas-corpus* ao Seixas ou ao Arrais. Que devo fazer? Se não soltá-lo será muito pior, mas muito pior do que soltá-lo. Consultar a oficialidade?" E mais adiante: "Os comandos (parece!) precisam se antecipar aos acontecimentos: Se permanecem na atitude de discutirem ordens e de só cumprirem o que acharem não contrariar a oficialidade, já estão numa fase de pré-rebelião".⁴²

Entretanto, a compreensão da especificidade que iriam assumir as tensões entre governo militar e oficialidade no período Castelo Branco exige examinar, ainda que brevemente, alguns aspectos históricos da formação do chamado "grupo da Sorbonne". Como é sabido, o núcleo dirigente no primeiro governo "revolucionário" constituiu-se em uma equipe restrita e seleta de altos oficiais originários da Escola Superior de Guerra, assessorados por uma "elite" de

⁴¹Parece ser esse o sentido da seguinte declaração Castelo Branco, em palestra proferida em 1955: "No Exército não há vocação para ditador; no caso de ditadura, além da divisão de seus oficiais, as instituições militares seriam profissionalmente desmobilizadas (...) As Forças Armadas não podem, como seguimento de sua tradição, fazer do país mais uma republiqueta sul-americana, levar a República para a camisa-de-força de um totalitarismo ditatorial. Se adotarmos esse regime, o que entrar pela força, só se manterá pela força e delo só sairá pela força". Citado em Eliezer Rizzo de Oliveira, *op. cit.*, pp.76-77.

⁴²Para a íntegra, Luís Viana Filho, *op. cit.* pp.322-23.

parlamentares e de tecnocratas, em sua maioria udenistas.⁴³ A análise de Alfred Stepan sobre a elite "castelista" mostrou como o padrão de carreira desses oficiais configurava uma trajetória profissional atípica.⁴⁴ Coerente com a abordagem elitista burocrática, Stepan fundou tal atipicidade nas características acadêmicas e profissionais do chamado "grupo da Sorbonne", com ênfase na participação na ESG, no mérito escolar, na experiência em missões no exterior e na capacidade técnica. Nessa perspectiva, ele deixou de lado as características "típicas" do castelismo, reveladas na sua filiação à corrente antinacionalista e antipopular das Forças Armadas brasileiras, no período 1945-64.⁴⁵ No entanto, a análise de Stepan sobre o padrão de carreira revela-se útil para explicar os obstáculos específicos que os castelistas encontrariam após o golpe para ampliar suas bases nas Forças Armadas. A particular forma de elitismo "intelectual" e "iluminista" dos militares castelistas constituiu-se, no pós-64, num fator agravante específico da cizânia militar, fator permanente de crise do regime castrense. É nesse campo, como veremos, que irá progredir a candidatura do ministro da Guerra. Também será esse o contexto da tímida atuação da "classe política", nas vésperas da crise de outubro de 1965.

⁴³Lacerda identifica seu núcleo inicial no "grupo de oficiais de informação "que se organizou para levar Castelo à presidência" (op.cit., p.301). Para Foster Dulles o "quarteto" que constituiria o núcleo do governo Castelo se compunha, além do presidente, dos generais Golberi do Couto e Silva (chefe do SNI), Ernesto Geisel (chefe do Gabinete Militar) e do marechal Ademar de Queirós. Cf. op. cit. p.21. A esse grupo veio juntar-se o marechal Cordeiro de Farias, que atribui sua nomeação para o equivalente da época ao ministério do Interior aos três assessores de Castelo mencionados acima. V. Aspásia Camargo, *Meio século...*, cit., p.586.

⁴⁴*The Military in Politics...*, cit., p.238.

⁴⁵Ver as biografias de Ademar de Queirós, Jurandir de Bizarria Mamede e Golberi do Couto e Silva em Israel Beloch e Alzira Alves de Abreu, *Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro, 1930-1983*, Rio de Janeiro, Forense/Finep/Cpdoc, 1984, pp.2053-58, 2856-57, 3157-62 e Antônio Carlos Peixoto, "O Clube militar...", cit.

A angústia paisana

"Frequentemente, o mundo político revela hipersensibilidade diante do perigo, que pressente à distância".

(Luis Viana Filho, chefe da Casa Civil de Castelo Branco)

O agravamento da situação militar configura os limites dos processos civis dessa conjuntura. Mais uma vez, revela-se aí a dependência dos civis face a seus aliados pretorianos. Esse o caso da sonora campanha de oposição que passaram a mover contra o governo Castelo os dois principais "herdeiros civis" do golpe: os governadores Magalhães Pinto e Carlos Lacerda. Definido o pleito direto, Magalhães e Lacerda se uniram nos ataques a Castelo. O mote da campanha foi a tese de que o presidente devia fidelidade à "Revolução" e não à Constituição. Em termos semelhantes aos empregados pela "linha dura", os governadores consideravam o marechal como um "delegado" do movimento de março. "Ou a Revolução se une ou teremos que retomá-la, como fazíamos antes de o marechal Castelo ser revolucionário", diria, em fins de abril de 1965, o governador da Guanabara. Tanto ele como Magalhães Pinto intensificaram a retórica dirigida aos quartéis.⁴⁶ Dessa forma, a ofensiva dos governadores golpistas veio juntar-se às tensões provenientes da área militar.

Por fim, o panorama militar permite compreender a atuação do Congresso no período imediatamente anterior às eleições de outubro de 1965. Tendo como pano de fundo as desavenças e pressões cada vez mais evidentes na área dos quartéis, os parlamentares foram chamados a

⁴⁶Para a citação cf. *idem*, *ibidem*, p.296. Aqui, bastaria mencionar o apoio de ambos ao coronel Martinelli, cuja prisão foi decretada por Castelo em junho de 1965. John Foster Dulles, *op. cit.* p.157. Um pouco antes, em meados de maio, Carlos Castello Branco dizia: "o reaparecimento da linha dura é levado a sério pelas diversas lideranças políticas". E atribua a Carlos Lacerda o papel de "*medium* dessa encarnação(...) *devidamente acolitado pelo Sr. Magalhaes Pinto*". Ver *op. cit.*, p.245.

votar um conjunto de propostas de Castelo Branco, cujo objetivo central era vetar as candidaturas que prefigurariam uma "volta ao passado". As iniciativas presidenciais passaram sem maiores obstáculos pelo Congresso.⁴⁷ Mais uma vez, é possível afirmar que não era do campo "político" que provinham as pedras no caminho do primeiro governo militar. De resto, reinava entre os civis pesado clima de incerteza. Comentando essa fase, Luís Viana Filho anotaria: "Frequentemente, o mundo político revela hipersensibilidade diante do perigo, que pressente à distância. É uma espécie de instinto de conservação. Agora, eram evidentes os sinais de sentir-se inseguro, inquieto, e em busca de solução tranquilizadora".⁴⁸ O realismo político parece ter indicado aos parlamentares que, sem a aprovação das emendas, as eleições não se realizariam.⁴⁹ Mas o aval à legislação restritiva não fez amainarem as tensões no campo militar nem serenou a ansiedade na área política.

Um breve exame do processo eleitoral em Minas Gerais e na Guanabara ajuda a entender essa conjuntura. Por um lado, a vitória dos candidatos udenistas, apoiados por Magalhães Pinto ou por Carlos Lacerda, não parecia configurar o cenário ideal para os castelistas, na medida em que favoreceria dois críticos agudos de Castelo e aspirantes à presidência nas eleições de 1966. Por outro, as candidaturas de Sebastião Paes de Almeida, aprovada pelo PSD mineiro e do marechal Lott, defendida pelo PTB carioca, provocaram amplo mal-estar nas Forças Armadas.

⁴⁷Para a tramitação da Emenda das Incompatibilidades, votada em princípio de junho de 1965 e da Lei das Inelegibilidades, aprovada pelo Congresso um mês depois, ver as obras citadas de Luís Viana Filho, pp.304-14; Carlos Castello Branco, pp.236-78 e John Foster Dulles, p.163 e segs.

⁴⁸Cf. op. cit., p.305.

⁴⁹Assim, às vésperas da votação de julho, Carlos Castello Branco registrava reunião de Filinto Muller com quatorze senadores do PSD, quando se confirmou a convicção geral "de que para as Forças Armadas, é questão fechada a adoção das inelegibilidades". Cf. op. cit., p.275.

Com a proibição dos nomes de Paes de Almeida e Lott, houve um curto período de trégua. Mas a cada vez mais improvável vitória dos candidatos da UDN naqueles estados-chave reacenderia a tensão nos quartéis. Mais do que isso, iam se tornando evidentes para as principais forças políticas do bloco golpista os riscos que a consulta às urnas colocava para a continuidade do regime militar.⁵⁰ Em tal contexto, o debate que se travou então sobre a "reforma do regime", centrado inicialmente na perspectiva de instalação do parlamentarismo, parece ter representado um breve momento de indefinição, logo superado pelos acontecimentos. Antes mesmo da crise de outubro, era generalizada a convicção de que as eleições de 1966 não seriam diretas, ainda que estivessem abertas várias alternativas - prorrogação do mandato de Castelo ou eleição de um sucessor?; sucessor civil tutelado pelas Forças Armadas ou novo militar?

Em síntese, no processo em torno do pleito de outubro de 1965, o campo político viu o chão fugir rapidamente a seus pés. Antes de tudo, a força dos quartéis parecia incontestável. Além disso, os previsíveis resultados das urnas, que apontavam para a vitória de Negrão de Lima (PTB), na Guanabara e Israel Pinheiro (PSD), em Minas Gerais, enterravam as perspectivas de Magalhães Pinto e Carlos Lacerda de se apresentarem como os candidatos da "Revolução" à presidência da República, em 1966. São tais constatações que pareciam estar no cálculo tático dos políticos, na crise militar subsequente. Em outubro de 1965, os governadores Magalhães Pinto e Carlos Lacerda, conscientes dos danos que a derrota dos candidatos da UDN ao governo de seus estados causaria a seu futuro político, passavam a apresentar visíveis sinais de

⁵⁰"Minas e Guanabara estão aí para consagrar a impossibilidade da convivência entre a eleição livre e o regime de tutela militar" registrava, nesse sentido, o cronista Carlos Castello Branco. Cf. op. cit. p.301. E, mais adiante: "Está claro que nenhum candidato desse Governo, com as forças de que dispõe atualmente e que lhe dão certa nitidez política, vencerá uma eleição popular em 1966, a menos que imprevisíveis alterações na situação geral do país ocorram até lá" (p.328).

desesperança e, mesmo, de desespero. De tal modo, realizadas as eleições, aos "herdeiros civis" do golpe restaria buscar um caminho já trilhado outras vezes: a romaria aos quartéis, como último recurso de sua campanha contra o governo.

A desunião na hierarquia

"Agora é sua hora militar".

(Memorando de Paulo Sarasate a Castelo Branco, 7-10-65)

Mas a própria dinâmica política do pós-64 faria com que a grave tensão na caserna abrisse espaço para a ascensão de uma outra força, cuja posição no aparelho militar a tornava capaz de se apresentar, junto aos setores castrenses mais ativos, como a alternativa "dura" ao governo Castelo. Refiro-me à articulação em torno do ministro da Guerra e ex-componente do Comando Supremo da Revolução nos idos de abril de 1964, o general Costa e Silva. Na perspectiva deste trabalho, expressa-se aí o outro fator fundamental de crise permanente do regime castrense: a desunião na hierarquia provocada pela disputa sucessória.⁵¹

Tal fator de instabilidade política não tardou a vir à tona no pós-golpe: existem evidências de que desacordos entre castelistas e costistas foram um fato bastante prematuro.⁵² Por outro

⁵¹Um perito na situação dos quartéis assim avaliou as razões da eficácia da ação do ministro: "ele estava cercado por elementos que manobravam sua candidatura e o apresentavam como um homem enérgico, em oposição ao Castelo, descrito como homem apaziguador. Essa foi a técnica que eles utilizaram junto aos oficiais do Exército" (V. o depoimento de Cordeiro de Farias, op. cit., p.610).

⁵²As memórias de expoentes de ambos os campos parecem não deixar dúvidas a esse respeito. No lado castelista, as acusações de Cordeiro de Farias contra Costa e Silva remontam à alvorada da nova situação. Ver op. cit. pp.581 e segs. Por sua vez, o general Jayme Portella cita desentendimentos com os irmãos Geisel logo nos primeiros dias do pós-golpe. Cf. op.cit., pp.156-57 e 208-209.

lado, como já se viu, todos os sinais reforçam a idéia de que Costa e Silva considerou-se candidato à presidência já na madrugada do novo regime. Escolhido o marechal Castelo Branco, não demoraram a vir à tona fortes indícios de que, no Ministério da Guerra, preparava-se o terreno para apresentar Costa e Silva como candidato.⁵³ Assim, não admira que, às vésperas da crise de outubro de 1965, o Ministro da Guerra fôsse a figura polarizadora no campo militar. Enfim, nessa altura, a situação militar parecia se configurar cada vez mais como uma oposição entre dois pólos: os partidários do presidente Castelo Branco e os que iam acumulando insatisfações face a seu governo.

Diante desse quadro geral aguçaram-se as preocupações dos castelistas com a chamada "institucionalização da Revolução". Neste ponto, torna-se necessário examinar a avaliação que essa corrente parecia efetuar quanto à conjuntura político-militar, às vésperas da crise de outubro de 1965. A meu ver, dois aspectos devem ser aqui destacados: em primeiro lugar, na concepção castelista, o tempo necessário para consolidar as políticas do governo - no seio das quais sobressaía a política econômico-financeira dos ministros Campos e Bulhões - não parecia coincidir com o tempo histórico do primeiro mandato militar.⁵⁴ Essa visão só ganha sentido se a consideramos no contexto do temor dos castelistas face à possibilidade do futuro político

⁵³Para um relato sobre as atividades dos assessores de Costa e Silva, bem como os cuidados do ministro com as promoções militares, as visitas aos quartéis e o "timing" dos pronunciamentos nos momentos de tensão militar, ver o livro de Portella, p.236 e segs e 269 e segs.

⁵⁴Desde a discussão sobre a prorrogação do mandato, em julho de 1964, há numerosas evidências de preocupação dos assessores de Castelo nesse sentido. Para um exemplo, ver os argumentos de Roberto Campos, na conjuntura da crise de outubro, citados em John Foster Dulles, *op. cit.*, p.190.

depender exclusivamente do estado de espírito dos quartéis.⁵⁵ Em seu conjunto, esses dois aspectos da visão castelista apontavam para um único problema: a sucessão presidencial no regime militar.⁵⁶ Nesse sentido, é ocioso salientar que nem o ministro Costa e Silva, nem o governador Carlos Lacerda pareciam oferecer alívio às preocupações do castelismo quanto à continuidade das políticas do governo.

No panorama acima delineado, parece inegável que, em outubro de 1965, a cizânia nos quartéis alterou o *tempo* do projeto castelista, obrigando o governo a tomar decisões no calor da crise. Em que medida, no entanto, o grupo dirigente foi levado pelos acontecimentos, a ponto de mudar o *conteúdo* do projeto de "institucionalização" que vinha esboçando? Em outros termos, a análise subsequente propoe-se a enfrentar com mais atenção a idéia bastante difundida segundo a qual o Ato Institucional 2 constituiu inequívoca derrota do projeto "liberal" de Castelo Branco frente às pressões da "linha dura". Para tanto, apresenta algumas questões que considero relevantes para o entendimento do quadro castrense naquela conjuntura. Quais foram as fontes da pressão sobre o governo Castelo na crise de outubro de 1965? Que reivindicações moviam esses setores a se opor às políticas do marechal-presidente?

⁵⁵Na linguagem castelista, tratava-se de evitar o "caudilhismo". Ver o depoimento de Aliomar Baleeiro sobre as preocupações de Castelo "com a idéia de o derrubarem para por o general X, que seria derrubado pelo general Y, mais tarde abatido pelo general Z". Citado em Luís Viana Filho, *op. cit.*, p.341.

⁵⁶Em minha hipótese, é nesse quadro que devemos considerar a discussão sobre o parlamentarismo, nos meses anteriores a outubro, e a propalada "missão" que o presidente conferiu a Juracy Magalhães, com o objetivo de preparar o terreno político para uma série de alterações institucionais que os castelistas consideravam indispensáveis. Cf. Luís Viana Filho *op. cit.*, p.305-307. Ver também John Foster Dulles *op. cit.*, pp.169 e segs.

Segundo as evidências disponíveis, superada a ameaça de rebelião ocorrida no Rio de Janeiro,⁵⁷ no momento mesmo da apuração do pleito, a chamada "pressão dos quartéis" pode ser entendida como a insatisfação generalizada nas áreas mais ativas da oficialidade face aos resultados das urnas em Minas e na Guanabara. Em tal contexto, suas principais reivindicações, sintetizadas no lema da "retomada da Revolução", passariam a ser: 1) impedimento da posse de Negrão de Lima e Israel Pinheiro; 2) punição dos políticos cassados que insistissem em se manifestar publicamente; 3) retomada das cassações de parlamentares; 4) jurisdição militar para os indiciados em IPMs; 5) medidas restritivas da autonomia do Judiciário e 6) eleições indiretas em 1966.⁵⁸ Foi diante desse pano de fundo que o governador Carlos Lacerda procurou, por todos os meios, apresentar-se como alternativa "dura" ao presidente Castelo. No entanto, eбора não tenha hesitado em retomar seu longo passado de apelo às intervenções militares, os movimentos táticos do governador não mostraram eficácia.⁵⁹ A caserna parecia definitivamente fechada a intromissões do "mundo político. O mesmo não ocorreu com o candidato dos quartéis. Tirando proveito da momentânea posição defensiva do grupo castelista nos instantes mais graves

⁵⁷Refiro-me aqui aos acontecimentos de 4 a 6 de outubro, cujo fato mais grave parece ter sido a ameaça de movimentação de um regimento de tanques sediado na Vila Militar. Para esses episódios, ver Jayme Portella de Mello, op. cit., p.277 e John Foster Dulles, op. cit., cap. V.

⁵⁸O próprio caráter difuso desses setores impede uma síntese precisa de seus objetivos. Foster Dulles reproduz um manifesto intitulado *A Revolução é irreversível*, onde se pode ler: "Negrão de Lima representa a contra-revolução(...). Sua posse seria um (...) desafio à Revolução". Ver op. cit., p.174. Por sua vez, o general Portella menciona a vinda do adido militar em Paris, coronel Andrada Serpa, que se entrevistou com o presidente e expôs a insatisfação dos quartéis: "lembrou que era necessário preservar a unidade da Revolução. E sugeriu que fizesse uma limpeza no Supremo Tribunal Federal e no Congresso, livrando-se dos que prejudicavam a Revolução". Ver op. cit., p.286.

⁵⁹Ver o Depoimento do próprio Lacerda, em op. cit., p.350 e segs., para o relato do famoso episódio em que ele teria incitado os oficiais a usarem seus tanques para derrubar o governo. Naquela conjuntura, o governador parece ter contado com o apoio do jornal *O Estado de São Paulo*, que, primeiro, atacou Castelo por permitir as eleições e, depois dos resultados, opôs-se à sua tática de procurar uma saída através do Congresso. Ver os editoriais citados em Dulles, op. cit., pp.168 e segs.

da crise, o ministro conseguiu apresentar-se, junto às áreas mais ativas da oficialidade, como testemunha e fiador da garantia do próprio Castelo Branco de que o presidente não pretendia estender seu mandato.⁶⁰

Podemos voltar agora ao tema da iniciativa dos castelistas. Nesse sentido, o sucesso de Costa e Silva em se apresentar como fator da unidade militar teria consequências fundamentais não só para o desfecho da crise como para a dinâmica futura do regime militar. Com sua ação em outubro, ao mesmo tempo que colocava sua candidatura como um problema a ser resolvido por Castelo, o ministro permitiu ao presidente contar com razoável espaço de manobra na execução de seus próprios objetivos, ao colaborar para a resolução da crise na caserna. É isso o que fundamenta minha perspectiva de que o presidente Castelo Branco manteve alto grau de iniciativa durante a crise.⁶¹ Mais do que isso, diante da inevitabilidade de editar novo ato institucional, os castelistas mostraram-se capazes de incluir neste diploma legal uma série de medidas que vinham considerando há bastante tempo. Com efeito, reforma partidária, modificações no Judiciário, eleições indiretas, restrições às atividades dos cassados não podem ser vistas como iniciativas estranhas à via da "institucionalização" que vinha sendo discutida em certos círculos

⁶⁰No tabuleiro da crise militar de outubro de 1965, esse movimento do ministro, é considerado o momento-chave dessa conjuntura. Assim, para Luís Viana Filho: "O fato realmente importante foi a visita e a palavra de Costa e Silva, no dia 6, na Vila Militar". Cf. op. cit., p.334. No campo oposto o general Portella afirma que, quanto a questão do continuísmo, Costa e Silva "foi hábil em arrancar a resposta do Presidente naquela ocasião". Cf. Jayme Portella de Mello, op. cit. p.278.

⁶¹Assim, ao comentar a situação do governo logo após o episódio do pronunciamento de Costa e Silva na Vila Militar, o seu chefe da Casa Civil escreveria: "Em 48 horas, Castelo parecia retomar o comando, que alguns imaginavam perdido". Cf. op.cit., p.335.

do governo.⁶² Por fim, ao conseguir manter a posse dos governadores eleitos e ao evitar um novo expurgo de parlamentares, ou mesmo o fechamento do Congresso, o grupo castelista evidenciou razoável capacidade de resistência às pressões da caserna.

Com essas anotações, creio ser possível encerrar esse capítulo. Seu principal propósito foi mostrar, através do exame dos conflitos políticos centrais nos primeiros meses após a "Revolução" de 1964, que o regime marcou-se desde o início por uma dinâmica política cujo quadro mais amplo se configura na crucial unidade castrense frente ao "mundo político", na dependência civil diante dos processos militares e na impotência paisana face ao avanço da militarização. Esboçam-se então dois processos intramilitares que ficarão mais evidentes a seguir: por um lado, o precoce surgimento das tensões na hierarquia, em torno da sucessão presidencial; por outro, a quase imediata aparição de insatisfações na caserna quanto aos rumos do regime. Procurarei ultrapassar o entendimento dessas tensões em termos de um mero choque entre a corrente castelista "liberal" e a oficialidade "dura".

Em termos da análise de conjuntura, vale reter que o período posterior ao AI-2 abria uma situação castrense bastante peculiar, onde se criara uma espécie de dualismo de poder que marcou os processos posteriores, até a posse do general Costa e Silva. No final de 1965, permanecia uma razoável área de incerteza quanto à capacidade do governo Castelo Branco em retomar o controle da sucessão presidencial, afastando a candidatura Costa e Silva. Como se verá, esse fator

⁶²Lufs Viana Filho caracteriza os projetos que o governo enviou ao Congresso como "armas que, ao mesmo tempo fortaleciam o governo e acalmavam os ortodoxos inquietos". Cf. op. cit., pp.340 e 341. No curso da crise de outubro, o presidente teria definido assim, a seu chefe da Casa Civil, a linha de ação do governo: "Não devemos ser surpreendidos nem precipitados". De tal forma, os castelistas logo passaram a considerar a edição de um novo ato. Dia 16 de outubro, Viana Filho escreveu em seu diário: "Golberi insiste para que eu escreva o Ato 2".(p. 347)

retardaria por algum tempo a abertura da rota de colisão que opôs o governo Castelo a amplas áreas do bloco golpista. De tal modo, embora o segundo Ato Institucional tenha marcado um ponto crucial na militarização do regime, no final de 1965, a sucessão presidencial - fator fundamental de instabilidade do regime militar - se configurava como o processo a desvendar na análise das crises subsequentes.

Cap. III

Sucessão militar e oposição civil

O presente capítulo irá examinar a fase final do governo Castelo Branco, que se inaugura com o AI-2 estendendo-se até março de 1967, quando ascende ao poder o segundo marechal presidente. Como já apontei, o processo sucessório revela-se aqui fundamental na definição da dinâmica das crises políticas do regime. Nesse sentido, o exame da polarização militar em torno da escolha do sucessor castrense abre a possibilidade de aprofundar a compreensão desse fator como um dos elementos permanentes de crise política no pós-64 brasileiro. Mais uma vez, porém, a desunião militar dar-se-ia no interior de uma concordância geral, cujo apelo alcançou, de início, os partidários civis e castrenses do regime. Trata-se da idéia de que um rompimento da unidade militar abriria caminho para o retorno à situação anterior a 1964, a derrota do bloco golpista e o fim da "Revolução". É nesse marco mais amplo que proponho examinar os conflitos, tensões e contradições que resultaram na consolidação de uma candidatura militar em franca oposição ao grupo dirigente, mas nos estreitos limites da continuidade da "Revolução".

Num segundo momento, a vitória da alternativa Costa e Silva iria configurar um quadro de "dualidade de poder" militar que marcaria o final do governo Castelo. Nessa fase, a imobilização relativa do processo sucessório permitiria uma nítida retomada da iniciativa castelista, configurada no avanço de seu projeto de "institucionalização da Revolução", vale dizer, nas proposições governamentais relativas à nova Constituição, à Lei de Imprensa e à Lei de Segurança Nacional. O custo desse avanço seria o surgimento de uma tenaz e virulenta oposição civil no interior do bloco golpista. No contexto militar da unidade na desunião e face ao provisório "duplo poder" castrense, o anticastelismo apareceria como a forma possível que

assumiu a oposição liberal ao avanço da militarização. Feitas essas observações podemos passar ao exame da dinâmica política do regime militar em sua fase pós AI-2.

À sombra da sucessão

**A sucessão não deve perturbar a ação governamental de 1966, ou fazer-lhe uma ação de derrocada, nem abalar a coesão das Forças Armadas*.*

(Documento confidencial da Presidência, janeiro de 1966,

O mais breve exame do período posterior a outubro de 1965 parece confirmar a hipótese de o que AI-2 representou um redirecionamento e não uma derrota frontal do projeto castelista. No clima de reaparição da cizânia castrense - expressa agora na pressão de várias áreas militares e políticas contra a posse dos governadores eleitos de Minas Gerais e, principalmente, da Guanabara - o marechal Castelo Branco mostrou-se capaz de recuperar terreno na frente militar.¹ Num primeiro movimento, conseguiu o apoio do ministro da Guerra para modificar radicalmente o comando da sensível área do I Exército.² Em manobra complementar, lançou um repto às áreas insatisfeitas do Exército, retomando o discurso de repulsa à ação direta dos

¹Cf. para esses acontecimentos Luís Viana Filho, op.cit., cap. XVI, pp. 356-76; Juracy Magalhães, op. cit., p.191-92 e John Foster Dulles, op. cit. pp.201-208.

²A lista de promoções do final de novembro de 65 parece exprimir um difícil acordo entre o presidente e o seu ministro da Guerra. Do lado castelista, além da "limpeza" no I Exército, ela incluiu a elevação de Orlando Geisel ao posto máximo do generalato e sua nomeação para o importante comando do III Exército. Por sua vez, Costa e Silva foi capaz de consolidar "o esquema de comandos que havia programado para sustentáculo de sua candidatura", além de incluir a promoção a general de Brigada do então coronel Jayme Portella. Cf. *A Revolução ...*, cit., p.295 e segs; John Foster Dulles, op. cit., p.204; Luís Viana Filho, op. cit., p.367.

quartéis.³ A previsível resposta dos líderes da "linha dura" deu ao governo o pretexto para uma onda de punições.⁴

Por sua vez, no campo "político", o segundo Ato Institucional não parece ter abalado de forma significativa o apoio com que o governo Castelo podia contar no Parlamento. Nesse sentido, a resistência do Congresso em outubro⁵ não encontraria continuidade em uma oposição consistente ao projeto de "institucionalização" castelista, que se concentraria, após o Ato 2, na reestruturação partidária. Essa hipótese da manutenção das bases parlamentares do presidente encontra fundamento, a meu ver, em dois processos ocorridos nos seis meses posteriores à decretação do segundo Ato "revolucionário". Refiro-me à eficácia da ação presidencial na formação do chamado "Partido da Revolução", a Aliança Renovadora Nacional (ARENA), peça importante do projeto castelista.⁶ Embora a criação da ARENA tenha enfrentado uma série de percalços, no que tange à resolução de divergências regionais entre os ex-partidários da UDN e do PSD, o quadro abaixo expressa numericamente a situação:

³ "Não reconhecemos nenhuma força autônoma nos meios militares do país. Se existe, que procure medir suas dimensões e passe da conspirata dilatória para a ação aberta". Luís Viana Filho, *op. cit.*, p.359.

⁴ Os coronéis duros foram presos, reformados ou transferidos do centro dos acontecimentos para guarnições espalhadas pelo país; a Liga Democrática Radical foi fechada, com base no AI-2. O general Jayme Portella refere-se ao episódio como "última cartada" do "grupo de oficiais ligados ao Sr. Carlos Lacerda" e não menciona qualquer oposição de Costa e Silva à punição daqueles oficiais. Cf. *op. cit.*, p.296-97 e Luís Viana Filho, *op. cit.*, p.356.

⁵ Luís Viana Filho, *op.cit.*, pp.344 e segs.; Carlos Castello Branco, *op. cit.*, pp.334 e segs.; John Foster Dulles, *op. cit.*, p.187 e Aspásia Camargo, *op. cit.*, p.483.

⁶ Cf. o relato do então Ministro da Justiça em *Tempo de lembrar, Mem de Sá - Memórias*. Rio de Janeiro, José Olympio, 1981. 332 p., pp. 225 e segs.

	Deputados	Senadores	Origem partidária
ARENA	83	16	UDN
	67	15	PSD
	38	4	PTB
	22	0	PSP
	12	0	PDC
MDB	73	13	PTB
	40	5	PSD
	6	1	UDN
	6	0	PDC

(Fonte: *Jornal do Brasil*, 18-6-67. Citado em Georges-André Fiechter, op. cit., p.236).

Além do sucesso da ARENA, a perplexidade da maior parte do Congresso face à aparente prolongada indefinição de Castelo Branco no processo sucessório, acrescenta, em minha análise, mais uma evidência da docilidade paisana até esta altura. "As forças civis estão em prudente expectativa", dizia a crônica política em janeiro de 1966, para complementar, quase dois meses depois: "a ARENA sofre de mudez a tal ponto que se há de supor que necessite de um ventríloquo para exprimir-se".⁷ Nos termos deste trabalho, a paralisia civil tinha um sentido

⁷Carlos Castello Branco, op. cit., pp.397-471. Para as citações acima, ver pp. 404 e 446.

bastante nítido: antes de definida a sucessão castrense, os políticos não dispunham dos parâmetros mínimos para definir sua ação.

Neste ponto, uma questão se coloca de forma inevitável: qual era o projeto de Castelo Branco para a sua sucessão? Se a candidatura Costa e Silva contrariava as perspectivas do castelismo, o que levou o presidente a aceitá-la? A resposta a tais indagações exige a retomada de alguns pontos da análise até aqui efetuada. Já ressaltai acima a preocupação do grupo castelista com as perspectivas de continuidade não apenas do regime, como das políticas específicas do governo Castelo - antes de tudo, a política econômico-financeira. Nascida e nutrida nos quartéis - com o fermento das insatisfações que o governo Castelo fora criando na caserna -, amparada numa frente heterogênea que incluía "duros", vários setores militares contrariados e um grupo de oficiais "costistas" que não parecia se destacar pelas virtudes intelectuais tão acalentadas pelo grupo da "Sorbonne", a candidatura Costa e Silva, evidentemente, não configurava a mínima garantia para a planejada "institucionalização" castelista.⁸

Assim, por mais imprecisos e contraditórios que possam parecer os movimentos de Castelo Branco na questão sucessória, ficaria evidente que uma candidatura única, nascida e alimentada da cizânia militar, contrariava frontalmente os "castelistas". Entende-se, assim,

⁸A exata configuração das forças que sustentaram Costa e Silva é um ponto polêmico na literatura. A meu ver, é preciso reter os seguintes aspectos: 1) a frente militar que apoiou Costa e Silva é, antes de tudo, heterogênea e de caráter difuso: seu ponto de união é o "anti-castelismo" nas Forças Armadas; 2) A "linha dura" é o setor mais sonoro dessa frente, mas Costa e Silva nem está diretamente vinculado a ela, nem expressa um suposto programa "nacionalista" desse grupo; 3) é preciso considerar a existência de um grupo "costista", que se distingue dos "duros" e mantém certas divergências com estes. Ver Hernani D'Aguiar *A Revolução por dentro*, Rio de Janeiro, Artenova, 1976, 342 p. e o depoimento de Cordeiro de Farias, op. cit., p.583-84.

porque uma das constantes do discurso castelista no decorrer da sucessão enfatizava as prerrogativas do chefe: "O governo, com as suas graves responsabilidades políticas, tem que participar do encaminhamento da sucessão presidencial".⁹ Nesse sentido, o resumo dos tópicos centrais de um memorando presidencial que circulou nessa ocasião oferece resumo sintético do *projeto* castelista para a sucessão. Aí apareciam como pontos-chaves a continuidade revolucionária e a recusa a aceitar "situações de fato" amparadas na cizânia castrense ou na formação de aparelhos eleitorais incrustados na máquina de governo.¹⁰ Todas as iniciativas nessa direção, prosseguia Castelo Branco, ameaçavam destruir o bem que era preciso preservar acima de tudo: a unidade das Forças Armadas. O presidente propunha que o único canal legítimo para o encaminhamento das candidaturas deveria ser a ARENA, partido da "Revolução". Essa a solução encontrada pelo chefe de governo para anular a cizânia castrense: "Tudo farei para não ser um Presidente submisso a exigências, venham de onde vierem".

O mais ligeiro exame da disputa sucessória basta para mostrar a distância que se estabeleceu entre o projeto e o processo real. Sem bases militantes nos quartéis, embora com forte apoio num Parlamento que então nada contava, ao presidente não pareciam restar muitas alternativas. No início de 1966, vários episódios se encarregaram de mostrar que a candidatura Costa e Silva era irreversível. Não estranha, assim, que o próprio chefe da Casa Civil de Castelo Branco iniciasse um dos capítulos-chaves de seu relato sobre aquele período com uma indagação

⁹Para a íntegra do documento presidencial, cf. Daniel Krieger, *Desde as missões ... saudades, lutas, esperanças*. 2a. ed. Rio de Janeiro, Livraria José Olympio Editora, 1977. 398 p., pp.223-26.

¹⁰Seriam três as "dissensões revolucionárias": 1) a dos "partidários do regime ditatorial", insatisfeitos com o "enquadramento legal" do regime; 2) a dos partidários da adoção da candidatura Lacerda, "com a antecipação de cerca de dois anos"; 3) a dos insatisfeitos porque o governo não entregou a Magalhães Pinto a "coordenação política exclusivista" por ele desejada. Krieger, op. cit., p.224.

que soa como um lamento: "O que fazer, se as águas corriam para o Ministério da Guerra?".¹¹ Com efeito, os primeiros três meses de 1966, até a aceitação por Castelo da candidatura Costa e Silva como fato consumado, parecem mostrar, de um lado, um candidato à presidência pisando em solo seguro e, de outro, um militar na presidência paralisado diante da falta de uma alternativa castrense, cada vez mais acuado para a única solução capaz de manter a unidade das Forças Armadas. Apesar das preocupações externadas por seus aliados, a solidez militar da candidatura Costa e Silva, já no início de 1966, parecia inquestionável.¹² Enquanto o ministro avançava com cautela num terreno seguro, o presidente se defrontava com sucessivas evidências de que na área militar a situação estava definida.¹³ Os indícios finais nesse sentido foram oferecidos pela gradual passagem de parte do próprio dispositivo civil do castelismo para a alternativa Costa e Silva, vista como única forma de manter a coesão militar.¹⁴

¹¹Op. cit., p.391.

¹²Após lançar publicamente sua candidatura o ministro da Guerra foi capaz de ausentar-se do país por cinquenta dias. Jayme Portella de Mello, op. cit., p.304. e Hernani D'Aguiar, op. cit., p.269.

¹³Por exemplo, a carta do ministro da Guerra interino, general Décio Escobar ao presidente (1-2-66): o tema era o "clima de suspicácia" criado contra Costa e Silva pelo SNI e pelo Gabinete Militar da presidência; o general alertava o presidente contra o facciosismo na área palaciana. Um mês depois, nova carta de Escobar batia na tecla mais sonora: "A quebra da unidade das Forças Armadas seria um desastre para o país". V. Viana Filho, op. cit., pp.385-89.

¹⁴Em meados de em janeiro, o senador Daniel Krieger foi procurado pelo general Portella e convidado a coordenar na frente civil a candidatura do ministro da Guerra. Aceitou, em sua versão, para manter a unidade das Forças Armadas, "um imperativo da sobrevivência da Revolução". Ver *Desde as missões*, cit., p.223; Luís Viana Filho, op. cit., p.392; "Agripino acredita em seu Arthur" e "Juracy: Costa tem tudo para ser o sucessor", *Visão*, 1-4-66, p.15 e 15-4-66, pp.14-15.

"Duplo poder" militar e oposição civil

"Serei suficientemente responsável para não governar a quatro mãos".

(Castelo Branco, entrevista a imprensa)

O conceito de dualidade de poder tem na literatura marxista um campo de aplicação preciso e nasceu para explicar uma situação efetivamente revolucionária. Arrisco empregá-lo aqui num sentido metafórico, com o propósito de salientar a peculiaridade da situação inaugurada com a consolidação da alternativa Costa e Silva. Desde então, no quadro particular do regime castrense do pós-64, a presença de um sucessor militar que notoriamente contrariava as perspectivas do presidente tendia a se constituir num ponto de referência e num elemento de estímulo às forças que se opunham às políticas governamentais dentro e fora do bloco golpista. No entanto, o exame do período que se abre em meados de abril de 1966 questiona mais uma vez as interpretações que tendem a apresentar o governo Castelo Branco como portador de um projeto "liberal" derrotado pela linha dura. O revés da sucessão consolidou no campo castelista a visão da urgência de controlar o sentido e o tempo da "Revolução", antes da passagem do poder. Assim, não há como aplicar a Castelo a noção que a gíria norte-americana destina aos presidentes em final de mandato. Como veremos, longe de se caracterizar como um *lame duck*, o presidente avançou passos seguros na "institucionalização" do regime.

Paradoxalmente, a própria consolidação de Costa e Silva parece ter criado as condições para a ofensiva de Castelo em seu último ano de governo. Nesse quadro, proponho examinar um exemplo específico de repercussão no campo civil da situação de duplo poder militar. Refiro-me às posições da fração da burguesia que se expressava através da Confederação Nacional da Indústria (CNI). Não pretendo efetuar aqui uma análise geral do caráter da política de

desenvolvimento do primeiro governo militar ou da situação da economia brasileira nessa fase. Meu foco é mais específico: trata-se de considerar a ação desses setores na conjuntura de 1965-66 como sintoma da dependência civil face à dinâmica militar do regime.

Como é sabido, desde o início de 1965, vieram à luz inúmeros pontos de atrito entre a média burguesia e as orientações do governo Castelo na área econômico-financeira.¹⁵ Essas tensões se expressariam nas sucessivas críticas movidas pela CNI à política de estabilização monetária do governo, consubstanciadas nos vários documentos da entidade que discutiram o Programa de Ação Econômica (PAEG). Tais relatórios criticavam, basicamente, a orientação governista de efetivar a luta contra a inflação a todo custo, com desprezo pela "retomada do desenvolvimento". Ao mesmo tempo, defendiam que essas medidas atingiriam principalmente os setores nacionais do empresariado, que não contavam com os mesmos recursos de financiamento disponíveis ao capital estrangeiro estabelecido no país.¹⁶ De minha perspectiva, interessa examinar como as manifestações do descontentamento desses setores burgueses expressam as mudanças que vimos acompanhando nas relações de força decisivas no seio do regime militar.

¹⁵Refiro-me à fração da burguesia que autores como Velasco e Cruz definem como "principalmente os setores mais tradicionais da economia", nos quais era "mais forte a predominância do capital privado nacional". A análise desse autor sobre o papel do Conselho Consultivo de Planejamento (CONSPLAN), organismo de assessoria criado pelo governo em fevereiro de 1965, na conjuntura dos anos 1965 e 1966, constitui o ponto de partida para esta parte do trabalho. Sebastião Velasco e Cruz, "Interesses de classe e organização estatal: o caso do Consplan", in *Dados*, Rio de Janeiro, 18, 1978: 101-121. Georges-André Fiechter, op. cit., pp. 51 e segs.

¹⁶Ver, entre outros, "Documento da Indústria sobre a política econômica do governo" (Memorial Macedo Soares) in *Desenvolvimento & Conjuntura*, CNI, Rio de Janeiro, IX(3), março de 1965, pp.3-32; "Análise crítica do atual planejamento brasileiro" (Relatório Dias Leite), idem, ibidem, IX (5), maio de 1965, pp-28-37; e "O PAEG e a realidade nacional" (Segundo Relatório Dias Leite), idem ibidem, X (5), maio de 1966, pp.34-46.

Já se apontou que, após a primeira fase de surgimento e intensificação dos ataques à política econômica no alvorecer de 1965, as críticas decresceram no segundo semestre daquele ano para reaparecer com mais força em 1966. Aparentemente, as modificações conjunturais na política econômica do governo dão conta dessas oscilações na posição dos empresários. Assim, para alguns analistas, a trégua do segundo semestre de 1965 seria explicada pelas "medidas expansivas adotadas pelo governo a partir de abril (de 1965, JRMF) em atendimento aos reclamos dos setores empresariais". Por sua vez, a recidiva das críticas, a partir do início de 1966, estaria vinculada à "firme decisão das autoridades financeiras de não reproduzirem o 'erro' do ano anterior- uma ampliação excessiva do crédito no segundo semestre".¹⁷

Em minha hipótese, é preciso acrescentar a esses fatores "econômicos" os processos políticos que vinham ocorrendo nessa fase, principalmente a sucessão presidencial. Com efeito, o exame dos editoriais da revista da CNI na fase 1965-66 permite propor que o entendimento das relações entre o governo Castelo e os setores descontentes da burguesia permanece incompleto se não nos referimos à conjuntura política daqueles meses. Em outras palavras, os processos que vimos examinando quanto à dinâmica política do regime pareciam sobredeterminar a maior ou menor sonoridade das críticas da burguesia ao governo Castelo, ainda que o conteúdo da crítica permanecesse constante. Assim, em sua análise da atuação do Consplan em 1965-66, Sebastião Velasco e Cruz já apontara que houve uma mudança qualitativa na oposição do empresariado a partir do primeiro semestre de 1966: "Ao contrário do que ocorrera no ano anterior, o confronto de posições não se verifica no interior do Consplan, mas em outros lugares". A imprensa passa a ser o canal para a explicitação das divergências e ocorre um esvaziamento daquele órgão

¹⁷Sebastião Velasco e Cruz, *op. cit.*, p.110.

consultivo enquanto lugar de expressão dos interesses do empresariado. "Ao longo do ano de 1966" a política dos ministros Bulhões e Campos "passa a enfrentar uma contestação cada vez mais generalizada nos meios empresariais".¹⁸

Proponho aqui que tal mudança qualitativa não esteve ligada apenas aos acontecimentos da área econômica. Até o final de 1965, indefinida ainda a sucessão presidencial, os editoriais da revista da CNI expressam um tom de crítica respeitosa ao governo.¹⁹ Mais ainda, no segundo semestre de 1965, o risco de "volta ao passado" parece ter trazido à luz uma característica dos momentos críticos: nessas conjunturas, o apoio à política de ordem suplanta as divergências quanto à política de desenvolvimento.²⁰ Contudo, a partir do início de 1966, a ofensiva do governo Castelo no pós-AI 2, que incluiu a decretação de novas medidas financeiras em dezembro de 1965 e o tom agressivo que as autoridades econômicas passaram a empregar face

¹⁸Ver op. cit., pp.114 e 115. A tese de Velasco é que a participação no Consplan tornou-se desnecessária na medida em que as reivindicações do empresariado encontravam "na locução ao Presidente da República um canal mais direto e eficaz". Em minha hipótese, é preciso considerar com mais cuidado essa funcionalidade das relações empresariado-governo nesse final do período Castelo.

¹⁹Assim no balanço do ano de 1964, a entidade comemorava o "saldo positivo" daquele período (Cf. *D&C*, IX (1), janeiro de 1965, editorial). Dois meses depois, referia-se ao "patriótico governo" do marechal Castelo Branco, que livrou o país do caos social e político do final do populismo (Cf. *Idem*, IX (3), março de 1965, editorial). Em abril de 1965, em pleno decurso do debate sobre o PAEG, a CNI exaltava a abertura do "grande diálogo" com as autoridades centrais (Cf. *idem*, IX (4), abril de 1965, editorial). No segundo semestre, os empresários dirigem congratulações ao governo pelas medidas de desfôgo, embora reiterando sua preocupação com a possibilidade da retomada da inflação conduzir a novo esforço de estabilização: "Os dados disponíveis anunciam que após um primeiro semestre de clara recessão a economia apresenta sintomas de recuperação". (Cf. *Idem*, IX (8), agosto de 1965, editorial).

²⁰Na edição de outubro de 1965, há uma clara referência à conjuntura política das eleições. Lembrando a "grave inquietação política com ameaça de radicalização esquerdista" existente no pré-golpe, o artigo se anima com a "retomada do desenvolvimento" mas faz uma ressalva: "Nem o trabalho dos empresários, nem os esforços governamentais serão, todavia, bem sucedidos se não for assegurado ao país um clima de tranquilidade política e social". *D&C*, IX (10).

ao empresariado, fez surgir uma nova tonalidade nas críticas dessa fração da burguesia.²¹ Enquanto na edição de novembro de 1965, a revista da CNI afirmava que "após ano e meio de pertinaz esforço a nova administração conseguiu, se não acabar com a inflação, pelo menos colocá-la clara e definitivamente sob controle",²² no número de janeiro de 1966, trazia um editorial com o título: "O renascimento do antiindustrialismo", seguido por um artigo denominado "Quem faz a inflação, o governo ou a indústria?"²³. Daí em diante, o tom sombrio substitui as esperanças: "Quaisquer que sejam os cálculos feitos ou a interpretação tentada, não há como fugir da realidade dura e fria: a economia brasileira parou em 1965", dizia o editorial de fevereiro daquele ano.²⁴

A partir daí, cresceu o rigor das críticas: "O problema básico da atual realidade econômica brasileira é a inexistência de diálogo entre Governo e Classes Produtoras", afirmava a CNI em março de 1966, para exigir "que o Governo desça quanto antes de sua torre de marfim e volte a trocar idéias com aqueles que não podem deixar de ser seus amigos por terem fresca na memória sua esplêndida atuação a 31 de março de 1964".²⁵ O passo seguinte da "indústria" seria encaminhar ao presidente um memorial assinado pela CNI e pelas federações estaduais onde

²¹Com efeito, dezembro de 1965 parece ter sido rico em medidas econômicas: reforma tributária, medidas na área creditícia, anúncio de um plano decenal, etc. ("O ano de 1965 do ponto de vista da indústria", D&C, X (2), fevereiro de 1966, pp.135-137. Para o tom que os ministros castelistas passaram a empregar quando se referiam aos empresários, basta mencionar a nota de Visão, que menciona o "tom rude das advertências de Campos e Bulhões" face às tendências altistas registradas na economia. (V. "Linha dura", 7-1-66, p.9).

²²Cf. D&C, IX (11), novembro de 1965, editorial. Na edição seguinte a revista ainda afirmava: "O governo conta (...) com todos os trunfos para conduzir, sem grandes percalços, a economia à estabilidade em 1966". Ver op. cit., IX (12), dezembro de 1965, "A Reforma Monetária e a conjuntura", p.7-17.

²³D&C, X (1), janeiro de 1966.

²⁴D&C, X (2), fevereiro de 1966, editorial.

²⁵D&C, X (3), março de 1966, editorial.

se consideravam "as consequências das medidas de caráter econômico-financeiro aplicadas pelo governo e que se refletem de maneira desfavorável sobre o ritmo da produção industrial". O documento exigia um "tratamento mais equânime às necessidades financeiras do setor industrial".²⁶ Mas o tom das críticas do empresariado ainda subiria algumas oitavas. Em maio, o presidente da CNI, em discurso no "Dia da Indústria" convidava seus pares "a abandonar, de uma vez por todas, a injustificável atitude de passividade em que vimos nos mantendo" frente aos "eruditos ataques" dos "detratores" da indústria, os "senhores planejadores". "A indústria brasileira, e muito especialmente o empresário nacional, não pode, todavia aceitar o papel de intruso, de hóspede malquisto que se lhe quer atribuir", dizia o dirigente nacional do empresariado.²⁷

Os episódios posteriores do contencioso entre a média burguesia e o governo Castelo Branco parecem confirmar a tese desta parte do trabalho. Na edição de junho de 1966, o órgão oficial da CNI alertava que "a direção de uma economia complexa como a brasileira não pode ser feita a portas fechadas por uns poucos donos da verdade" e caracterizava como um "fracasso clamoroso" do governo Castelo Branco a inexistência do diálogo entre governo e empresários. Suas esperanças voltavam-se nitidamente para o sucessor do marechal Castelo: "O ano de 1967 será marcado pela retomada do desenvolvimento e pela inauguração de um novo governo".²⁸

²⁶D&C, X (4), abril de 1966, editorial.

²⁷D&C, X (5), maio de 1966, editorial. Em artigo de 1-4-66, *Visão* registrava que "as figuras de Roberto Campos e de Gouvêa de Bulhões passaram a ser execradas" em "fortes setores industriais e comerciais" e criticava Campos por introduzir, com seus pronomiamentos, um "fator, aparentemente desnecessário, de desgaste da autoridade do governo em seu diálogo com a Nação" (ver "Barra ficou pesada na frente econômica", p.11). No mesmo número a revista publicava a entrevista do castelista João Agripino apoiando Costa e Silva.

²⁸"Renovação necessária", D&C, X (6), editorial, junho de 1966.

Alguns meses depois, A CNI saudava a eleição de Costa e Silva pelo Congresso como o sinal de que estava próximo o fim do "clima bastante generalizado de frustração e pessimismo" que preponderou no governo Castelo e propunha o estabelecimento de "metas positivas": a retomada da imagem pública do empresário e a "mobilização geral dos espíritos". Costa e Silva poderia ser o portador de "uma administração dinâmica capaz de rasgar novos e amplos horizontes para o povo e os empresários".²⁹ Rei morto, rei posto.

A "institucionalização" castelista

Mas o panorama do "duplo poder" e de sua repercussão no mundo civil permanece incompleto se não nos referirmos à ofensiva institucional de Castelo após abril de 1966. Como já vimos, tal avanço foi facilitado pelos interesses táticos de Costa e Silva. Embora não falem exemplos de iniciativas do presidente nas áreas econômica e militar, foi na área propriamente política que se fez notar o ímpeto castelista.³⁰ Basta lembrar a cassação do governador de São Paulo, Ademar de Barros e a interferência presidencial na definição dos rumos da eleição indireta para doze governos estaduais em setembro de 1966.³¹ Um mês depois, o avanço autoritário de Castelo culminaria com a decretação do recesso da Câmara dos Deputados. No episódio, porém,

²⁹D&C, X (10), outubro de 1966.

³⁰Na frente econômica vale citar o Ato Complementar 18, que praticamente eliminava a participação do Congresso na elaboração orçamentária. Na frente militar, a nomeação do castelista Ademar de Queirós para substituir, de acordo com a legislação, o general Costa e Silva no ministério da Guerra, o que desagradou aos costistas. Ver Hernani D'Aguiar, *op. cit.*, p.178.

³¹Com efeito, o presidente não hesitou em cassar mandatos de deputados estaduais (Rio Grande do Sul e Acre); interferir na escolha do candidato (Ceará); ou impedir a candidatura de militares, como em São Paulo (general Amauri Krue) e Pernambuco (general Antônio Carlos Murici e coronéis Antônio Bandeira e Costa Cavalcanti). Ver John Foster Dulles, *op. cit.*, pp.317-48; Luís Viana Filho, *op. cit.*, pp.407-27 e Carlos Castello Branco, *op. cit.*, pp.517 e segs.

ele não esteve sózinho: a recusa do presidente da Câmara dos Deputados em aceitar a vigência dos artigos 14 e 15 do AI-2, que permitiam ao presidente cassar mandatos de parlamentares, provocou uma reação uníssonas do regime militar. Mais uma vez, vinha à luz o efeito de "unidade na desunião".³² De resto, o recesso da Câmara foi apenas mais um episódio no adiantado processo de implantação da "institucionalização" castelista. Nesse sentido, a prerrogativa de cassar mandatos parlamentares parecia indispensável não apenas para o controle das eleições de novembro como, antes de tudo, para a submissão do Congresso a um papel puramente legitimador na tramitação da nova carta constitucional. O sítio militar dos edifícios do Parlamento, desprovidos de energia elétrica, água e comunicações - e a rendição que se seguiu - constituem uma evidência gráfica da atitude que o poder militar esperava do mundo político no processo constituinte. Removida a resistência parlamentar, o projeto da Constituição castelista estava pronto para passar, na expressão de Luís Viana Filho, pelas "águas lustrais do Congresso".³³

Nesse sentido, embora a vaga oposicionista tenha se levantado contra os três projetos que configuraram a "institucionalização" castelista - o da Constituição, da nova Lei de Imprensa e da Lei de Segurança Nacional -, é no contencioso em torno da nova carta que encontraremos com mais nitidez um aspecto até aqui pouco destacado pelos estudiosos do castelismo: o caráter "duro" das iniciativas do final de governo e a indignação que estas levantaram na área da

³²Para o respaldo civil e militar a essa iniciativa, ver a nota da ARENA em apoio a Castelo em Daniel Krieger, *op. cit.*, p.329; os editoriais do ESP citados em Foster Dulles, *op. cit.*, pp.355-57; e a posição de Costa e Silva em Portella de Mello, *op. cit.*, p. 385.

³³Visão, 28-10-66, *cit.*; Ana Lúcia Brandão, *A resistência parlamentar após 1964*, Brasília, Comitê de Imprensa do Senado Federal, 1984, pp.17-21; Carlos Castello Branco, *op. cit.*, pp.579-85; Auro Moura Andrade, *op. cit.*, pp.363-66. Para a citação, Viana Filho, *op. cit.*, p. 458.

oposição liberal e no que restara da oposição nacionalista.³⁴ Com efeito, o mais breve exame da história da Carta de 67 traz à luz o projeto castelista de "institucionalização da Revolução", enquanto portador de um conjunto de modificações na política e na economia que dificilmente podem ser identificados como de aprimoramento democrático. Mais do que em outros momentos, assim, a tese do liberalismo castelista parece apresentar-se aqui como a aceitação acrítica da auto-imagem eficazmente elaborada pelos intelectuais castelistas.³⁵

O exame da trajetória da Carta militar traz à luz aspectos que amparam nossa argumentação. De início, vale registrar que o anteprojeto original, elaborado por uma comissão de juristas entre abril e julho de 1966, não sobreviveria às dores do parto. Quando finalmente chegou ao presidente, a 19 de agosto, algumas opções cruciais já tinham sido feitas. Refiro-me, antes de tudo, à nomeação, um mês antes, do jurista Carlos Medeiros Silva para substituir Mem de Sá no Ministério da Justiça. Longe de representar uma simples mudança de nomes, tal indicação parece ter marcado um divisor de águas na definição castelista por um projeto sem resquícios de liberalismo. Assim, o próprio Mem de Sá registra que o novo titular "não dispensou maior consideração" ao projeto da comissão de juristas "e, sentindo-se especialista na matéria, ele próprio elaborou outra proposição. Esta condensava um presidencialismo exasperado

³⁴Osny Duarte Pereira, um dos mais tenazes críticos da Carta de 1967 na área da oposição popular-nacionalista, levanta a hipótese de que o projeto de Lei de Imprensa tenha sido uma manobra diversionista. Cf. *A Constituição do Brasil-1967*, Rio Janeiro, Civilização Brasileira, 1967. 2 vols., 597 pp., p. 336 e também Georges-André Fiechter, op. cit., p.113.

³⁵O discurso castelista aparece com clareza no depoimento de seu chefe da Casa Civil: "Formal, o espírito apegado à disciplina da lei, Castelo considerava uma nova Constituição inseparável da institucionalização do movimento vitorioso. Seria não somente a implantação de uma ordem jurídica (...) mas também o término do processo revolucionário". Luís Viana Filho, op. cit., pp.452.

e, no conjunto, um texto de linhas e orientações rígidas".³⁶ Vai no mesmo sentido o depoimento de Luís Viana Filho, que assim se refere ao projeto original: "Incompleto quanto às aspirações reformistas do Presidente, distanciava-se das concepções do ministro da Justiça, Carlos Medeiros, para quem o liberalismo, a harmonia dos Poderes e outros preceitos constitucionais, nas suas expressões clássicas, estariam superados, e não evitariam as crises políticas e sociais do país".³⁷ Do ponto de vista desta análise, interessa destacar que o projeto Medeiros seria efetivamente o núcleo da Constituição de 1967.³⁸

O anticastelismo: a Carta de 1967

"A hora é dos homens duros; e eu sou um homem duro". (Ministro Carlos Medeiros, Visão, 13-1-67)

"Sou um homem que parte, sou um homem que vai partir". (Senador Afonso Arinos, da tribuna, 16-1-67)

Como se recorda, no início de dezembro de 1966, suspenso o recesso da Câmara, o governo decretou um quarto Ato Institucional, que definia de forma bastante rígida as normas

³⁶Tempo de Lembrar, cit., p.266-67. Afonso Arinos, um dos mais vigorosos críticos do projeto castelista, afirmaria depois sobre a nomeação do novo ministro: "Já então, porém, o Presidente mudara de idéia. Pôs de lado, sem qualquer explicação, o anteprojeto dos juristas, dispensou o Senador Mem de Sá da pasta da Justiça, e chamou, para substituí-lo, a Carlos Medeiros da Silva". Planalto, cit., p.272. Para uma biografia do novo ministro da Justiça, "Quem é o homem duro" in Visão, 13-1-67, p.21.

³⁷Parecendo se dar conta da contradição entre o discurso castelista e o projeto de Medeiros, Luís Viana faz em seguida um reparo: "Na realidade, as aspirações de Carlos Medeiros, inclinadas para um governo forte, embora não ditatorial, não coincidiam exatamente com as do presidente, cujo liberalismo a experiência governamental apenas mitigara". Cf. O governo Castelo Branco, cit., pp.452-53. Para as divergências na Comissão de Juristas, ver CM, 9-9-66, apud Osny Duarte Pereira, op. cit., p.325. O estudo mais detalhado do projeto da Comissão dos Juristas parece ser o de Paulo Sarasate. A Constituição do Brasil ao alcance de todos, Rio de Janeiro, Freitas Bastos, 1967. 582 p., pp.52-53.

³⁸Fica difícil, assim, aceitar a argumentação de René Dreifuss que, enfocando o projeto original dos juristas como o núcleo da Carta de 1967, o apresenta como expressão dos interesses do IPES. Cf. 1964: a conquista do Estado, cit., p.347-48.

para a tramitação do projeto constitucional no Congresso.³⁹ O ato parece ter funcionado como a gota d'água que desencadeou o vagalhão de críticas dos liberais. "É a primeira vez - afirmou o senador Afonso Arinos - que o Congresso Nacional se reúne com poderes constituintes, tendo o seu sistema de trabalho limitado por ato do Executivo. Isto nunca aconteceu na História Constitucional Brasileira".⁴⁰ No seio da ARENA, o ex-prócer udenista iria capitanear o ataque contra o projeto Castelo-Medeiros: "O projeto era muito ruim como documento, como linguagem, como técnica, como tudo; (...) na minha opinião o pior projeto de toda a história constitucional brasileira".⁴¹ A reação dos expoentes liberais da ARENA fez-se acompanhar de críticas vigorosas na imprensa. Em geral ignorada na bibliografia sobre o período Castelo, a altissonância do anticastelismo nessa fase parece exigir um pouco de nossa atenção. Nesse sentido, proponho examinar os editoriais de dois dos jornais de maior impacto nacional à época.

O *Correio da Manhã*, que apoiou o golpe de 1964 para, já com a publicação do primeiro Ato Institucional, colocar-se na oposição, deu início a seus ataques acusando o presidente Castelo de preparar uma Carta cujo objetivo essencial seria permitir a manutenção de sua influência pessoal sobre o processo político, após o fim de seu mandato.⁴² Dias depois, o jornal carioca

³⁹O projeto seria apreciado por uma Comissão Mista cujo parecer deveria vir à luz em 72 horas; em sessão conjunta, o Congresso Nacional teria 4 dias para votar o diploma "em globo"; após a aprovação, os parlamentares disporiam de cinco dias para a apresentação de emendas, as quais seriam examinadas pela Comissão Mista nos doze dias seguintes; finalmente, o plenário disporia de mais doze dias para discutir as emendas. Ver Paulo Sarasate, op. cit., pp.52 e segs.

⁴⁰Citado em Osny Duarte Pereira, op. cit., p.337.

⁴¹Em suas memórias, o senador pela Guanabara diria de sua reação ao tomar contato com a primeira versão do texto: "Ao lê-lo, caiu-me a alma aos pés". *Planalto (memórias)*, p. 272.

⁴²"Carta pessoal", editorial de 2-12-66. Para uma história da peculiar trajetória desse periódico no pós-64, v. a obra recente de Jefferson de Andrade, *Um jornal assassinado - a última batalha do Correio da Manhã*, Rio de Janeiro, José Olympio Editora, 1991, 375 p.

criticava o AI-4 por tornar, "praticamente, impossível a revisão do texto pelo Congresso" e adiantava alguns pontos da crítica liberal ao anteprojeto: "A Carta de 67 será a continuação lógica da Carta de 37, fugindo, inteiramente ao espírito da Constituição de 1946". Na visão liberal, tal espírito podia ser traduzido na luta contra a hipertrofia do Executivo, na defesa do princípio federativo e das liberdades públicas e individuais. "No entanto, dizia o diário do Rio de Janeiro - o marechal Castelo Branco, que se transformou em governante discricionário e personalista, condena a Nação, nesta nova Carta, a uma verdadeira acromegalia do Poder Executivo".⁴³

O avanço na tramitação do projeto faria crescer a indignação do *Correio*. Em editorial dos primeiros dias de janeiro de 67, o jornal ataca os artigos 149 e 150 da Carta (direitos e garantias individuais), por seu "indifarável sentido ditatorial" e acusa o processo de reforma constitucional de "errôneo e viciado".⁴⁴ Aprovado o texto constitucional, o principal artigo do jornal carioca afirmaria: "A Carta hoje outorgada (...) instaura um neo-Estado Novo e constitucionaliza uma ditadura que se implantou pela audácia de um grupo armado". E desafiava: "No instante de sua promulgação, a tarefa é proceder à sua reforma profunda".⁴⁵

⁴³"Repúdio geral", editorial de 10-12-66.

⁴⁴"Garantias", 1-1-67. A seguir, após examinar com desolação a passagem do projeto castelista pelo Congresso, refere-se aos debates das vésperas da aprovação da Carta como última tentativa de evitar um "crime contra a Nação" com a vitória do "monstruoso texto". "Carta e rolha", editorial de 20-1-67.

⁴⁵"Outorga", editorial de 24-1-67. A Constituição foi aprovada por 223 votos contra 110, na Câmara dos Deputados e por 37 votos contra 17, com 7 abstenções, no Senado. Ver Maria Helena Moreira Alves, op. cit., p.105.

O exame dos editoriais de *O Estado de S. Paulo* requer algumas palavras introdutórias. Personagem central da trama golpista, o jornal manteve uma relação complexa e angustiada com o governo de Castelo Branco, que por si só mereceria uma análise à parte. Atribuindo-se o papel de grande conspirador no pré-golpe e de portador da pureza revolucionária no pós-64, seu diretor, Júlio de Mesquita Filho, imprimiu ao diário uma linha editorial que, a grosso modo, atacava vigorosamente as atitudes "políticas" do presidente, atribuindo-lhe excesso de conciliação com os "anti-revolucionários", ao mesmo em tempo em que preservava sua política de desenvolvimento. No episódio que ora nos interessa, porém, o jornal paulista engrossou o clamor liberal face ao "militarismo" da carta castelista.⁴⁶

Assim, em meados de dezembro de 66, *O Estado* registrava a "profundidade e a extensão das críticas ao projeto da Constituição" e o pintava como "um farrapo de papel", "um texto tramado às escuras pelos íntimos do governo e imposto a um corpo legislativo que não tem o direito senão teórico de o rejeitar". Após chamar Castelo Branco de "El Supremo", considerava o projeto manifestação do "psiquismo sertanejo de s. exa.". Enfim, recusava ao marechal-presidente o lugar de herdeiro do "espírito de março de 1964".⁴⁷ Em outro artigo, o editorialista exaltava a oposição a resistir à carta autoritária, ao mesmo tempo em que registrava a falência de líderes liberais como Milton Campos, Mem de Sá ou Adauto Cardoso, qualificados como "ex-

⁴⁶"Sabem os nossos leitores que nós (...) temos desde sempre procurado fazer distinção entre a atuação de s. exa. naquele setor da vida nacional (a política econômico-financeira, JRMF) e aquilo que s. exa. tem posto em prática no terreno político propriamente dito" (o "abandono das tradições democrático-liberais", JRMF). Ver "Identidade de opiniões", editorial de 15-2-67. Para a versão oficial sobre as relações de Castelo com a imprensa, cf. José Wamberto, *Castello Branco, Revolução e democracia*. Rio, s/e, 1970. 157 p., pp.13-18.

⁴⁷"Se desde o início estava s. exa. decidido a por de lado a moral, que pelo menos o fizesse sem tisonar uma jornada que se conta entre as mais belas do civismo brasileiro". Cf. "O chefe do Executivo e a opinião pública", editorial de 16-12-66.

representantes do liberalismo nacional", excessivamente comprometidos com as políticas do presidente da República: "Não pode (...) a opinião pública entender o silêncio dessas prestigiosas figuras".⁴⁸ Consolidada a tendência à aprovação do projeto, *O Estado* registrou seu desgosto diante da vitória do presidente. Com a aprovação da Constituição, chegava "ao fim o drama brasileiro" diante do novo diploma "violentamente imposto por s.exa. a um Congresso em plena agonia". Os parlamentares de todas as origens partidárias tinham-se dobrado à "vontade palaciana", mostrando passividade e "capitulação moral" diante de "um grupo de homens de farda transviados da sua missão".⁴⁹

A posição do jornal introduz um outro aspecto relevante: qual foi a posição dos liberais do partido governista diante do projeto castelista? Aqui, de início, é possível sugerir que a consciência liberal pareceu dilacerar-se entre o apoio à política de desenvolvimento do regime e a crítica ao avanço do autoritarismo.⁵⁰ Não por acaso, alguns dos expoentes liberais preferiram baixar as armas, como o fez o ex-ministro da Justiça e senador pela ARENA, Mem de Sá, ao invés de empunhá-las contra o projeto Castelo-Medeiros. No seu caso, a prostração liberal deixou registro amargurado: "Não me sentindo capaz de fazer o que o glorioso passado reclamava,

⁴⁸"O dever dos democratas", editorial de 17-12-66.

⁴⁹Nesse sentido, o manifesto de 106 políticos da ARENA, publicado na vésperas da votação final, era descartado como um reconhecimento implícito da compactuação do Congresso com Castelo Branco, no processo de aprovação da Carta. "Venceu a confusão", editorial de 22-1-67. A manchete deste mesmo dia anunciava: "Constituição é votada sem ser lida". Cf. Osny Duarte Pereira, op. cit., pp.344-45.

⁵⁰Para o tema da "consciência liberal dilacerada", cf. Décio Saes *Classe média e sistema político no Brasil*. São Paulo, T.A. Queiroz, 1985, 235 p., p.178. Um relato da participação individual dos principais parlamentares na tramitação da Carta está disponível em "Breve crônica de uma Constituição", *Visão*, 27-1-67, pp.11-15. Não espanta assim que o senador Mem de Sá anotasse em suas memórias: "Excelentes eram apenas os capítulos versando a economia, as finanças e o orçamento porque, evidentemente, inspirados ou redigidos pelo gênio de Roberto Campos". *Tempo de Lembrar*, p.267.

decidi abandonar o campo sem luta".⁵¹ De tal modo, a crítica desse líder liberal à Carta iria se expressar não num programa de ação mas numa espécie de "carta-testamento". Em missiva a Daniel Krieger e Filinto Müller, onde explica sua ausência dos trabalhos da reforma constitucional de 1967, Mem de Sá expõe, com nitidez e resumidamente, os pontos cruciais da discordância liberal com o projeto de Medeiros Silva: "O texto em conjunto, pode ser caracterizado pela hipertrofia, que nele se dá, ao Poder Executivo, particularmente ao Presidente da República, e pela redução deliberada dos direitos e garantias individuais". E, em seguida: "Jamais concordaria em conferir tantos poderes a um Presidente da República".⁵²

Com efeito, a crítica ao fortalecimento do Executivo - configurado na diminuição das prerrogativas do Congresso e no estabelecimento das eleições indiretas, na ampliação da faculdade de intervenção federal nos estados e nas novas atribuições da Justiça Militar - e à "diminuição" dos direitos individuais constituiria o núcleo fundamental da oposição dos liberais da ARENA ao projeto da Carta de 1967. Esses pontos aparecem também na declaração de voto de outro ex-ministro da Justiça de Castelo Branco, o senador Milton Campos, a qual inclui suas restrições à carta, que esperava fossem resolvidas no processo de apresentação das emendas. "Não se contesta que, modernamente, cabe ao Executivo fortalecido papel predominante na liderança da Nação, (...) mas não se deve ir ao exagero de deslocar o monopólio do Legislativo (na elaboração das leis, JRMF) para o Executivo, dando a este facilidades demasiadas, com

⁵¹Idem, *ibidem*, p.267.

⁵²Para a íntegra do documento, Daniel Krieger, *op. cit.*, pp.250-254 e Mem de Sá, *op. cit.*, pp. 309-12. São dignas de menção as razões que o senador alinha para justificar sua retirada: 1) a abstenção do voto a favor representaria o mesmo que o voto contra; 2) ele se sentia "extremamente deprimido e amargurado para um tal esforço" (de participar da luta no Parlamento pela reforma do projeto); 3) estava convencido da inutilidade de tal campanha; 4) porque não queria se confundir com os adversários do governo; e 5) por sua amizade pessoal com o presidente Castelo.

marginalização daquele". Quanto ao capítulo dos direitos e garantias individuais, o ex-ministro considerava que "a remissão à lei ordinária não imprime aos direitos fundamentais a garantia necessária".⁵³

Mas a timidez da crítica liberal ao projeto de Constituição parece ter encontrado uma exceção no ataque sistemático e incisivo que o senador Afonso Arinos moveu à iniciativa castelista. A série de discursos que ele pronunciou no Senado, entre os dias 14 e 20 de dezembro de 1966 e o seu pronunciamento de despedida na Câmara dos Deputados, no dia 16 de janeiro de 1967 constituem um exemplo fundamental do conteúdo e dos limites do radicalismo liberal brasileiro.⁵⁴ O argumento inicial de Arinos era que a Carta de 67 não podia se apresentar como uma "Constituição-suma", originária de situações históricas em que longo período de adaptação se seguiu aos abalos revolucionários. Ao contrário, o diploma castelista seria uma "Constituição-instrumento", transitória e emergencial, destinada a ser reformada em profundidade.

Em seguida, sob o título de "Poder militar e poder civil", o senador apresentava uma versão mais explícita da crítica dos liberais ao fortalecimento do Executivo. Para ele, em países como o Brasil "em vias de desenvolvimento", a complexidade social impedia que "um grupo limitado no número" almejasse ocupar as posições decisivas. Além de inviável, o monopólio do poder pelos militares seria "gritantemente ilegítimo", sendo "a ilegitimidade do poder uma fórmula de enfraquecimento desse poder se se quiser exercê-lo livremente". Essa argumentação

⁵³Testemunhos e ensinamentos, Rio de Janeiro, Livraria José Olympio Editora, 1972, p.248 e 250. Auro Moura Andrade também apontaria que "o projeto fora completamente omissivo" na questão dos direitos individuais (*Um Congresso contra o arbítrio*, cit, p.384).

⁵⁴Para um resumo dos pronunciamentos, ver *Planalto (Memórias)*, pp.277-282. Cf. a íntegra em *Diário do Congresso Nacional*, 15-12-66, pp.6409-12; 16-12-66, pp.6425-28; 17-12-66, pp.6447-48; 20-12-66, pp.6461-62 e 21-12-66, pp.6492-95.

levava o ex-líder udenista a concluir: "Em outras palavras, o poder ilegítimo só se exerce através da força ditatorial" o que, segundo ele, contrariava as declarações dos líderes de 64 - "os melhores, os mais categorizados" - de que a "Revolução" e seu texto constitucional tinham o "sentido de restauração dos princípios de liberdade". Concretamente, a eleição indireta no presidencialismo levaria à consolidação de uma oligarquia militar de longo termo no país.⁵⁵

O ataque do senador arenista continuava com a denúncia de que a intervenção crescente do Estado no Direito Público contrastava como a filosofia de "liberdade econômica" que orientava a Carta de 67: "A Constituição pode ser definida como socialmente reacionária por esta razão; porque, indiscutivelmente, o poder político do Executivo afrouxa enormemente o controle do Estado no campo da economia e no campo das relações sociais". A seguir, enfrentava o tema dos direitos individuais e arrematava: "O projeto do governo era, neste particular, intolerável; contrariava toda a tradição humanística brasileira; era, em uma palavra, vergonhoso".⁵⁶

O cuidado na reconstrução da crítica liberal naquela fase tem no contexto deste trabalho um propósito específico. Por um lado, trata-se de apontar como, no debate da época, era bastante restrita a aceitação do castelismo como uma tendência liberal dentro das Forças Armadas. Por outro, de sugerir que a falta de alternativas no campo liberal parecia conduzir seus principais

⁵⁵Cf. op. cit., p.278. No entanto, esse tópico fundamental dos pronunciamentos de Arinos aparece em forma mais contundente em sua versão original. *Diário do Congresso Nacional*, 16-12-66, p.6427.

⁵⁶V. op. cit. p.278. Arinos aponta aqui que a redação do projeto, "de uma indigência total, de uma afrontosa insuficiência", dispunha no artigo 151 que o abuso dos direitos individuais poderia implicar em sua suspensão por cinco a dez anos: "Poderia haver estupidez maior do que a do conteúdo? Com efeito, entre os direitos individuais reconhecidos (em tese) pelo projeto, estava o mais elementar, que é o direito à vida". Ao traduzir uma parte da Constituição alemã, os autores da Carta tinham suprimido o trecho que enumerava os direitos que podiam ser suspensos. Cf. p.281.

expoentes para uma identificação entre militarização e castelismo. No contexto do duplo poder acima analisado, essa posição conduziria a oposição liberal a concentrar suas esperanças na auto-reforma do regime, adiando para o período Costa e Silva as expectativas de contenção do militarismo.

Enfim, cumpre apontar que a campanha liberal contra o projeto de Castelo-Medeiros teria resultados limitados mas não totalmente desprezíveis. Minha hipótese é que o governo viu-se obrigado a ceder pelo menos em dois pontos. Refiro-me, por um lado, à definição dos direitos e garantias individuais, que, pelo projeto inicial, ficaria para a lei ordinária, ao lado da existência de recurso ao Supremo Tribunal Federal dos julgamentos proferidos pela Justiça Militar. Além disso, trata-se da possibilidade de mudar a Carta por maioria absoluta, e não por dois terços, como queria o projeto Medeiros. A iniciativa dessa reforma, ao contrário da proposta inicial, também poderia caber ao Congresso e não só ao Presidente. Como se vê, em seus resquícios liberais, que produziram efeitos relevantes nas etapas posteriores da crise, a Carta de 1967 pouco deveu a um suposto liberalismo castelista.⁵⁷ A hipótese do castelismo liberal não encontra, de resto, amparo nas outras iniciativas do presidente nas semanas finais de seu governo.

⁵⁷Ainda assim, a carta desagradou a círculos costistas. Nas palavras do general Jayme Portella, ao tomar posse, o novo presidente "recebia uma Constituição para cumprir, bastante liberal" e irrealista: "Era uma herança pesada que o novo governo recebia para implantar e executar". Ver Jayme Portella de Mello, *op. cit.*, p.421.

O anticastelismo: a Lei de Imprensa

O coro anticastelista contaria, porém, com outros motivos para elevar sua voz. Na véspera do Natal de 1966, os principais jornais do país descreveram com tintas amargas o projeto de Lei de Imprensa, que o Presidente acabara de enviar ao Congresso.⁵⁸ O aspecto central da torrente de críticas foi a denúncia de que a lei incorporava a Doutrina de Segurança Nacional da Escola Superior de Guerra, tornando vulneráveis quaisquer jornalistas ou donos de jornal que praticassem "alguns dos crimes definidos em lei contra a segurança nacional ou instituições militares". No contexto que venho examinando, a crítica ao projeto logo assumiria também a forma do anticastelismo. Um breve exame de alguns editoriais permite avaliar o volume e o tom dessa crítica. Chamando o novo diploma de "lei contra a imprensa", o *Correio da Manhã* o considerava "um ato de vingança, pura e simples" contra os órgãos que conseguiram preservar a liberdade de crítica. E atacava diretamente o marechal Castelo: "É a retirada vingativa de quem não soube cumprir o seu dever".⁵⁹ Por sua vez, *O Estado de São Paulo* atribuía a nova lei à necessidade em que estava Castelo Branco "de aproveitar os últimos meses de sua presidência para adaptar a legislação à nova concepção do Estado e da sociedade que deliberou impor pela violência à sociedade brasileira".⁶⁰ Ampliando o alvo de sua denúncia, o jornal paulista identificava as raízes de tal concepção na "filosofia fascisto-militarista nascida das elocubrações" da Escola Superior de Guerra, cujo objetivo seria "incluir na nova conceituação tudo quanto possa de algum modo impedir esses senhores de dar corpo à idéia que fazem da posição e do papel reservado ao Exército no novo Estado". E finalizava: "Estamos assim, sem dúvida

⁵⁸"Lei de Imprensa: a velha e a nova", *Visão*, 6-1-67.

⁵⁹"Lei de Imprensa", editorial de 24-12-66.

⁶⁰"A nova lei de imprensa", editorial de 24-12-66.

possível, em pleno militarismo".⁶¹ Essas manifestações iniciais foram apenas a ponta de um *iceberg* de protestos que os órgãos de comunicação levantaram contra a lei. Mesmo jornais como o **Jornal do Brasil**, bastante tímidos nas críticas ao governo militar, alertariam que "a teimosa insistência com que o governo se obstina em impor *sua* lei de imprensa revela, com eloquência inaudita, a imperturbável indiferença com que encara o julgamento da opinião pública".⁶²

De resto, a campanha contra a "lei celerada" mobilizaria as principais entidades nacionais de imprensa, sindicatos e federações de jornalistas. A Associação Brasileira de Imprensa denunciou o projeto "por ser ditatorial e estabelecer para os jornais um clima de terror".⁶³ Os jornais da capital paulista deram à luz manifesto contra "a subordinação de todas as atividades públicas e privadas a uma estratégia global do Estado brasileiro".⁶⁴ Ainda nos primeiros dias de janeiro, um ato público reuniu quatro mil pessoas no Teatro Paramount, em São Paulo. Em seguida, reunião nacional da imprensa, realizada em Brasília, marcou o ponto culminante da oposição ao projeto.⁶⁵ Qual foi, afinal, o resultado dessa oposição unificada da imprensa à

⁶¹"A nova lei de imprensa", cit.

⁶²Citado em *Visão*, 13-1-67, p.14. Até mesmo o jornal **O Globo**, que, na expressão do **Jornal da Tarde**, "apoiava a ditadura", assinou o manifesto dos jornais da Guanabara em protesto contra a lei. Cf. John Foster Dulles, op. cit., p.423. A revista *Visão*, cuja linha editorial evitava críticas ao governo, localizava na introdução do conceito de segurança nacional "a principal alteração de caráter político" da lei. Ver 6-1-67, pp. 12. e "Mais um instrumento da ditadura"; *ESP*, editorial de 25-12-66.

⁶³Cf. as declarações do presidente da ABI, Danton Jobim em "A reação à Lei de Imprensa", *Visão*, 13-1-67, p.14.

⁶⁴Ver a íntegra em "Manifesto à Nação", *CM*, 3-1-67, p.3. O mesmo jornal publicou no dia 7-1-67 um documento das empresas jornalísticas da Guanabara: "O essencial é garantir a liberdade de pensamento", dizia a declaração.

⁶⁵*CM*, 6 a 12 de janeiro de 1967. A imprensa internacional, à qual o governo parecia especialmente sensível, repercutiu a intensa reação da imprensa brasileira à lei castelista. Além dos principais jornais latino-americanos, a lei em discussão no Congresso mereceu editoriais do

iniciativa de Castelo Branco? A resposta aqui é semelhante a que encontramos para o projeto de Constituição. O presidente cedeu nos pontos extremos do proposta inicial; a imprensa, porém não conseguiu a retirada ou rejeição do projeto.⁶⁶

O avanço da militarização

Contudo, uma vez aprovadas num intervalo de tempo de apenas doze horas, a Constituição militar e a Lei de Imprensa, o governo Castelo Branco estava longe de seu fim.⁶⁷ Nesta parte final do capítulo, interessa destacar algumas iniciativas presidenciais que fizeram avançar a militarização do Estado. Conforme provisão do Ato Institucional 4, tais medidas não passaram pelo Congresso e foram implantadas com o recurso a decretos-leis. Refiro-me basicamente a duas modificações institucionais. A primeira delas foi a chamada Reforma Administrativa, que alterou profundamente as normas de organização da burocracia do Estado, ao mesmo tempo em que criava um órgão militar cujo papel seria fundamental na estrutura de poder castrense - o Alto Comando das Forças Armadas.⁶⁸ Segundo o decreto-lei n.200, de 25

New York Times, The Times, The Guardian e Figaro entre outros. V. "O nosso agradecimento", editorial do ESP, 14-2-67; "Times condena lei de imprensa", CM, 8-1-67, p.18; "A reação à lei de imprensa", Visão, 13-1-67, pp.14-15 e John Foster Dulles, op.cit., pp.421 e segs.

⁶⁶Nesse quadro, Mem de Sá, orgulha-se de ter conseguido aprovar a maior parte de suas emendas na comissão, graças ao apoio da oposição e de vários parlamentares da ARENA. Tempo de Lembrar, p.268.

⁶⁷Para empregar a expressão de um de seus auxiliares mais próximos, os últimos dias de governo foram vividos "em permanente trepidação". Luís Viana Filho, op. cit. , p.477.

⁶⁸Há divergência entre os autores que trataram do caráter da reforma administrativa. Para Foster Dulles e Viana Filho, seu aspecto central seria a "descentralização" e a "racionalização" administrativas (President Castello, p.444 e O Governo Castelo, p.480). Não escapou a Georges-André Fiechter que "o código administrativo estabeleceu a marca final no conceito de política de segurança nacional que, desde a Revolução substituíra o conceito mais restritivo de

de fevereiro de 1967, o novo organismo era definido como "de assessoramento do Presidente da República, nas decisões relativas à política militar e à coordenação de assuntos pertinentes às Forças Armadas".⁶⁹ O Alto Comando conjunto seria integrado pelos ministros militares, o chefe do Estado-Maior das Forças Armadas e os chefes dos Estados-Maiores de cada uma das Forças regulares. Ao presidente caberia convocá-lo e suas reuniões seriam secretariadas pelo Chefe do Gabinete-Militar. Como veremos nos capítulos posteriores, o Alto Comando assumiria funções bastante autônomas nos momentos críticos. Além disso, o decreto-lei 200 estabelecia que à Presidência da República caberia a formulação e execução da política de Segurança Nacional, com a assessoria do Conselho de Segurança Nacional, Alto Comando das Forças Armadas, Estado-Maior das Forças Armadas e Serviço Nacional de Informações. O poder militar aprimorava e centralizava seus mecanismos de decisão.⁷⁰ (Para a nova organização do aparelho de Estado, ver o quadro no final do capítulo).

A reforma administrativa seria coroada por uma medida final. Dias antes da posse de Costa e Silva, o governo Castelo ainda teve tempo para decretar uma nova Lei de Segurança Nacional, que consolidava os princípios já constantes nas seções V e VI da Carta recém-promulgada. Fundada na doutrina da ameaça revolucionária interna, a lei definia conceitos, enumerava crimes e estabelecia penas: especificava, assim, as violações que, segundo disposição

defesa nacional". *Brazil since...*, p.117 e segs.

⁶⁹Lex, XXXI, março a maio de 1967, p.875.

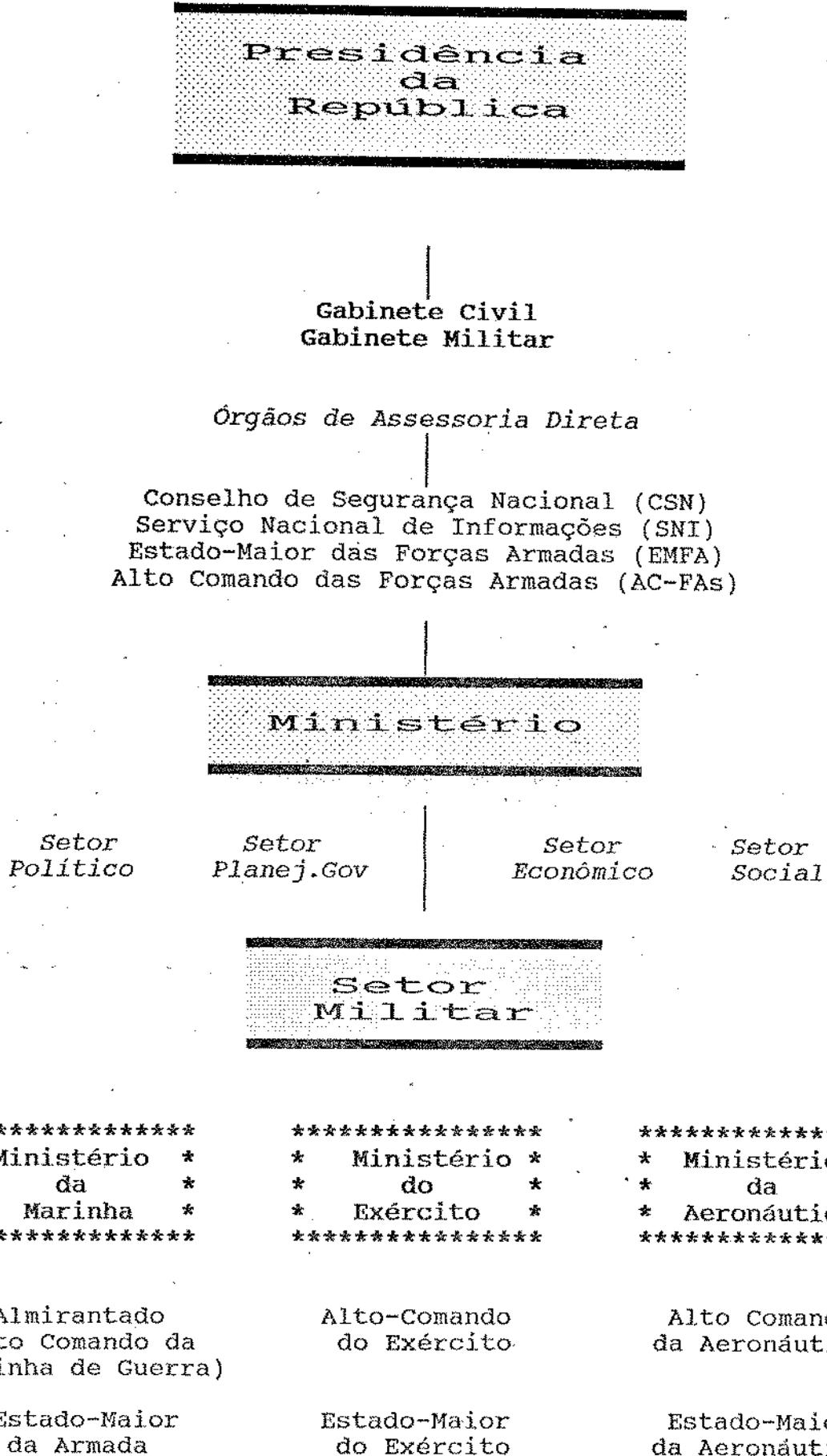
⁷⁰A concepção final de reforma foi entregue a um restrito comitê castelista, onde se destacavam os chefes do SNI, general Golberi do Couto e Silva e do Gabinete Militar, Ernesto Geisel. Assim, o presidente encerrava uma longa espera que se iniciara em outubro de 1964, quando se começaram as discussões sobre o tema. Os analistas do próprio governo atribuíram tal atraso à capacidade das Forças Armadas em resistir à proposta de criação de um Ministério da Defesa. Luís Viana Filho, *op. cit.*, p.482; "A reforma que vem por último", em *Visão*, 17-1-67, p.12-13.

constitucional, passavam a ser passíveis de julgamento pela Justiça Militar. As evidências disponíveis atribuem suas origens a estudos do Estado Maior das Forças Armadas, que forneceram subsídios ao trabalho final do Ministro da Justiça, auxiliado pelo Chefe do Gabinete Militar, sob estrita supervisão do próprio presidente.⁷¹

O exame dessas modificações nos conduz ao final desta parte. Nela, creio ter demonstrado a atuação do mecanismo central de instabilidade do regime militar: a disputa sucessória no plano da hierarquia. Pudemos observar a situação particular de "dualidade de poder" criada pela existência de dois polos de referência militares. Tal configuração do panorama sucessório, por um lado, permitiria o avanço do projeto de "institucionalização" castelista e, por outro, faria com que a oposição civil à militarização assumisse a forma do anticastelismo. Por fim, o estudo das medidas finais do governo Castelo Branco e da resistência que provocaram consolida a idéia de que é impossível aceitar a auto-imagem dos castelistas como uma tendência "liberal" dentro das Forças Armadas. Essa constatação deve ter, como logo veremos, importantes consequências para a análise.

⁷¹Foster Dulles, *op. cit.* pp.446 e segs. e Luís Viana Filho, p.484. Citando várias entrevistas, o primeiro autor defende que o general Portella deu o aval de Costa e Silva à nova lei.

Quadro 1: Estrutura do Poder Militar (DL 200, 25-2-67)



CAP. IV

O novo panorama militar

O propósito deste capítulo é examinar o período que vai da posse de Costa e Silva à eclosão da fase "aberta" da crise política, em abril de 1968. Nessa quadra de latência relativa dos fatores permanentes de crise do regime, interessa à análise aprofundar alguns temas esboçados nos capítulos anteriores. De início, as páginas seguintes querem mostrar como a inauguração do novo governo fez-se sob a égide da polarização que dividira o campo golpista entre castelistas e anticastelistas. Nesse processo, bastariam os primeiros meses da nova situação para desvendar aos olhos da oposição liberal que o castelismo foi a forma assumida, na fase inicial do pós-64, por um processo de militarização que se revelava em pleno desenvolvimento. Em pouco tempo, quase nada restariam das expectativas civis de auto-reforma do regime castrense. Não se deve confundir, porém, a polarização característica do último período do governo Castelo com a efetiva configuração dual do panorama militar. Em outras palavras, o fim do período Castelo Branco criaria as condições para a plena visibilidade de uma das teses centrais deste trabalho: a crítica à visão dualista da dinâmica política do pós-64. Nesse sentido, o capítulo propõe uma configuração do panorama militar mais complexa e plural que o simples choque entre "liberais" e "duros" no seio das Forças Armadas. Estabelecidos esses pontos, passemos à observação da paisagem civil no início do segundo governo militar.

O mundo civil: da esperança ao desamparo

**O governo aproxima-se do fim de ano como o começou: sem uma face definida*.*

(Editorial do Correio da Manhã, 27-12-67)

O dualismo de poder marcou a alvorada do segundo governo ditatorial. Como vimos, a derradeira ofensiva do governo Castelo Branco erigiu alto muro de insatisfações que arremessou longa sombra sobre o governo de seu sucessor. De tal modo, no início do mandato, o marechal Costa e Silva iria gozar de um conjunto de expectativas favoráveis que pareciam alimentar-se sobretudo do forte sentimento "anticastelista", vigente na fase final do primeiro período "revolucionário".¹ O clima positivo que saudou o advento do segundo presidente militar centrou-se na esperança de que Costa e Silva marcasse seu período de governo pelo revisionismo liberal. Incluíam-se aí as perspectivas de reforma da nova Carta e de mudanças nas principais leis decretadas nos últimos meses do governo Castelo. Essa fé no revisionismo costista inseria-se num panorama geral de esperanças positivas quanto a uma eventual e mal-definida "abertura" política patrocinada pelo segundo governo militar. O período Costa e Silva abria-se, assim, sob o signo do anticastelismo: "Tudo se passa, nessa véspera de mudança, entre os adversários do Marechal Castelo Branco, como se, a partir do dia 15 de março, devesse ocorrer uma alteração substancial na situação do país. A posse assinalaria o termo final de insuportável ditadura para abrir nova era de compreensão democrática".² Além disso, o anúncio do ministério de Costa e Silva parece

¹Nesse quadro, a assessoria de Costa e Silva concentrou seus esforços num esforço de "popularização" do futuro presidente, sutilmente fundado na apresentação do sucessor como o "anti-Castelo". Cf. o depoimento de Jayme Portella de Mello, op. cit., pp.357 e segs. Ver também o relato sobre a formação de um Grupo de Trabalho de Relações Públicas junto à assessoria do futuro presidente, em Hernani D'Aguiar, op. cit., p.282.

²Carlos Castello Branco, op. cit., p.662. Mesmo o intolerante *Correio da Manhã* reconhecia: "em torno da posse do Marechal Costa e Silva criou-se uma expectativa simpática, a ser ou não confirmada pela realidade". "Esperneio", editorial de 11-3-67.

ter fomentado esperanças de amplos setores da oposição numa possível orientação "nacionalista" do novo governo, no seio da qual haveria espaço para modificações na política econômico-financeira em vigor.³ A própria Confederação Nacional da Indústria expressou fortes expectativas de que o segundo governo militar alterasse a política industrial vigente e possibilitasse a "retomada, em caráter definitivo, de um processo acelerado de desenvolvimento".⁴

Em meio a esse conjunto de expectativas, finalmente liberado do longo e penoso silêncio que se impôs nos últimos meses do governo Castelo, o marechal Costa e Silva desencadeou sonora contra-ofensiva verbal que anunciava o advento de novos rumos para o relacionamento entre o regime e a sociedade. Em seus primeiros pronunciamentos como chefe de Estado, prometeu a "humanização" das políticas governamentais, o retorno à "normalidade democrática", a retomada do "diálogo" com estudantes e trabalhadores, assim como o reencontro com o desenvolvimento econômico. Os novos ministros fizeram coro à retórica da "abertura" iminente.⁵

³Na crônica da época, nomes como os dos ministros Hélio Beltrão, Macedo Soares e Magalhães Pinto foram saudados como expressão da presença do "empresariado nacional" no novo governo. Já em meados de fevereiro, o *Correio da Manhã* anunciava que "a tônica do governo Costa e Silva será de repúdio ao intervencionismo estrangeiro e de patrocínio da burguesia nacional". "Costa pode definir novo nacionalismo", 14-2-67, p.8, e Mário Pedrosa, "Precisa-se de uma oposição", 19-2-67, p. 3 (4.cad.).

⁴"Retrospecto de 1966 e perspectivas para 1967", D&C,1(2), fevereiro de 1967, pp.3-6. Nas vésperas da posse, o MDB divulgou manifesto onde defendia uma política econômica "desenvolvimentista" e uma "política externa independente". "MDB decide pleitear de Costa reforma de base", CM, 14-3-67, p.17.

⁵O tom das declarações de alguns ministros pode ser avaliado pelas promessas de Jarbas Passarinho (Trabalho) de que "a liberdade sindical autêntica, co-gestão e a participação dos empresários nos lucros das empresas são os pontos fundamentais da política trabalhista do governo". CM, 19-5-67, p.5.

Contudo, pouco tardou para que o discurso revisionista enfrentasse as primeiras intempéries políticas. De início, o agitado período de seu antecessor contrastaria com o ritmo do novo governo. A presença da oposição liberal defrontou-se com a "inércia" de Costa e Silva.⁶ Com efeito, os resíduos liberais ainda presentes no regime militar levantavam questões que exigiam pronta definição do novo governo. Os atos institucionais ainda vigiam ou deixaram de vigorar com a promulgação da Carta de 1967? A atividade política dos punidos pela "Revolução" era regulamentada pela Constituição ou pelo artigo 16 do AI-2 associado a dispositivos do primeiro Ato Complementar? A resposta a tais questões demorou a vir e, quando veio à luz, foi negativa. No final de junho, o Ministro da Justiça, Gama e Silva, anunciaria: "O governo, definitivamente não pretende rever as saneadoras medidas revolucionárias no que diz respeito às cassações, nem mesmo admitir emendas constitucionais, de vez que a Constituição tem apenas cem dias".⁷ Por sua vez, outro ponto de atrito entre discurso e processo real configurou-se na atitude do governo face ao irrequieto mundo estudantil universitário. Alvo de alguma das promessas mais incisivas do discurso de "humanização" costista,⁸ expressão mais radical da insatisfação da classe média com o avanço da militarização, o movimento universitário não

⁶Cedo, a crônica política passou a falar da "indefinição" e do "imobilismo" do novo governo. Em seus artigos em *O Estado de S. Paulo* e no *Correio da Manhã*, Fernando Pedreira cunhou a expressão - *kutusovismo* - para dar conta da tendência de Costa e Silva a "acompanhar a corrente natural dos acontecimentos" e sua "incapacidade para liderar o processo político", em referência a um personagem de Tolstói em *Guerra e Paz*. Cf. a coletânea *Brasil-Política*, São Paulo, Difel, 1975, pp.60-63, 85-88 e 91-92.

⁷"Gama: cassações são intocáveis", *CM*, 27-6-67, p.14.

⁸"O entendimento perfeito entre o governo e as classes trabalhadoras e estudantis existirá no meu governo por obrigação e não por favor", afirmou em março o novo presidente. Citado em Eliezer Rizzo de Oliveira, *op. cit.*, p.109.

necessitou de muito tempo para confirmar suas previsões negativas sobre a "abertura".⁹ A nova eclosão dos protestos de rua logo desembocaria na retomada da repressão.¹⁰ Em seu conjunto, esses processos pareciam apontar para uma mesma constatação: o fim do castelismo não significara o fim da ditadura e nem mesmo o tímido início de uma fase de auto-reforma do regime. Nesse quadro, o "kutusovismo" do novo presidente podia ser visto como expressão da resistência castrense a ceder o mínimo terreno ao mundo político.

É nesse quadro geral de progressiva deterioração de expectativas que busco examinar as práticas da oposição liberal no primeiro período do governo Costa e Silva. Nos parágrafos seguintes, proponho estudar as duas alternativas oposicionistas civis mais relevantes na fase de crise latente do governo Costa e Silva. A primeira delas mereceu menções obrigatórias em todos os estudos dos primeiros governos militares mas ganhou até aqui pouca atenção específica; a segunda foi praticamente ignorada na literatura sobre os governos militares. Refiro-me, por um lado, ao movimento liderado por Carlos Lacerda e que se batizou como "Frente Ampla"; por outro, à corrente de opinião civil que, em 1967, concentrou-se nas potencialidades de ressurgimento do nacionalismo militar como canal para a redemocratização e para a reversão da política econômica favorável aos setores associados da burguesia.

⁹"O atual governo da ditadura acenou com promessas demagógicas, mas na prática avança firmemente em seu objetivo de manutenção e desenvolvimento do sistema econômico que sobrevive através da exploração do povo. Por isso, é inviável e enganoso apresentar ao povo a perspectiva de redemocratização". *Revisão*, Grêmio Filo-USP, set. 1967, pp. 12 e segs.

¹⁰No final de abril, a polícia reprimiu sem maiores escrúpulos uma manifestação contra a presença do embaixador dos EUA no *campus* da Universidade de Brasília. A partir daí, o "diálogo" foi retirado da pauta. "Estudantes: governo irá rever sua posição", editorial do ESP, 27-5-67, p.4. Para o contexto do protesto universitário em 1967, João Roberto Martins Filho, *Movimento estudantil e ditadura militar, 1964-68*, Campinas, Papirus, 1987, pp.117-137.

Com efeito, a possibilidade de renascimento do nacionalismo nas Forças Armadas, em oposição ao "atrelamento" direto às posições norte-americanas, que se atribuía à doutrina da Escola Superior de Guerra, parece ter seduzido vários setores da oposição liberal, embora de forma efêmera. Incluíam-se aí áreas da imprensa e da intelectualidade, do MDB e da própria Frente Ampla.¹¹ Mesmo na esquerda, podem-se notar indícios de confiança no fortalecimento das correntes nacionalistas no Exército.¹² Antes de examinar as posições desse setor da oposição, cumpre ressaltar certas características que condicionariam suas tentativas de fortalecer as correntes nacionalistas no novo grupo dirigente. Nesse sentido, o próprio processo político na fase inicial do governo Costa e Silva logo faria com que essas expectativas se transferissem do conjunto das políticas do novo governo para setores cada vez mais restritos do grupo militar dirigente, até se concentrarem unicamente na atuação do ministro do Interior, o general Albuquerque Lima. Além disso, por volta do final de 1967, os indícios de retomada da dinâmica de militarização do regime colaborariam para anular as últimas esperanças civis no potencial democrático das correntes nacionalistas nas Forças Armadas. Em outros termos, antes mesmo de se completar um ano de governo Costa e Silva, parecia evidente que, nas condições da ditadura brasileira, o nacionalismo militar se revelava sobretudo como uma variante de militarismo nacionalista.

¹¹Maria D'Alva Gil Kinzo. *Oposição e Autoritarismo...*, cit., pp.108-109 e Carlos Castello Branco, op. cit., pp.28-29.

¹²O PCB, então enfrentando contínuas cisões, parece ter oscilado entre o apoio ao nacionalismo militar e a participação na Frente Ampla. O relato de Carlos Lacerda enfatiza tal divisão (*Depoimento*, cit., p.383), enquanto o do então deputado paulista Fernando Perrone, eleito com o apoio do PCB, afirma que o partido "entrou de corpo e alma na Frente Ampla" e descreve sua participação pessoal nas reuniões com Lacerda e Juscelino. Ver *'68 Praga, São Paulo, Paris - relato de guerras*. São Paulo, Busca Vida, 1988, 158 p., pp. 68-71. Segundo Jacob Gorender, até mesmo um grupo trotskista, o Partido Operário Revolucionário (POR [T]) confiou nas potencialidades da candidatura de Albuquerque Lima, em 1969. Ver *Combate nas trevas - A esquerda brasileira: das ilusões perdidas à luta armada*. São Paulo, Ática, 1987, 255 p., p.119.

No início do segundo governo militar, as esperanças civis face ao potencial nacionalista da nova situação parecem ter se fundamentado nos supostos vínculos entre as mudanças "nacionalistas" que se anunciavam na política externa e as perspectivas de abertura política na frente interna. Na visão desses setores, as posições da Escola Superior de Guerra, hegemônicas no período Castelo Branco, estariam sendo centralmente rejeitadas à medida em que se anunciavam as novas diretrizes da política externa. Enquanto a doutrina anterior se fundava na existência de um mundo dividido em dois blocos inconciliáveis e na consequente atribuição ao Brasil de um papel "engajado, partidário e comprometido" com o bloco das nações ocidentais, a nova orientação via na situação mundial um abrandamento das tensões, que permitiria ao Brasil um lugar mais independente na aliança ocidental. Essa situação deixaria espaço para uma "política de luta e de afirmação nacional".¹³ Por sua vez, dados os vínculos entre posicionamento externo e políticas internas, as perspectivas dos dois governos militares no plano doméstico deveriam ser portadoras de signos bastante diversos. Enquanto o governo Castelo Branco enfatizava a necessidade de promover o ajustamento do programa de desenvolvimento interno às metas de segurança do bloco ocidental - o que lhe atribuía um nítido caráter conservador e de contenção interna - o governo Costa e Silva haveria de "estimular a expansão das forças locais" e a "estratégia de alívio e de descompressão". Em outros termos, a definição nacionalista na política exterior estaria necessariamente vinculada à democratização no plano interno.¹⁴

¹³Carlos Castello Branco, *Os militares no poder - O Ato 5*, Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1978, 563 p., pp.28-31 e 101. Ver também o CM: "Expectativas", editorial de 7-4-67, onde se fala em "retomada de uma posição nacionalista e realista"; "Costa e Silva anuncia política externa livre de compromisso" (6-4-67, p.1) e "A questão militar", de Paulo Francis (14-3-67, p.6).

¹⁴Fundando-se na análise acima, Carlos Castello Branco dizia: "Voltamos assim ao signo da política chamada progressista". Ver op. cit., p.31 (7-4-67). E mais adiante: "o que pensa o Marechal Costa e Silva é, de resto, o que pensam os membros militares de sua equipe, nenhum deles vinculado às teorias da Escola Superior de Guerra". Cf. op. cit., p.101 (4-7-67).

Como é possível notar, vem à luz aí um quadro dualista de análise da situação militar, mas com os signos trocados: os "duros" seriam os castelistas e as tendências democratizantes se aglutinariam em torno dos costistas. Voltarei a esse ponto mais adiante. Aqui, devemos perceber que essa definição inicial do nacionalismo no novo governo sofreria rápido desgaste, em face do que era percebido como "indefinição" política de Costa e Silva. A compreensão dessa dinâmica exige o exame de um caso mais concreto. Nesse sentido, proponho considerar brevemente as posições de um dos principais porta-vozes das expectativas nacionalistas efemeramente depositadas no governo Costa e Silva. Trata-se, mais uma vez, do jornal *Correio da Manhã*.

De início, o influente diário carioca compartilhou as esperanças de que a ascensão de Costa e Silva abria perspectivas de consolidação de um novo nacionalismo militar, com reflexos democratizantes na frente interna. Assim, ao mesmo tempo em que aplaudia as iniciativas na área das políticas externa, nuclear e de desenvolvimento da Amazônia, o *Correio* passava a defender o reencontro do governo com as forças populares, como única via para fortalecer as correntes nacionalistas face a seus adversários, no interior das Forças Armadas.¹⁵ Ao mesmo tempo, o jornal movia cerrada crítica à outra alternativa oposicionista liberal, presente no cenário político em 1967. Em sua visão, a Frente Ampla, seria "um movimento sem autenticidade ideológica, de moralidade duvidosa e de incontestável inoportunidade política".¹⁶ Mas o desconsolo da oposição liberal com os rumos da política governamental logo se faria refletir nas páginas do *Correio*. Para o jornal, cumpridos seis meses de sua administração, o governo Costa e Silva via-

¹⁵Cf. "Átomo e soberania" (12-7-67); e os artigos de Paulo Francis, "A questão militar" (14-3-67), "A luta pelo poder" (26-11-67, p.6,4.cad.) e "O dilema do Marechal" (22-12-67).

¹⁶Ver "Frente Ampla" (editorial de 6-10-67). Aí, após o anúncio da aproximação de Lacerda com Goulart, o *Correio* dizia: "A Frente não é mais ampla. É Frente única. De um homem só. Para um homem só". No entanto, um dos principais porta-vozes da Frente, Hermano Alves, escrevia regularmente no jornal.

se incapaz de alcançar um mínimo de organicidade e coerência: seu isolamento político, diante da "incapacidade" de efetuar as prometidas reformas, impedia maior repercussão das medidas nacionalistas.¹⁷

Enfim, no final de 1967, a própria esperança que o jornal ainda depositava na atuação do ministro do Interior seria soterrada pelos indícios cada vez mais fortes de que o general Albuquerque Lima concentrava seus esforços no precoce lançamento militar de sua candidatura a sucessor de Costa e Silva, com desprezo pelas esperanças civis de redemocratização.¹⁸ No início de 1968, comentando o discurso de fim-de-ano do marechal Costa e Silva, o *Correio* denunciava: "Predomina uma sensação de perplexidade, desconfiança e frustração em todas as camadas sociais"; o governo se enquadrava no "conservadorismo contencioso" e se caracteriza por um "monólogo confuso".¹⁹ Os acontecimentos seguintes só fariam confirmar tais constatações. Antes, porém, é necessário examinar a atuação de outra corrente da oposição liberal em 1967.

A Frente Ampla

O que foi a Frente Ampla? O que distingue suas perspectivas políticas das posições acima examinadas? Como se definiu a rota de colisão que acabou levando o governo militar a decretar

¹⁷Poucas semanas depois, os indícios de manutenção da política econômica eram vistos como incompatíveis com os anúncios de Albuquerque Lima sobre um programa militar nacionalista para a Amazônia. "Opção inevitável", editorial de 12-9-67 e o artigo de Paulo Francis, "O dilema do marechal" (22-12-67, p.6).

¹⁸Lúcia Maria Gaspar Gomes, "Cronologia do primeiro ano do governo Costa e Silva", in *Dados*, Rio de Janeiro, 4:199-220, 1968, p.219 e Carlos Castello Branco, *op. cit.*, p.218.

¹⁹"Balancete", editorial de 3-1-68.

o seu banimento do cenário político, em abril de 1968? A meu ver a resposta a tais indagações deve partir da consideração dos limites políticos mais amplos que então se colocavam à atuação dos setores sociais que a Frente procurou prioritariamente representar. Refiro-me aqui à fração nacional do empresariado, que vimos denominando de média burguesia. No entanto, a própria constatação de que as correntes pró-nacionalismo militar buscavam expressar os anseios desses grupos sociais parece comprovar a necessidade de efetuar uma análise dinâmica dos fatores que definiram a trajetória da Frente Ampla. Só assim acredito ser possível compreender o processo que levou o movimento fundado por Carlos Lacerda a romper não apenas com o governo Costa e Silva mas com as próprias bases militares tradicionalmente próximas ao lacerdismo.

Caminho encontrado pelo ex-herdeiro civil da "Revolução" para dar continuidade à sua campanha contra o presidente Castelo Branco, a Frente se apresentou, já em 1966, como tentativa de rearticulação dos líderes políticos marginalizados pelo regime militar com o objetivo de, através de um apelo de cúpula, mobilizar a "opinião pública" a favor da redemocratização. No plano social mais amplo procurou se apresentar como porta-voz dos anseios "antiditatoriais" da média-burguesia, levantando a bandeira da "preservação da soberania nacional" e da "retomada do desenvolvimento econômico", já hasteada por entidades como a Confederação Nacional da Indústria, como vimos, desde 1965.²⁰ No governo Costa e Silva, a Frente procurou se apresentar como alternativa civilista para os mesmos anseios que, em outra vertente, se concentraram nas potencialidades do nacionalismo militar. De tal modo, o quadro geral de sua atuação sofreria os limites estruturais que caracterizavam, nessa fase, a atuação dos setores não

²⁰Em seu Programa-Mínimo, divulgado em fins de março de 1967, o movimento pregava a anistia geral, a elaboração de uma Constituição democrática, garantindo o direito de greve e a pluralidade de partidos e o restabelecimento das eleições diretas. Lúcia M.G. Gomes, p.208.

associados do empresariado: a fragilidade da média burguesia diante da hegemonia do grande capital, bem como sua incapacidade para estabelecer alianças efetivas com os setores populares.²¹

Mas é no plano da conjuntura que efetivamente podemos compreender as vicissitudes sofridas pelo movimento de Carlos Lacerda. Na particular conjunção política que marcou a transferência do governo, a Frente Ampla não escapou à polarização que agrupou, em torno do novo marechal-presidente, o conjunto das forças anticastelistas. No acender das luzes do novo governo, os líderes da Frente parecem ter compartilhado das expectativas despertadas pela composição do ministério e pelo anúncio de uma série de medidas de teor "nacionalista". Mais especificamente, alguns dos principais políticos cassados acreditaram que o futuro podia reservar ao menos uma distensão nas restrições à sua atividade pública. Essa conjuntura configurou uma série de previsões as mais variadas sobre o destino do movimento, que iam da pura extinção - porque não mais existia o castelismo - à sua cooptação no quadro da estratégia geral de distensão do presidente recém-empossado.²²

Com efeito, a hipótese da cooptação encontrou eco em altos círculos acadêmicos. Era esse o cerne da análise então publicada pelo cientista político Cândido Mendes, que se propunha a configurar as "relações entre os atores e seus papéis objetivos" e prever as "linhas de força" da provável evolução do novo governo.²³ Por várias razões, esse texto merece breve exame, à guisa

²¹Cf. Décio Saes, *Classe média...*, cit., pp.197 e segs.

²²"A Frente Ampla do Sr. Carlos Lacerda, a que aderiu o Sr. Juscelino Kubitschek, morreu no dia 15 de março último", dizia a 5 de abril de 1967 Carlos Castello Branco, prevendo que só restaria aos líderes do movimento fundar um novo partido. *Op. cit.*, p.27.

²³"O governo Castelo Branco: paradigma e prognose", cit.

de introdução à nossa própria abordagem da trajetória da Frente lacerdista.²⁴ Escrevendo no calor da hora, aquele autor procurava caracterizar a mudança que se anunciava na transferência de poder de um a outro marechal. Em seu enfoque, o fim do governo Castelo Branco, permitia entrever o esgotamento das características tecnocráticas do regime de elite de poder que deveria adquirir traços de um governo de estamento militar. Na nova situação, o planejamento racionalista do período Castelo deveria se subordinar ao projeto costista de ampliação da legitimação e das alianças do regime, o que implicaria no retorno a algumas das práticas tradicionais de cooptação da política brasileira. Para os fins deste trabalho, interessa salientar que a análise de Mendes fundava-se no pressuposto de que o governo Costa e Silva era portador de uma estratégia política clara e definida, "com a preocupação visível de atrair as facções mais próximas pelos seus suportes sociais e econômicos de um governo de elite de poder, e acidentalmente jogadas na oposição".²⁵

Aí ele insere sua prognose sobre o lugar que caberia à Frente Ampla na nova conjuntura. Para ele, o governo Costa e Silva, patrono de uma abertura que definia a própria possibilidade de atuação da Frente, movia-se no sentido de legitimar o movimento, ao mesmo tempo em que procurava dividi-lo. Para tanto, trataria de cooptar uma de suas vertentes, o lacerdismo, estimulando-a a criar um terceiro partido, no mesmo passo em que marginalizaria o juscelinismo. Mas este último deveria permanecer como reserva estratégica para desempenhar um eventual

²⁴Entre outros motivos, porque o trabalho de Mendes pode ser visto como expressão dos limites da aplicação do modelo de elite de poder num contexto histórico concreto. Ao comentar essa vertente de análise do pós-64, Fernando Henrique Cardoso já salientara que "os modelos políticos construídos parecem estar tão rentes aos acontecimentos que se desmancham com a mesma rapidez com que os ziguezagues da política vão destruindo os projetos que os grupos de poder elaboram" (*O modelo político brasileiro*, cit, p.72).

²⁵Cf. p.109. Perspectiva semelhante aparece na análise de Eliezer Rizzo de Oliveira. Ver op. cit., pp.81 e segs.

papel de "mediador futuro da legitimação". Toda a análise de Cândido Mendes se baseava, assim, na certeza de que o novo presidente não se desviaria dos "eixos coparticipação-legitimação", chave de seu projeto político.²⁶ Nesse contexto, A Frente Ampla seria uma "passagem forçada" para a ampliação do pacto de poder.²⁷

O processo real negou-se teimosamente a corroborar as previsões da Ciência Política. Mas, antes de abordar a trajetória efetiva da Frente Ampla, vale rever com mais atenção a forma que assumia, no trabalho de Cândido Mendes, a questão da militarização do Estado. Ao analisar as "linhas de força" prováveis na nova situação, ele propunha que o governo Costa e Silva anunciava o surgimento de uma nova forma de bonapartismo, que aliaria o planejamento, o reformismo e a ampliação do pacto de poder, com o lançamento temporâneo da democratização. Mais especificamente, Mendes previa o advento de "um efetivo nasserismo, com acréscimo da componente nacionalista, mediatizada pela expansão do novo "managerialismo" militar, que já indica fortemente o novo estilo da tripulação do aparelho público".²⁸ Desnecessário dizer que se revela aqui, no quadro do paradigma elitista burocrático, mais uma variante da confiança civil na alternativa nacionalista militar.

²⁶Para ele, "o costismo, que não existe como força ao iniciar-se seu mandato, pode-se transformar num novo vetor do processo político brasileiro se conseguir se colocar a vau entre o plano tecnocrático e o da velha dinâmica do poder nacional". Op. cit., p.109.

²⁷Além do aspecto evidente da supervalorização do discurso oficial, é interessante reter o determinismo de sua análise de conjuntura: "impondo-se pelas decisões irreversíveis que assumiu uma dessolidarização programática e de estilo com o governo anterior, a nova administração parece já estar condenada a um determinado paradigma". Cf. op. cit, p.110. Quanto à Frente, ver a certeza de que esta não conseguiria "trazer para suas fileiras o Sr. João Goulart", indício de "seu pequeno fôlego em crescer para a esquerda". Op. cit., p.107.

²⁸Cf. op. cit., p.110.

Ao contrário das previsões, a trajetória da Frente Ampla em 1967 não foi marcada pela cooptação mas pelo confronto. No processo de progressivo esgotamento do revisionismo costista, onde a inércia institucional do presidente convivia com a reativação das pressões militares, a Frente de Lacerda e Kubitschek viu no protelamento das promessas de revisão constitucional e de anulação das cassações o caminho seguro para sua asfixia política. Movimento intrinsecamente de cúpula, limitado estruturalmente pela impossibilidade de ativação dos mecanismos populistas de mobilização popular, a Frente não podia sobreviver no clima de restrição da liberdade de movimentos de seus principais líderes. E, no entanto, foi esse o caminho seguido pelo governo Costa e Silva no tratamento da questão dos cassados. Sem avançar um passo para passar da retórica à prática reformista, sensível às pressões militares que expressavam a inquietação dos quartéis com os rumos das alianças buscadas por Lacerda, o governo não tardou a anunciar que se equivocavam os que esperavam a revisão das punições "revolucionárias".²⁹ Mais do que isso, logo se intensificaram as pressões sobre os cassados, sobretudo o ex-presidente Kubitschek.³⁰

Assim, não foi de todo surpreendente o caminho que restou ao principal líder da Frente. Acuado pelo governo, sem perspectivas de ampliação de suas bases políticas, Lacerda arriscou-se ao passo que, em seu cálculo tático, criaria um fato político capaz de trazer à Frente Ampla as simpatias das forças populares.³¹ Ao firmar com o ex-presidente João Goulart o "Pacto de

²⁹"O governo não procederá a qualquer revisão dos atos revolucionários", diria o ministro Gama e Silva. *CM*, 16-5-67, p.1.

³⁰Em julho, Juscelino era ameaçado de confinamento, caso saísse um manifesto seu anunciando encontro com o ex-presidente Jânio Quadros (*CM*, 11-7-67, p.8). No início de junho a crônica política registrava o que parecia ser uma constatação geral: "Politicamente, já não há razão para expectativa no que se fere aos rumos do governo Costa e Silva. Os rumos estão traçados. (...) Para os impacientes, a Revolução afirmou-se como interminável". Carlos Castello Branco, *op. cit.*, p.77.

³¹Ver a este respeito, seu *Depoimento*, p.379 e segs.

Montevidéu", o ex-governador atravessou o intransponível limite que, na visão geral dos militares, protegia o pós-64 da terra proibida do passado populista.³² A partir de setembro de 1967, todas as correntes militares passam a reivindicar a proibição da Frente. Falando na caserna, o general Albuquerque Lima exprimiu com rara precisão o alicerce da unidade militar, atacando a Frente como "um movimento destinado a reconstituir a situação anterior à Revolução de 1964".³³

Assim, antes mesmo de testar a eficácia de sua aproximação com Goulart e diante da maré montante das pressões militares sobre os cassados, Carlos Lacerda viu seu movimento chegar ao final de 1967 reduzido a esporádicos ataques verbais contra o governo, eco tímido da tradição agora impotente das catilinárias udenistas. As tentativas de aproximação com o movimento sindical não chegaram a mudar a rota que levou ao naufrágio da Frente, em abril de 1968. Em suma, eram pouco promissoras as perspectivas políticas da oposição liberal nas vésperas da crise de 1968. Alvo cada vez mais evidente das pressões militares que visavam afastar qualquer risco de "volta ao passado", a Frente Ampla não parecia capaz de ampliar suas bases de apoio civil e se chocava contra o muro da unidade militar. Por sua vez, os adeptos do nacionalismo fardado, impotentes diante da visível opção de Albuquerque Lima por uma estratégia "eleitoral" concentrada nos quartéis, viam esfumar-se as possibilidades de democratização via nacionalismo castrense. Feitas as contas, a oposição liberal entrava em 1968

³²De certa maneira, o ex-governador apenas agravou o humor militar que, por ocasião da morte do presidente Castelo Branco, exigira a punição exemplar ao jornalista Hélio Fernandes, notório lacerdista, autor de um necrológio considerado um "insulto às Forças Armadas". Ver Lúcia Maria Gaspar Gomes, p.209; Ronald Schneider, p.212 e Eliezer Rizzo de Oliveira, p.90.

³³Lúcia M. Gaspar Gomes, op. cit., p.212. Ver as próprias declarações de Lacerda sobre o impacto de sua atitude na área dos "duros" em *Depoimento*, cit., p.381 e segs. e as declarações do coronel Rui Castro em "Militares condenam o Pacto de Montevidéu", *CM*, 26-9-67, p.9.

em total dependência da definição do jogo político no campo militar. É para a situação castrense, assim, que nos conduz novamente a análise.

O panorama militar: crítica da visão dualista

Em outra parte deste capítulo, referi-me à necessidade de distinguir entre a polarização do quadro castrense no final do governo Castelo e uma efetiva dinâmica militar dual da ditadura brasileira. Neste ponto do trabalho, posso apresentar de forma mais completa minha crítica a uma visão que considero hegemônica nos estudos sobre o regime castrense no Brasil. Trata-se da idéia de que a dinâmica político-militar do regime configurou-se a partir de um choque entre duas forças fundamentais: a corrente castelista ou esguiana, vista como "liberal" e "internacionalista" e a chamada "linha dura", à qual se atribuem traços "autoritários" e "nacionalistas". De forma clara e sintética, essa perspectiva aparece nas palavras de um dos principais estudiosos do fenômeno militar no pós-64 brasileiro:

"Os governos militares foram marcados desde 1964 por um conflito permanente entre, de um lado, a orientação política da Escola Superior de Guerra (abertura da economia ao capital estrangeiro, filiação política e ideológica com o Ocidente, alinhamento com os Estados Unidos quanto à política externa, manutenção do poder legislativo e dos partidos políticos tradicionais etc.), principal apoio da candidatura do general Castello Branco à presidência da República em 1964, e de outro lado, as pressões dos setores militares "duros", partidários da repressão sistemática dos movimentos sociais em nome do combate contra o comunismo e da adoção de uma política econômica nacionalista, em particular no setor das

riquezas naturais (energia). Estas diferenças táticas apareceram imediatamente após o golpe de Estado (...). Do ponto de vista estratégico, havia entre estes grupos a visão de um projeto nacional referente à acumulação capitalista acelerada e à predominância dos interesses da grande burguesia monopolista (projeto Brasil Grande Potência)".³⁴

Não foi esse autor, no entanto, o primeiro a propor a tese dualista. Já me referi anteriormente à análise elitista burocrática de Alfred Stepan e à sua tendência lógica a procurar no processo histórico do pós-64 uma elite paradigmática, encontrada, enfim, no grupo vinculado à Escola Superior de Guerra. Como apontei acima, o viés burocrático característico do estudo de Stepan o levou a enfatizar a formação profissional e acadêmica na caracterização dos castelistas, de forma a configurar seu caráter *atípico* no conjunto das Forças Armadas brasileiras. Ao fazê-lo, como vimos, aquele estudioso deixou de lado a história concreta das lutas políticas no interior do aparelho militar na década anterior, que revelam o grupo da ESG como um dos mais *típicos* representantes da corrente militar antinacionalista e antipopular no período 1945-64. Essa a análise que permite a Stepan defender que uma das principais características do governo Castelo Branco foi seu "compromisso intelectual com a democracia".³⁵ Do ponto de vista da

³⁴Eliczer Rizzo de Oliveira, "Conflito militares e decisões políticas sob a presidência do general Geisel", in Alain Rouquié, *Os partidos militares no Brasil*, cit., pp.114-153, p.119.

³⁵Uma leitura atenta da análise de Stepan sobre o governo Castelo revela outro efeito do paradigma elitista burocrático. Ao enfatizar na caracterização dos castelistas os traços ressaltados na própria auto-imagem daquela corrente, Stepan parece aceitar a oposição entre "racionalidade" castelista e "irracionalidade" das ideologias à quais aquela corrente se contrapunha. O grupo

história de nossa sociologia, minha hipótese aqui é que essa visão, originária do paradigma elitista em tela - com sua ênfase nos traços racional-burocráticos e seu privilegiamento do discurso e dos projetos, em detrimento das práticas políticas - ganhou força em outros campos intelectuais no contexto do final do período "negro" do governo Médici, quando um castelista - o general Ernesto Geisel - firmou-se como candidato do regime à sucessão e trouxe à luz seu plano de "distensão" política controlada.

Em contraposição às idéias dualistas, a perspectiva deste trabalho pode ser resumida em duas teses centrais. A primeira delas defende que é difícil falar de um grupo militar "liberal" atuante no pós-64 brasileiro. No quadro deste trabalho, remeto à análise do capítulo anterior sobre o processo político na fase em que os castelistas estiveram no governo. Ali, procurei mostrar como, em suas práticas concretas, o grupo castelista revelou um nítido componente "duro" complementado por um acentuado pragmatismo. Dispensso-me, assim, de aprofundar outros pontos que complementaríamos essa visão. Falo das evidências de que, desde o seu surgimento, o grupo da ESG liderou as correntes militares golpistas, pregoeiras frequentes da ruptura da via democrática.³⁶ Ou, no plano do discurso e dos projetos, a constatação de que,

esguiano é definido, assim, pela "política externa ativa e anti-comunista, baseada na interdependência do mundo livre" e pela "aversão e desconfiança face ao 'nacionalismo irracional' e ênfase nas soluções 'realistas e técnicas'". *The Military in Politics*, cit, p. 231-34.

³⁶Basta citar aqui o "Manifesto dos Coronéis" de fevereiro de 1954, elemento crucial na crise que levaria ao suicídio de Vargas. De sua redação participaram Golberi do Couto e Silva, Jurandir de Bizarria Mamede e Ademar de Queirós, castelistas históricos. Ver *Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro*, pp.2054, 2856 e 3157. Para a íntegra do documento e a lista de seus signatários, ver Oliveiros Ferreira, *As Forças Armadas e o desafio da Revolução*, Rio

embora o castelismo se apresentasse como defensor da "democracia ocidental", a teoria dos "objetivos nacionais permanentes" da doutrina da Segurança Nacional anula princípios básicos do liberalismo moderno.³⁷

Minha segunda tese é que a própria idéia de uma configuração dual do quadro militar no pós-64 é incorreta. Depois do expurgo das forças castrenses nacionalistas e populares, a paisagem das correntes políticas atuantes nas Forças Armadas brasileiras caracteriza-se por uma pluralidade de posições e por uma complexidade de fatores de desunião e cizânia que impede uma análise em termos duais. Em outras palavras, não apenas é difícil falar de um quadro dualista com um polo liberal, como de uma dinâmica dualista *tout court*. Assim, se a hipótese dualista com um polo liberal castelista parece equivocada, tampouco seria correta a visão hegemônica na conjuntura de 1966-67, que exaltava as potencialidades de um dualismo onde o polo autoritário seriam os castelistas, e as virtualidades liberais estariam no novo grupo dirigente. Pouco percebida na literatura sobre os governos militares, êfemera na medida em que não sobreviveu ao "endurecimento" costista, essa vertente dualista "no calor da hora" invertia, assim, os termos da equação: aí, o processo político-militar do pós-64 definia-se basicamente pelo conflito entre

de Janeiro, Edições GRD, 1964, 152 p., pp.122-129.

³⁷Aqui, remeto ao texto já mencionado de João Quartim, onde ele lembra que, na DSN, "o princípio fundamental e universal da democracia moderna, de que a soberania nacional reside no povo e é exercida por seus representantes, é frontalmente violado na questão crucial de determinar quais são os interesses da nação". "Alfred Stepan e o mito...", cit., p.192.

o "autoritarismo" e o "pró-americanismo" dos castelistas e as tendências "liberais" ou "nacionalistas" remanescentes nas Forças Armadas.³⁸

Feitas essas considerações, proponho como hipótese de trabalho, a ser verificada nos capítulos seguintes, que, uma vez superada a polarização do final do governo Castelo, é possível localizar pelo menos quatro grupos diferenciados no interior das Forças Armadas. A consideração de uma pluralidade de forças militares deve ser compreendida, no entanto, dentro de uma visão que constitui outra tese crucial deste trabalho. Refiro-me à idéia de que a **desunião** militar dá-se no quadro mais amplo da fundamental **unidade** política das Forças Armadas brasileiras no pós-64. Em outros termos, a presença de divisões dentro do campo militar é secundária em relação à reiterada **união** dessas forças na defesa da "Revolução de 1964" e no ataque a qualquer tentativa de rearticulação autônoma do campo "político". Não por acaso, a eclosão de guerra quase aberta de posições militares só seria possível em 1969, quando não há mais qualquer oposição civilista em presença.

Esclarecidos esses pontos, podemos passar a uma definição do panorama militar no início do governo Costa e Silva. Proponho começar tal abordagem por um breve exame da distribuição de algumas posições-chave no aparelho militar do novo governo. Destacam-se aí a chefia do Exército (tanto o ministério como o Estado-Maior desta arma), do Estado-Maior das Forças

³⁸Ver, por exemplo, Hermano Alves, "Sabatina", CM, 6-7-67, p.6; e Edmundo Moniz, "Dualidade de poder", Idem, 2-8-67, p.7.

Armadas, do Gabinete Militar da Presidência e do Serviço Nacional de Informações. Em seguida, viriam os outros ministérios militares, os comandos mais importantes - sobretudo o do I Exército - e alguns ministérios civis onde já se criava uma tradição de administração militar. Vale lembrar que os três ministros militares, o chefe do Estado-Maior conjunto e os três chefes dos Estados-Maiores de cada arma formariam o crucial Alto Comando das Forças Armadas.³⁹

A primeira indagação refere-se aos castelistas. Com o advento do novo governo, que capacidade demonstrou o antigo grupo dirigente de manter posições no aparelho de Estado? O exame do destino político dos principais expoentes militares do castelismo aponta para uma nítida operação de retirada, com a manutenção de alguns sítios estratégicos. Desses, o mais importante, foi o ministério do Exército. Seu novo titular, Aurélio de Lyra Tavares, sem pertencer ao grupo íntimo dos castelistas históricos, dirigira a Escola Superior de Guerra no governo Castelo Branco. A indicação de Lyra - fruto, aparentemente, de uma avaliação realista da situação militar - despertou tensão nas áreas de apoio a Costa e Silva.⁴⁰ Por sua vez, Orlando Geisel, ex-chefe do III Exército, um dos maiores expoentes do grupo castelista e inimigo frontal da candidatura

³⁹Sem corroborar suas conclusões, a análise seguinte beneficiou-se da leitura das obras já citadas de Ronald Schneider, pp.204-211; Peter Flynn, pp.378-382; Georges-André Fiechter, pp.123-26 e 249-51; Alfred Stepan, pp.229-252 e Eliezer Rizzo de Oliveira, pp.81-91. Procurei preencher as lacunas de análise conjuntural aí encontradas com minha própria pesquisa no *Correio da Manhã* e em Carlos Castello Branco, *Os militares ... vol.II*; Jayme Portella de Mello, op.cit., e Lucia Maria Gaspar Gomes, pp.199-220.

⁴⁰Na reunião de fevereiro de 1966, na qual Costa e Silva apresentou o ministério aos generais que apoiaram sua candidatura, o nome de Lyra foi o único a despertar resistência: "Os partidários do general Sizenô mostraram-se surpresos e deram a perceber que não estavam satisfeitos". Jayme Portella de Mello, op. cit. p. 399.

Costa e Silva, foi nomeado para a chefia do Estado-Maior do Exército e, em 1968, para o Estado-Maior das Forças Armadas. À exceção desses nomes, os quadros castelistas afastaram-se do centro dos acontecimentos ou foram nitidamente marginalizados. Segundo o general Hugo Abreu, "até os comandantes militares mais ligados ao ex-Presidente foram considerados suspeitos e colocados em funções menos expressivas".⁴¹

No entanto, já nos primeiros meses do governo Costa e Silva ficou evidente que o ex-grupo dirigente não pretendia desaparecer do cenário político. Não por acaso, a retórica revisionista que inaugurou o segundo período revolucionário encontrou sua primeira contestação num conjunto de pronunciamentos de expoentes do governo anterior.⁴² O objetivo dessa ofensiva parecia duplo: por um lado, evidenciava-se uma ação preventiva contra os ataques dos expoentes civis do anticastelismo, principalmente o ministro Magalhães Pinto e o ex-governador Carlos Lacerda.⁴³ Por outro, sobrevinha o intuito de defender a política de desenvolvimento do governo Castelo, alvo de uma aparente ofensiva "nacionalista" cujo aspecto mais sonoro foi o

⁴¹O outro lado do poder, Rio, Nova Fronteira, 1979, 208 p., p.17. Cordeiro de Farias se afastara em 1966, em protesto contra a confirmação da candidatura de Costa e Silva. Golberi do Couto e Silva foi nomeado para o Tribunal de Contas da União e Ernesto Geisel, para o Superior Tribunal Militar. Em novembro de 1966, a promoção de Geisel a general de Exército, parte de uma bem-sucedida ofensiva final dos castelistas na área militar, prejudicou sobretudo o general Sizen Sarmento. Na undécima hora, Costa e Silva conseguiu eximir-se de nomear Geisel para a chefia do IV Exército. Cf. Ronald Schneider, pp.210 e segs., Daniel Krieger, p.266 e Jayme Portella, p.407.

⁴²"Ameaças" e "Pressões" editoriais de 21-4-67 e 27-5-67, CM; Castello Branco, pp.39-44.

⁴³"Magalhães Pinto acusa Castelo de ter exercido poder pessoal", CM, 23-5-67, a entrevista do ministro à televisão.

anúncio de uma nova política externa - que negava o alinhamento automático do Brasil com os Estados Unidos e reintroduzia a divisão do mundo entre países "desenvolvidos" e "subdesenvolvidos".⁴⁴ O revivescimento castelista concentrou as atenções da imprensa que passou a prever possível "tutela" do ex-grupo dirigente sobre o governo Costa e Silva.⁴⁵ Mas um fato imprevisível teria efeito inegável sobre a atuação dessa corrente: a morte do marechal Castelo Branco, em julho de 1967, parece ter retirado aos seus liderados o polo vital de articulação.⁴⁶

A segunda tendência militar mais evidente nessa primeira fase do governo Costa e Silva é a chamada "linha dura". Sua importância aparece no próprio lugar que conferem a esse grupo os principais estudiosos do período militar brasileiro. Com algumas variações, a tese central aí parece ser a de que a linha dura é o próprio governo Costa e Silva.⁴⁷ A perspectiva deste trabalho exige encarar com cautela esse ponto. De início, é preciso salientar que, no decorrer de

⁴⁴Cf. "Sorbonne estaria pronta para mudar sua doutrina", *CM*, 11-7-67, p.8.

⁴⁵*CM*, 18-4-67 a 27-5-67 e Castello Branco, *op. cit.*, pp. 39-57.

⁴⁶Daniel Krieger afirma que, pouco antes da morte de Castelo, foi convidado pelo ex-presidente para participar de um esforço comum para barrar iminente ofensiva do governo para "romper a legalidade". Na visão do senador, Castelo antecipava, assim, os processos que desembocaram no AI-5. Analisada, no quadro das evidências que examinei, a advertência de Castelo parecia referir-se mais especificamente às atividades da Casa Militar da Presidência, que examinaremos adiante. Mais importante, porém, é reter este indício de que o grupo castelista pretendia manter-se articulado e ativo. Desde as missões..., p.275.

⁴⁷Ver as análises de Eliezer Rizzo de Oliveira, p.83; Alfred Stepan, pp.248 e segs. e Peter Flynn pp.378 e segs. Para uma monografia dedicada a essa corrente militar, ver Daniel Zirker, "Civilianization and authoritarian nationalism in Brazil: ideological opposition within a military dictatorship". *Journal of Political and Military Sociology*, 14:263-74. Fall 1986.

1967, os coronéis da "linha dura" chocaram-se com figuras centrais do governo Costa e Silva. Além disso, o exame das atividades desse grupo na primeira fase do novo governo parece evidenciar sinais de perplexidade, desorientação e desarticulação. Em minha hipótese, isso se devia, por um lado, justamente à sua parcial marginalização nas decisões e, por outro, ao visível impacto negativo das idas e vindas de seu ideólogo mais tradicional, o ex-governador Carlos Lacerda.

Mas, sobretudo, é crucial enfatizar que os "duros" - considerados aqui, basicamente, como o núcleo de oficiais que se agrupa em torno dos coronéis Boaventura e Ruy Castro - parecem ter sofrido sempre de uma dificuldade específica: sua incapacidade para estabelecer relações orgânicas com a hierarquia militar. Mais adiante, como veremos, esse fator se apresentaria como crucial na derrota de suas posições. Em tal quadro, os "duros" estariam mais diretamente representados, no novo esquema de poder, no ministério das Minas e Energia, através do coronel da reserva Costa Cavalcanti, e sobretudo, no importante comando do I Exército, que agrupa a maior concentração de forças militares do país, com sede no Rio de Janeiro, cuja chefia foi entregue, em janeiro de 1968, ao general Sizeno Sarmento, ex-secretário da Segurança de Carlos Lacerda.

Em fins de junho de 1967, a entrada em cena dos "duros" trouxe de volta à cena a cizânia militar. Refiro-me ao episódio da convocação semi-clandestina do ministro da Fazenda, Delfim Neto, para uma "sabatina" na casa de um dos coronéis, com o propósito de marcar suas

divergências com a manutenção da política econômica castelista.⁴⁸ A partir daí, a presença das pressões da "linha dura" no cenário político seria uma constante. Contudo, ao invés da suposta integração no novo esquema de poder, suas práticas parecem apresentar crescentes indícios de marginalização. Já em meados de agosto, surgem sinais de desentendimentos entre os coronéis e o chefe da Casa Militar, general Jayme Portella. Centrada justamente no descaso do novo grupo dirigente face aos apelos de participação direta dos "duros", a desavença parece ter resultado numa frustrada ofensiva desse grupo para derrubar os chefes da casa civil e militar de Costa e Silva.⁴⁹ O golpe de misericórdia na pretensão da "linha dura" de se apresentar como o núcleo militar do governo Costa e Silva viria, porém, com uma iniciativa que se deu longe dos quartéis, nos sinuosos atalhos do campo "político". Trata-se, aqui, da aproximação de Carlos Lacerda com o fantasma maior do "passado" populista, o ex-presidente João Goulart. Ao tocar o nervo da unidade militar, esse passo do ex-governador parece ter lançado os "duros" num estado permanente de desorientação.⁵⁰

⁴⁸Na reunião, os coronéis Castro, Boaventura, Raposo, Carvalho e Lemos teriam pressionado o ministro a realizar emissões para financiar investimentos produtivos. "Linha dura tem sugestões", CM, 26-4-67, p.8. No início de julho, Castello Branco anotava que a linha dura "rearticula-se como força de pressão revolucionária e como instrumento de tensão e de crise". Para ele, os objetivos dos "duros" seriam: 1) incentivar uma política de desenvolvimento econômico; 2) propor soluções nacionalistas para os problemas nacionais e 3) impedir o retorno à situação do pré-64, com o recurso "inclusive à violência". *Os militares ... vol.II*, p.99-109. Para Hermano Alves, os "duros" tinham sustentação na Marinha no chamado "Grupo Revolucionário da Armada". "Sabatina", CM,6-7-67.

⁴⁹"Linha dura em conflito com ministros de Costa". CM,13-8-67.

⁵⁰No início de outubro, um manifesto atribuído à linha dura anunciava a criação do grupo *Lança Verde* para combater os traidores da "Revolução". "Coronéis estão contra a Frente", CM, 5-10-67, p.1; "Militares condenam o Pacto de Montevideu", CM, 27-9-67, p.10 e "Duros analisam Frente hoje", CM, 6-10-67, p.14. O próprio Lacerda enfatizaria depois o isolamento

O terceiro grupo militar atuante no período em questão é a corrente que denominarei de "albuquerqueista", do nome do ministro do Interior, Affonso de Albuquerque Lima. Portador de um nacionalismo militar mais articulado que o dos "duros", voltado para a crítica dos aspectos centrais da política de desenvolvimento castelista, essa corrente foi a primeira a ser identificada com o ressurgimento dos processos que venho denominando de "unidade na desunião", referentes à luta sucessória no plano da hierarquia. Desde o final de 1967, os jornais referem-se a Albuquerque Lima como um general em campanha eleitoral.⁵¹ Examinarei mais adiante as repercussões de sua atuação no campo civil. No campo militar, o ministro do Interior encontrou apoios que recortavam as Forças Armadas não apenas no sentido horizontal (no Exército, suas bases estavam na jovem oficialidade), como verticalmente (com a evolução de sua candidatura, o general passou a ter a quase unanimidade da Marinha de Guerra).⁵² Em minha hipótese, a corrente liderada por Albuquerque Lima não se confundiria com os "coronéis" da linha dura, embora as duas correntes tendessem a se aliar nos momentos críticos. Desde os primeiros momentos do novo governo, o general procurou se apresentar como porta-voz do neo-nacionalismo castrense. Tal nacionalismo pode ser definido pela ênfase no desenvolvimento regional de áreas como o Nordeste, o Centro-Oeste e a Amazônia e pela defesa de uma política

militar provocado por suas atitudes na Frente Ampla: "Quanto mais o sujeito era fanático por mim, mais ficou decepcionado". *Depoimento*, p.392.

⁵¹Ver a nota de 29-11-67 em *Castello Branco*, op. cit., p.218.

⁵²Para um levantamento da atuação do general Albuquerque Lima em 1967 ver Lucia Maria Gaspar Gomes, cit. O trabalho citado de Daniel Zirker faz um balanço da trajetória e ideologia do ex-ministro. Enfim, para uma opinião castelista sobre a trajetória militar de Albuquerque Lima, Cordeiro de Farias, op.cit., p.616-17.

autônoma no setor nuclear, alvo então de aguda polêmica.⁵³ Nesta parte do trabalho, interessa destacar sobretudo que o nacionalismo de Albuquerque Lima, embora capaz de despertar simpatias no campo civil, não escondia sua ênfase prioritária na consolidação de um esquema de apoio militar. Assim, já nos últimos meses de 1967, a imprensa via a campanha do ministro do Interior como um episódio castrense, impressão confirmada quando, em finais de dezembro, ele passou a defender a manutenção das eleições indiretas para a presidência.⁵⁴

O quadro das principais forças militares em ação nessa fase completa-se com uma área que parece ter despertado escasso interesse, embora sua influência seja visível na conjuntura em questão. Refiro-me ao grupo de colaboradores íntimos do segundo marechal-presidente, que já mencionei em parte anterior deste trabalho: seus expoentes seriam o general Jayme Portella, novo chefe do Gabinete Militar e o coronel Mário Andreazza, titular do ministério dos Transportes. O coronel Jarbas Passarinho, ministro do Trabalho e o general Guarrastazú Médici, novo chefe do SNI também podem ser considerados como próximos a essa corrente. Sem um ideário definido, mantendo significativa área de atrito com os outros setores militares, fazendo da

⁵³Na fase inicial do governo Costa e Silva, a defesa de uma política de integração da Amazônia foi a bandeira mais visível do ministro. Lúcia M.G. Gomes, *op. cit.*, p.217. Nessa época, porém, todas as correntes militares se manifestaram a favor da "defesa da Amazônia". *CM*, 19-12-67, p.1.

⁵⁴Em nota de 19-11-67, Carlos Castello Branco, registrava o "prematureo deflagrar da campanha sucessória" na conferência pronunciada por Albuquerque Lima, em defesa da Amazônia, na Escola de Aperfeiçoamento de Oficiais (ESAO), *Cf. op. cit.*, p.218. Ver também "Ministro pede ocupação militar para Amazônia", *CM*, 23-11-67, p.3. Para as posições do general sobre as eleições indiretas, Gaspar Gomes, *op. cit.*, p.219.

proximidade com Costa e Silva seu maior trunfo, essa facção tendia a se apresentar de forma muito mais atomizada, dada a própria disputa pela posição de "delfim" do marechal-presidente. Aqui a denominarei de "grupo palaciano".⁵⁵ Seu polo principal foi o Gabinete Militar da Presidência da República, chefiado pelo general Jayme Portella. Considerada pelos analistas do período como uma das "áreas de sombra" do regime, juntamente com o SNI, a percepção das atividades da Casa Militar exige um esforço adicional do analista.⁵⁶ Na hipótese deste trabalho, sua atuação na fase inicial do governo Costa e Silva centrou-se em duas linhas. Por um lado, no esforço de marcar limites à pretensão dos coronéis da linha dura de influenciarem diretamente as decisões do governo.⁵⁷ Por outro, num conjunto de iniciativas subterrâneas e decisivas que, preparadas em 1967, viriam à luz no início do ano seguinte. Refiro-me à reorganização do Conselho de Segurança Nacional e ao papel-chave que nele passou a representar o chefe da Casa

⁵⁵Ao não chamar esse setor de "grupo costista" tenho em mente algumas características de indefinição do presidente, que impedem considerá-lo como um elemento aglutinador, como o foi Castelo Branco. Voltarei a isso logo a seguir. A fonte principal para a atuação de tal corrente parece ser o livro do general Jayme Portella, *A Revolução ...*. No entanto, sua presença parece bem definida na obra de Carlos Chagas, que examinaremos em detalhe adiante: *113 dias de angústia - impedimento e morte de um presidente*, Porto Alegre, LP&M, 1979, 2a. ed., 303p.

⁵⁶"Na realidade, ocorre haver cargos que repelem a publicidade. Deles o ambiente próprio é a sombra (...). Está nesse caso o de Chefe da Casa Militar", afirmava Luis Viana Filho ao comentar a atuação do general Ernesto Geisel no governo Castelo Branco. Cf. *op.cit.*, p.501. A mesma visão aparece em "O governo (secreto) do Brasil", crônica de Fernando Pedreira (18-2-68), onde se inclui no governo secreto a secretaria do CSN, os principais estados-maiores e os organismos centrais de segurança. *Brasil-política*, pp.100-104.

⁵⁷Em 5-9-67, o CM noticiava que "o presidente da República resolveu desbaratar a linha dura, transferindo um núcleo de coronéis que seria o núcleo atuante daquela facção militar". "Linha dura". Ver também a nota de 9-1-68, em Carlos Castello Branco. Em março de 1968, o coronel Rui Castro foi preso por se manifestar a favor da eleição de um civil para sucessor de Costa e Silva. Ver Hermano Alves, "A prisão do coronel", CM, 28-3-68, p.6.

Militar. Esse tema, porém, exige tratamento mais detalhado e voltará adiante, na parte referente ao avanço da militarização em 1968.

Feita essa análise, a configuração inicial das relações de forças militares parece exigir o exame de um último traço. Refiro-me aqui ao já referido *kutusovismo* do novo governo. Para os propósitos desta análise, interessa reter que a maior heterogeneidade na composição do segundo governo "revolucionário", aliada à ausência de um projeto político articulado semelhante ao da ESG, parecem ter colaborado, no contexto da já avançada militarização do Estado nesse período, para uma particular vulnerabilidade de Costa e Silva face às pressões militares. O entendimento mais completo desse traço requer o estudo do processo histórico subsequente. Antes, porém é preciso registrar qual era a situação militar às vésperas dos processos críticos de 1968.

A retomada das pulsões militares

"É do setor militar que sopram os ventos de crise".

(Carlos Castello Branco, crônica de 25-1-68)

Com efeito, o mais breve exame do cenário político de 1968 evidencia um primeiro trimestre rico em acontecimentos castrenses. Por um lado, o governo divulgou algumas medidas que tiveram ampla repercussão negativa no seio da oposição liberal, que as interpretou como sinal seguro de retomada da militarização. Por outro, vieram à luz sinais de invulgar atividade nos quartéis e evidenciou-se que as várias correntes militares começavam a mover suas peças no tabuleiro da sucessão presidencial prevista para 1970. Para completar o quadro, o presidente

Costa e Silva efetuou nova série de promoções e, pela primeira vez em seu mandato, remanejou importantes comandos militares.⁵⁸ O aprofundamento da militarização do Estado foi o aspecto mais visível da ofensiva militar no alvorecer de 1968. Imediatamente percebido como tal pela oposição liberal - que registrou o fim da "liberalização" do governo Costa e Silva -, esse processo manifestou-se em duas medidas dadas à luz no curto espaço de uma semana. No primeiro dia útil de 1968 foi anunciada a criação da Comissão Especial para a análise do problema estudantil, chefiada pelo coronel Meira Mattos. Em seguida, o governo enviou ao Congresso o projeto que estabelecia as novas funções e estrutura do Conselho de Segurança Nacional (CSN). Por seus efeitos não apenas a longo termo como no próprio jogo sucessório, esta última medida merece maior atenção na análise.

As alterações propostas para o CSN incluíam a ampliação das funções da Secretaria-Geral do CSN, ocupada pelo chefe do Gabinete Militar da Presidência, atribuíam a esse cargo o *status* de ministro e transformavam aquele órgão no centro efetivo de formulação das decisões estratégicas do governo militar. Dessa forma, como percebeu um analista, o projeto depositava nas mãos do CSN "praticamente todo o planejamento governamental, na medida em que a política de segurança nacional - definida sobre um *conceito estratégico nacional* - condiciona

⁵⁸O general Sizen Sarmento foi nomeado para o Comando do I Exército, no Rio de Janeiro e o general Carvalho Lisboa para a chefia do II Exército, na capital paulista. Ver Irene Maria Magalhães et alii, "Segundo e terceiro ano do Governo Costa e Silva", in *Dados*, 8: 152-233, 1971, p.153. Para o panorama militar nesta fase recorri a Castello Branco, op.cit., pp.247-312; Rizzo de Oliveira, op. cit., pp.92-94; Lúcia M.Gaspar Gomes, op.cit., pp. 214 e segs., além de minha própria pesquisa no *Correio da Manhã*.

todas as atividades políticas e administrativas do governo".⁵⁹ Avaliação confirmada pelo próprio titular daquele posto no governo Geisel, o general Hugo Abreu, para quem: "Não há limite definido para a extensão do conceito de Segurança Nacional; assim, os estudos afetos à Secretaria-Geral atingem os mais variados setores dentro dos campos em que se projeta o poder nacional".⁶⁰ Para os fins deste trabalho, vale destacar um segundo aspecto no projeto do CSN: seu importante impacto na conjuntura e nos processos de "unidade na desunião". Parecia evidente que a medida fortalecia a posição de um dos postulantes a sucessão presidencial: o general Jayme Portella. A própria oposição liberal não tardou a denunciar, tanto na imprensa como no Congresso, que, aprovada a proposição, o chefe da Casa Militar passaria a gozar de *status* de "super-ministro", dada a "colossal soma de atribuições" que passava a encampar no CSN.⁶¹

Parece difícil desvincular o "timing" da apresentação do projeto do CSN da questão sucessória. Além disso, há consideráveis indícios de que, no cálculo tático das várias correntes militares, era chegado o momento de avançar posições no jogo sucessório. Mais especificamente, o panorama militar dessa conjuntura revela um conjunto de forças que confluíam para um vetor comum: a necessidade de afastamento de qualquer alternativa "civil" para a sucessão de 1970,

⁵⁹Eliezer Rizzo de Oliveira, op. cit., p.93.

⁶⁰O *Outro lado do poder*, cit., p.37. Para o cronista Castello Branco, "o governo publicou o decreto que institucionaliza o poder militar, tanto quanto a Constituição de 1967 institucionaliza o poder revolucionário". Cf. op. cit., p.254.

⁶¹"Conselho de Segurança é o novo superministério da república" (manchete de 9-1-68); "Prussianização" (editorial de 10-1-68 e "MDB considera novo CSN caminho para a ditadura" (10-1-68, p.8) in *CM*.

principalmente se esta representasse riscos de "volta ao passado". De tal modo, o alvo privilegiado das pressões militares nesta fase passou a ser a Frente Ampla. Todas as correntes castrenses se manifestaram então pela necessidade de coibir a ação de Carlos Lacerda e seus aliados. O que, de resto, permite entender as prontidões militares que agitaram o primeiro trimestre de 1968.⁶² Neste ponto, podemos retomar a hipótese da **unidade na desunião**, que caracterizaria as relações de força militares no pós-64 brasileiro. Castelistas, albuquerquistas, linha dura e palacianos - todos concordavam, em princípios de 1968, na avaliação de que a Frente representava o risco de "volta ao passado" e poderia tumultuar a sucessão de 1970. Assim, no plano estratégico, parecia não haver discordância, nessa altura, de que a sucessão deveria ser resolvida no seio das Forças Armadas. Se havia divergências entre as várias correntes castrenses estas precisam ser buscadas no plano tático.

Mas a análise dos pontos de desunião na caserna exige alguns esclarecimentos. Com base no exame da atuação dos vários grupos militares, é possível propor que algumas linhas de ação divergentes iam se tornando mais nítidas. Por um lado, o acompanhamento da atuação do general Albuquerque Lima parece trazer à luz o esforço de consolidar sua posição como porta-voz das insatisfações dos quartéis, vale dizer da "oficialidade" abaixo do generalato. No polo oposto, parece visível o empenho do general Jayme Portella em concentrar sua campanha - por definição,

⁶²Ver a este respeito o artigo "Unidade Militar", de Oswaldo Peralva (7-1-68, p.6); "Militares unidos combatem Frente" (manchete de 25-1-68, p.14) in CM. Por sua vez, Carlos Castello Branco comentava a 17-1-68: "Para o governo a oposição que existe é a do sr. Carlos Lacerda"., Cf. op. cit., p.258.

restrita a alternativa de se apresentar como candidato sagrado pelo presidente - na consolidação de posições no interior do aparelho de Estado. Já à "linha dura", incapaz de se apresentar isoladamente na batalha sucessória devido aos traços que já examinamos, restava a alternativa de participar como "linha auxiliar" da candidatura Albuquerque Lima. A meu ver a recidiva dos ataques dos "duros" à política econômica de Delfim Neto devem ser compreendidos nesse contexto mais amplo. No entanto, embora nessa crítica eles coincidissem com as posições do general Albuquerque Lima, são evidentes os esforços deste último no sentido de não se confundir com essa corrente.

O quadro acima delineado parece reforçar uma idéia fundamental para a análise dos processos seguintes de crise: antes mesmo da eclosão dos protestos estudantis e populares de abril de 1968 e dos eventos que levaram as Forças Armadas ao choque frontal com o Congresso, a dinâmica da sucessão apontava fortemente para um novo aprofundamento da militarização. A nenhuma das "candidaturas" acima examinadas parecia interessar a "abertura política".⁶³ A presença em cena de algumas tendências que pareceram considerar, no decorrer daquele ano, a possibilidade de recomposição da frente civil-militar golpista, não é, a meu ver, suficiente para

⁶³Talvez seja precisamente esse o significado das observações de Fernando Pedreira, em nota de 4-2-68: "O sentido geral desse processo é a *radicalização* dos grupos dominantes, que procuram auto-excitar-se. E o que é mais significativo é que a radicalização decorre muito menos de riscos externos do que da própria fraqueza interna do sistema de poder". Ver *Brasil política*, cit, p.105-106.

questionar tal hipótese.⁶⁴ Em síntese, antes de passar à dinâmica política do regime em 1968, é necessário destacar que a luta pela sucessão no interior das Forças Armadas, enquanto elemento permanente de crise política do regime militar, já no início de 1968 estava presente como vetor de militarização. Com tal panorama em mente podemos passar ao estudo dessa conjuntura particularmente instigante.

⁶⁴Refiro-me aqui ao possível comprometimento dos castelistas com a "Frente civilista" proposta, como veremos, pelos governadores Luís Viana Filho e Abreu Sodré. Esse vínculo foi apontado por Eliezer Rizzo de Oliveira. Ver op. cit., p.92. De resto, a pouca penetração do castelismo na tropa e a evidente inviabilidade de uma candidatura desse setor pela via palaciana recomendam considerar, pelo menos como hipótese lógica, essa possibilidade. Convém destacar que os castelistas descartavam qualquer composição com a Frente Ampla. Enfim, no grupo palaciano, a via de um sucessor militar com "apelo" civil parece ter seduzido, em 1968, candidatos como os ministros Passarinho e Andreatta.

CAP. V

O palácio e a caserna em 1968

Com seus plásticos e sonoros eventos, a conjuntura de 1968 tem atraído especial interesse nos estudos sobre o período militar brasileiro.¹ Nesses trabalhos, porém, pouca atenção se prestou aos aspectos que aqui interessam diretamente. Este capítulo, cujos limites cronológicos situam-se entre a eclosão da crise estudantil e a decretação do Ato 5, concentra seu foco nos processos intramilitares e nos fatores permanentes de instabilidade do regime militar. De tal modo, a crise política mais ampla só será objeto de preocupação na medida em que configura o campo de atuação das forças castrenses no palácio e na caserna. Esse o quadro em que se procura testar as proposições críticas à visão dualista do cenário militar no pós-64. Para tanto, proponho uma periodização que dividiria a crise em duas fases. A primeira vai de abril a agosto de 1968: caracteriza-se centralmente pelo "unidade na desunião" acentuada pela súbita ascensão do movimento antiditatorial de massas. A segunda se estenderia de setembro a dezembro daquele ano: seu traço fundamental seria o ressurgimento de agudas tensões entre oficialidade e hierarquia - a cizânia castrense.²

¹Vários autores enfocaram as lutas políticas de 1968. Entre eles, Zuenir Ventura, *1968 - O ano que não terminou*, Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1988; Daniel Aarão Reis F. e Pedro de Moraes, *68 a paixão de uma utopia*, Rio de Janeiro, Espaço e Tempo, 1988, 220 p.; Fernando Perrone, *'68: Praga, São Paulo, Paris - relato de guerras*, cit.; Sebastião Velasco e Cruz, "1968 - movimento estudantil e crise na política brasileira", in *Primeira Versão*, Campinas, IFCH-Unicamp, 32, 1991, 31 p.; João Quartim de Moraes, "A mobilização democrática e o desencadeamento da luta armada no Brasil em 1968: notas historiográficas e observações críticas", in *Tempo Social*, Revista de Sociologia da USP, São Paulo, 1(2): 135-158, 2.semestre de 1989.

²Esta parte do trabalho beneficiou-se grandemente das críticas que moveram à sua primeira versão os pesquisadores Eliezer Rizzo de Oliveira, Sebastião Velasco e Cruz e João Quartim de Moraes. Desnecessário dizer, no entanto, que as perspectivas expostas aqui exprimem apenas os pontos de vista do autor.

A unidade na desunião

A conjuntura inaugurada com o protesto estudantil de massa contra a violência ditatorial apresenta um traço particular em relação às fases anteriormente analisadas. Pela primeira vez desde o golpe de 1964, de forma momentaneamente unificada, vinha à tona o repúdio de expressivos setores sociais face ao avanço da militarização. Como já afirmei, não interessa aqui avaliar as potencialidades e limites dessa breve frente antiditatorial aglutinada em torno do protesto dos jovens universitários. Ao contrário, o foco da análise enfrenta algumas questões específicas: em que medida o protesto civil de 1968 foi capaz de sensibilizar ou dividir as Forças Armadas? Qual o seu impacto nos processos intra-hierárquicos de disputa sucessória? Que repercussão tiveram essas manifestações no seio da oficialidade? Como esses dois fatores se relacionam no contexto da instabilidade característica das ditaduras militares?

Em trabalho anterior, procurei reconstruir as raízes sociais e a trajetória política do protesto estudantil universitário do pós-64.³ Volto agora ao tema com foco diverso. Assim, a breve recapitulação dos episódios do primeiro semestre tem apenas o propósito de configurar o quadro em que se pretende responder às questões acima. Começo por lembrar que o primeiro ciclo de protestos estudantis e populares vinculou-se à onda de indignação que tomou as principais cidades do país diante da morte de um estudante em choque com a polícia. Os atos de massa que se seguiram àquele evento, mais que um ciclo de protestos estudantis, como os ocorridos em 1966, logo assumiriam o caráter de protesto geral contra o avanço ditatorial e a "escalada" repressiva. Durante pouco mais de uma semana, a rebeldia estudantil confundiu-se

³Cf. *Movimento estudantil e ditadura militar, 1964-68*, cit..

com o repúdio geral ao governo militar.⁴ O segundo ciclo de manifestações de massa teria lugar pouco mais de dois meses depois, a partir de meados de junho. Naquela ocasião, uma série de tentativas da liderança estudantil da Guanabara, no sentido de forçar o ministro da Educação a aceitar um "diálogo", cujo principal objetivo era "desmascarar" o governo, acabou por conduzir a duros confrontos com a polícia. O ápice da violência ocorreu na chamada "Sexta-Feira Sangrenta" (21-6-68), que desencadeou nova onda de protestos contra a ditadura militar, a qual culminaria na "Passeata dos Cem Mil" (26-6-68).⁵

O entendimento das repercussões políticas dos protestos de massa nos dois ciclos acima poderia partir de um dado geopolítico. Transferida formalmente para Brasília, a capital do país continuava a ser, no sentido cultural, político e militar, a cidade do Rio de Janeiro. Aí se localizavam o mais numeroso contingente militar do país, vários ministérios, a imprensa de maior ressonância nacional e alguns centros estudantis de longa tradição política. Além disso, o Rio de Janeiro gozava de uma antiga história de radicalismo urbano que, em 1968, veio à luz na adesão maciça da população do centro da cidade aos protestos estudantis de rua.⁶ Não é de admirar,

⁴A "crise de abril" iniciou-se com as manifestações de protesto e luto que culminaram, em 29 de março, com a presença de mais de 50 mil pessoas no enterro do estudante. O refluxo dessa primeira vaga de manifestações pode ser localizado no dia 7 de abril, quando, após uma série de duríssimas intervenções repressivas, o presidente Costa e Silva afastou, em discurso na ABI, a possibilidade de decretação do Estado de Sítio (Ver CM e ESP, 29-3 a 9-4 de 1968). Pesquisa preliminar na imprensa da época registrou que nesse espaço de tempo ocorreram mais de 26 passeatas em 15 capitais do país. Cf. Idem, *ibidem*, pp.154-56.

⁵O novo ciclo de protesto estendeu-se até os primeiros dias de julho. A pesquisa na imprensa contou agora 16 manifestações em apenas 7 capitais, o que parece apontar para uma menor repercussão nacional dos eventos de junho. Idem, *ibidem*, pp.158-60.

⁶De resto, a própria sede do governo federal era transferida regular e frequentemente para o Palácio das Laranjeiras. Para a tradição de manifestações urbanas na ex-capital da república, cf., por exemplo, Décio Saes, *O civilismo das camadas médias urbanas na Primeira República brasileira (1889-1930)*, Campinas, Cadernos do IFCH-Unicamp, 1973, 127 p., pp.32 e segs.

portanto, que o eco social provocado pelo movimento estudantil na então Guanabara marcasse a máxima extensão alcançada pela frente antiditatorial no Brasil de 1968. Nesse sentido, a solidariedade ao protesto estudantil e o repúdio à escalada militarista alcançaram não apenas as entidades, organizações e categorias profissionais socialmente próximas aos estudantes, como inúmeros sindicatos operários, grupos parlamentares da oposição e do partido governista, líderes cassados e dissidentes da "Revolução", setores expressivos da Igreja Católica e grande parte da imprensa.⁷ O ponto de unificação do protesto de todos esses setores parece ter sido a súbita consciência de que se registrava uma retomada do avanço da militarização.⁸ Foi esse o contexto em que eclodiram as greves operárias de Contagem, em abril, as manifestações de trabalhadores e estudantes no Primeiro de Maio, em São Paulo e as paralisações e ocupações de fábricas em Osasco, em julho de 1968.⁹

Mas a repercussão dos protestos universitários parece ter sido tão extensa quanto efêmera. Em princípios de julho, já estão presentes sinais de esgotamento das energias do movimento de massa e surgem indícios de que a frente oposicionista esgotara suas potencialidades. Tais limites, a meu ver, devem ser examinados em dois aspectos: por um lado, as fronteiras estruturais que

⁷Ver CM, abril-junho de 1968. Para uma análise aguda do conteúdo social do protestos de 1968, Décio Saes, *Classe média ...*, cit., pp.203 e segs.

⁸O Estado de S. Paulo atribuiu a morte do estudante "à crise permanente que resultou da distorção na teoria e na prática da Revolução de março de 1964", enquanto manifesto de 61 deputados estaduais de São Paulo repudiava "o regime policial implantado no país". Cf. "Os acontecimentos da Guanabara", *ESP*, 30-3-68, p.3 e "Ato público em São Paulo, CM, 30-3-68, p.5. Após desempenhar papel discreto no primeiro ciclo de protestos, o MDB lançou nota associando-se "ao clamor nacional contra o Estado policial que está sendo institucionalizado no país" (*ESP*, 22-6-68, p.1).

⁹Francisco Weffort, *Participação e conflito industrial: Contagem e Osasco, 1968*. São Paulo, CEBRAP, 1972, 93 p. As principais críticas a esse trabalho se referem à subestimação da influência das organizações de esquerda naquelas greves. Celso Frederico, *A esquerda e o movimento operário, 1964-1984*, vol. 1, São Paulo, Novos Rumos, 1987, 348 p., pp.149-241.

se colocaram então à ampliação das alianças que permitiriam consolidar a frente antitadura; por outro, a influência das próprias perspectivas políticas da "nova esquerda" que, já nesta altura, davam mostras de se concentrar em alternativas de luta onde não havia espaço para uma frente pela redemocratização. Quanto aos limites estruturais, basta destacar que a notável capacidade de expansão dos protestos universitários nas áreas sociais mais próximas ao estudantado não parece ter equivalente numa capacidade de expansão para baixo ou para cima no espectro social. Nesse sentido, as greves operárias isoladas que já mencionei, embora nitidamente influenciadas pelo clima político e ideológico das manifestações estudantis, evidenciam, em relação às passeatas, um padrão de alternância e não de unificação. Assim, os picos do protesto universitário precederam, mas não desencadearam, os movimentos grevistas de abril e julho, e estes, por sua parte, foram incapazes de despertar movimentos significativos de solidariedade. Não há, por outro lado, qualquer evidência de que a eclosão das manifestações estudantis dessa fase tenha sido capaz de trazer os setores descontentes da burguesia para a momentânea frente antitadura. No estado de afonia que parecia marcar esses setores desde o advento do segundo governo militar, os empresários, quando se manifestaram, foi para dar solidariedade não aos estudantes, mas ao governo.¹⁰ Assim, mais uma vez, as discordâncias quanto à política econômica se subordinariam ao apoio do conjunto da classe dominante à política de ordem da ditadura militar.

Finalmente, no plano das perspectivas políticas do próprio movimento estudantil, é preciso compreender que a visão tática de suas lideranças reservava espaço nulo para uma

¹⁰Em julho, os líderes patronais levaram a Costa e Silva seu apoio à forma pela qual o governo conduzia a crise estudantil e os problemas econômico-financeiros. CM, 6-7-68, p.1 Irene M. Magalhães et alii, "Segundo e terceiro ano...", cit., p.1.

possível aliança com os setores liberais da oposição ou para alternativas que se centrassem na luta pela redemocratização. Embora, em 1968, o desencadeamento da luta armada - assunto ao qual voltarei a seguir - e a ascensão do movimento de massas tenham sido processos com causalidades autônomas, parece bastante evidente a permeabilidade da vanguarda estudantil às perspectivas então dominantes na esquerda e que privilegiavam o confronto com a ditadura.¹¹ Assim, no quadro da quase unânime aceitação da inviabilidade do governo militar no plano econômico, social e político, parcela significativa da direção estudantil foi surpreendida pelo vigor do movimento de massas em 1968 e tão logo este refluíu não hesitou em voltar-se para a dinâmica mais restrita das disputas internas pelo poder nas entidades estudantis.¹² De resto, as próprias formas de ação estudantis evidenciam a permeabilidade de áreas da liderança universitária a outras propostas de luta.¹³ De todo modo, já no início de julho, o movimento de massas apresentava evidentes sinais de refluxo, afastando as possibilidades de continuidade e ampliação da natimorta frente antiditadura. Ao mesmo tempo, o esgotamento das energias da crise estudantil de abril-junho dava lugar à retomada da iniciativa política por parte do governo militar. Mas considerar a ação do governo implica em retomar a questão das relações de força castrenses. Só assim será possível configurar um retrato mais preciso daquela fase de 1968.

¹¹Para as relações entre luta armada e movimento de massas em 1968 ver o texto atrás mencionado de João Quartim de Moraes, que contém interessantes argumentos sobre a "autonomização da estratégia" e dos "executores da estratégia" na esquerda armada do Brasil de 1968.

¹²Neste aspecto, é interessante a entrevista concedida por Vladimir Palmeira a Daniel Aarão Reis F. A meu ver, no entanto, Vladimir subestima a confusão que então se estabeleceu entre luta estudantil e táticas foquistas. Cf. *1968 - a paixão de uma utopia*, cit., pp.99-116 e, como contraponto, o depoimento do próprio Vladimir em Antonio Caso, *A esquerda armada no Brasil, 1967-1971*, Lisboa, Moraes Editores, 1976, 326 p., pp.21-38.

¹³Refiro-me à visão das faculdades ocupadas como "áreas liberadas", emprego de recursos de auto-defesa nos protestos de rua, a organização "clandestina" do XXX congresso da UNE etc. Minha análise retoma aqui os argumentos que expus em "Visões da crise".

Nesse sentido, o exame das disposições militares face ao ascenso dos protestos de massa parece consolidar a crítica à visão dualista que esboçamos acima. Mais uma vez, evidencia-se a impossibilidade de compreender o panorama militar a partir de uma simples dicotomia entre grupos "moderados" e "duros" no palácio e na caserna, como propõem inúmeros estudiosos da conjuntura de 1968.¹⁴ Antes de tudo, porque, ao cerrar fileiras contra qualquer tentativa civil de mudança dos rumos do processo político, as Forças Armadas apresentaram notável unidade no plano estratégico; as tensões e divergências no campo militar se situariam no campo das opções táticas. Justamente neste plano, porém, parece infrutífero analisar o quadro militar em termos de uma suposta dualidade entre "liberais" e "duros". Como veremos, o panorama castrense apresentava uma configuração mais diversificada e complexa, cuja compreensão exige a retomada da análise sobre as diferentes posições na caserna na luta sucessória.

Vejamos, de início, os processos que evidenciam a unidade militar no plano estratégico. Minha hipótese inicial neste ponto é que a eclosão das manifestações antiditoriais, ao invés de lançar elementos de desunião e cizânia no campo militar, iria atuar como fator adicional de unificação das Forças Armadas, colocando em suspenso as agudas tensões que se anunciavam no campo da luta sucessória. A situação militar teria se caracterizado, assim, por uma espécie de "unidade de crise" diante da ofensiva das forças anti-regime naquele primeiro semestre de 1968. Em minha hipótese, dois processos evidenciam essa tendência: por um lado, a uníssona reação

¹⁴Entre outros, Peter Flynn, pp.379 e segs. e 418 e segs.; Georges-André Fiechter, pp. 179-98; Thomas Skidmore, pp.160 e segs. e João Roberto Martins Filho, op. cit., pp. 137-142. Uma variante dessa visão aparece em Carlos Castello Branco, para quem, em 1968, as Forças Armadas se cindiram entre "os escalões mais baixos", partidários da continuidade da "Revolução" e o generalato, "cada vez mais inclinado a buscar no retorno aos padrões democráticos a solução do impasse" político. Ver *Os militares ...*, vol.II, p.346.

castrense diante do ascenso das manifestações estudantis; por outro, a unanimidade da opinião militar quanto à necessidade de impedir qualquer rearticulação dos políticos punidos.

A união das Forças Armadas frente aos protestos de massa aparece com clareza no discurso oficial sobre a questão estudantil. Basta examinar as notas emitidas pelos ministérios militares a 31 de março de 1968, no fim-de-semana que sucedeu ao enterro de Edson Luís e precedeu aquela que se previa uma longa semana de protestos em todo o país. Nessa ocasião, a circular dirigida pelo general Lyra Tavares aos comandos do Exército deu o tom geral dos pronunciamentos militares: "O Governo está seguramente informado de que se projeta para amanhã (...) um movimento de agitação com base em passeatas públicas de orientação nitidamente comunista".¹⁵ A única nota dissonante no discurso militar soaria nas palavras isoladas dos já mencionados "dissidentes da Revolução".¹⁶

Idêntica unanimidade caracterizaria a atitude das Forças Armadas com relação à participação política dos cassados. Já vimos como o repúdio a todo risco de "volta ao passado" constituiu, no pós-64, o principal fator de unidade militar face ao mundo civil. Em abril de 1968, a explosão dos protestos de rua levou o governo a adiantar-se a qualquer risco de união de rebeldia estudantil e protesto dos políticos marginalizados pela "Revolução". Assim, às primeiras tentativas de Carlos Lacerda de marcar posição a favor dos estudantes,¹⁷ o governo

¹⁵Ver as notas dos ministros da Aeronáutica, Marinha e Justiça em "Armas denunciam os subversivos", *ESP*, 2-4-68, p.15. Para o apoio dos comandos dos quatro exércitos a Costa e Silva, Irene Maria Magalhães et alii, *op. cit.*, p.154.

¹⁶Para o general Mourão Filho, presidente do STM, o "crime" que desencadeou a crise foi "uma barbaridade". "Um protesto geral", *Jornal da Tarde*, 29-3-68.

¹⁷"O Brasil está ultrajado pela orgia de violência (...) É tempo de fazer a revolução pela qual a mocidade anseia, a revolução pela educação e o voto". *CM*, 3-4-68, p.1

reagiu com uma portaria que proibia "toda e qualquer atividade da Frente Ampla em território nacional".¹⁸ Quatro meses depois, num clima de nítido descenso do movimento de massas, o ministro da Justiça decretaria o confinamento do ex-presidente Jânio Quadros.¹⁹ Segundo todas as evidências, ambas essas medidas contaram com amplo respaldo nas Forças Armadas.

Mas o quadro dos fatores que colaboraram para a unidade militar nesta fase ficaria incompleto sem a menção a um processo ainda incipiente. Trata-se das ações inaugurais dos grupos que fundavam então a via do confronto armado contra o regime. Precedidos por uma série de indícios da mudança de rumos que então se operava em áreas significativas da esquerda, envolvidos de início numa atmosfera de dúvidas quanto à sua procedência - devido à eclosão simultânea de atentados promovidos por organizações paramilitares de direita - tais atos deixariam sua primeira marca na conjuntura por ocasião do atentado ao quartel-general do II Exército em São Paulo, ocorrido no mesmo dia da "Passeata dos Cem Mil".²⁰ Embora atenuada pelos ecos da recidiva da crise estudantil, a repercussão desse episódio não pode ser ignorada.

¹⁸O decreto impunha a "prisão em flagrante de quem participar de atos dessa entidade e a apreensão de jornais, revistas e outras publicações que tragam pronunciamentos de aderentes da Frente e de cassados, e a prisão de qualquer cassado que fizer pronunciamentos políticos". Irene Maria Magalhães et alii, op. cit., pp.154-55; "Fechada a Frente", manchete de 6-4-68, ESP; "Gama proíbe ação da Frente Ampla e ameaça imprensa", CM, 6-4-68, p.5. Carlos Castello Branco atribui a "fontes militares" a informação de que a decisão já estava tomada antes mesmo das agitações estudantis. *Os militares...*, vol II, cit., p.322.

¹⁹CM, 20-30 julho de 1968 e Irene M. Magalhães, op. cit., p.162.

²⁰Já em abril de 1967, a imprensa dera ampla cobertura ao episódio da frustrada "Guerrilha do Caparaó". CM, 4 a 8-4-67. No início de agosto, o *Correio* anunciava em manchete que o Brasil enviara representante à conferência da OLAS em Cuba e alertava, em editorial, que esses fatos poderiam constituir pretexto para os partidários do endurecimento no Brasil. (3-8-67, pp.1 e 6). Logo depois, no início de outubro, o mesmo jornal dizia: "setores militares informaram (...) que a preocupação do governo com as guerrilhas é maior do que se tem divulgado, dada a revelação de que o movimento guerrilheiro não seria extenso, mas bastante profundo". Ver "Guerrilhas", 5-10-67, p.14.

Na imprensa, o atentado foi visto como mais um vetor no processo geral de polarização das forças políticas.²¹ No palácio e na caserna, não faltaram sinais de que o atentado passara a fazer parte da avaliação militar sobre a conjuntura. Não por acaso, o próprio presidente destacou, em seu discurso na Convenção Nacional da Arena, no dia seguinte à passeata e ao atentado, a existência de documentos da esquerda armada apreendidos pelo serviço secreto do Exército.²² Enfim, há a própria relevância que assumiu, nas reuniões do Conselho de Segurança Nacional realizadas em julho, o relatório elaborado pelo titular do Gabinete Militar, general Jayme Portella, sobre as atividades do movimento "subversivo" no país.²³ De resto, já nesta altura, não pareciam faltar indícios de que os atentados não eram fenômeno isolado.²⁴

É no interior dessa "unidade de crise" das Forças Armadas que proponho retomar o estudo das tensões no interior do aparelho militar. Nesse sentido, procuro salientar a seguir alguns processos que mereceram até aqui pouco destaque. Refiro-me basicamente ao papel desempenhado por um setor do "grupo palaciano" como divisor das águas castrenses neste período. Algumas das principais iniciativas no sentido da retomada da militarização se

²¹O editorial do CM de 27-6-68 não se referiu à passeata do dia anterior mas ao atentado. Ver "Extremismos". Da mesma forma, o ESP dedicaria ao acontecimento sua manchete daquele dia. "Terrorista mata soldado-estudante", 27-6-68.

²²"Plano secreto", CM, 28-6-68, p.2. Dias depois, cercada de incógnitas, ocorreu a execução do major Von Westernhagen, oficial alemão que cursava escola militar brasileira no Rio de Janeiro. Os serviços secretos do Exército atribuíram o atentado à esquerda. Com efeito, como se soube depois, tratou-se de ação da recém-criada COLINA, cujo alvo era o coronel boliviano Gary Prado. "Política na morte do alemão", CM, 2-7-68, e Jacob Gorender, op. cit., p.130.

²³Vale registrar aqui os indícios gráficos de indignação militar nas cerimônias que cercaram o sepultamento do soldado morto - onde ficava evidente a intenção de criar um contraponto simbólico à transformação de Edson Luís em mártir da oposição ao regime. Ver "II Exército sepulta o seu soldado", manchete do CM, 28-6-68.

²⁴Nesta altura, a imprensa já divulgara o documento de fundação do PCBr - dissidência do PCB que pregava a luta armada. "Linha auxiliar", editorial do CM de 24-4-68.

originariam no Gabinete Militar Presidência.²⁵ É verdade que, já em abril de 1968, o campo que favorecia a retomada do processo de militarização estendia-se a setores mais amplos do governo e do aparelho militar.²⁶ A meu ver, no entanto, foi em relação às iniciativas do Gabinete Militar, no contexto da luta pelo poder no seio das Forças Armadas, que vieram à luz as diferenças táticas no campo castrense.

O exame das iniciativas do Gabinete Militar nesse período deve servir de fundamentação inicial a meus argumentos. Refiro-me, entre outras: à proposição de proibir a Frente Ampla e barrar o caminho ao governador Carlos Lacerda, de resto amplamente respaldada na área militar; à discussão do estado de Sítio, ou mesmo de um novo Ato Institucional, como resposta do governo à eclosão dos protestos de massa de inícios de abril;²⁷ à elaboração, em fins de junho, de "um relatório, com base nas apurações de todo o sistema nacional de informações, mostrando que o plano de agitação tinha muita profundidade e recebia apoio externo", documento que norteou as discussões do Conselho de Segurança Nacional no mês de julho, onde novamente

²⁵Lacerda atribui sua prisão após o AI-5 a um artigo que escreveu em 1968 no qual se lia: "o general Portella é quem governa o Brasil, o general Costa e Silva é uma figura de proa, só". Cf. *Depoimento*, p.362. Por sua vez, Carlos Castello Branco atribuía sutilmente ao general Portella o tom da nota emitida em julho pelo CSN, que deveria expor o pensamento do governo. *Os militares no poder, O Ato 5*, cit., pp.414-415. Não é outro o teor do editorial do CM de 3-4-68:- "É o presidente?".

²⁶Várias fontes atribuem aos ministros da Marinha, Aeronáutica e Justiça pressões no sentido da decretação do estado de Sítio, em abril e julho de 1968. Carlos Castello Branco, op. cit., pp. 324 e 387 e o próprio Jayme Portella, op. cit., pp.545 e 567. Por sua vez, em várias ocasiões durante a crise estudantil, o Estado-Maior da Aeronáutica favoreceu atitudes de intervenção direta nas ruas. Cf. "Fab queria tomar toda a Guanabara", CM, 31-3-68, p.15.

²⁷Para comentários sobre o papel do chefe do Gabinete Militar nessa fase, "Portela mandou Negrão usar força policial", CM, 2-4-68.

se colocou o tema da necessidade do estado de Sítio;²⁸ e, por fim, à preparação, em fins de agosto de 1968, do documento que definia o chamado "Conceito Estratégico Nacional".²⁹ A essa lista já extensa, deve-se acrescentar um processo sobre o qual são ainda escassas as informações: a delicada questão das responsabilidades do Gabinete Militar na série de ações paramilitares que vieram à tona, a partir desta data, com o nítido objetivo de agravar a situação política.³⁰ (Ver quadro 2)

Mas a importância que atribuo ao Gabinete Militar não se restringe apenas à profusão de ações que daí emanaram, e sim à particular capacidade que elas tiveram de servir como ponto de referência a outras correntes militares, aparentemente temerosas de que a ofensiva de Portella consolidasse sua posição com vistas à sucessão de 1970. Só nesse contexto parece possível entender o papel da linha dura nessa conjuntura. Ao contrário do que têm defendido os estudiosos desse período, aqui os "duros" não parecem ter sido o motor da nova etapa de militarização e o exame mais atento das ações dos "coronéis" revela alguns aspectos surpreendentes. Com efeito, a eclosão da crise estudantil coincidira com o agravamento do conflito entre "duros" e o Gabinete

²⁸A *Revolução e o governo...*, pp.564-567 e "CSN ouve relato sobre guerra revolucionária", CM, 12-7-68, p.2.

²⁹O estágio avançado da militarização aparece no comentário do general Portella: "O Conceito Estratégico, após ter sido aprovado, foi enviado, em caráter ultra-secreto, aos Ministros de Estado para cumprimento, isto é, tão-somente a parte de interesse do Ministério. Aos Ministros Militares e ao EMFA, o documento foi completo, pois na formulação de seus planos têm que considerar todos os aspectos da política de Governo". Cf. op. cit., pp.580-81.

³⁰Para os vínculos entre o Gabinete Militar e os atentados da direita armada, Jacob Gorender, *Combate nas Trevas...*, cit., p.151; Fernando Perrone, op. cit., p.155. Em nota de 19-7-68, onde comenta o "jogo de pressões que se exercem dentro e fora do governo", Carlos Castello Branco fala em "terroristas de rua" e "terroristas de gabinete". *Simples metáfora?* Op. cit., p.416.

Militar.³¹ A partir daí a oposição dos coronéis ao general palaciano parece explicar uma série de interessantes anotações que então apareceram na imprensa sobre as atividades da "linha dura" nessa fase de 1968.³²

Por sua vez, parece haver indícios de que os castelistas também procuraram se opor à "retomada da Revolução" em abril e julho. Aqui, é preciso reter que o Exército constituiu nesta altura terreno menos fértil para os pregoeiros do Sítio.³³ Por outro lado, no campo especificamente castelista, datam daí os primeiros movimentos do agora governador da Bahia, Luís Viana Filho, em defesa do que se chamou à época de "União Nacional" ou "Pacificação Nacional", aspecto ao qual voltarei mais adiante.³⁴ Enfim, basta mencionar o papel do general Orlando Geisel na reunião do Conselho de Segurança Nacional de fins de agosto, dias antes de nova e crucial guinada promovida pelos partidários da retomada da militarização.³⁵ Também não

³¹Um dia antes da morte de Edson Luís, o coronel Rui Castro fora preso por declarações favoráveis a um sucessor civil para Costa e Silva, punição atribuída à antiga rivalidade entre os "duros" e o general Portella. V. Hermano Alves, "A prisão do coronel", CM, 28-3-68, p.6

³²Em abril, o coronéis fizeram declarações contrárias ao belicismo do governo no tratamento da questão estudantil. Pouco depois, o comandante do II Exército, general Carvalho Lisboa, ex-presidente do clube militar eleito com apoio dos duros, faria um pronunciamento brando em defesa das "instituições". Em meados de agosto, por fim, atribuiu-se ao coronel Osnelli Martinelli um encontro com o ex-presidente Juscelino. "Duros apóiam estudantes", CM, 2-4-68, p.2; Carlos Castello Branco, pp.324, 335 e 440.

³³Citados entre os defensores da "normalidade", aparecem os comandantes do I, II e IV Exércitos, generais Carvalho Lisboa, Syzeno Sarmiento e Malan, respectivamente, além do próprio ministro Lira Tavares. Cf. Castello Branco, op. cit., pp.324 e 335; e no *Correio da Manhã*: "Lira tranquiliza: não haverá endurecimento" (6-7-68, p.2) e "Costa terá de mudar formação" (21-7-68, p.3).

³⁴Esta seria uma "aliança defensiva de grupos civis", apta a sensibilizar setores militares. Carlos Castello Branco, p. 349.

³⁵Segundo a crônica política, a tese de que "o governo não precisa recorrer a medidas excepcionais para defender sua estabilidade", defendida pelos generais Geisel e Médici "prevaleceu na última reunião do Conselho de Segurança Nacional"; "o General Geisel deu na

foi da área dos outros aspirantes palacianos à sucessão que vieram as pulsões pró-retomada da militarização nesta fase de 1968. Ministros e coronéis da reserva, Jarbas Passarinho e Mário Andreazza procuraram marcar posição "liberal" diante dos acontecimentos do primeiro semestre, parecendo apostar nas possibilidades de efetiva eleição do sucessor de Costa e Silva pelo Congresso, em 1970, perspectiva fortalecida pela aprovação do projeto das sublegendas. Tal teria sido o quadro mais geral do apoio desses ministros a uma reforma do gabinete destinada a melhorar a imagem do governo, no auge da crise estudantil.³⁶

Mas o panorama militar nesse período ficaria incompleto se não mencionássemos um último aspecto que apenas brotou à superfície naqueles meses, mas estaria destinado a cumprir papel crucial na fase subsequente. Trata-se do efeito provocado na baixa oficialidade pelo aguçamento das tensões políticas e pela relativa marginalização desses setores nas decisões tomadas no calor da crise. De tal modo, já na quadra em questão é possível localizar nítido desconforto na caserna.³⁷ Assim, para citar bem situada fonte palaciana, "reuniões de oficiais das Forças Armadas processavam-se, preocupados que estavam com a onda de agitação que perturbava o país. Procuravam fazer chegar a seus chefes a sua preocupação e pediam

reunião verdadeiro show de competência e bom senso, dominando os debates com informações precisas e raciocínios seguros". Tal alusão positiva a um castelista era bastante rara no quadro da imprensa da época. Castello Branco, *op. cit.*, p.448.

³⁶"Ministros e militares pedem mudanças imediatas no governo", *CM*, manchete de 28-6-68 e Carlos Castello Branco, pp.379, 380, 384, 394, 408, 410 e 430.

³⁷Em nota de 12-6-68, Carlos Castello Branco publicava comentários de fonte parlamentar com trânsito na oficialidade, que caracterizava essa área como "contida e marginalizada num processo a que poderia dar extraordinária colaboração e sentido" e dizia estar crescendo entre os oficiais a insatisfação face ao imobilismo do governo. Ver *op. cit.*, p.378.

providências para que se pusesse termo àquele estado de coisas".³⁸ Na própria imprensa, de resto, não faltaram menções ao clima agitado da Vila Militar.³⁹ Como já se apontou, a cizânia castrense seria o aspecto principal na etapa seguinte da crise. Menciono-a aqui porque ela não parece estar desvinculada da situação da última posição militar a ser lembrada nesta parte do texto. Momentaneamente sem voz na fase que colocou os militares com posto de comando no primeiro plano político, o ministro Albuquerque Lima engrossou o coro dos que exigiam mudanças no ministério. Pouco falou. Quando o fez, foi para atacar a política do governo.⁴⁰

A cizânia

"Fomos politizados durante anos, antes da Revolução. Agora, de uma hora para outra, querem que fiquemos calados(...). Mas nós não vamos parar".

(Declarações de um capitão do Exército, CM, 1-12-68)

Foi breve a duração da "unidade de crise" das Forças Armadas. Esgotadas as energias do movimento de massas, findas as greves operárias de julho, a trégua de agosto iria se encerrar com o episódio da invasão da Universidade de Brasília. A partir daí, vem à tona um variado e complexo conjunto de tensões no campo militar cujos aspectos centrais serão nosso tema a seguir.

³⁸Jayme Portella de Mello, op. cit., p.568. Aludindo a conversa de inícios de julho, o senador Daniel Krieger confirma que "a inquietação reinante nos meios militares" era tema central das preocupações do ministro do Exército. Ver op. cit., p.287.

³⁹No início de julho, o ministro do Exército foi à Vila para acalmar os ânimos, inquietos com os protestos de rua. CM, 3-5/7/68.

⁴⁰"Albuquerque Lima: revolução é desenvolvimento e participação", CM, manchete de 2-8-68.

Por um lado, a mencionada inquietação no seio da oficialidade chegara ao ponto de extravasar os recintos militares. Por outro, voltavam ao primeiro plano as iniciativas dos setores do aparelho de Estado favoráveis ao aprofundamento da militarização. Suas táticas de luta passaram cada vez mais a caracterizar um equivalente castrense da teoria dos "fatos políticos", então propugnada por setores da esquerda. Como parecem sugerir as anotações seguintes, é diante da dinâmica política criada nessas áreas que se definirão os setores militares que ainda não haviam optado pela retomada da "Revolução". Tal definição, no entanto, só pode ser compreendida à luz do aguçamento das cisões verticais e horizontais no campo militar, tema para o qual proponho voltar a atenção da análise a seguir.

Nos primeiros dias de setembro, setores do Congresso tomaram conhecimento de graves tensões na área da FAB, consequência de frustrada ação patrocinada pela área de informações da Aeronáutica com o intuito de envolver o Para-Sar na eliminação de líderes da oposição ao regime. Mais especificamente, a tentativa de empregar aquela unidade "à paisana, com identidades falsas, armas com números raspados, portando granadas de mão defensivas", em operações paramilitares, bem como planos de destruição de vários prédios, no Rio de Janeiro, com o uso de explosivo plástico, para iniciar "uma escalada de terror progressiva, que seria atribuída aos comunistas".⁴¹ O episódio, cujos desdobramentos alcançariam o período posterior à decretação do novo Ato Institucional, abriu profunda crise na hierarquia e na oficialidade daquela arma. Nos escalões superiores, colocou em campos opostos alguns dos principais

⁴¹Relato minucioso do episódio foi feito pelo capitão Sérgio Miranda, ex-comandante daquela unidade. Hélio Silva, *A vez e a voz dos vencidos, militares x militares*. Petrópolis, Vozes, 1988, 367 p., pp.171-183; "A operação mata-estudante", *CM*, 4-10-68.

articuladores do golpe de 64 na FAB.⁴² A crise nessa arma remontava ao episódio da aviação embarcada no governo Castelo Branco, quando Eduardo Gomes foi chamado por Castelo para acalmar os brigadeiros insatisfeitos. Em 1968, o ex-ministro chegou a procurar o senador Daniel Krieger, para reclamar que "os oficiais da Aeronáutica que haviam servido no gabinete do Presidente Castelo Branco e no seu estavam sendo, sistematicamente, preteridos nas promoções".⁴³ Com efeito, o depoimento do comandante do Para-Sar evidencia que os problemas na Aeronáutica seriam tomados pelos castelistas como oportunidade para voltar à cena política.⁴⁴ Ao que tudo indica, a precipitação dos acontecimentos militares anulou tal propósito.

A compreensão de tais processos, porém, exige que voltemos nossa atenção para o tema que aqui interessa: as tensões no campo da oficialidade. Nas semanas seguintes, a FAB se dividiu entre os partidários de dois brigadeiros e setor significativo apoiou as gestões de Eduardo Gomes no sentido de afastar Burnier. Ferido em acidente suspeito, o ex-candidato presidencial da UDN e herói das Forças Armadas conteve inicialmente manifesto de trezentos oficiais da FAB que criticava o ministro e exigia providências contra os brigadeiros Burnier e José Vaz, comandante da 2a. Zona Aérea, acusado de patrocinar atentados de grupos paramilitares em São Paulo. Entretanto, o movimento de solidariedade cresceu e o brigadeiro recebeu no hospital a visita de

⁴²Ao se solidarizar com o brigadeiro Burnier, chefe do Serviço Secreto da Aeronáutica, o ministro Márcio Sousa e Melo defrontou-se com seu antecessor na pasta da Aeronáutica, o brigadeiro Eduardo Gomes. Este se indignou com a punição do brigadeiro Itamar Rocha, titular da Diretoria de Rotas Aéreas, preso por se recusar a coibir a desobediência do chefe do Para-Sar. CM, 2-11/10/68 e 27-11-68.

⁴³Daniel Krieger, op. cit., p.292.

⁴⁴"Naquele momento começou uma coisa muito séria, foi um verdadeiro sismo, uma verdadeira racha na Unidade Militar, porque a linha castelista, que não detinha mais o poder, viu naquele episódio um fato concreto que poderia derrubar a linha radical e restabelecer os parâmetros castelistas". Cf. op.cit., p.179. Ver também Daniel Krieger, op. cit, pp. 179-180 e p.324 e Carlos Castello Branco, op. cit, pp.486-90.

oitocentos oficiais.⁴⁵ A inquietação na oficialidade da Aeronáutica não foi um fato isolado; constituiu apenas um dos aspectos mais visíveis do processo de cizânia na oficialidade nessa fase do período militar.

Nesse sentido, no bojo da crise de 68, também os quartéis do Exército se transformaram em terreno de incontida rebeldia. Numa série de manifestos, memoriais, pesquisas de opinião e outros documentos, a antiga aspiração da oficialidade no sentido de fazer-se ouvir no regime do pós-64 adquiriu especial ressonância nos meses finais de 1968. Nesse processo, centros tradicionais de atividade política nas Forças Armadas, como a ESAO (Escola de Aperfeiçoamento de Oficiais) e a ECEME (Escola de Estado-Maior do Exército) não hesitaram em trazer ao "público externo" os pontos centrais de sua discordância face aos rumos do regime.⁴⁶ A ampla e imediata repercussão desse posicionamento da oficialidade consolida a hipótese de que a cizânia castrense passou a ser, a partir daí, elemento crucial no cálculo tático das várias correntes militares em luta pela sucessão.⁴⁷ Antes, porém, de examinar o impacto da efervescência militar

⁴⁵"Eduardo Gomes diz que crise na FAB pode ficar séria", *CM*, 6-10-68, p.3 e "Agora a violência vem da direita", *Visão*, 25-10-68, p.21. Eufemisticamente, o general Portella afirma em suas memórias que o brigadeiro Burnier pretendeu dar ao Para-Sar "algumas missões relativas à prisão de agitadores e transporte destes de um para outro local, onde teriam que ser custodiados". *Op. cit.*, pp.595-96.

⁴⁶Entre as manifestações mais visíveis da cizânia castrense destacam-se o "Manifesto dos Capitães", da ESAO, o "Memorial dos Coronéis", da ECEME, o "Documento-Pesquisa" de majores da ECEME, além de documentos da guarnição de Brasília e da oficialidade do II e III exércitos. Referências ao papel da ECEME no momento do golpe, aparecem em Abelardo Jurema, *op. cit.*, pp. 195 e segs.. Por sua vez, Eliezer Rizzo cita documento da ESAO de 3 de março de 1964 onde já se exigia rigor no expurgo de políticos e militares comprometidos com o governo Goulart. Ver *op. cit.*, p.58.

⁴⁷Para a repercussão dos documentos ver as anotações de Carlos Castello Branco, *op. cit.*, pp.521-534 e "Oficiais tomam posição", *CM*, 15-10-68, p.2, além dos artigos mencionados a seguir.

na conjuntura em questão, é preciso entender o sentido das tensões que opunham então caserna e palácio.

Poucos autores se debruçaram sobre a questão da rebeldia da oficialidade em fins de 1968.⁴⁸ Na perspectiva deste trabalho, trata-se de retomar a análise de um dos fatores permanentes de instabilidade política em regimes como o do pós-64 brasileiro. Na conjuntura de então, várias razões parecem ter levado os oficiais insatisfeitos a manifestar sonora e publicamente sua discordância. Por um lado, no quadro particular da crise em 1968, a oficialidade parece ter avaliado que aumentara consideravelmente seu poder de barganha na apresentação de reivindicações históricas da corporação militar, tornadas mais prementes por "distorções" criadas no pós-64. Por outro lado, renascia naquela quadra a aspiração dos quartéis a transformar o regime militar no regime dos militares.

São esses os pontos centrais do documento dos oficiais da ESAO divulgado no início de novembro sob o nome de "Manifesto dos Capitães".⁴⁹ Na análise desse texto, é preciso, de início, diferenciar as reivindicações aí presentes da apropriação que a oposição liberal dele procurou fazer. Assim, no seio do cálculo tático que procurava fortalecer qualquer tendência "democrática" nas Forças Armadas, o *Correio da Manhã* anunciou em manchete o panfleto

⁴⁸Dois exemplos: Eliczer R. de Oliveira analisa o manifesto dos capitães e a influência da ESAO no contexto da luta sucessória, Op. cit., pp.100 e segs ; Alfred Stepan, além de examinar o papel da ESAO, descreve o estado da opinião militar no período julho-outubro de 1968, com base em suas visitas a quartéis e escolas militares. Op. cit., pp.259 e segs.

⁴⁹Segundo Stepan, os capitães representavam 29,9% dos oficiais na ativa no Exército brasileiro, para 15,7% de majores, 9,7% de tenentes-coronéis e 4,2% de coronéis. Op. cit., p.50. Cf. a íntegra do documento em "A fala dos jovens oficiais", CM, 1-11-68, p.2.

castrense: "Devolução do poder aos civis pede novo manifesto de oficiais".⁵⁰ No entanto, a mais rápida leitura do texto revela que a volta dos civis ao poder não estava entre os anseios dos oficiais insatisfeitos. Em vez disso, a reforma do papel do Exército na vida nacional tinha sentido bem preciso para a oficialidade. Seja ao levantar um rosário de reivindicações históricas relativas à carreira militar e às condições gerais da corporação, seja ao apontar a ausência de mecanismos de compensação do ônus de impopularidade que recaía sobre a oficialidade no pós-64, a cizânia entre os capitães parecia brotar de uma fonte precisa: a revolta diante da marginalização dos militares no sistema de decisões do regime militar.

De tal modo, evidencia-se no documento dos jovens oficiais o repúdio contra o papel de avalistas que lhes destinava o regime. "Há uma onda de descrença política no governo", dizia o documento: "o Exército brasileiro (...) é hoje projetado na vida nacional como usurpador privilegiado e único responsável pela retroação dos valores da nossa sociedade, sejam eles políticos, econômicos ou sociais". Para os capitães da ESAO, o alvo mais fácil da impopularidade do regime era a oficialidade. Em troca deste ônus, os oficiais nada ganhavam: a penúria salarial e as más condições de equipamento eram, nas Forças Armadas, os sintomas mais evidentes de uma política econômica que exigia sacrifícios desiguais dos vários setores da sociedade. Nesse clima já desfavorável, os oficiais da ESAO revoltavam-se contra a particular "politização" das promoções militares no regime castrense: "A ingerência de fatores estranhos ao Exército, na vida militar, agrava essa situação e estende dissensões pessoais a grupos que se acumulam à sombra de um ou outro chefe, de cujo fortalecimento depende as suas

⁵⁰Cf. a edição de 8-11-68. Por sua vez, o cronista Carlos Castello Branco parece atribuir aos coronéis lacerdistas um peso desproporcional na elaboração dos memoriais. *Op. cit.*, p.534.

oportunidades". Aqui deve-se ter em mente a auto-imagem do mérito como fundamento da carreira militar.

Feitas as contas, no final de 1968, o teor do manifesto dos capitães parecia levantar uma reivindicação bastante clara: em lugar da "volta aos quartéis", a efetiva participação dos quartéis; ao invés da "abertura" política, a "abertura" do palácio às pressões da caserna. Em poucas palavras, o aprofundamento da militarização acompanhado da flexibilização do regime na suas relações com a oficialidade. A primeira reivindicação logo seria atendida; a segunda foi sistematicamente negada até o final do período militar. O entendimento desse processo, porém, exige que voltemos ao agravamento da crise no final de 1968.

O avanço da militarização

"As coisas foram previstas para que nada, absolutamente nada, possa processar-se no país à margem da vigilância estreita dos elementos da esdrúxula Secretaria do Conselho de Segurança".

("Por que ditadura?"*, editorial de O Estado de S.Paulo, 5 de outubro de 1968)*

"Como não havia sido liberada a entrada de pessoas estranhas, não lhes foi permitido o acesso ao palácio".

(General Jayse Portella, referindo-se a Daniel Krieger, presidente da ARENA e Gilberto Marinho, arenista e presidente do Senado, logo após o AI-5)

"Olha, velho, guerra é guerra, vamos acordar o Tio Velho".

(General Siseno Sarmiento ao general Portella, 12-12-68)

Páginas atrás, defendi que os sucessos na área da oficialidade iriam constituir processo central a sobredeterminar a luta pelo poder no plano da hierarquia. Agora, proponho que a compreensão da dinâmica política que levou ao "golpe dentro do golpe" de dezembro de 1968 exige considerar outro aspecto a interferir no cálculo político das correntes militares. Refiro-me

aos problemas que, no bojo da crise de abril-junho, o governo Costa e Silva passara a enfrentar na frente "política". O pomo da discórdia foi o projeto que visava reintroduzir o instituto das sublegendas. Tais discordâncias viriam à tona no debate que então se travou entre o presidente demissionário da ARENA, senador Daniel Krieger, e o presidente Costa e Silva.⁵¹ Em carta que dirigiu ao presidente, o senador traria para o primeiro plano a questão do "entrosamento entre governo e partido", defendendo a tese de que o governo, se quisesse manter-se fiel à Constituição, deveria prestigiar o Congresso e o partido governista. Tal como a oficialidade militar, o líder governista reivindicava participação nas decisões e denunciava a marginalização do partido nos projetos cruciais do governo: "Entendemos que só haverá governo forte se for politicamente forte e só será politicamente forte o governo que tiver por esteio um partido forte".⁵²

O desconforto arenista adquire especial significado se o inserimos no processo da disputa sucessória. Nesse sentido, o *malaise* dos parlamentares governistas lançava um elemento de incerteza no caminho de uma sucessão que deveria passar pelo Colégio Eleitoral constituído pelo Congresso Nacional. Mas o exame mais atento da lei das sublegendas revela fatores agravantes. Ao permitir a formação de facções dentro da ARENA e, principalmente, ao introduzir o escrutínio secreto na convenção dos partidos que escolheria o candidato presidencial, a nova

⁵¹Krieger se demitira da presidência da ARENA sob o pretexto de não conseguir controlar a bancada do partido, que não forneceu quorum para a votação do projeto das sublegendas. O conflito de posições, no entanto, logo revelaria divergências mais profundas. Para o histórico do incidente, ver op. cit., pp.306-325.

⁵²Para a íntegra do documento, escrito com o auxílio dos senadores Filinto Muller e Mem de Sá, ver idem, ibidem, pp.310-314.

legislação instaurava incógnitas, que não demoraram a ser percebidas, no processo sucessório.⁵³ Dessa forma, a submissão do Congresso adquiria status de problema político-militar, diretamente vinculado ao elemento permanente de crise do regime do pós-64. Tal processo passa a ser componente crucial do quadro em que proponho analisar a atuação das forças militares no período final da crise de 1968.

Não parece ocasional que, dias depois da discussão que se travou em fins de agosto no seio do Conselho de Segurança Nacional sobre os rumos imediatos do regime, um ato repressivo aparentemente rotineiro tenha colocado em choque frontal governo e Congresso. Refiro-me à invasão policial-militar do campus da Universidade de Brasília. Seja pelo escopo dos organismos repressivos envolvidos em sua preparação, seja por sua articulação com altos escalões do aparelho de Estado,⁵⁴ seja, enfim, pelas repercussões que operação desse tipo previsivelmente teria nas áreas da imprensa e do Congresso, a invasão da UNB reunia as características de ação patrocinada pelos grupos que, no interior do governo, calcavam seu cálculo tático sucessório na retomada da militarização.⁵⁵ Todas as evidências disponíveis permitem traçar as origens da

⁵³"A sublegenda vai dando os seus frutos e, entre eles, figura em primeiro plano, pela importância, a colocação antecipada da sucessão presidencial de 1970", dizia Carlos Castello Branco. E, logo depois, referindo-se aos políticos arenistas: "o voto secreto, que a revolução lhes tirou, ser-lhes-á devolvido por efeito dessa lei em cuja elaboração se terá infiltrado regra importante de restauração do poder político". Ver op. cit., pp.374 e 397, notas de 8 e 30 de junho de 1968.

⁵⁴Segundo o depoimento do Coronel Raul Munhoz, chefe do Departamento de Polícia Federal (DPF), todos os organismos de segurança participaram da ação: Serviço Nacional de Informações, Conselho de Segurança Nacional, segunda seção do Estado-Maior das Forças Armadas e seções de informações de vários ministérios. Ver "Invasão leva outro coronel à CPI", CM, 13-9-68, p.3.

⁵⁵No dia seguinte, comentava Carlos Castello Branco: "É evidente que na operação estava prevista e incluída a violência não só contra estudantes como também contra parlamentares". Op. cit., p.449. "Tudo é premeditado para conduzir o país a um impasse definitivo", denunciou o senador governista Milton Campos. Ver "Repressão aumenta em Brasília e Costa ignora quem

decisão ao Ministério da Justiça e ao Gabinete Militar da Presidência.⁵⁶ De resto, o caráter da iniciativa, que evidenciava a autonomização de setores do palácio, no contexto da luta pelo poder no seio das Forças Armadas, foi percebido de imediato pela imprensa.⁵⁷ Numa análise que o aproxima das hipóteses aqui defendidas, o jornalista Fernando Pedreira escrevia à época que "o impulso para a ditadura" tinha como fonte a "mecânica interna do próprio regime", onde "há compartimentos diversos" que "vão executando cada um a sua própria política".⁵⁸ Neste ponto, o exame do processo de pressões em favor da retomada da militarização exige uma breve revisão do lugar e do papel que até aqui atribuí ao Gabinete Militar da Presidência. Minha hipótese central é que, como ocorrera na crise de abril-junho, foi desse núcleo duro do governo que partiram iniciativas capazes de criar "fatos políticos" face aos quais deviam se definir as outras forças militares. Nesse sentido, o exame dos processos que levaram ao quinto Ato Institucional pode bem iniciar-se com uma recapitulação do lugar e papel do Gabinete Militar no governo Costa e Silva.

Anteriormente, ao examinar a relação de forças militares na fase de crise latente, já se evidenciara a importância dessa sede de poder, na elaboração - de início secreta - das diretrizes

dá a ordem", *CM*, manchete de 31-8-68.

⁵⁶"Partiu do Ministro da Justiça, Prof. Gama e Silva, a ordem para a Polícia Federal invadir a Universidade de Brasília", anotava o cronista Castello Branco. Logo depois, falava das substituições na CPI que apurava o caso, "para resguardar pessoas do mais alto escalão do governo, como o Chefe do Gabinete Militar e o Ministro da Justiça". Ver op. cit., pp. 448 e 466. Por sua vez, ao denunciar que estava "em marcha acelerada a conspiração do grupo militar direitista", o *CM* citava entre os responsáveis pela ação o general Portella. Cf. o editorial de 6-9-68. Portella atribui a invasão ao comandante militar de Brasília. Op. cit., pp.594-95.

⁵⁷"Desde quinta-feira, a Nação passou a saber que o presidente da República não controla mais sua máquina repressiva", diria o *CM*, para concluir que o "assalto armado" à UNB "é aviso de putsch". "Advertência", 1-9-68, p.6.

⁵⁸*Brasil Política*, cit., p.140.

para a reformulação do Conselho de Segurança Nacional. No início de 1968, divulgava-se o decreto-lei 348, que transformava o Gabinete Militar em um "superministério", a acumular as funções da Secretaria do Conselho de Segurança Nacional. Agora, em plena ebulição de setembro de 1968, novo decreto aprovava o regulamento da Secretaria-geral do CSN.⁵⁹ Tal importância institucional do Gabinete Militar da Presidência era sobredeterminada pela eficácia dos movimentos de seu chefe, o general Jayme Portella, no campo da luta sucessória. Seja ao entrar em choque com a linha dura, já nos primeiros tempos do governo Costa e Silva, seja ao se constituir no divisor de águas do terreno militar após a eclosão dos protestos antiditatoriais de abril-junho, as iniciativas oriundas do Gabinete Militar passaram a constituir um ponto de referência para as diversas forças militares e políticas. Diante desse histórico, não é de espantar que, a partir de fins de agosto de 1968, o Gabinete Militar e seus aliados tenham se consolidado como a principal usina de onde saíam as pressões pró-retomada da "Revolução", o equivalente castrense à tática dos "fatos políticos" no campo da esquerda.

Essas características reapareceriam no ato seguinte da crise. Falo da rota de colisão que se abriu, a partir de meados de outubro, opondo governo militar e Congresso Nacional, naquele que ficaria conhecido como o "caso Moreira Alves". Nessa fase, cumpre destacar não apenas a interferência do núcleo duro do governo, mas principalmente a visível eficácia de sua atuação. É possível defender que o Gabinete Militar e o Ministério da Justiça foram, mais uma vez, o motor das pressões em favor da nova etapa de militarização. Para sustentar tal argumento, proponho examinar com atenção as origens e o desenvolvimento do "caso Moreira Alves". De início, parece razoável supor que a elevação de um obscuro discurso parlamentar que pregava

⁵⁹Lex, vol. XXXII, julho a setembro de 1968, pp.1161-68.

atos de boicote aos membros das Forças Armadas ao status de *casus belli* capaz de catalisar a crise política exigiu razoável esforço prévio de agitação nos quartéis.⁶⁰ Mas, em minha hipótese, o papel do ministro da Justiça e do Gabinete Militar tornar-se-ia efetivamente visível na definição da forma jurídica que tomaria o atendimento da reivindicação da tropa da qual se fizera portador inicialmente o ministro Lyra Tavares, logo apoiado pelos colegas das outras armas. Na representação do ministro, não se alude a qualquer via jurídica para solucionar o "agravo".⁶¹

No entanto, a opção pelo encaminhamento de um pedido de licença para processar o deputado forneceu não apenas uma via jurídica concreta como estabeleceu previsível rota de colisão entre Forças Armadas e Congresso Nacional, ao colocar na alça da mira o instituto da inviolabilidade parlamentar. No contexto da época, o Parlamento dificilmente abdicaria voluntariamente dessa prerrogativa.⁶² Mas a ação do núcleo duro do governo não se limitaria à construção da crise "institucional". Nas semanas seguintes, ficaria claro que esses setores

⁶⁰O discurso, de início de setembro, só ganharia destaque na imprensa quando veio à luz a representação do ministro Gama e Silva pedindo a licença para processá-lo. Cf. CM, 11-10-68 e a nota de Carlos Castello Branco de 10-10-68, op. cit., p.491. Já para o general Jayme Portella, "o discurso daquele deputado havia sido publicado em toda a imprensa, servindo de manchetes, o que mais irritou as Forças Armadas". Op. cit., p.586. Para a versão de Moreira Alves, *A grain of mustard seed - the awakening of the Brazilian Revolution*, Garden City, Doubleday Anchor Press, 1973, 188p.

⁶¹O ofício do Ministro Lira Tavares aceita que as idéias do deputado não exprimem "o pensamento da Câmara mais representativa do Povo Brasileiro" e garante que o Exército se aterá à disciplina e serenidade e dentro da obediência ao "poder Civil". Destaca, porém, a pergunta feita da tribuna - "Quando o Exército não será um valhacouto de torturadores?" - e admite sua ressonância negativa na caserna. Para a íntegra, Daniel Krieger, op. cit., p.328-329.

⁶²Assim, no próprio dia em que se divulgou a representação de Gama e Silva, o senador Krieger escreveu ao presidente para alertá-lo de que "a tradição, o espírito de classe e a natureza secreta do voto nos levam à convicção da negação da licença. Criada essa situação, dela decorreria uma crise institucional, pondo em antagonismo a Câmara e as Forças Armadas do País". Desde as missões..., cit., p.331. Para a evolução do "caso Moreira Alves" no parlamento, Ana L. Brandão, *A resistência parlamentar*, cit.

procurariam aniquilar qualquer alternativa que não apontasse para o choque frontal com a "classe política". Como evidências nesse sentido, registro aqui: as sucessivas intervenções do Gabinete militar e do Ministério da Justiça com o fim de neutralizar a ação da área "liberal" que propôs solução conciliatória capaz de desagrar as Forças Armadas e preservar o Congresso⁶³; seu empenho em conseguir do presidente intromissão direta e inabilidosa na tramitação regular da matéria, com a substituição dos membros da Comissão de Constituição e Justiça⁶⁴; e a insistência em manter a rota de colisão mesmo face aos fortes indícios de que a licença seria negada pela Câmara.⁶⁵

Mas a intervenção do núcleo duro do governo só ganha pleno sentido se a inserimos no contexto da questão sucessória. O que se definia aí era uma via que apostava não apenas na nova fase de militarização - vale dizer, no fechamento do Congresso e na abolição dos limites colocados ao regime pela Carta de 1967 - como na consolidação de uma alternativa eleitoral "palaciana" com vistas à futura substituição de Costa e Silva. Diante dos obstáculos imediatos que exigiam solução político-militar - a rebeldia dos componentes do futuro colégio eleitoral, a persistência de institutos liberais e a cizânia na área militar - esse setores visariam acertar vários alvos com um só tiro. Por um lado, apostavam na união castrense por via da criação de um *casus belli* que fornecesse um polo de união externo para a oficialidade. Por outro, face às divisões na

⁶³Com o apoio de ministros do Supremo e de líderes arenistas, o senador Daniel Krieger passou a propor "a suspensão do deputado (...) por decisão *interna corporis*". Ver op. cit., p.334.

⁶⁴Para Krieger, "um erro palmar, só praticável por pessoas totalmente destituídas de sensibilidade. Os órgãos técnicos do Congresso sempre foram respeitados (...) A decisão política cabe ao plenário. Essa é a tradição do Congresso". Idem, *ibidem*, p.335

⁶⁵"Os assessores parlamentares da Presidência da República e dos ministérios militares, bem assim, outros informantes (...), davam como certa a negação do pedido", diria depois o general Portella. Cf. op. cit., p.633.

hierarquia quanto aos rumos imediatos do regime, utilizavam a rebeldia dos quartéis como argumento a favor da retomada da "Revolução". Enfim, ao eleger o Congresso e a Constituição de 1967 como inimigos imediatos, conseguiam afastar, de um só golpe, os percalços "civis" que potencialmente se colocavam ao processo sucessório e, ao mesmo tempo, os resquícios liberais que constituíam o derradeiro esteio das práticas da "classe política".⁶⁶

Entretanto, mais importante do que caracterizar os elementos centrais do cálculo tático do núcleo chefiado pelo Gabinete Militar é sugerir sua eficácia no campo sucessório. Vale dizer, é em relação às alternativas colocadas pelo núcleo duro do governo que ganham significado as posições das outras correntes envolvidas na sucessão. Dentre elas, a mais visível foi a liderada pelo general Albuquerque Lima. Desprovido de lugar estrutural nas sedes de poder do governo militar, o então ministro do Interior procuraria consolidar-se como alternativa "da caserna" para a sucessão de 1970.⁶⁷ Sua tática foi a de lançar-se candidato à luz do sol, apresentando-se como porta-voz da oficialidade insatisfeita, ao mesmo tempo em que levantava a bandeira da "continuidade da Revolução". Em outros termos, o general alinhava-se ao núcleo duro do governo no que tange à opção sem hesitações pela retomada da "Revolução". Ao contrário,

⁶⁶Alguns elementos da análise acima apareciam na avaliação dos próprios atores. Assim, segundo, Daniel Krieger, "o caso Márcio Moreira Alves foi o pretexto para a edição do Ato Institucional, amplamente desejado pelo sistema que aguardava, apenas, a obtenção da unidade militar para suprimir o Estado de Direito". Por sua vez, o jornalista e deputado Hermano Alves, ele próprio um dos alvos da ofensiva do Gabinete Militar, defendia no *Correio* que o objetivo dos processos era dissolver o colégio eleitoral e recuperar a unidade perdida nas Forças Armadas. Cf. *Desde das missões*, p.344 e "A ofensiva golpista"(28-11-68, p.6).

⁶⁷Para a atuação do general Albuquerque Lima nessa fase, ver Carlos Alberto Tenório, "Os dois candidatos", *CM*, 25-11-68, p.2; "O general da nova Revolução", *Veja*, 4-12-68, pp.18-21; Carlos Castello Branco, *op. cit.*, pp.533-537.

porém, da corrente "palaciana", as sementes da candidatura Albuquerque Lima seriam lançadas no solo que se pretendia fértil dos quartéis.⁶⁸

Em minha hipótese, foi também em contraposição à política pró-militarização da corrente "palaciana" que se definiram as outras correntes militares. Só nesses termos ganha sentido a militância dos coronéis da linha dura - que assumiam agora a denominação de "Linha Democrática do Exército" - a favor da negativa do Congresso ao pedido de licença para processar o deputado Moreira Alves.⁶⁹ Naquela fase, os "duros" de '66 denunciavam o Gabinete Militar como matriz da militarização renovada em 68, pregavam eleições diretas em 70 e respeito à Constituição de 67.⁷⁰ Por fim, embora com menos visibilidade que as correntes acima, a atuação dos generais castelistas e de setores da hierarquia do Exército - com o apoio dos expoentes do liberalismo civil - parece ter apontado, até a undécima hora, para uma resistência ao caminho

⁶⁸"Ele mobiliza, incita e excita os escalões menores da oficialidade acenando-lhes com a complementação de um surto revolucionário, que tem como ameaçado de frustração. Ele vai-se credenciando a uma chefia nada ortodoxa, que poderá tornar-se a qualquer momento chefia rebelde", dizia sobre o general, em fins de novembro, o cronista Carlos Castello Branco. Cf. op. cit., p.537.

⁶⁹"Os entendimentos entre o Coronel Francisco Boaventura Cavalcanti com os deputados (...) intensificavam-se e eram acompanhados pelo SNI e órgãos de informações dos Ministérios Militares", diria o general Portella em suas memórias. Cf. op. cit., p.625. Por sua vez, Márcio Moreira Alves atribui a seus "informantes militares" o alerta de que seria sequestrado por oficiais da Aeronáutica. Ver op. cit., p.18.

⁷⁰"Duros são contra o fechamento", CM, 23-10-68, onde se afirma que doze coronéis e majores da ex-linha dura se reuniam para se opor às pressões contra o Congresso. No mesmo sentido vão as notas de Castello Branco: "alvitra-se (...) a hipótese de que as teses da constituinte e da eleição direta estejam sendo defendidas pelos coronéis Boaventura, Hélio Lemos e seus companheiros". Op.cit., p.535.

que, levando ao Ato, definiria novo quadro para a luta sucessória. O indício mais saliente dessa posição foram as notas do ministro do Exército, principalmente a de 5 de dezembro, em que se afirmava que as Forças Armadas não pressionariam o Parlamento e aceitariam a decisão soberana do Congresso.⁷¹ A evolução da crise, no entanto, iria modificar tais orientações.

Aqui, uma ressalva parece importante: no final deste capítulo, o exame sintético dos processos que cercaram a decretação do quinto Ato Institucional não é inocente. Seu propósito é mostrar que parecem atuar aí de forma condensada os elementos político-militares de crise do regime militar até agora examinados. Assim, no período de poucos dias, o espaço da crise restringe-se radicalmente ao campo militar. A tensão entre oficialidade e hierarquia assume o papel de motor central das decisões. Alcança-se novamente uma "unidade de crise" em torno da decretação do novo Ato Institucional. Por fim, aguça-se a autonomização de alguns centros de poder que passam a agir com crescente independência.

Consideremos, de início, o "efeito cizânia". Conhecida a derrota do governo na votação do plenário da Câmara dos Deputados, as pressões da caserna se voltaram para o palácio. Para melhor entender este ponto, proponho um paralelo com a crise de outubro de 1965. Ao contrário

⁷¹"Castelistas culpam o governo", *CM*, 23-10-68, onde se menciona como "contrários ao golpe" os generais Mamede, Malan, Orlando e Ernesto Geisel e o marechal Cordeiro de Faria. Para a atuação de Lyra Tavares, ver Carlos Castello Branco, *op. cit.*, pp. 552 e segs. Para a imprensa, a manifestação do ministro tinha como objetivo "desautorar certas personalidades do Gabinete Militar (...) que estão utilizando o nome das Forças Armadas para aterrorizar a Câmara". "Nota do Exército é gestão de Krieger", *CM*, 6-12-68, p.2.

daquela fase, o ministério do Exército não se apresentava agora como porta-voz da rebeldia dos quartéis, ansiosos por reparar a "afrenta dos políticos às Forças Armadas". Em 1968, o general que se empenhava em catalisar o *malaise* da oficialidade não tinha postos de comando e afirmava sua liderança no impreciso terreno da "chefia rebelde".⁷² Na impossibilidade de se expressar através das sedes de poder do regime, o "estado de espírito" da oficialidade tornava-se um fator mais difuso e, por isso, mais ameaçador. Tal efeito foi sentido centralmente no Exército.⁷³ Compreende-se, assim, a ansiedade dos generais que se dirigiram ao ministro do Exército para exigir a imediata tomada de decisões a favor da retomada da "Revolução". Não por acaso, o general Lyra Tavares foi o único ministro a ser recebido pelo presidente Costa e Silva na tensa noite das pressões "revolucionárias".⁷⁴

Em seguida, vale examinar o processo de tomada de decisões que levou ao quinto Ato Institucional. Após resistir às pressões pela decretação imediata das medidas pró-militarização, o presidente convocou a cúpula do aparelho militar e os juristas palacianos para dar forma ao ato.

⁷²Ver os esforços frustrados do general Albuquerque Lima para se apresentar como porta-voz informal dos quartéis na noite que antecedeu o Ato em idem, *ibidem*, p.644. Para o conceito de "chefia rebelde", ver Eliezer Rizzo de Oliveira, *op. cit.*.

⁷³Segundo o relato de Portella: "O almirante Rademaker mandou informar ao presidente que na sua Força tudo corria bem, tendo ele recebido alguns almirantes com os quais conversara, tranquilizando-os. O mesmo informou o ministro da Aeronáutica, embora um ou outro oficial estivesse mais exaltado, mas que os estava contendo". Nesta última arma, o pólo da rebeldia foi o brigadeiro Burnier, responsável pelo caso Para-Sar. Ver *op. cit.*, pp.642-45.

⁷⁴"O General Lyra Tavares fez uma exposição da situação no Exército (...) mostrando que era de absoluto inconformismo, estando o seu gabinete repleto de generais que desejavam saber a atitude do governo (...) e que dos comandos de fora chegavam pedidos de ordens para o procedimento em face do ocorrido". *Idem, ibidem*, p.641.

Daf, o teor da decisão seguiu como "comunicação sigilosa" para aplacar, via comandos militares, a impaciência castrense. Enquanto isso, os ministros da área econômica eram chamados para saber da decisão. Só então, reuniu-se o Conselho de Segurança Nacional, órgão consultivo no ápice da crise, que sacramentou o Ato cinco, com a única divergência do representante da "classe política", o vice-presidente Pedro Aleixo.⁷⁵

Enfim, desfechado o "golpe dentro do golpe", chegaria ao paroxismo a autonomização dos centros militares de poder, processo já agudo no momento das pressões na véspera do Ato cinco. Antes do ato, foi esse o quadro que possibilitaria ao chefe do Gabinete Militar assumir o comando das operações repressivas para só depois comunicá-las ao presidente, ao mesmo tempo em que assumia, dentro do palácio, o papel de guardião do isolamento de Costa e Silva.⁷⁶ Depois do Ato, que o mesmo general Portella ordenasse a prisão do ex-governador Lacerda e o chefe do I Exército, general Siseno Sarmiento mandasse prender o ex-presidente Juscelino, sem consulta ao Ministro do Exército ou ao presidente Costa e Silva.⁷⁷

⁷⁵Ver idem, *ibidem*, pp.650 e segs.

⁷⁶Idem, *ibidem* pp.640 e segs.

⁷⁷O próprio Portella reconhece que "havia recomendado aos seus assessores em Brasília que (...) fizessem uma caça aos deputados comunistas". Ironicamente, foram os generais Siseno Sarmiento e Albuquerque Lima os primeiros a reclamar contra a prisão de Carlos Lacerda. Embora Portella dissesse a Lira Tavares que a prisão "fora de ordem do Presidente", ele mesmo afirma que Costa e Silva "foi cientificado dessas prisões e as aprovou". Idem, *ibidem*, p.660.

Foi, enfim, nesse contexto, que o chefe da Casa Militar impediu o ingresso dos próceres arenistas no Palácio das Laranjeiras. No dia anterior, vinte e um senadores da ARENA haviam assinado telegrama a Costa e Silva em protesto contra o Ato e em defesa do Estado de Direito e da Carta de 1967, enquanto portadores da "representação popular". O presidente respondeu que a ele cabia "antes de tudo (...) assegurar a permanência da Revolução".⁷⁸ De resto, no quinto Ato Institucional estava selada a sorte das sobrevivências liberais presentes na Constituição de 1967. Por sua vez, o Ato Complementar 38 estendia o recesso não apenas à Câmara, como ocorrera em 1966, mas também ao Senado. Daí em diante, as tensões entre a caserna e o palácio se dariam sem a interferência, ainda que marginal, da "classe política".

⁷⁸Para a íntegra dos telegramas, ver Daniel Krieger, *op. cit.*, pp.342 e 343.

Quadro 2: Ações paramilitares da direita em 1968

Data	Tipo de ação	Local	Autoria
Abr.	Operação Para-Sar	Rio de Janeiro	Oficiais da Aeronáutica
20 Abr.	Bomba no Jornal <i>O Estado de S. Paulo</i>	S. Paulo	Desconhecida *
25 Jun.	Tentativa de retomar a Faculdade de Direito do Largo de São Francisco	S. Paulo	CCC
Jul.	Assalto ao teatro <i>Galpão</i>	S. Paulo	CCC
20 Agos.	Bomba em estacionamento em frente ao DOPS	S. Paulo	Desconhecida **
3 Out.	Conflito com os estudantes da Faculdade de Filosofia da USP	S. Paulo	CCC, FAC, MAC
8 Out.	Ataque à Faculdade de Química	Rio de Janeiro	MAC, CCC, FUR
15 Out.	Invasão da Faculdade de Direito	Rio de Janeiro	MAC
Out.	Bomba na Livraria Civilização Brasileira	Rio de Janeiro	CCC
7 Dez.	Bomba contra o jornal <i>Correio da Manhã</i>	Rio de Janeiro	
Dez.	Bomba contra a Faculdade de Ciências Médicas da UEG	Rio de Janeiro	
Dez.	Bomba no Teatro <i>Opinião</i>	Rio de Janeiro	CCC

* Citando o jornal *O Repórter*, Jacob Gorender afirma que tal ação "pertenceu ao Estado-Maior do II Exército". Cf. op. cit., p.150

** Segundo Gorender, o responsável por esse atentado, Aladino Felix, "Denunciou à Justiça Criminal que agiu por orientação do general Jayme Portella". Cf. op. cit., p.151

Fontes: Jacob Gorender, *Combate nas trevas - A esquerda brasileira: das ilusões perdidas à luta armada*, pp.150-151; *Correio da Manhã* (21-4-68, p.16; 26-6-68, p.5; 20-7-68, p.6; 4-10-68, p.6; 9-10-68; p.14; 16-10-68, p.12; 8-12-68, p.1); *Veja*, (23-10-68, pp.15-19).

CAP. VI:

Pela força das armas

Chegamos, assim, ao final de nosso período. Ao abordar a fase que vai do quinto Ato Institucional à resolução da crise sucessória, estendendo-se de dezembro de 1968 a outubro de 1969, este capítulo salienta suas características específicas. Em relação à quadra anterior, a atuação dos fatores permanentes de crise do regime dá-se agora numa arena política restrita ao aparelho militar, o que confere novo significado à desunião hierárquica e à cizânia da oficialidade. Entretanto, a operação desses processos é marcada em toda essa conjuntura pela permanência de uma incógnita crucial que só se resolveria com a eleição do general Médici. Trata-se da presença virtual de duas alternativas de consolidação do regime militar brasileiro - a "via dos quartéis" ou do "partido militar" e a "via do sistema" ou "hierárquica". Em outras palavras, no período entre o quinto Ato institucional e a crise da doença de Costa e Silva, permanecia em aberto a questão do lugar que teria no regime militar a opinião militar. Por fim, o presente capítulo irá examinar um outro fator cuja plena operação só ocorreria além dos limites temporais deste trabalho. Refiro-me às repercussões da eclosão da "guerra revolucionária" tanto na dinâmica política como nas estruturas de poder do regime. Tal processo mostraria múltiplas facetas. Para os fins desta análise interessa apontar as potencialidades de unificação militar diante do surgimento efetivo da guerrilha urbana, numa espécie de "unidade de crise" que parece ter marcado o período de governo do general Médici. Além disso, trata-se de enfrentar no nascedouro o tema da construção de um aparelho de informações e tortura relativamente autônomo, passível de conferir à cizânia militar características novas na etapa posterior da ditadura castrense brasileira.

Tomadas em conjunto, tanto a incógnita da via de consolidação do regime, quanto a presença incipiente dos efeitos da guerrilha na unidade militar e na estrutura de poder, parecem apontar para um traço comum. Derrotadas as últimas as forças civis opositoras e afastados os institutos liberais remanescentes no pós-64, restrita a arena política à atuação das correntes castrenses, o período entre o Ato cinco e a posse de Médici parece configurar uma fase de transição no seio da qual examinaremos, mais uma vez, tanto a operação dos fatores permanentes de crise do regime como o tema dos limites da análise dual do panorama militar no pós-1964.

Militarização e transição

O estudo dos elementos de continuidade e permanência na estrutura e na dinâmica do regime militar pode inaugurar-se pela retomada da militarização do aparelho de Estado. Nos primeiros meses após o AI-5, o governo militar buscou ao mesmo tempo aniquilar qualquer espaço legal de exercício da oposição civil e colocar sob seu estrito controle os setores do aparelho de Estado onde persistiam potenciais focos de resistência. O novo avanço da militarização configurou-se em dois processos correlatos: por um lado, a onda de punições que atingiram todo o espectro da oposição ao regime; por outro, a consolidação de certas sedes de poder militar e a operação de uma verdadeira usina de leis "revolucionárias" destinadas a aprimorar o controle militar sobre qualquer atividade política.

Quanto ao primeiro aspecto, não cabe aqui descrever o conjunto das medidas repressivas tomadas pelo governo militar no imediato pós-AI 5. Basta apontar que a vaga de punições ditatoriais ultrapassou as fronteiras até então respeitadas pelos próprios governantes militares. Na área do Legislativo, o Senado Federal foi atingido não apenas por cassações de mandatos, como

pela inclusão da Câmara Alta no recesso parlamentar, ao contrário do que ocorrera em 1966. No Judiciário, os atos governamentais amparados no AI-5 alcançaram de forma inédita os tribunais superiores, com a aposentadoria compulsória de membros do Supremo Tribunal Federal e do Superior Tribunal Militar.¹ Setores até então ilesos da oposição liberal foram também golpeados: caíram punições sobre renomados juristas, proprietários e diretores de grandes jornais e catedráticos universitários.² Colocada sob censura militar nos primeiros dias, a imprensa passou a conviver com censores nas redações. Ao cabo, a nova "operação varredura" não deixou intocada nenhuma fonte de oposição ao regime.³

No aspecto das alterações estruturais no aparelho de Estado no imediato pós-AI 5, é preciso inicialmente distinguir duas ordens de fatores. De um lado, o período que se estende até o afastamento do marechal Costa e Silva marcou-se pela consolidação do Conselho de Segurança Nacional como sede das decisões fundamentais do regime, agora sem as limitações da Constituição de 1967. Por sua própria composição, esse conselho se constituía, na prática, num

¹Três ministros do STF foram compulsoriamente aposentados. Em protesto, o seu presidente pediu aposentadoria. Osvaldo Trigueiro do Vale, *O Supremo Tribunal Federal e a instabilidade político institucional*, Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1976, 207 p., pp. 94 e segs. e apêndices e também F.A de Miranda Rosa, *Justiça e Autoritarismo*, Rio de Janeiro, Jorge Zahar Editor, 1985. 79 p.. Segundo Ronald Schneider, os únicos casos de afastamentos no STF remontavam a 1863 e 1931. Ver op. cit., p.275.

²O relato do advogado Sobral Pinto sobre sua prisão é ilustrativo do clima pós-AI 5: "quatro homens de compleição gigantesca, lançaram-se sobre mim, como vespas sobre carniça, imobilizando-me os braços e apertando-me o ventre, pela costas. Em seguida, empurraram-me, como um autômato (...) e conduziram-me a um batalhão que fica nos arredores de Goiânia". Ver carta de 21-12-68 ao Marechal Costa e Silva, em *Lições de liberdade - os direitos do homem no Brasil*, Belo Horizonte, Editora Comunicação, 1977. 2a ed. revista e ampliada, 273 p., pp.130-135.

³Com a imprensa brasileira sob censura, os correspondentes estrangeiros no país passaram a ser uma fonte inestimável. Ver *The New York Times*: "Arrests by Brazil in political crisis put in hundreds"(16-12-68), *The Christian Science Monitor*: "Militarism deepens in Brazil" (19-2-69).

órgão de decisões militares com cobertura formal dos ministros civis.⁴ No entanto, há que se destacar um limite importante dessa sede de poder. Nos momentos de crise militar aguda, o CSN era ultrapassado pelo sistema formal ou informal de consulta aos altos comandos, com destaque para o Alto Comando das Forças Armadas e o Alto Comando do Exército. Este aspecto será examinado mais adiante.

De outro lado, o governo militar aprimorou seus instrumentos de controle e repressão, com a decretação de uma série de dispositivos legais cujo alvo era a oposição civil, legal ou clandestina. Já no dia seguinte ao Ato 5, e com base nele, foi criada a "Comissão Geral de Investigações", que, sob o pretexto de "apurar enriquecimentos ilícitos e promover os atos para confiscos de bens", deixava suspensa uma espada de Dâmoques sobre a "classe política". Chefiada pelo Ministro da Justiça, a CGI tinha como vice-presidente o subchefe do Estado Maior das Forças Armadas.⁵ No início de janeiro, decreto-lei regulou as expulsões de estrangeiros com base "em investigações sumárias nos casos de crime contra a Segurança nacional, a ordem política e social e a economia popular".⁶ Um mês depois, o decreto-lei 477 definiu "infrações disciplinares praticadas por professores, alunos, funcionários ou empregados de estabelecimentos de ensino público ou particulares", extinguindo, na prática, os espaços que restavam para a atividade política nas escolas.⁷

⁴O AI-5 rezava que o Presidente da República deveria ouvir o CSN nos processos de cassação de mandatos eletivos e suspensão de direitos políticos. Para a importância das reuniões do CSN no período em questão, ver Carlos Castello Branco, *Os militares no poder - o baile das solteironas* (vol. III), Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1979, 757 p., pp. 88, 152 e 231 e Jayme Portella de Mello, op. cit., cap. 22.

⁵Jayme Portella de Mello, op. cit., p.673 e Irene Maria Magalhães, op. cit., p.171.

⁶Idem, ibidem, p.171.

⁷*Lex*, ano XXXIII, jan.-mar. 1969, p.218.

Paralelamente, outras medidas do governo militar visavam especificamente as atividades da esquerda armada. É o caso da "Comissão Geral de Inquérito Policial Militar", cujo alvo era a "guerra revolucionária e subversiva", presidida por um general-de divisão, e constituída por um capitão-de-mar-e-guerra, um coronel do exército e um coronel-aviador.⁸ Em seguida, o presidente alterou a Lei de Segurança Nacional: os assaltos a bancos passaram a ser enquadrados entre os "crimes contra a segurança", foram ampliadas as penas e alterados os processos de julgamento. Revisões no mesmo sentido foram propostas no Código Penal Militar e no Código de Processo Penal Militar. Decreto presidencial consolidou a reorganização das polícias militares estaduais, "que ficaram sob a coordenação e maior controle do Ministério do Exército".⁹ Enfim, vários decretos estabeleceram aumento de efetivos do Exército, tanto de oficiais como de praças.¹⁰

Mas o tema do refinamento do aparelho jurídico-repressivo do regime requer uma análise mais atenta. Meu argumento aqui é que precisamos distingui-lo de um outro processo que no futuro estaria destinado a desempenhar relevante papel tanto na dinâmica como na configuração estrutural do regime: a construção do aparelho de informações, repressão e tortura. Em minha hipótese, esse processo só se consolidaria no período posterior ao que estudamos. Essa questão nos obriga a retomar o aspecto da atuação do "núcleo duro" do governo Costa e Silva como usina de pressões pró-fechamento. Aqui, essa atuação vem à tona na discussão sobre o envolvimento direto das Forças Armadas no "combate à subversão". Depois do AI-5, reforçaram-

⁸Decreto-lei 459, in *Lex*, ano XXXIII, jan.-mar. 1969, p.128

⁹Jayme Portella de Mello, *op. cit.*, p.781.

¹⁰Cf. Irene Maria Magalhães, *op. cit.*, pp.171-183. Ver também "Brazil tightening her security laws", editorial de 25-3-69 do *The New York Times*.

se as disposições de setores do aparelho de estado empenhados em apressar a criação de um "aparelho de informações" de novo tipo. Já no final de 1968, há evidências de que o Gabinete Militar, o SNI, a Inspetoria Geral das Polícias Militares e o Ministério da Justiça atuavam nesse sentido.¹¹ Em fevereiro de 1969, o secretário-geral do CSN apresentou novo relatório sobre as atividades da guerrilha urbana, cujo resultado imediato foi a criação da comissão militar mencionada acima.¹²

Essas medidas só ganham pleno sentido no quadro da discussão sobre o grau, a forma e a extensão que deveria ter o envolvimento das Forças Armadas na luta contra a guerrilha. Desde pelo menos julho de 1968, o tema vinha sendo debatido em certas áreas do aparelho militar. Nesse contexto, assumia importância crucial definir o estágio efetivo em que se encontrava a "guerra revolucionária". No imediato pós AI-5, o Gabinete Militar e seus aliados procuraram ressaltar a intensificação dos atos armados. Contudo, até a decretação do Ato 5, a criação de uma estrutura policial-militar paralela comandada pelas Forças Armadas, parecia encontrar resistência de setores da hierarquia militar, entre os quais o comando do II Exército, cujo chefe, como já

¹¹Para o ex-secretário de Segurança Pública de São Paulo, Hely Lopes Meirelles, a criação de órgãos que aglutinassem as três forças armadas, a polícia estadual e a polícia federal na repressão política foi tema de reunião de secretários de segurança em Brasília, em fins de 1968. Aí, o ministro Gama e Silva e o general Meira Mattos "afirmaram que a ordem tinha origem em uma decisão tomada no próprio Palácio do Planalto". Antonio Carlos Fon, *A história da repressão política no Brasil*, São Paulo, Global, 1979. 4a ed. 79 p., p.18.

¹²Aí se expunha a tese de que, no Brasil, o "movimento comunista internacional" já se caracterizava "como um inimigo interno que ultrapassou a fase de planejamento e já se lançou para a conquista do poder". Segundo o documento, "a falta de coordenação e de uma ação maciça de repressão à onda de violência parece constituir o principal fator de êxito do plano subversivo". "Mais eficiência na luta contra o terror", *Veja*, 19-2-69, p.16.

vimos, era o general Carvalho Lisboa.¹³ Não por acaso, o relatório assinado pelo general Jayme Portella em fevereiro de 1969 empenhava-se em defender que "a persistir a atual situação, é de prever-se: a eclosão de guerrilhas urbanas e rurais; a atuação mais violenta em atos de terrorismo; a criação de 'bases' e 'zonas liberadas' (...); a concretização de ataques de surpresa e golpes de mão em organizações militares e pontos críticos".¹⁴ De um modo ou de outro, a resistência do comando paulista seria removida em abril de 1969, quando o presidente Costa e Silva substituiu o general Carvalho Lisboa pelo general Canavarro Pereira.¹⁵

Só então foram dados os primeiros passos para a construção da estrutura paralela que o "núcleo duro" do governo reivindicava desde 1968. Falo da criação, em 2 de julho de 1969, da chamada "Operação Bandeirantes", com o objetivo de "coordenar as ações civis com as militares (...) em São Paulo, cidade considerada o centro irradiador dos movimentos de esquerda da época".¹⁶ O ponto relevante é que a plena incorporação desse organismo ao comando das Forças Armadas, depois de provada sua eficácia, deu-se em janeiro de 1970, com o surgimento do "Destacamento de Operações e Informações - Centro de Operações de Defesa Interna", o DOI-

¹³Para Antônio Carlos Fon, "a opinião dominante no estado-maior do II Exército naquele período era de que esta intervenção só deveria ocorrer quando houvesse a necessidade de massa e potência de fogo para enfrentar uma insurreição aberta, incapaz de ser controlada pelas polícia civil e militar". Na expressão de um oficial do estado-maior do II Exército: "Nós nos opunhamos à participação do Exército em operações policiais, da forma como era pretendida - embora não nós negássemos a combater o comunismo - por uma questão de doutrina e por saber a que extremos um envolvimento desse tipo nos levaria". Antonio Carlos Fon, op. cit., pp.17-18.

¹⁴Veja, 19-2-69, p.16.

¹⁵Carvalho Lisboa, mais conhecido por desafiar a guerrilha urbana, antes do atentado contra o QG do II Exército em junho de 1968, era visto pela oposição liberal como representante dos "legalistas" nas Forças Armadas. Ver "Atitude liberal de militares exaltada por líderes na Câmara", CM, 23-4-68, p.1. Para a visão do general Canavarro Pereira sobre os modos de enfrentamento da luta armada ver "Bombs and welfare", Latin America, Aug. 15, 1969.

¹⁶Antônio Carlos Fon, op. cit., p.19.

CODI. Ao contrário da OBAN, o DOI-CODI significou a "formalização, no Exército, de um comando que englobava as outras duas Armas": "dotados de existência legal, comandados por um oficial do Exército, providos com dotações orçamentárias regulares" esses organismos passaram a comandar a repressão política nos vários estados.¹⁷

A precisão nos dados e nas datas não deve ser tomada como mero preciosismo. Ela se prende à necessidade de qualificar certas teses que, ao pretenderem caracterizar a ruptura provocada pelo AI-5, acabam por perder a especificidade da conjuntura em questão. Assim, ao enfocar o tema da crescente autonomia dos "organismos de segurança", Lúcia Klein, afirma que o Ato 5, ao mesmo tempo em que "contribui para fortalecer a autonomia" desses aparelhos, permite pelo exercício dessa autonomia que "esses órgãos elaborem suas próprias regras", o que amplia ainda mais tal autonomia.¹⁸ Por sua vez, alguns autores defendem a idéia de que a conjuntura pós-AI 5 "seria presidida pela luta armada".¹⁹ A meu ver, se considerarmos a conjuntura dos onze meses entre o AI-5 e a sucessão de Costa e Silva, essas teses padecem de excessiva generalidade e imprecisão. Duas ordens de fatores fundamentam a minha crítica. De início, é possível defender, com base nas próprias evidências acima levantadas, que os efeitos da luta armada sobre o aparelho de Estado ainda são incipientes. Mas o argumento central desta parte do trabalho não é esse, e sim o de que, no período que se abre em dezembro de 1968, o "efeito de guerra revolucionária", que a partir da sucessão de Costa e Silva iria contribuir para

¹⁷A OBAN "não era formalmente vinculada ao II Exército" e foi composta "com efetivos do Exército, Marinha, Aeronáutica, Polícia Política Estadual, Departamento de Polícia Federal, Polícia Civil, Força Pública e Guarda Civil". *Brasil Nunca Mais*, Petrópolis, Vozes, 1985, 4a. edição, 312 p., pp.74 e segs.

¹⁸Lúcia Klein, "Brasil pós-64: a nova ordem legal e a redefinição das bases de legitimidade", in *Legitimidade e coação no Brasil pós-64*, cit., p.46.

¹⁹Sebastião Velasco e Cruz & Carlos E. Martins, op. cit., p.34.

uma excepcional e temporária suspensão dos elementos permanentes de crise política do regime militar brasileiro, ainda se revelava incapaz de anular tanto a cizânia no seio da oficialidade como a desunião no plano da hierarquia", cuja resolução temporária só se daria no final da crise de setembro-outubro de 1969. Assim, é ao enfoque desses dois processos que parece nos conduzir o raciocínio desta parte do trabalho.

A unidade

"Os matizes que possa oferecer a situação militar não afetam a realidade básica da união das Forças Armadas na linha dos objetivos revolucionários. Os militares estão unidos para levar avante a Revolução".

(Carlos Castello Branco, crônica de 12-1-69)

Começemos pelos fatores de unidade militar. Também neste ponto, o estudo do processo político do imediato pós AI-5 revelaria um elemento de permanência. Refiro-me à antiga cisão entre militares e classe política e ao repúdio unitário das Forças Armadas face a qualquer possibilidade de "volta ao passado". Nesse sentido, sob todos os ângulos, a crise de dezembro de 1968 parece ter agravado a fissura entre os dois campos. Na visão militar, o comportamento dos políticos durante o "caso Moreira Alves" apenas confirmava a ideologia da superioridade moral das Forças Armadas, cujas qualidades essenciais de "desprendimento" e "patriotismo" ressaltavam face ao "egoísmo" dos políticos. A recusa do Congresso em aprovar a licença de Márcio Moreira Alves, a dissidência no próprio partido governista, o telegrama que os vinte e um senadores da ARENA mandaram a Costa e Silva, defendendo a "representação popular" e a "prevalência dos valores jurídicos e sociais do Estado de Direito",²⁰ e enfim, o voto contrário do vice-presidente Pedro Aleixo na reunião de aprovação do Ato Institucional serviriam para

²⁰Daniel Krieger, *op. cit.*, pp.342-43.

consolidar, no campo castrense, o retrato do "político" como um inconfidente em potencial, sempre disposto a "desafiar a Revolução". Tal quadro se refletiria nas declarações do ministro Lyra Tavares externando o apoio de sua arma ao AI-5, bem como no documento, "O Exército e o AI-5", que teria circulação restrita nos quartéis no início de 1969.²¹

Com efeito, a unidade militar em torno da necessidade de defender a "Revolução" dos ataques da "classe política" seria visível durante todo o período em questão. Basta lembrar o empenho da hierarquia das Forças Armadas em convencer o presidente Costa e Silva de que um recuo nas restrições impostas ao Congresso Nacional encontraria fortes resistências nos quartéis. Mesmo com a bancada do único partido de oposição legal reduzida de 130 para 69 deputados, e de 18 para 14 senadores, a subterrânea tensão em torno desse tópico veio à tona com o debate sobre uma incerta "volta à normalidade" patrocinada pelo próprio presidente Costa e Silva.²² Vale dizer, com a iniciativa presidencial de inaugurar, em maio de 1969, estudos para uma reforma da Carta de 1967, que deveriam culminar com a suspensão do recesso do Parlamento para a "aprovação" do projeto.²³ Os movimentos do presidente não tardaram a despertar inquietações na hierarquia militar. Ainda em maio, o ministro da Aeronáutica, Márcio de Souza e Melo, falando na Escola Naval, atacava o conceito de separação de poderes, ao negar que o

²¹Irene Maria Magalhães, op. cit., p.171 e "Militarism deepens in Brazil", CSM, 19-2-69.

²²Para a situação do MDB em cada estado, após as cassações, ver *Os militares no poder*, vol. III, p.207-208.

²³"Os sinais da primavera", *Veja*, 21-5-69, pp.15-17. Em minha hipótese, tais propostas refletiam tanto a preocupação do regime com a imagem externa negativa do avanço do militarismo no Brasil, como o antigo tema da "institucionalização", presente, no pós-AI 5, na necessidade de legitimar a sucessão militar através do artifício das "eleições indiretas" e do "Colégio Eleitoral".

Parlamento detivesse o privilégio exclusivo de legislar.²⁴ No mês de julho, o chefe do SNI, general Emílio Médici, procuraria dissuadir Costa e Silva "de levantar logo o recesso do Congresso (...), pois não iria repercutir bem na área militar". Logo depois, os ministros militares levaram ao marechal Costa e Silva sua avaliação de que "ainda era cedo para levantar o recesso do Congresso, pois que havia muitas áreas de suas forças que ainda se sentiam desalentadas com os setores políticos".²⁵

Mas as resistências militares não se limitariam à suspensão do recesso do Parlamento. As primeiras notícias sobre o teor das "sugestões" para a reforma constitucional que o vice-presidente Pedro Aleixo amealhava para encaminhar ao presidente também semearam inquietação na hierarquia militar. Aqui o ponto que melhor expressa a unidade castrense parece ser o repúdio à extinção do Ato cinco e da legislação "revolucionária" que o seguiu.²⁶ De tal modo, mesmo o pertinaz realismo político de Aleixo, disposto a reconhecer na Constituição as exigências contemporâneas de "fortalecimento do Executivo", ao mesmo tempo em que procurava manter o capítulo sobre os direitos individuais, iria se deparar com a união militar em torno das preocupações com a segurança nacional.²⁷ Assim, na última reunião que o presidente realizou com os ministros militares antes de seu afastamento, "os três fizeram chegar a ele apreensões

²⁴"Return of the politicians?", *LA*, 30-5-69.

²⁵Aludindo a uma reunião realizada em fins de julho de 1969, diria depois o general Portella: "os ministros disseram-lhe que (...)dentro do quadro que sentiam em suas forças, ele bem poderia esperar mais um pouco, para quando o ambiente militar se apresentasse mais compreensivo". Cf. *op. cit.*, pp.782, 786 e 801.

²⁶Ver *113 dias de angústia...*, *cit.*, p.257 e Carlos Castello Branco, *Os militares no poder*, vol.III, pp.181, 197 e 223.

²⁷Veja 9-7-69, pp.16 e segs.; José Carlos Brandi Aleixo & Carlos Chagas, *Pedro Aleixo: testemunhos e lições*, Brasília, Centro Gráfico do Senado Federal, 1976, 356 p., pp. 287 e segs. e Carlos Castello Branco, *Os militares no poder*, vol. III, pp.224 e segs.

recolhidas em seus setores de ação. Era evidente que a maioria das chefias militares não recebia com agrado a perspectiva da reabertura do Congresso, a hipótese da suspensão dos atos institucionais".²⁸ Ao fim, o últimos paladinos do liberalismo logo seriam forçados a aceitar, pela força das armas, que o regime brasileiro do pós-64 não podia ser definido pelo simples desequilíbrio entre os "poderes".²⁹

Contudo, a análise dos fatores de unidade no campo militar não se esgotaria com a oposição entre militares e "classe política". No primeiro semestre de 1969, daria sinais de vida o processo que denominamos acima de "guerra revolucionária". Para os setores então seduzidos pelo foquismo guevarista essa fase marcou a efetiva "imersão geral na luta armada". "Ao iniciarse o ano de 1969, a ALN e a VPR concluíram que o comprometimento prático com a luta armada se confirmou acertado diante do fechamento completo da ditadura militar. O capítulo da luta de massas estava encerrado".³⁰ Nesse sentido, não se pretende aqui fazer um relato minucioso da ascensão das ações guerrilheiras.³¹ Em vez disso, interessa inicialmente enfocar o impacto que teriam sobre as Forças Armadas as sucessivas revelações dos organismos de

²⁸Carlos Chagas, op. cit., p. 29.

²⁹Para uma crítica das perspectivas liberais que, no final do regime militar, procuravam igualar a ditadura militar aos regimes de presidencialismo forte, ver Décio Saes, "A camuflagem do poder", *Movimento*, edição especial "O Estado militar", n.301, 6/12 abril 1981, p.8. Cf. também a entrevista de Mem de Sá a *Veja* (8-10-69,p.3-6): "O velho liberal está morto, não existe mais".

³⁰Jacob Gorender,op. cit.,p.153. Para uma análise do debate no seio da esquerda armada no período, João Quartim, *Dictatorship and armed struggle in Brazil*, New York,Monthly Review Press,1971, 250p.

³¹Segundo Gorender, até julho de 1969, houve 31 assaltos a bancos. Op. cit. p.99. Cf. também LA: "Subversion all around"(6-6-69); "The terrorists strike" (25-7-69); "Doubt and subversion"(8-8-69) e "Bombs and welfare" (15-8-69).

segurança quanto ao caráter e o alcance da "subversão".³² Refiro-me às informações que então vieram à luz, seja sobre a presença de antigos dirigentes do PCB na chefia das organizações guerrilheiras - sobretudo Carlos Marighella -, seja sobre os objetivos e estrutura de alguns dos principais grupos da esquerda armada.³³

No entanto, o acontecimento específico que deveria produzir maiores inquietações na hierarquia militar teve caráter não apenas bélico, mas castrense. Ainda em janeiro de 1969, a fuga de um grupo de militares do quartel de Quitaúna, sob a chefia do capitão Carlos Lamarca, carregando caixas de armas e munição, provocou visível indignação na hierarquia e na oficialidade das Forças Armadas.³⁴ A evasão - da qual participaram um soldado, um cabo e um sargento - revelava a existência de uma "célula subversiva" dentro do próprio Exército, que "já vinha fornecendo à VPR armas leves e granadas desviadas do depósito do quartel".³⁵ Não por acaso, poucos dias depois, era divulgado o relatório do Gabinete Militar da presidência sobre a "nova etapa" da "guerra revolucionária". Em seguida, uma série de declarações militares

³²Data daí o recurso empregado pela imprensa de mencionar as ações de guerrilha urbana como atos *terroristas*. No dia 6 de janeiro, o *Jornal da Tarde* foi apreendido nas bancas por empregar o termo "guerrilha". "Brazil assailed for press curbs", *NYT*, 2-2-69.

³³A vida clandestina de Marighella, até então conhecida através de documentos e de declarações no exterior, veio à luz em meados de novembro de 1968. "A caçada", *Veja*, 20-11-68; Jacob Gorender, *op. cit.*, p.135. Em agosto de 1969, citando fontes militares, o *NYT* mencionava 200 prisões e a descoberta de dez grupos de guerrilha urbana. "Rebels in Brazil shifting attacks to cities, denounce Costa e Silva on seized radio" (16-8-69).

³⁴*Veja*: "As armas do terrorismo brasileiro" (5-3-69, p.15) e "Ele assalta em nome do terror" (21-5-69, pp.18-21).

³⁵Jacob Gorender, *op. cit.*, p. 133 e segs.

evidenciaria a preocupação castrense com o tema.³⁶ Tal estado de ânimo completa o contexto mais geral de unidade dentro do qual proponho analisar os fatores permanentes de crise política do regime pós-64.

A desunião

"Não publicar notícias ou comentários que possam provocar desarmonia no seio das Forças Armadas ou entre estas e o poder público ou a opinião pública".

("Recomendações" da Censura à imprensa, julho-1969)

Com efeito, a unidade militar face às aspirações da "classe política" e à ameaça da "guerra revolucionária" não seria suficiente para sufocar tanto as discordâncias na hierarquia como a efervescência nos quartéis. Na conjuntura em questão, ambos esses elementos de crise passam a se concentrar com crescente intensidade em torno de um só processo: a sucessão presidencial. É nesses termos que procurarei situar a persistência da desunião e da cizânia na fase que se abriu com a decretação do AI-5 e se estendeu até a crise de setembro de 1969. Nesse sentido, mesmo a rígida censura à imprensa logo se mostraria impotente para abafar o rumor das tensões internas que persistiam no interior do aparelho militar. O estudo dessas tensões exige que enfrentemos novamente a análise dualista das cisões nas Forças Armadas. Na conjuntura de 1969, tal viés se expressaria na tentativa de caracterizar as divisões militares a partir de um suposto conflito entre "nacionalistas" e "internacionalistas" na luta pela sucessão. O primeiro desses campos seria identificado com a área de liderança do general Albuquerque Lima e os contornos

³⁶Na Escola Naval, o ministro da Aeronáutica referiu-se ao "vírus da guerra revolucionária". Na ESG, o coronel Vieira Duque diria a um grupo de militares franceses que "vivemos em permanente perigo, ameaçados pela guerra revolucionária". O próprio ministro do Exército empenhou-se em ressaltar que tal processo "estava em rápido desenvolvimento". "Return of the politicians?", *LA*, 30-5-69.

do segundo seriam suficientemente imprecisos para englobar todas as outras correntes militares, inclusive o núcleo duro do governo Costa e Silva, o qual, convém lembrar, já fora caracterizado por esses mesmos autores como o próprio campo "nacionalista". No entanto, a complexidade do panorama militar em 1969 não parece caber nos quadros dessa versão da análise dualista.

De início, essa hipótese encontra fundamento na análise do desempenho do aspirante mais sonoro ao posto presidencial nessa fase, o general Albuquerque Lima. No pós-AI cinco, em sucessivos pronunciamentos, ele se apressou a defender que a abolição das restrições "legais" ao exercício do poder militar abria caminho para uma mudança de rumos na política de desenvolvimento do regime. De tal modo, no final de 1968, os "albuquerqueístas" lançaram-se como porta-vozes de uma imprecisa plataforma "reformista", que visaria sanar as desigualdades sociais, defender a autonomia nacional e superar os desequilíbrios regionais.³⁷ A exata compreensão do papel dos albuquerqueístas e da reação militar que levantaram recoloca, a meu ver, a idéia da pluralidade de correntes militares presentes no cenário do governo Costa e Silva. Antes de tudo, interessa destacar que o "reformismo" daquele general só ganha pleno sentido no contexto de sua estratégia de chegar ao topo do governo militar pela via da "candidatura dos quartéis", pelo recurso à oficialidade como fonte do poder "revolucionário". A unificação temporária da hierarquia militar em torno do combate à sua candidatura não expressaria necessariamente uma suposta adesão ao "internacionalismo" na política econômica. Em vez disso, ela parece refletir a concordância bastante ampla no seio da hierarquia quanto à necessidade de barrar uma candidatura alicerçada na participação ativa da oficialidade. Em outras palavras, era agora a resistência ao "partido militar" o que parecia unir os oficiais-generais. Foi esse, a meu

³⁷"Social Reform" e "The mask of unity cracks", LA, 3-1-69 e 31-1-69.

ver, o eixo provisório a possibilitar o apoio nas Forças Armadas às ações do governo no sentido de anular a influência de Albuquerque Lima.³⁸ Nas promoções de março de 1969, ultrapassaram Albuquerque Lima e ganharam as quatro estrêlas os generais Canavarro Pereira, Emílio Médici e Moniz de Aragão.³⁹

Mas os episódios seguintes no âmbito da alta oficialidade se encarregariam de mostrar que o anti-albuquerqueismo não esgotava os elementos de desunião na hierarquia. Novas tensões seriam despertadas pela crescente atividade dos aspirantes palacianos à sucessão de Costa e Silva. Agora, o alvo das inquietações da hierarquia pareciam ser os ministros-coronéis Andreazza, Costa Cavalcanti e Jarbas Passarinho. Também nesse caso, a hierarquia militar cuidou de fazer chegar ao Palácio que os oficiais-generais não aceitariam a pretensão de alguns coronéis à chefia do regime militar.⁴⁰ Há indícios, por outro lado, de que a hierarquia acompanhava com atenção os movimentos do chefe da Casa Militar, general Jayme Portella, que acirrou suspeitas já antigas, não apenas com sua promoção a general-de-divisão, em fins de julho de 1969, mas em virtude das homenagens que lhe prestou na ocasião o presidente Costa e Silva.⁴¹

³⁸Basicamente, a manutenção da exigência regulamentar de que o general voltasse à ativa, a aceitação de sua renúncia, a posterior transferência para um posto burocrático e a preterição de suas aspirações a uma estratégica promoção ao generalato pleno. Ver "More cleaning", *LA*, 7-2-69; "Brazil power scale tips slowly back", *NYT*, 28-1-69. Peter Flynn, *op. cit.*, pp. 427 e segs.

³⁹Ver Ronald Schneider, *op. cit.*, p.282-83.

⁴⁰Segundo o general Portella, o próprio presidente disse ao ministro Andreazza que "os generais (...) não queriam ver, no governo do país, um coronel". Ele também afirma ter sido procurado alternadamente pelos generais Antônio Muricy e João Bina Machado, ambos preocupados em fazer chegar ao presidente o veto dos generais às pretensões dos coronéis. Cf. *op. cit.*, pp.794-95.

⁴¹Para Carlos Chagas, então secretário de Imprensa da Presidência, "algo já não funcionava bem no Palácio do Planalto. Portella, cada vez mais, parecia o subcomandante do país". *A guerra das estrelas*, *cit.*, p.150. No mesmo sentido ia a crônica de 6-8-69 de Carlos Castello

Por fim, todo esse conjunto de contradições e tensões no campo da luta sucessória viria à luz de forma concentrada num único episódio, o da polêmica que se travou em junho de 1969 entre o general Augusto Moniz de Aragão, chefe do Departamento de Provisão Geral do Exército, e o ministro daquela arma, general Lyra Tavares.⁴² Recém-promovido ao generalato pleno, o chefe do DPG suscitaria com as cartas ao ministro visíveis preocupações do Gabinete Militar e do próprio presidente Costa e Silva. O "caso Moniz de Aragão" parece confirmar a hipótese de que a desunião na hierarquia e a cizânia nos quartéis convergem de forma particular, na conjuntura de 1969, para o tema da sucessão presidencial. Nesse sentido, o centro da polêmica desdobrou-se em dois temas fundamentais.⁴³ No primeiro, o general Aragão atacou frontalmente os movimentos do grupo palaciano, lançando uma série de acusações de personalismo e corrupção no seio do governo Costa e Silva. Para comprovar suas acusações, listou uma série de exemplos de medidas governamentais que beneficiavam a família do presidente e o círculo palaciano e denunciou que verbas concedidas ao Ministério dos Transportes visavam fortalecer a candidatura palaciana do coronel Andrezza à sucessão de Costa e Silva. No segundo tema, o general Aragão acenou com a ameaça do "conflito latente" entre oficialidade e hierarquia e alertou para a "hipótese - possível e provável - (...) de que um ou mais chefes

Branco, que registrava o papel de Portella na coordenação das emendas à Carta apresentadas pelos membros do CSN. Cf. *Os militares no poder*, vol. III, p.279.

⁴²Os dados disponíveis não permitem situar o general Aragão em nenhuma das quatro correntes militares definidas anteriormente. Ver as obras citadas de Alfred Stepan (p.207); Peter Flynn (p.299); John Foster Dulles (p.42); Luís Viana Filho (p.48) e Carlos Lacerda (pp.292-93).

⁴³Tais pontos apareceram, de início, na reunião que o general Aragão realizou com seus oficiais-generais (17-6-69); em seguida, na defesa que o ministro Lira Tavares fez do governo Costa e Silva, ao visitar o Departamento de Provisão Geral uma semana depois e, finalmente, nas cartas que Aragão trocou com Lira Tavares. Cf. a íntegra dos documentos, em Carlos Chagas, *113 dias ...*, pp.199-211.

militares (...) procurem colocar-se na 'crista da onda' provocando a fratura da unanimidade militar". Em outras palavras, lançou mão da cizânia militar como alicerce de seus argumentos.⁴⁴

A cizânia

"Camaradas! Quem vos fala é vosso Chefe Supremo. De direito e de fato. E que não abrirá mão dessa honrosa prerrogativa. É o soldado falando para soldados".

(Presidente Costa e Silva, na cerimônia de diplomação dos oficiais da ECEME, 16-12-68)

Não por acaso. Nos meses que separam a decretação do AI-5 da crise sucessória de setembro de 1969, a permanência da cizânia nos quartéis saltava aos olhos.⁴⁵ As evidências mais consistentes nesse sentido viriam à tona na citada polêmica entre o generais Moniz de Aragão e Lyra Tavares. Desde sua primeira epístola ao ministro (22-5-69), com o propósito explícito de protestar contra a publicidade dada à punição do coronel Boaventura Cavalcanti, o general Aragão procurou centrar seus argumentos na potencial rebeldia da oficialidade. Para êle, o arrazoado que precedia a reforma compulsória do ex-coronel da "linha dura" continha "apreciações, conceitos desprimorosos e hostis", os quais "se feriram a honra daquele oficial, também respingaram o brio da classe, a emocionando e revoltando". Com a medida, sugeria o general, o governo afrontou o conjunto da oficialidade: "O ânimo do Exército excitou-se soprado

⁴⁴Para a carta a Lyra Tavares (17-6-69), Idem, *ibidem*, pp.200-202.

⁴⁵Basta citar os sucessivos pronunciamentos militares sobre a "harmonia" e "coesão" no seio das Forças Armadas, a nítida preocupação da censura com notícias que alimentassem cisões na caserna e a própria reunião que o Alto Comando do Exército realizou em fins de julho de 69, para examinar as ameaças à "disciplina" e à "coesão" naquela arma. "O ato explicado", *Veja*, 25-12-68, pp.14-15; "Brazil's military regime tightens press muzzle", *CSM*, 11-7-69 e "Brazilian Army debates its governmental role", *NYT*, 26-7-69.

de generoso repúdio à publicidade que acompanhou a sanção imposta ao Cel. BOAVENTURA".⁴⁶

O silêncio de Lyra Tavares levou Aragão a retomar o ataque. Convocou seus oficiais-generais para uma reunião em que discutiu a série de denúncias acima mencionadas. Elas constavam de carta já redigida mas só entregue ao ministro uma semana depois, em seguida à visita deste ao departamento chefiado por Aragão. Desta vez, o general deixava mais claro seu propósito de acenar com a rebelião dos quartéis face ao desmando dos chefes do regime. Para ele, a distorção do conceito de comando e de chefia nos governos militares do pós-64, bem como o efeito ideológico da intervenção militar de abril de 1964, na área da caserna, se juntavam para convencer a oficialidade da legitimidade de derrubar governos corruptos. Os oficiais "particularmente os mais jovens" encontrar-se-iam em "conflito latente com seus chefes, por eles inculcados de abulia, tolerância ou cumplicidade diante dos supostos ou reais equívocos governamentais". O mais arguto sociólogo talvez não conseguisse sintetizar com tal felicidade aquilo que vimos definindo aqui como a cizânia castrense:

"Os oficiais das Forças Armadas, porque se julgam responsáveis pelo regime revolucionário, entendem que têm o direito e o dever não só de fiscalizar os atos do Governo, que imaginam sua criatura, como até de afastá-lo se dele discordarem".

⁴⁶ Carlos Chagas, 113 dias ..., cit., p.199 e "Brazilian president ousts colonel as foe of regime", NYT, 21-5-69.

Entretanto, nos argumentos seguintes, o general deixava claro que não pretendia chefiar a rebeldia da caserna e sim fortalecer-se como eventual fiador de uma solução. De tal modo, de início, o chefe do DPG dizia: "O pior, no entanto, é a hipótese - possível e provável - de um ou mais chefes militares, percebendo a contingência de serem ultrapassados pelos subordinados, que não souberam orientar ou conter, procurem colocar-se 'na crista da onda', provocando, com isso, a fratura da unidade militar e assim favorecendo o desencadeamento de uma tempestade que nos arrastará, a todos, para o caos do imprevisível". Desnecessário dizer que a meteorologia política do general previa o risco de ascensão do "partido militar" e de seu "chefe rebelde", Albuquerque Lima. Ganha pleno sentido, nesse contexto, sua proposta de solucionar a crise "através de ação planejada e voluntariosa, universal e intensa, permanente e indormida, visando à retomada das rédeas de comando e liderança que os chefes militares deixaram que se lhes escapasse entre os dedos, sem a preocupação ulterior de reavê-las".

Tão direta lembrança do estado de ânimo dos quartéis teria previsível impacto na hierarquia. Em sua réplica à carta do general Moniz de Aragão, o ministro do Exército cuidou de justificar a punição do coronel Cavalcanti, destacando que esta fôra motivada pelo comportamento do coronel no "caso Márcio Moreira Alves" e por sua defesa de um governo chefiado por Carlos Lacerda para suceder Costa e Silva. Apontaria, porém, como "indisfarçavelmente muito mais grave" nos argumentos do general Aragão a afirmativa de que caberia aos oficiais fiscalizar os atos do governo, "o que importa em submeter o Chefe da Nação ao controle militar". Segundo o general-ministro, o general rebelado usara "termos e conceitos absolutamente inaceitáveis, atingindo, nas suas críticas, a atuação de todos os chefes dos vários escalões do Exército, por lhe parecer que eles não têm capacidade de liderança e orientação dos subordinados, criando, também, uma distinção entre oficiais antigos e oficiais jovens, como se

a hierarquia militar, una e indivisível, o comportasse ou admitisse". Finalizando, o ministro do Exército alertava que sem coesão, disciplina e hierarquia seria impossível vencer a "guerra revolucionária".⁴⁷ O apelo de Moniz de Aragão à cizânia castrense, como forma de fortalecer sua própria posição no campo sucessório, seria também o ponto central da indignação tanto do presidente como de seu chefe de gabinete, o general Jayme Portella.⁴⁸

Assim, no final de agosto de 1968, antes da doença que afastou o presidente Costa e Silva do poder, parecia se firmar no seio do aparelho castrense uma nítida tensão entre duas vias possíveis de sucessão militar, *que resultariam em variantes diversas de regime militar*. Consolidado o veto da hierarquia ao surgimento de uma candidatura de oficiais do Exército pela via palaciana, cada vez mais evidente a visão dos oficiais-generais de que a sucessão era um *affair* da cúpula militar, restava ao "partido militar" a via da "chefia rebelde" do general Albuquerque Lima. Nesse ponto, creio ser possível passar ao exame da derradeira crise militar a exigir a atenção deste trabalho.

Pela força das armas

"A sã política é filha da moral e da razão. Ordem e progresso. O problema sucessório é o bem da pátria".

(Título do manifesto do almirante Melo Batista, 1-10-69)

As poucas semanas entre o súbito afastamento do presidente Costa e Silva e a resolução da crise sucessória constituem, talvez, o período mais rico e complexo para a observação da

⁴⁷113 dias de angústia..., cit, pp. 203-205.

⁴⁸"O Presidente não se prestaria ao papel de ser tutelado pelos companheiros de Revolução" e "não cabia aos companheiros da Revolução a fiscalização dos atos do Governo". Op. cit., p.776.

dinâmica militar das crises políticas da ditadura. Não apenas aparecem aí, com rara nitidez, os elementos permanentes de crise do regime pós-64, como se desvendam as estruturas de poder e os sistemas de tomada de decisão do período militar no Brasil. Enfim, foi no bojo dessa fase da crise política que se deu a consolidação da variante hierárquica de regime militar que caracterizou a partir daí o caso brasileiro. Dada a riqueza de elementos presentes nessa fase crítica, o curto espaço de tempo em se desenrolou exige uma periodização que dê conta da dinâmica fina dos processos de crise política castrenses. Proponho, assim, analisar essa conjuntura em três momentos: o primeiro compreenderia os dias inaugurais do afastamento de Costa e Silva antes da posse da Junta Militar, quando preponderou a *unidade* militar face à necessidade de afastar os civis da presidência; o segundo, marcado por intensas manifestações de *cizânia e desunião*, iria da posse da Junta até as reuniões que o Alto Comando Exército do Exército realizou em meados de setembro, delineando alguns parâmetros para o encaminhamento do problema sucessório, depois ratificados pelos altos-comandos das outras armas; por fim, temos o período de disputa eleitoral propriamente dita, até a sagração do general Emílio Médici pelo Alto Comando das Forças Armadas, já em outubro. Feita essa introdução, podemos passar à análise.

O rearranjo do poder: a unidade efêmera (27 a 31 de agosto)

Os cinco dias iniciais de afastamento do presidente Costa e Silva foram testemunhas de processos cruciais de rearranjo do poder militar. Na miríade de acontecimentos que se seguiram à enfermidade do presidente, ressalta a dinâmica restrita e excludente da tomada de decisões militares que conduziu à solução da Junta castrense como meio de substituir o marechal incapacitado. Como veremos, as decisões da cúpula contaram com amplo apoio militar no que tange ao afastamento da sucessão constitucional e civil. Precocemente, porém, a fórmula da Junta

Militar foi vista com desconfiança por setores da hierarquia. Finalmente, no seio dessa dinâmica restrita dos primeiros momentos críticos, já se pode notar um nítido deslocamento das sedes de poder do regime militar, processo esse que já ocorrera, embora de forma incipiente, em outras fases críticas das crises políticas do regime. Nesse quadro, o exame da dinâmica emergencial e de cúpula das primeiras decisões tomadas após a doença do presidente, lança luz sobre importantes traços estruturais do poder militar no Brasil do pós-64. Com base nos relatos disponíveis sobre os acontecimentos dos dias finais de agosto de 1969,⁴⁹ é possível ver nos processos que se sucederam ao súbito afastamento do chefe do governo militar uma trajetória das decisões que desvenda a centralidade de certas sedes de poder da ditadura militar brasileira. Nesse sentido, vale examinar, ainda que brevemente, a sequência dos acontecimentos na fase "secreta" da crise de agosto-setembro.

Uma primeira constatação aparece quando nos debruçamos sobre os momentos que se seguiram ao agravamento do estado de saúde do marechal Costa e Silva. Foi efêmera, e em parte ilusória, a capacidade do Gabinete Militar em recorrer ao controle dos segredos palacianos como principal recurso de poder. Logo em seguida à decisão de transferir o presidente enfermo de Brasília para o Palácio das Laranjeiras, no Rio de Janeiro, o vazio institucional obrigaria o general Portella a avisar os ministros militares da gravidade do estado de saúde do presidente.⁵⁰

⁴⁹Para o estudo da conjuntura de fins de agosto a outubro de 1969 recorri aos minuciosos relatos de Jayme Portella de Mello (op. cit., pp.803-935) e Carlos Chagas (113 dias de angústia..., cit.). Além desses cito a versão do general Antônio Carlos Murici, na forma como apareceu em *O Globo* de 22 a 29 de abril de 1970 (Cf. Carlos Chagas, op. cit., pp. 263-289). Os dois generais empenharam-se em refutar o relato do jornalista. Outras fontes aparecerão nas notas seguintes.

⁵⁰A noção de segredo era relativa, amiúde mera ilusão dos protagonistas. Referindo-se ao suposto sigilo da informação que o general Portella passava aos ministros militares, Carlos Chagas diria "àquela altura (eles) já estavam a par da gravidade da situação. Seus representantes junto ao Gabinete Militar, os ostensivos e os secretos, já teriam transmitido a informação". Cf.

Nessa primeira reunião, acertou-se que tal continuidade implicava no veto à substituição do presidente militar pelo vice-presidente civil e aventou-se a fórmula da Junta Militar. Numa segunda reunião, consolidou-se a via do governo provisório composto pelos três ministros castrenses. Mais importante, porém, do ponto de vista deste trabalho, foi a decisão de que, a partir daí, o canal natural para as decisões seria o Alto Comando das Forças Armadas, "o mais alto órgão militar do país", e não o Conselho de Segurança Nacional, órgão de composição híbrida, onde tinham assento civis e militares. No mesmo dia, reuniu-se o Alto Comando, que ratificou a fórmula de rearranjo institucional concertada de início pelos chefes das três armas, decidindo implantá-la através de um ato institucional.⁵¹ No dia seguinte, o vice-presidente Pedro Aleixo foi trazido de Brasília e avisado pelos ministros militares que não tomaria posse.⁵² Horas depois, convocou-se o ministério para tomar conhecimento da fórmula encontrada, na presença dos chefes dos estados-maiores das três armas. Só então foi divulgada nota oficial dando conta à Nação do afastamento do presidente e de sua temporária substituição.⁵³

Interessa destacar aqui que, nos primeiros dias da crise, consolidava-se um crucial rearranjo do poder castrense. No que tange à função executiva, tal processo se configurou na substituição do presidente pela junta militar. No que diz respeito às instituições do poder militar,

op. cit., p.56.

⁵¹O general Orlando Geisel, chefe do EMFA, discordou da fórmula trina de governo, recorrendo à experiência histórica para defender que essa solução conduzia inevitavelmente a conflitos entre os membros do governo (v. Portella de Mello, op. cit., p.824).

⁵²Caso se recusasse a comparecer, "seria custodiado, até que as coisas se normalizassem".Portella de Mello, p.832; Carlos Chagas, pp.73 e segs.

⁵³O boato fazia a ponte entre o silêncio oficial e a percepção de alguma anormalidade no palácio. O rumor mais insistente dizia que o presidente estava morto: "A declaração dos ministros militares (...) encontrou o país inundado por boatos" (Veja, 3-9-69, "Os últimos dias de agosto; Carlos Chagas, op. cit., p.59).

na marginalização do Conselho de Segurança Nacional, com a transferência das decisões-chave para o Alto Comando das Forças Armadas.⁵⁴ Paralelamente a tais processos e, em parte, em virtude deles, ocorria também um esvaziamento do Gabinete Militar da Presidência e da influência de seu chefe, o general Portella. A chefia da Casa Militar, posição "siamesa" e palaciana, fundamentalmente vinculada à confiança que o presidente militar depositava em seu titular, não poderia deixar de refletir a súbita afonia e hemiplegia do marechal Costa e Silva. Por outro lado, com a marginalização do CSN o general Portella deixava de contar com a secretaria daquele órgão como recurso de poder. Como vimos, no Alto Comando das Forças Armadas, o chefe do Gabinete Militar tinha direito à voz mas não a voto. Por fim, a doença do presidente também atingia, em seu conjunto, as posições de todos os aspirantes palacianos à sucessão militar.

O último processo a registrar na fase "secreta" do afastamento do presidente diz respeito às repercussões dessas medidas nos setores da hierarquia que não participaram de sua elaboração. Aí, foi ampla a unidade no apoio ao abandono da via sucessória constitucional. Para o conjunto dos comandos militares, parecia valer a avaliação de Carlos Chagas sobre o ânimo dos membros do Alto Comando das Forças Armadas - "as reações foram unânimes e imediatas: a Revolução

⁵⁴O deslocamento geográfico desses encontros parece denotar algo mais que as meras preocupações com o sigilo. As reuniões de Portella com os ministros militares ocorreram no Palácio das Laranjeiras. A do Alto Comando, no Palacete Laguna, residência oficial do ministro do Exército. No ministério da Marinha, os ministros receberam Pedro Aleixo. A reunião com o gabinete para comunicar as decisões militares teve lugar no ministério do Exército. Só então o general Portella voltou ao Laranjeiras, talvez o último elo arquitetônico entre o Brasil do pré e do pós 1964, para ler à Nação o AI-12. (Cf. Portella de Mello, op. cit., pp. 814-34).

e a segurança nacional deveriam estar acima das instituições".⁵⁵ Esse o quadro a permitir o isolamento das tímidas tentativas de rearticulação civil em agosto de 1969.

Logo, porém, à unidade viria juntar-se a desunião. Precocemente, influentes generais sediados no Rio de Janeiro levantariam dúvidas sobre o método decisório e as fórmulas de governo arquitetados pela cúpula castrense: para eles, o Alto Comando apresentara às Forças Armadas um "fato consumado".⁵⁶ Foi nesse clima que o ministro do Exército convocou os generais sediados no Rio de Janeiro para dar conhecimento das decisões do Alto Comando, antes que a fórmula da Junta fosse levada ao ministério - e depois de saber que estes já haviam se reunido na sala do comandante do I Exército.⁵⁷ O encontro do ministro com os generais serviu apenas para adiar as manifestações de aguda desunião provocada pela posse de um governo militar "excepcional" em pleno correr da guerra sucessória.⁵⁸

⁵⁵Op. cit., p. 65. Também é de Chagas a lembrança de uma frase ouvida no Gabinete Militar: "O partido está unido", p.73.

⁵⁶Assim, Sizen Sarmento diria, no ministério do Exército, a Albuquerque Lima: "Correm rumores de que, na reunião de ontem à noite, os três ministros militares decidiram assumir o poder (...) Querem apresentar o fato consumado. Mas eu lhe digo que não fui consultado e que, até o momento, ninguém me disse nada". Para Moniz de Aragão, a Junta Militar pretendia "dar um golpe sem o conhecimento do Exército". Carlos Chagas, op. cit., p.74-75.

⁵⁷Portella de Mello, op. cit., p. 834 e segs. A versão de Carlos Chagas sobre essa reunião é ligeiramente diferente. V. p.82.

⁵⁸Todas as evidências disponíveis contrariam, assim, a idéia de harmonia militar presente em relatos como o do então comandante do I Exército, Antonio Carlos Murici: "A cúpula militar procurou certificar-se da existência de plena coesão em torno dos rumos adotados. Essa certeza foi conseguida na crise de agosto". Cf. Carlos Chagas, op. cit., p.271.

A Junta no poder: cizânia e desunião (1 a 17 de setembro de 1969)

"O ambiente dentro do Exército era irrespirável".

(Gal. Jayme Portella)

Os acontecimentos seguintes iriam mostrar que, no contexto da intensa militarização do poder no pós-AI 5, a posse de um governo militar transitório aguçara de forma particular os elementos permanentes de crise política do regime. De tal modo, no período inicial de governo da Junta Militar, eclodiram manifestações de cizânia militar que assumiram traços de rebelião. Ao mesmo tempo, a desunião provocada na hierarquia militar pela luta sucessória se expressaria agora numa aguda pulverização das posições e em visível autonomização dos aparelhos militares que passaram a defender um ou outro dos generais envolvidos na disputa. Para agravar a situação, a cizânia e a desunião da primeira metade de setembro de 1969 deram-se nos limites de uma situação particularmente fluida, onde as incógnitas colocadas pela doença do marechal Costa e Silva afetaram profundamente a possibilidade de cálculo tático e consolidação de alianças no campo militar.

Esse o contexto em que irrompeu a cizânia militar desencadeada pelo sequestro do embaixador norte-americano. Diante das exigências dos "grupos revolucionários" que promoveram a ação, a Junta Militar e a cúpula castrense logo entenderam que os imperativos da dependência externa brasileira, particularmente face ao país de origem do diplomata sequestrado, não permitiam outra saída que não fosse o resgate com vida.³⁹ Dessa feita, a solução político-

³⁹O sequestro ocorreu no quarto dia de poder da junta. O manifesto da ALN e do Movimento Revolucionário 8 de Outubro (MR-8) exigia a libertação de quinze presos políticos e a ampla divulgação do documento. "Se a resposta for negativa - dizia o texto - o embaixador será executado". Antônio Caso, *A esquerda armada no Brasil*, pp. 201-204. O NYT publicou o panfleto na íntegra, 6-9-69.

militar tinha que prestar reverência à lógica imperialista.⁶⁰ Conhecidas as condições impostas pela guerrilha, o governo militar tomaria as providências para reunir os presos e divulgar o manifesto da esquerda armada. A flexibilidade governamental acenderia as brasas mal-adormecidas da cizânia. A Vila Militar parece ter sido a principal testemunha da impermeabilidade de amplos setores da oficialidade às "razões de Estado" da Junta Militar: aí, a decisão do governo foi tomada como "rendição". No período pós-64, raras vezes foi tão visível o ultraje dos militares diante de sua impotência em participar diretamente das decisões do governo militar.⁶¹

No final do inverno de 1969, a cizânia extrapassou panfletos e manifestos: tal como os guerrilheiros, os oficiais procuraram passar à ação direta. Em termos efetivos, tais ações resultariam em relativa publicidade "externa" da cizânia castrense e na aguda consciência da gravidade da situação na caserna, por parte da hierarquia.⁶² Em sua virtualidade, poderiam ter alterado a linha de ação da Junta Militar no "caso Elbrick", provocado situação de levantamento

⁶⁰Assim, os ministros militares e o chefe do SNI, general Carlos Alberto Fontoura, fizeram as primeiras avaliações em conjunto com os ministros da Justiça, Gama e Silva e das Relações Exteriores, Magalhães Pinto. A sede da reunião foi o Itamarati. Ver Jayme Portella de Mello, *op.cit.*, pp.843 e segs. Já no dia seguinte ao sequestro, o Departamento de Estado anunciava que o governo brasileiro garantiria a vida do embaixador. NYT: "Gunmen kidnap U.S. envoy to Brazil" e "Brazil gives pledge" (5-9-69).

⁶¹Assim, mesmo as medidas repressivas "duras" que a Junta divulgou em seguida foram insuficientes para aplacar a ira nos quartéis. O AI 13 criava o banimento e o AI 14 possibilitava a pena de morte. *Lex*, XXXIII, julho a outubro de 1969, pp.1259 e 1274.

⁶²Refiro-me à operação da noite de 6 de setembro, quando "vinte oficiais com alguns sargentos e praças da Brigada Aerotransportada" tomaram a Rádio Nacional e divulgaram manifesto atacando a Junta Militar e à recusa do comandante do Primeiro Grupo de Artilharia Aeroterrestre em desfilar com sua tropa no dia 7 de Setembro. V. *113 dias de angústia*: p.111 e "Ordem do dia ...", pp.239-245.

geral, pelo menos na Vila Militar, ou resultado em conflitos intra-militares armados.⁶³ De um modo ou de outro, a extinção da cizânia de setembro de 1969 não constituiria um processo tranquilo. Na expressão do mais notório dos oficiais rebelados, "não foi fácil conter a indignação (dos) comandados e de numerosos oficiais amigos de outras unidades, (nos) últimos dias de Comando, especialmente daqueles que, por terem participado das ações de 6 de setembro, acabavam de cumprir mandato de prisão".⁶⁴ Mesmo depois da posse de Médici, como lembra o oficial que recebeu a tarefa de substituir o comandante Graef na chefia dos paraquedistas; "havia certa preocupação do Exército com a situação disciplinar daquela unidade".⁶⁵

Desunião sem unidade?

"O Alto Comando do Exército reuniu-se (...) Todos, com a mais absoluta união de vistas, examinaram os problemas da atual conjuntura".

(Nota Oficial, 17-9-69)

Findo o sequestro, a cizânia militar se associaria a desunião no plano da hierarquia. Contudo, na conjuntura de setembro, a "unidade na desunião" iria assumir características específicas. Vários fatores contribuíram para isso. De início, a particular instabilidade político-

⁶³Cf. os episódios do dia 6 e da madrugada do dia 7 de setembro: a tentativa de oficiais paraquedistas de impedir o embarque dos presos; a recusa do comandante Graef a desfilar no dia 7 de Setembro e a quase adesão de oficiais da Vila Militar e ECEME; a prontidão no Laranjeiras, quando todos os oficiais receberam metralhadoras. Portella de Mello, p.847.; "Ordem do dia..." em Carlos Chagas, p.242; Idem, pp.111-114. Relatório diplomático citado pelo NYT dizia que um grupo de coronéis propusera enforcar os quinze presos em praça pública se o diplomata não fosse libertado. "Brazil decrees death penalty for subversion and terrorism", 10-9-69).

⁶⁴Cf. a ordem do dia citada. Carlos Chagas, op.cit., p.242. Logo depois Graef foi preso e destituído de seu comando e transferido para o Pará, com a obrigação de "trânsito a partir do próprio dia de passagem do comando". Trinta oficiais que participaram das operações "Galeão" e "Rádio Nacional" foram presos.

⁶⁵Hugo Abreu, *O outro lado do poder*, cit., p.19.

militar, criada, primeiro, pela "excepcionalidade" e, em seguida, pelo rápido desprestígio da Junta castrense, iria conferir um clima de urgência e incerteza à questão sucessória. Nesse contexto, ocorreria não apenas uma acentuada pulverização das posições na hierarquia, como a autonomização das principais sedes do poder militar. Tais processos parecem ter colaborado para a presença nessa fase dos traços de "diluição" das posições e de "fluidez" dos parâmetros de ação logo percebidos por alguns analistas.⁶⁶ A fluidez, porém, seria limitada por alguns condicionamentos estruturais da ação militar.

De um modo ou de outro, parece evidente a impossibilidade de compreender a luta sucessória dessa conjuntura no quadro das correntes militares que se haviam configurado no início do período Costa e Silva. Vale dizer, em setembro de 1969, não somente a análise dicotômica do campo militar é insuficiente; a própria noção de correntes castrenses orgânicas perde sentido, submersa na multiplicação de candidaturas.⁶⁷ Essa pulverização das posições na hierarquia iria se associar ao fenômeno da autonomização das principais sedes militares para gerar uma situação em que as candidaturas se dividiriam em dois campos. De um lado, as que dispunham de apoio de um dos múltiplos "comitês eleitorais" em que se transformaram certos aparelhos militares. De outro, aquelas que passaram a fundamentar seu cálculo tático na necessidade de compensar a ausência de tal amparo estrutural.

⁶⁶Ver Carlos Chagas, pp. 105-108.

⁶⁷Daf a afirmação de um protagonista de que naqueles dias "cada um pensava em si" ou a análise de outro segundo a qual "não existiam grupos estanques e perfeitamente delimitados, mas tendências ao redor de fórmulas". Portella de Mello, op. cit., p.869; Carlos Chagas, op. cit., p.105.

Das três armas, seria o Exército o palco privilegiado tanto da pulverização das posições como da autonomização dos aparelhos. É aí, portanto, que proponho centrar a análise da relação de forças castrenses. Podemos começar pelos "candidatos de aparelhos". Um primeiro fator crucial parece ter sido a recusa do ministro do Exército, general Lyra Tavares, a se apresentar como postulante à sucessão. No clima instável que marcou essa conjuntura, a ausência desse potencial elemento unificador iria fazer com que tudo se passasse como se cada sede militar produzisse um general-candidato, independente, inclusive, do incentivo dos indicados.⁶⁸ Subitamente, o Alto Comando do Exército pareceu transformar-se num concílio de potenciais candidatos à sucessão. A característica comum aos nomes citados era o privilégio que lhes conferia sua posição na estrutura militar, justamente o que faltava às outras virtuais candidaturas. Fora do Alto Comando, cumpre considerar a situação do decano dos aspirantes à presidência. Privado do generalato pleno, carente de comando, notório por sua oposição a Costa e Silva, restaria ao general Albuquerque Lima, na primeira fase da crise, compensar suas debilidades estruturais com a tentativa de se apresentar como opção para um "amplo" leque de forças.⁶⁹

Por fim, a fluidez da situação político-militar parece ter sido a causa imediata da convocação do Alto Comando do Exército, na reunião em que se esboçou a tendência a definir

⁶⁸Assim, o I Exército tornou-se o comitê do general Sizenô Sarmento; o Estado-Maior das Forças Armadas, do general Orlando Geisel; o Estado-Maior do Exército, do general Antonio Carlos Murici; o SNI e o III Exército, do general Médici; o II Exército, do general Canavarro Pereira. Portella de Mello, pp.850-61; Carlos Chagas, 130-132; "Discute-se a sucessão", *Veja*, 17-9-69, pp.18-21 e Irene Maria Magalhães et alii, p.192. No primeiro semestre daquele ano, Orlando Geisel se filiara à ARENA, com mais 57 oficiais do EMFA. Carlos Castello Branco, *Os militares no poder*, vol. III, p.186 e p.238 e 264.

⁶⁹Assim, como lembram alguns protagonistas, em torno de seu nome se aglutinaram "vários generais, muitos coronéis e centenas de oficiais inferiores" e "a sua propaganda estendeu-se à Marinha e à Aeronáutica e ao meio civil". Cf. Carlos Chagas, p.103 e Jayme Portella de Mello, p.855. Os dois autores afirmam que o general chegou mesmo a "nomear" um ministério. Cf. também "Possible candidate in Brazil assures Businessmen", *NYT*, 18-9-69.

no mais breve prazo uma solução dentro dos canais hierárquicos, concedida ao Exército a iniciativa de propor os candidatos e a palavra final ao Alto Comando das Forças Armadas.⁷⁰ Como se sabe, a fórmula definitiva foi adiada, porém, para uma próxima reunião, onde se discutiria o relatório a ser elaborado por uma comissão de três generais.⁷¹ Daí surgiria a fórmula que apontava para a reconstituição da ordem castrense e a definição não apenas de uma via sucessória como de uma variante do regime militar fundadas ambas no princípio da hierarquia. A sistemática vitoriosa, depois aprovada nas reuniões do Conselho do Almirantado e do Alto Comando da Aeronáutica, estabelecia uma consulta prévia a todos os oficiais-generais das três armas, que deveriam indicar cada um três nomes. Os altos-comandos das três armas se reuniriam para, a partir daí, escolher os vencedores. O fórum para a escolha e homologação do "candidato" das Forças Armadas seria o Alto Comando conjunto. Ao Congresso Nacional, que se reuniria depois de um novo ciclo de cassações, caberia legitimar a indicação castrense. Superavam-se, assim, a maioria das incógnitas até então presentes no contencioso sucessório. A solução hierárquica deixava, no entanto, espaço para dúvidas que gerariam tensões no processo subsequente.⁷²

⁷⁰Ver Carlos Chagas, pp. 135-36. Os temas que estavam abertos na primeira reunião revelam o grau de incerteza das articulações sucessórias nessa altura: qual seria a duração do mandato do sucessor de Costa e Silva?; um novo presidente ou um vice militar para completar o mandato?; quanto tempo se devia aguardar para definição do quadro de saúde do presidente afastado?; qual a exata graduação hierárquica desejável?; qual o método da eleição e da homologação do candidato eleito? Ver a versão de Antonio Carlos Murici em *Idem*, *ibidem*, pp. 263-289.

⁷¹Trata-se da "Comissão dos 3 M" (Médici, Murici e Mamede). "Foram escolhidos para traçar um roteiro das 'soluções' para a crise apenas porque, cada qual em seu setor, infundia confiança à massa castrense, eriçada e quase rebelada, predicado que já faltava por inteiro à Junta Militar ...". Carlos Chagas, *op. cit.*, p.296.

⁷²Ver Carlos Chagas, p.137. Previamente, decidiu-se que seria dada urgência à declaração de vacância do cargo de presidente. Quanto à duração do mandato, acordou-se que presidente e vice iniciariam novo período de governo. Os generais decidiram também revisar a Constituição e convocar o Congresso "para apreciação e eleição" do nome sagrado pelo Alto Comando. Ver Carlos Chagas, pp. 139 e, para a versão atribuída ao general Murici, pp.277-78.

Rumo à variante hierárquica (18 de setembro a 6 de outubro)

"Ao que assistimos, sim, foi o belo espetáculo de uma análise fria e objetiva dos fatos nacionais, e das vantagens e inconvenientes das soluções sugeridas, o desejo de acertar, para que o nosso Brasil pudesse retomar seu caminho nas melhores condições".

(General Murici, discurso na despedida do ministro Lyra Tavares, referindo-se à crise de setembro)

A fórmula encontrada pela cúpula das três armas para o encaminhamento da questão sucessória colocaria em novos termos a situação militar. Com efeito, a definição de uma sistemática para a "eleição" castrense fundada nos canais hierárquicos - e sua aceitação pelos candidatos - iria sobredeterminar os efeitos de pulverização e autonomização, presentes na fase anterior. O novo contexto seria marcado por uma nítida polarização de alternativas que dividiu o campo castrense em torno de duas vias fundamentais para a solução da questão sucessória, com implicações cruciais na variante de regime militar que se consolidaria com o novo governo. Agora, o divisor das águas castrenses seria o general Albuquerque Lima. Cedo, sua candidatura procurou se apresentar como canal para a expressão tanto das cisões verticais nas Forças Armadas, como das tensões horizontais entre as três armas. Em oposição à alternativa Albuquerque Lima iria se constituir uma frente de forças militares defensoras do princípio da hierarquia como fundamento para a solução da crise sucessória, bem como da variante de regime militar que essas forças almejavam. O nome do general Emílio Médici apareceria como o polo de aglutinação dos partidários dessa via.

A alta cúpula das Forças Armadas seria o agente fundamental no esforço para impedir a vitória da candidatura da cizânia e da desunião. De tal modo, empenhou-se em controlar o processo de escolha, o que significou então restringir o colégio eleitoral na base e impor o

princípio de hierarquia no topo. Não por acaso, as iniciativas da alta hierarquia nesses dois níveis seriam foco das mais agudas tensões no processo de escolha do futuro presidente militar pelas Forças Armadas. Refiro-me, por um lado, ao empenho do Alto Comando do Exército em controlar, na base, as "eleições", impedindo que as "prévias" - vale dizer, a etapa do processo de escolha onde os oficiais-generais indicariam, cada um, três nomes para a sucessão - fôssem o resultado de uma consulta ao conjunto da oficialidade. A eficácia dessa iniciativa se expressaria na vitória do general Emílio Médici em dez das onze "grandes seções eleitorais" em que o ministro do Exército dividiu aquela arma (Ver quadro 3). Por outro, à posição adotada pelos altos-comandos da Marinha e da Aeronáutica de vetar, na cúpula, a vitória alcançada por Albuquerque Lima nas consultas realizadas naquelas forças.⁷³

Assim a hierarquia impediu que a cizânia superasse a unidade. Tal processo, porém, não se completou sem dificuldades. (Ver Quadro 4) No Exército, a desunião concentrou-se no confronto entre, por um lado, os generais Sizenô Sarmiento e Albuquerque Lima e o grupo palaciano⁷⁴, enquanto a cizânia fermentou no seio das guarnições onde era mais nítido o apoio ao general Albuquerque Lima.⁷⁵ Na Marinha e na Aeronáutica, a desunião expressou-se no interior dos próprios altos-comandos.⁷⁶ No entanto, conhecidos os resultados da consulta nas três

⁷³Na Marinha, votaram 69 almirantes: Albuquerque Lima teve 37 votos; Augusto Rademaker, 14; Orlando Geisel, 12 e Antonio Carlos Murici, 6. Os resultados da Aeronáutica, onde votaram 61 brigadeiros, são mais imprecisos: três nomes teriam conseguido a "certa igualdade de votos": Emílio Médici, Orlando Geisel e Albuquerque Lima. V. Carlos Chagas, p.148 e "A revolução dentro da revolução", *Veja*, 24-9-69, pp.16-17.

⁷⁴O pomo da discórdia foi a decisão sobre o afastamento definitivo de Costa e Silva. Ver Portella de Mello, op. cit., 881 e segs.; "A Revolução não está orfã", entrevista de Andreazza a *Veja*, 24-9-69, pp.3-6.

⁷⁵Carlos Chagas, p.150.

⁷⁶Ver Jayme Portella de Mello, op. cit., pp.878-79.

armas, ficaria evidente a impotência dos derrotados em resistir à vitória da alternativa patrocinada pelo Alto Comando conjunto. Na alta cúpula da Marinha, a razão final foi a força das armas.⁷⁷ A partir daí, a escolha de Médici pelos chefes militares, o anúncio oficial da "candidatura" e a sua "eleição" pelo Congresso são processos que não parecem exigir mais atenção desta análise. A palavra do Alto Comando das Forças Armadas, na reunião de 6 de outubro de 1969, encerra a fase histórica que precedeu a implantação da variante hierárquica do regime militar no Brasil do pós-64.

⁷⁷Cf. Carlos Chagas, p.159-160. O resultado da consulta naquela arma: "vitória esmagadora" para o general Albuquerque Lima. Segundo o relato de um protagonista, o ministro exortou, sem sucesso, os almirantes no sentido de que a Marinha deveria unir-se em torno de um só nome. "Nesse instante, o Almirante Heitor Lopes, Comandante do Corpo de Fuzileiros Navais (...) pediu a palavra dizendo que o seu voto e o do Almirante Dantas Torres valiam mais que os da maioria dos Almirantes, porquanto tinha atrás 15.000 fuzileiros navais e o seu companheiro tinha a Esquadra com ele, e que ambos apoiavam o Almirante Rademaker". Ver Jayme Portella de Mello, p.903.

Quadro 3: Resultado da consulta eleitoral no Exército

Órgão	Generais	Lista tríplice
I Exército	16	Médici, A.Lima, Sizeno
II Exército	11	Médici, O.Geisel, Sizeno
III Exército	12	Médici, A.Lima, Murici
IV Exército	7	Médici, A.Lima, Rodrigo Otávio
Dep.Prov.Gerais	14	Médici, O.Geisel, A.Lima
Dep.Geral Pessoal	5	E.Geisel, O.Geisel, Murici
Dep.Prod. Obras	10	Médici, O.Geisel, Murici
Estado-Maior EX.	7	Médici, O.Geisel, Murici
ESG	10	Médici, O.Geisel, A.Lima
EMFA	4	Médici, O.Geisel, Murici
Gabinete Minist.	8	Médici, O.Geisel, Murici

Fonte: Carlos Chagas, 113 dias de angústia..., cit., p.149.

Quadro 4: A "Guerra de palavras" em 1969.

Documento	Tema	Data
Carta do Gal. Moniz de Aragão ao Min. do Exército, Lyra Tavares	Protesta contra a forma de punição do Cel. Francisco Boaventura Cavalcanti	22-2-69
Idem	Denuncia favorecimentos e corrupção no governo	17-6-69
Resposta de Lyra Tavares ao Gal. Aragão	Nega que caberia à oficialidade do Exército fiscalizar o governo	30-6-69
Tréplica de Moniz de Aragão a Lyra Tavares	Nega que tenha incentivado rebeldia dos quartéis	1-7-69
"Boletim n.53 do DPG-Ex.", assinado pelo general Moniz de Aragão	Dá sua versão dos fatos que levaram à sua exoneração do DPG	9-7-69
Entrevista do ministro Andrezza à imprensa	Denuncia precipitação na sucessão de Costa e Silva	17-9-69
Nota do general Jordão Ramos	Refuta acusações de Andrezza	22-9-69
Entrevista de Andrezza a Veja	Defende que substituição de Costa e Silva deve aguardar certeza de sua incapacitação	24-9-69
Entrevista de Albuquerque Lima a Veja	Sintetiza seu programa de candidato	1-10-69
Carta de Albuquerque Lima a Lyra Tavares	Denuncia irregularidades no processo sucessório	2-10-69
Manifesto do almirante Melo Batista	Protesta contra os resultados da eleição nas Forças Armadas	2-10-69
Réplica de Lyra Tavares a Albuquerque Lima	Defende as decisões da alta cúpula militar	3-10-69
Carta de Albuquerque Lima a Lyra Tavares	Nega ter questionado a hierarquia militar	3-10-69
Ordem do dia do Ten.Cel. Dickson Grael	Historia a insatisfação na caserna em setembro; nega ter incentivado rebeldia	7-11-69

Fontes: Chagas, 113 dias..., pp.197-304; Veja, 24-9-69 e 1-10-69.

Epílogo

Crise política e ditadura militar. Presentes do início ao final deste trabalho, estes dois termos definiram, num caminho de duas vias, o quadro geral de minhas preocupações. A compreensão de certas características estruturais da forma ditatorial-militar lançou luz sobre aspectos centrais de sua dinâmica política. A partir da visão das ditaduras castrenses como regimes *críticos*, não apenas porque originários de crises mas também devido à sua típica instabilidade, o texto presente propôs examinar a dinâmica política do regime pós-64, com ênfase nos processos militares. Por sua vez, o estudo da dinâmica política da ditadura pós-64 iluminou a trajetória de construção de uma variante específica de regime militar no Brasil.

Nesse quadro, desde o início, dois aspectos revelaram-se dignos de atenção. Por um lado, o constante e contínuo avanço da militarização do regime; por outro, as sucessivas crises político-militares. Tais processos foram estudados dentro do quadro mais amplo que denominei "unidade na desunião", cujo entendimento exigiu explicitar um traço particular da relação entre Forças Armadas e representantes políticos, em sociedades como a brasileira, em determinadas fases de seu processo histórico. Diante da experiência populista, a ideologia militar hegemônica foi capaz de igualar participação e ameaça à ordem, política e populismo. Após a tomada do poder e o expurgo das correntes nacional-populares das Forças Armadas, tais traços se expressaram na aguda desconfiança frente aos aliados civis do golpe de 64, na tenaz resistência face a qualquer

tentativa de retorno ao renegado pré-64. Todas as forças militares uniram-se em torno dessas disposições.

A partir daí, no entanto, a dinâmica das crises do regime cedo traria à luz aguda desunião intramilitar, que a análise se propôs a captar na distinção entre "desunião" hierárquica (em torno da luta sucessória) e "cizânia militar" (expectativas da caserna quanto à participar nos rumos do regime). Tais processos de heterogeneidade castrense foram ignorados pela vertente elitista burocrática de análise dos regimes militares, que concentrou seu foco na elite paradigmática supostamente portadora de um projeto racional, racionalizante e racionalizador. Isso dispensou esses estudiosos de considerar com a devida atenção as concretas tensões no palácio e na caserna.

Por fim, a peculiar unificação militar diante do "mundo corrupto" da política torna inútil procurar expressões lineares das cisões intraburguesas nos partidos militares. Ao contrário, os primeiros capítulos mostraram como características centrais do pós-64 brasileiro a docilidade civil e a dependência do mundo político diante de correntes militares infensas ao canto da sereia da oposição extramilitar. Foi esse o quadro mais amplo da crítica que movi ao modelo dualista de análise do panorama militar do pós-64, estreitamente ligado ao paradigma elitista burocrático, com sua valorização dos projetos, discurso e ideologia da corrente esguiana. Do ponto de vista político, a hipótese dualista constitui-se numa pertinaz defesa e recuperação do caráter "legalista ou "liberal" do castelismo, construída, a meu ver, retrospectivamente, a partir de meados dos anos 70, quando se apresenta a possibilidade de uma saída da ditadura, através do apoio ao projeto de "abertura" de Ernesto Geisel e Golberi do Couto e Silva. Como se viu, a suposta corrente "liberal" das Forças Armadas não apenas apresentava um passado de intervencionismo antidemocrático, como se caracterizou, depois do golpe, por um componente "duro" e

pragmático, que não a afastou dos demais grupos militares cada vez que o mundo castrense se defrontava com a "ameaça" civil. Mas ainda que se considerassem liberais os castelistas, os processos estudados evidenciaram que a complexidade do panorama militar daqueles anos não permitiria a análise da dinâmica castrense em termos duais.

Ganham sentido, nesse quadro, não apenas o papel de Castelo no aprofundamento da militarização, em fins de 1966 e no início de 67, como a retomada das pulsões militaristas no governo Costa e Silva, apesar das divergências que opunham pelo menos quatro diferentes grupos militares na luta sucessória. A análise da conjuntura de 1968 parece confirmar essas teses: a ameaça civil reforçou a unidade militar; o novo avanço da militarização encontrou respaldo em todas as vertentes do mundo castrense. Por fim, afastados os civis da vida política, o período pós AI-5 revelou o choque entre duas perspectivas militares em torno da sucessão. Nesse sentido, no clima de ascensão da guerrilha urbana e de aguda cizânia militar, a derrota da alternativa Albuquerque Lima consolidou a variante hierárquica ou de "sistema" no pós-64 brasileiro. Provisoriamente, o palácio submete a caserna. O epílogo da fase de consolidação do regime castrense brasileiro seria a antesala de uma fase de crítica unidade militar no período Médici. Subterrâneas e potentes, porém, a desunião e a cizânia, enquanto fatores de instabilidade do regime militar, reapareceriam à tona com força a partir do governo Geisel. Talvez a presente pesquisa facilite a compreensão desses outros processos. No momento, porém eles fogem completamente ao seu alcance.

Bibliografia

- ABREU, Hugo. **O outro lado do poder**. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1979. 2a. ed. 208 p.
(Coleção "Brasil Século 20").
- ALEIXO, José Carlos Brandi & Carlos Chagas. **Pedro Aleixo: testemunhos e lições**. Brasília, Centro Gráfico do Senado Federal, 1976. 356 p.
- ALTHUSSER, Louis. "Contradição e sobredeterminação", in **A favor de Marx**, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1979. 2a ed. 220 p., pp.75- 113.
- ANDERSON, Perry. "As antinomias de Antonio Gramsci", **Crítica Marxista**, 1:7-74, 1986.
- ANDRADE, Auro de Moura. **Um congresso contra o arbítrio**. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1985. 389 p.
- ANDRADE, Jefferson de. **Um jornal assassinado - a última batalha do Correio da Manhã**, Rio de Janeiro, José Olympio Editora, 1991, 375 p.
- ANTUNES, Ricardo. **A rebeldia do trabalho**. Campinas/São Paulo, Unicamp-Ensaio, 1988. 219 p.
- ARINOS DE MELLO FRANCO, Afonso. **Planalto (memórias)**. Rio de Janeiro, Livraria José Olympio Editora, 1968. 294 p.
- ARQUIDIOCESE DE SÃO PAULO, **Brasil nunca mais**. Petrópolis, Vozes, 1985. 4a ed. 312 p.
- BACCHUS, Wilfred. "Development under Military Rule: Factionalism in Brazil". **Armed Forces and Society**, 12(3):401-418, 1986.
- BACCHUS, Wilfred. "Long-Term Military Rulership in Brazil: Ideologic Consensus and Dissensus". **Journal of Political and Military Sociology**, 13(1): 99-123, 1985.
- BACCHUS, Wilfred. **Mission in Mufti: Brazil's military regimes, 1964-1985**, New York, Greenwood Press, 1990.
- BELOCH, Israel Beloch & Alzira Alves de Abreu, **Dicionário Histórico-Biográfico Brasileiro, 1930-1983**, Rio de Janeiro, Forense/Finep/Cpdoc, 1984.

- BENEVIDES, Maria V. de M. **A UDN e o udenismo - ambigüidades do liberalismo brasileiro (1945-1965)**. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1981. 297 p. (Coleção Estudos Brasileiros, 51).
- BORGES, Mauro. **O golpe em Goiás (História de uma grande traição)**. Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1965. 321 p.
- BORÓN, Atilio. "El fascismo como categoria histórica: en torno al problema de las dictaduras en América Latina", *Revista Mexicana de Sociología*, XXXIX(2):481-528, abril-junio de 1977.
- BRANDAO, Ana L. **A resistência parlamentar após 1964**. Brasília, Comitê de Imprensa do Senado Federal, 1984.
- CAMARGO, Aspásia et alii. **As artes da política - diálogo com Amaral Peixoto**. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1986. 2a ed. 588 p. (Coleção "Brasil Século 20").
- CAMPOS, Milton. **Testemunhos e ensinamentos**. Rio de Janeiro, Livraria José Olympio Editora, 1972. (Coleção "Documentos Brasileiros", 154).
- CAMPOS COELHO, Edmundo. **Em busca da identidade: o Exército e a política na sociedade brasileira**, Forense-Universitária, 1976, 207 p.
- CARDOSO, Fernando H. **Autoritarismo e democratização**. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1975. 240 p.
- CARDOSO, Fernando H. "Da caracterização dos regimes autoritários na América Latina", in David Collier (org.), **O novo autoritarismo na América Latina**, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1982. 407 p., pp.41-63.
- CARDOSO, Fernando H. "A democracia na América Latina", *Novos Estudos*, 10:45-56, outubro de 1984.

- CARDOSO, Fernando H. "Estado e sociedade no Brasil", in **Autoritarismo e democratização**. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1975. 240 p., pp.165-186.
- CARDOSO, Fernando H. **O modelo político brasileiro**. 4a. ed. São Paulo, Difel, 1979. 211 p. (Coleção "Corpo e Alma do Brasil", XXV).
- CARDOSO, Fernando H. "A questão do Estado no Brasil", in **Autoritarismo e democratização**. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1975. 240 p. p.209.
- CARVALHO, José M. de. "Forças Armadas e política, 1930-1945" in **A revolução de 30 - seminário internacional**, Brasília, Editora da UNB, 1983, 792 p., pp.107-187.
- CARVALHO, José M. de. "As Forças Armadas na Primeira República: o poder desestabilizador" in Bóris Fausto (org.), **História Geral da Civilização Brasileira**, III (2), 3a ed. 1985, 431 pp., pp.183-234.
- CASO, Antonio. **A esquerda armada no Brasil, 1967-1971**. Lisboa, Moraes Editores, 1976. 326 p.
- CASTELLO BRANCO, Carlos. **Introdução à Revolução de 1964**, tomo II, Rio de Janeiro, Artenova, 1975, pp.167 e segs e 251-52.
- CASTELLO BRANCO, Carlos. **Os militares no poder**. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1976. 680 p.
- CASTELLO BRANCO, Carlos. **Os militares no poder, vol. II- o Ato 5**. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1978. 563 p.
- CASTELLO BRANCO, Carlos. **Os militares no poder, vol. III - o baile das solteironas**. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1979. 757 p.
- CASTELLO BRANCO, Humberto de A. **Discursos- 1965**. Brasília, Secretaria de Imprensa, s/d. 330 p.

- CASTELLO BRANCO, Humberto de A. *Discursos - 1966*. Brasília, Secretaria de Imprensa, s/d.
- CHAGAS, Carlos. *113 dias de angústia - impedimento e morte de um presidente*. 2a. ed. Porto Alegre, L&PM, 1979. 303 p.
- CHAGAS, Carlos. *A guerra das estrelas (1964/1984) Os bastidores das sucessões presidenciais*. 3a ed. Porto Alegre, L&PM Editores, 1985. 325 p.
- CHILCOTE, Ronald. *Theories of Comparative Politics - the Search for a Paradigm*. Boulder, Westview, 1981. 480 p.
- COLLIER, David (org.). *O novo autoritarismo na América Latina*. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1982. 407 p.
- COLLIER, David. "Resumo do modelo autoritário democrático", in David Collier, *O novo autoritarismo na América Latina*, cit., pp.27-39.
- COMBLIN, Joseph. *A ideologia da segurança nacional - o poder militar na América Latina*, Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 2a. ed. 1978. 251 p.
- D'AGUIAR, Hernani. *A Revolução por dentro*. Rio de Janeiro, Artenova, 1976. 342 p.
- DINES, Alberto et alii. *Os idos de março e a queda de abril*. Rio de Janeiro, José Álvaro, 1964.
- DÓRIA, Seixas. *Eu, réu sem crime*, Rio de Janeiro, Editora Equador, s/d, 99 p.
- DOBRY, Michel. *Sociologia de las crisis políticas*. Madrid, Centro de Investigaciones Sociológicas/Siglo Veintiuno Editores, 1988. 299 p.
- DREIFUSS, René. *1964 - A conquista do estado*. Petrópolis, Vozes, 1981, 3a ed. 814 p.
- DRUCKMAN, Daniel e Elaine Vaurio, "Regimes and Selection of Political and Military Leaders: Brazilian Cabinet Ministers and Generals", *Journal of Political and Military Sociology*, 11:301-324, Fall 1983.

- FARIAS, Oswaldo Cordeiro de. **Meio século de combate: diálogo com Cordeiro de Farias**. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1981.
- FEIT, Edward, "Pen, Sword and People - Military Regimes in the Formation of Political Institutions", *World Politics*, XXV(2):251-73. January 1973.
- FERNANDES, Fernandes. **A revolução burguesa no Brasil**, Rio de Janeiro, Zahar, 1976, 2a ed. 413 p.
- FIECHTER, Georges-André. **Brazil since 1964: modernization under a military regime**. New York/Toronto, John Wiley & Sons, 1975, 310 p.
- FIECHTER, Georges-André. **O regime modernizador do Brasil**. Rio de Janeiro, Editora da Fundação Getúlio Vargas, 1974. 355 p.
- FIORI, José Luís Fiori. "A análise política do tempo conjuntural", *Dados*, 34(3): 379-414, 1991.
- FLYNN, Peter. **Brazil: a political analysis**. London/Boulder, Ernest Benn/Westview Press, 1978. 564 p.
- FON, Antonio Carlos. **A história da repressão política no Brasil**. São Paulo, Global, 1979. 4a ed. 79 p.
- FOSTER DULLES, John. **President Castello Branco - Brazilian Reformer**. College Station, Texas A&M University Press, 1980. 557 p.
- FREDERICO, Celso. **A esquerda e o movimento operário, 1964-1984, vol I**. São Paulo, Novos Rumos, 1987. 348 p.
- FURTADO, Celso et alii. **Brasil Hoy**, México, Siglo Veintiuno, 1968, 215 p.
- GARRETÓN, Manuel Antônio Garretón. "Proyecto, trayectoria y fracasso en las dictaduras del Cono Sur, un balance", in Isidoro Cheresky e Jacques Chonchol (comps.), **Crisis y**

- transformación de los regímenes autoritarios**, Buenos Aires, Eudeba, 1985, 205 p., pp.189-204.
- GOMES, Lucia M.G. "Cronologia do primeiro ano do governo Costa e Silva". *Dados*, Rio de Janeiro, 4:199-220, 1968.
- GORENDER, JACOB. **Combate nas trevas - A esquerda brasileira: das ilusões perdidas a luta armada**. São Paulo, Ática, 1987. 255 p.
- GUIMARÃES, César. "Domínio burguês incompleto: a teoria do autoritarismo em Marx", in Nancy V. de Carvalho (org.), **Trilogia do Terror**. São Paulo, Vértice, 1988. 213 p., pp.35-94.
- HIPPOLITO, Lucia. **PSD, de raposas e reformistas**. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1985. 328 p. (Coleção "Estudos Brasileiros", 85).
- HUNTINGTON, Samuel. **Political Order in Changing Societies**. New York/London, Yale University Press, 1968. 488 p.
- JAGUARIBE, Hélio. "Brasil: estabilidad social por el colonial-fascismo?", in Celso Furtado et alii, **Brasil Hoy**, México, Siglo Veintiuno, 1968, 215 p., pp.28-53.
- JOHNSON, John. **The military and Society in Latin America**, Stanford University Press, 1964, 308 pp.
- JUREMA, Abelardo. **Sexta-feira, 13**. 2a. ed. Rio de Janeiro, Edições O Cruzeiro, 1964. 241p.
- KINZO, Maria D'Alva G. **Oposição e autoritarismo - gênese e trajetória do MDB**. São Paulo, Idesp/Vértice, 1988. 269 p.
- KLEIN, Lúcia & FIGUEIREDO, Marcus. **Legitimidade e coação no Brasil pós-64**. Rio de Janeiro, Forense Universitária, 1978. 202 p. (Coleção "Brasil - análise e crítica").

- KRIEGER, Daniel. *Desde as missões ... - saudades, lutas, esperanças*. 2a. ed. Rio de Janeiro, Livraria José Olympio Editora, 1977. 398 p. (Coleção "Documentos Brasileiros", 175)
- LACERDA, Carlos. *Depoimento*. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1978. 469 p. (Coleção "Brasil Século 20")
- LAFER, Celso. *O sistema político brasileiro: estrutura e processo*. São Paulo, Perspectiva, 1978. 2a ed. 134 p.
- LINZ, Juan. "An Authoritarian Regime: Spain", in E. Allardt e S. Rokkan (eds.), *Mass Politics*. New York, Free Press, 1970, pp.251-83.
- LINZ, Juan. *Crisis, Breakdown and Reequilibration*, Baltimore/London, John Hopkins University Press, 1978.
- LINZ, Juan. "The Future of an Authoritarian Situation or the Institutionalization of an Authoritarian Regime: the Case of Brazil", in Alfred Stepan, *Authoritarian Brazil*, New Haven, Yale University Press, 1973, 265 p., pp.233-54.
- LOWENTHAL, A. & S. Fitch (eds.) *Armies and Politics in Latin America*, New York, Holmes & Meier, 1986, revised edition. 489p, pp.96-133.
- MAGALHAES, Irene M. et alii. "Segundo e terceiro anos do governo Costa e Silva". *Dados*, Rio de Janeiro, 8:152-233, 1971.
- MAGALHAES, Juraci. *Minhas memórias provisórias*. Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1982. (Coleção "Retratos do Brasil", 157).
- MANWARING, Max. "Career Patterns and Attitudes of Political-Military Elites in Brazil, 1964-1975", *International Journal of Comparative Sociology*, XIX(3-4):235-250.
- MARKOFF, John & BARETTA, Silvio R. "Professional ideology and military activism in Brazil - critique of a thesis of Alfred Stepan". *Comparative Politics*, 17(2): 175-191, 1985.

- MARIGHELLA, Carlos. *A crise brasileira*, São Paulo, Livramento, 1979, p.55.
- MARTINS, Carlos Estevam. *Capitalismo de Estado e modelo político no Brasil*. Rio de Janeiro, Graal, 1977. 428 p.
- MARTINS FILHO, João R. *Movimento estudantil e ditadura militar, 1964-1968*. Campinas, Papyrus, 1987. 215 p.
- MARTINS FILHO, João R. "Visões da crise: a esquerda brasileira e a crise do final dos 60". in Vários Autores, *Ciências Sociais Hoje-1990*. São Paulo, Vértice, 1990. pp.98-116.
- MENDES, Cândido. "O governo Castelo Branco: paradigma e prognose". *Dados*, I(2/3):63-111, 1967.
- MENDES, Cândido. "Sistemas políticos e modelos de poder no Brasil", *Dados*, I(1): 7-41, 1966.
- MOREIRA ALVES, Maria H. *Estado e oposição no Brasil, 1964-1984*. Petrópolis, Vozes, 1984. 337 p.
- MOREIRA ALVES, Márcio. *A grain of mustard seed - the awakening of the Brazilian Revolution*. Garden City, Doubleday Anchor Press, 1973. 188 p.
- MOURAO FILHO, Olympio. *Memórias - a verdade de um revolucionário*. Porto Alegre, L&PM, 1978.
- NASSER, David Nasser, *A revolução que se perdeu a si mesma*. Rio de Janeiro, Edições O cruzeiro, 1965, 424 p., pp. 407 e segs.
- O'DONNELL, Guillermo. *Bureaucratic-Authoritarianism - Argentina, 1966-73 in Comparative Perspective*. Berkeley/Los Angeles, University of California Press, 1988. 338 p.
- O'DONNELL, Guillermo. *Contrapontos: autoritarismo e democratização*. São Paulo, Vértice, 1986, 156 p.

- O'DONNELL, Guillermo. "Corporatism and the Question of the State", in James Malloy, **Authoritarianism and Corporatism in Latin America**. Pittsburgh, University of Pittsburgh Press, 1977. 549 p.
- O'DONNELL, Guillermo. "Desenvolvimento político ou mudança política?", in Paulo Sérgio Pinheiro (org.) **O Estado autoritário e movimentos populares**. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1980. 373 p.
- O'DONNELL, Guillermo. **Modernization and Bureaucratic-Authoritarianism - Studies in South American Politics**. Berkeley, Institute of International Studies - University of California, 1973. 219 p.
- O'DONNELL, Guillermo. "Modernization and Military Coups: Theory, Comparisons and the Argentine Case", in A.Lowenthal e S.Fitch (eds.), **Armies and Politics in Latin America**. New York, Holmes & Meies, 1986, revised edition. 489 p.
- O'DONNELL, Guillermo. **Reflexões sobre os estados burocráticos-autoritários**. Rio de Janeiro, Vértice, 1987. 75 p.
- O'DONNELL, Guillermo. "Reply to Remmer and Merckx", **Latin American Research Review**, XVII(2):41-50, 1982.
- O'DONNELL, Guillermo. "Tensões no estado burocrático-autoritário e a questão da democracia", in **Contrapontos: autoritarismo e democratização**. São Paulo, Vértice, 1986, 156 p., pp.15-43.
- OLIVEIRA, Eliezer Rizzo de. "Conflitos militares e decisões políticas sob a presidência do general Geisel (1974-1979)" in ROUQUIÉ, Alain (org.), **Os partidos militares no Brasil**. Rio de Janeiro, Record, 1991. 155 p., pp.114-153.
- OLIVEIRA, Eliezer Rizzo de. **As Forças Armadas: política e ideologia no Brasil (1964-69)**. 2a. ed. Petrópolis, Vozes, 1978. 133 p.

- PEDREIRA, Fernando. *Brasil política*. São Paulo, Difel, 1975. 292 p. (Coleção "Corpo e Alma do Brasil", XLIII).
- PEIXOTO, Antônio C. "O Clube Militar e os confrontos no seio das Forças Armadas (1945-1964)", in Alain Rouquié (org.) *Os partidos militares no Brasil*, Rio de Janeiro, Record, 1991. 155 p., pp.71-113.
- PEIXOTO, Antonio C. "Exército e política no Brasil - uma crítica dos modelos de interpretação", in ROUQUIÉ, Alain (org.), *Os partidos militares no Brasil*. cit., pp.27-42.
- PEREIRA, Osny Duarte. *A Constituição do Brasil - 1967*. Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1967. 597 p. 2 vol.
- PERLMUTTER, Amos. "The Praetorian State and the Praetorian Army", *Comparative Politics*, 1(3):382-404, April 1969.
- PERRONE, Fernando. '68 Praga, São Paulo, Paris -relato de guerras. São Paulo, Busca Vida, 1988. 158 p.
- PINHEIRO, Paulo Sérgio (org.) *O Estado autoritário e movimentos populares*. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1980. 373 p.
- PORTELLA DE MELLO, Jayme. *A Revolução e o governo Costa e Silva*. Rio de Janeiro, Guavira, 1979. 1032 p.
- POULANTZAS, Nicos. *A crise das ditaduras: Espanha, Portugal, Grécia*, Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1978. 2a ed. 103 p
- POULANTZAS, Nicos. *Fascismo e ditadura*. São Paulo, Martins Fontes, 1978. 285 p.
- POULANTZAS, Nicos. *Poder político e classes sociais*. São Paulo, Martins Fontes, 1977. 354 p.

- POULANTZAS, Nicos. e Ralph Miliband. "O problema do Estado burguês", in Robin Blackburn (org.). *Ideologia na Ciência Social*. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1982. 349p., pp.219-241.
- QUARTIM, João. *Dictatorship and armed struggle in Brazil*. New York, Monthly Review Press, 1971. 250 p.
- QUARTIM, João. "La nature de classe de l'État brésilien", *Les Temps Modernes*, 304 e 305: 651-675 e 853-878, nov-dec. 1971.
- QUARTIM DE MORAES, João. "Alfred Stepan e o mito do poder moderador". *Filosofia Política*, Porto Alegre, 2:163-199, 1985.
- QUARTIM DE MORAES, João. "A mobilização democrática e o desencadeamento da luta armada no Brasil em 1968: notas historiográficas e observações críticas". *Tempo Social*, Revista de Sociologia da USP, São Paulo, 1(2):135-158, segundo semestre de 1989.
- REIS FILHO, Daniel A. *Imagens da revolução (documentos políticos das organizações de esquerda dos anos 1961-1971)*. Rio de Janeiro, Marco Zero, 1985. 368 p.
- REIS FILHO, Daniel A. & MORAES, Pedro. *68, a paixão de uma utopia*. Rio de Janeiro: Espaço e Tempo; 1988; 220 p.
- REIS FILHO, Daniel A. *A revolução faltou ao encontro - os comunistas no Brasil*, São Paulo, Brasiliense, 1989, 200 p., p.67).
- REMMER, Karen e Gilbert Merkx. "Bureaucratic-Authoritarianism Revisited"; *Latin American Research Review*, XVII(2):3-40, 1982.
- ROSA, F.A de Miranda. *Justiça e autoritarismo*. Rio de Janeiro, Jorge Zahar Editor, 1985. 79 p.
- ROETT, Riordan. "Un ejército pretoriano en política: el cambio del rol de los militares brasileños", *Revista Paraguaya de Sociología*, 26(26):79-119, enero-abril 1973.

- ROWE, James. "The 'Revolution' and the 'System': Notes on Brazilian Politics", American Universities Field Staff, East Coast South America Series, XII (3,4,5), May-Aug. 1966.
- ROUQUIÉ, Alain. *O Estado militar na América Latina*, São Paulo, Alfa-Omega, 1984, 476p.
- ROUQUIÉ, Alain. "Os processos políticos nos partidos militares do Brasil". in Alain Rouquié.(org.). *Os partidos militares no Brasil*, cit., pp. 9-24.
- ROUQUIÉ, Alain. *Os partidos militares no Brasil*, Rio de Janeiro, Record, 1991. 155 p., pp.9-26
- ROUQUIÉ, Alain. *Pouvoir militaire et société politique en République Argentine*, Paris, Fondation Nationale des Sciences Politiques, 735 pp., p.661.
- SÁ, Mem de. *Tempo de lembrar - Memórias*. Rio de Janeiro, Livraria José Olympio Editora, 1981. 332 p.
- SAES, Décio. *O civilismo das camadas médias urbanas na Primeira República brasileira (1889-1930)*. Campinas, Cadernos do IFCH-Unicamp, 1973. 127 p.
- SAES, Décio. *Classe média e sistema político no Brasil*. S.Paulo, T.A.Queiroz, 1985.235p
- SAES, Décio. "O conceito de Estado burguês: direito, burocratismo e representação popular", *Cadernos IFCH-Unicamp*, 1 , dezembro 1982, 35 p.
- SAES, Décio. *Democracia*. São Paulo, Ática, 1987. 93 p.
- SANDERS, Thomas. "Institutionalizing Brazil's Conservative Revolution", Washington, American Universities Field Staff Reports, East Coast South America Series, vol.XIV (5), December 1970. 17 p.
- SARASATE, Paulo. *A Constituição do Brasil ao alcance de todos*. 2a. ed. Rio de Janeiro, Livraria Freitas Bastos, 1967. 583 p.
- SCHMITTER, Phillipe. "The Portugalization of Brazil?", in Alfred Stepan. *Authoritarian Brazil*, New Haven, Yale University Press, 1973. 275 p., pp.179-232.

- SCHMITTER, Phillipe. "Still the Century of Corporatism?", *The Review of Politics*, 36(1):85-131, January 1974.
- SCHNEIDER, Ronald. *The political system of Brazil: emergence of a "modernizing" authoritarian regime, 1964-1970*. New York/London, Columbia University Press, 1971. 431 p.
- SERRA, José. "As desventuras do economicismo: três teses equivocadas sobre a conexão entre o autoritarismo e desenvolvimento", in David Collier (org.). *O novo autoritarismo na América Latina*. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1982. 407 p., pp.101-153.
- SKIDMORE, Thomas. *Brasil: de Castelo a Tancredo*. 3a. ed. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1988. 608 p.
- SILVA, Hélio. *A vez e a voz dos vencidos-militares x militares*. Petrópolis, Vozes, 1988. 367p
- SOARES, Gláucio A. D. "The Rise of the Brazilian Military Regime", *Studies in Comparative International Development*, XXI(2):34-62, Summer 1986.
- SOBRAL PINTO, Heitor. *Lições de liberdade - os direitos do homem no Brasil*. Belo Horizonte, Editora Comunicação/Universidade Católica de Minas Gerais, 1977. 2a. ed. revista e aumentada. 273 p.
- SORJ, Bernardo & Maria H.T. de Almeida, *Sociedade e política no Brasil pós-64*, São Paulo, Brasiliense, 1984. 261 p.
- STEPAN, Alfred. *Authoritarian Brazil*, New Haven, Yale University Press, 1973. 275 p.
- STEPAN, Alfred. *The military in politics - changing patterns in Brazil*. Princeton, Princeton University Press, 1974. 313 p.
- STEPAN, Alfred. "The New Professionalism of Internal Warfare and Military Role Expansion", in *Authoritarian Brazil - Origins, Policies and Future*, cit. pp.47-65, p.48 e segs.
- THERBORN, Goran. *Como domina la clase dominante?* Madrid, Siglo XXI, 1979. 360p.

- VALE, Osvaldo Trigueiro do. **O Supremo Tribunal Federal e a instabilidade político-institucional**. Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1976. 207 p.
- VARAS, Augusto Varas, "Fuerzas Armadas y gobierno militar: corporativización y politización castrense" in *Revista Mexicana de Sociología*, XLIV (2):397-411, abril-junio 1982.
- VELASCO E CRUZ, Sebastião. "1968 - movimento estudantil e crise na política brasileira". **Primeira Versão**, Campinas, IFCH-Unicamp, 32, 1991. 31 p.
- VELASCO E CRUZ, Sebastião & MARTINS Carlos E. "De Castelo a Figueiredo: uma incursão na pré-história da abertura", in SORJ, B. & ALMEIDA, M.H.T.de: **Sociedade e política no Brasil pós-64**; Sao Paulo, Brasiliense, 1984. 261 p., pp.13-61.
- VELASCO E CRUZ, Sebastião. "Interesses de classe e organização estatal - o caso do Consplan". in *Dados*, Rio de Janeiro, 18:101-12, 1978.
- VENTURA, Zuenir. **1968-o ano que não terminou**. Rio de Janeiro, Nova Fronteira, 1988. 314p
- VIANA FILHO, Luís. **O governo Castelo Branco**. Rio de Janeiro, Livraria José Olympio Editora, 1975, 572 p. 2 vols. Coleção "General Benício", 125-126)
- WAMBERTO, José. **Castello Branco, Revolução e democracia**. Rio de Janeiro, s/e, 1970. 157p
- WEFFORT, Francisco. **Participação e conflito industrial, Contagem e Osasco, 1968**. São Paulo, Cebrap, 1972. 93 p.
- WERNECK SODRÉ, Nelson. **A história militar do Brasil**, Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 3a ed., 1979, 439 p.
- ZIRKER, Daniel. "Civilianization and authoritarian nationalism in Brazil: ideological opposition within a military dictatorship". *Journal of Political and Military Sociology*, 14:263-274, Fall 1986.

ARTIGOS EM PERIÓDICOS

The Christian Science Monitor

- . "Militarism deepens in Brazil", 19-2-69.
- . "Brazil's military regime tightens press muzzle", 11-7-69.

Correio da Manhã

- . "Carta pessoal", 2-12-66, p.6.
- . "Repúdio geral", 10-12-66,p.6.
- . "Lei de imprensa", 24-12-66, p.6.
- . "Manifesto à Nação", 3-1-67, p.3.
- . ALVES, Hermano. "Planejamento estratégico", 3-1-67, p.6.
- . "Times condena lei de imprensa", 8-1-67, p.18.
- . ALVES, Hermano. "Um novo regime para uma nova elite", 8-1-67, p.3, 4. caderno.
- . "Outorga", 24-1-67, p.6.
- . "Garantias", 1-3-67, p.6.
- . "Segurança: lei cassa direitos", 15-1-67, p.1.
- . "Oposição vê crise no governo Costa e Silva", 12-2-67, p.8.
- . "Costa pode definir novo nacionalismo", 14-2-67, p.8.
- . PEDROSA, Mário. "Precisa-se de uma oposição", 19-2-67, p.3, 4. caderno.
- . "Carta e rolha", 20-2-67, p.6.
- . "Esperneio", 11-3-67, p.6.
- . "Último ato", 14-3-67, p.6.
- . FRANCIS, Paulo. "A questão militar", 14-3-67, p.6.
- . "MDB decide pleitear de Costa reforma de base", 14-3-67, pp.17.

- . "Participação", 1-4-67, p.6.
- . "Costa e Silva anuncia política externa livre de compromisso", 6-4-67, p.1.
- . "Expectativas", 7-4-67, p.6.
- . "Ameaças", 21-4-67, p.6.
- . "Linha dura tem sugestões", 26-4-67, p.8.
- . "Pressões", 27-5-67, p.6.
- . "Magalhães Pinto acusa Castelo de ter exercido poder pessoal", 23-5-67, p.1.
- . "Gama: cassações são intocáveis", 27-6-67, p.14.
- . ALVES, Hermano. "Sabatina", 6-7-67, p.6.
- . "Sorbonne estaria pronta para rever sua doutrina", 11-7-67, p.8.
- . "Átomo e soberania", 12-7-67, p.6.
- . MONIZ, Edmundo. "Dualidade de poder", 2-8-67, p.7.
- . "Linha dura em conflito com ministros de Costa", 13-8-67, p.8.
- . "Linha dura", 5-9-67, p.8.
- . "Opção inevitável"; 12-9-67, p.6.
- . "Militares condenam o Pacto de Montevideu", 27-9-67, p.10.
- . "Coronéis estão contra a Frente", 5-10-67, p.1.
- . "Guerrilhas", 5-10-67, p.14.
- . "Frente Ampla", 6-10-67, p.6.
- . "Duros analisam Frente hoje", 6-10-67, p.14.
- . "Ministro pede ocupação militar para Amazônia", 23-11-67, p.3.
- . FRANCIS, Paulo. "A luta pelo poder", 26-11-67, p.6. 4. caderno.
- . FRANCIS, Paulo. "O dilema do marechal", 22-12-67, p.6.
- . "Balancete", 3-1-68, p.6.

- . PERALVA, Oswaldo. "Unidade militar", 7-1-68, p.6.
- . "Conselho de Segurança é o novo superministério da república", 9-1-68,p.1.
- . "Prussianização", 10-1-68, p.6.
- . "MDB considera novo CSN caminho para a ditadura", 10-1-68, p.8.
- . "Militares unidos combatem Frente", 25-1-68, p.1.
- . ALVES, Hermano. "A prisão do coronel", 28-3-68, p.6.
- . "Os acontecimentos da Guanabara", 30-3-68, p.6.
- . "Ato público em São Paulo", 30-3-68, p.5.
- . "FAB queria tomar toda a Guanabara", 31-3-68, p.15.
- . "Duros apóiam estudantes", 2-4-68, p.2.
- . "Portela mandou Negrão usar força policial", 2-4-68, p.14.
- . "E o presidente?", 3-4-68, p.6.
- . "Gama proíbe ação da Frente Ampla e ameaça imprensa",6-4-68, p.5.
- . "Atitude liberal de militares exaltada por líderes na Câmara", 23-4-68.
- . "Linha auxiliar", 24-4-68,p.6.
- . "Extremismo", 27-6-68, p.6.
- . "Plano secreto", 28-6-68, p.2.
- . "II Exército sepulta seu soldado", 28-6-68, p.1
- . "Ministros e militares pedem mudanças imediatas no governo", 28-6-68, p.1
- . "Política na morte do alemão", 2-7-68, p.1.
- . "Lira tranquiliza: não haverá endurecimento", 6-7-68, p.2.
- . "CSN ouve relato sobre guerra revolucionária", 12-7-68, p.2.
- . "Costa terá de mudar formação", 21-7-68, p.3.
- . "Albuquerque Lima: revolução eE desenvolvimento e participação", 2-8-68, p.1.

- . "Repressão aumenta em Brasília e Costa ignora quem dá a ordem", 31-8-68, p.1.
- . "Advertência", 1-9-68, p.6.
- . "Invasão leva outro coronel à CPI", 13-9-68, p.3.
- . COTTA, Pery. "A operação mata-estudante", 4-10-68, p.3.
- . "Eduardo Gomes diz que crise na FAB pode ficar séria", 6-10-68, p.3.
- . "Ministro: militar morre ou mata", 9-10-68, p.1.
- . "Oficiais tomam posição", 15-10-68, p.2.
- . "Duros são contra o fechamento", 23-10-68,
- . "Castelistas culpam o governo", 23-10-68,
- . "A fala dos jovens oficiais", 1-11-68, p.2.
- . "Devolução do poder aos civis pede novo manifesto de oficiais", 8-11-68, p.1.
- . TENÓRIO, Carlos Alberto. "Os dois candidatos", 25-11-68, p.2.
- . ALVES, Hermano. "A ofensiva golpista", 28-11-68, p.6.
- . "Nota do exército' e gestão de Krieger", 6-12-68, p.2.

Desenvolvimento & Conjuntura

- . "Editorial", IX (1), janeiro de 1965.
- . "Documento da indústria sobre a política econômica do governo", IX (3), março de 1965,
pp.3-32.
- . "Editorial", IX (3), março de 1965.
- . "Editorial", IX (4), abril de 1965.
- . "O PAEG e a realidade nacional", X (5), maio de 1966, pp.34-46.
- . "Editorial (Fim da recessão e retomada do desenvolvimento)", IX (8) agosto de 1965, pp.3-5.
- . "Editorial (Desenvolvimento econômico e tranquilidade política)", IX (10), outubro de 1965,
pp.3-4.

- . "Editorial (Uma atitude objetiva diante do binômio inflação e desenvolvimento)", IX (11), novembro de 1965, pp.3-6.
- . "A Reforma Monetária e a conjuntura", IX (12), dezembro de 1965, pp.7-17.
- . "Editorial (O renascimento do anti-industrialismo)", X (1), janeiro de 1966, pp.3-6.
- . "Editorial (Panorama do ano)", X (2), fevereiro de 1966, pp.3-4.
- . "O ano de 1965 do ponto de vista da indústria", X (2), fevereiro de 1966, pp.135-137.
- . "Editorial (A torre de marfim)", X (3), março de 1966, pp.3-4.
- . "Editorial (O governo e a indústria)", X (4), abril de 1966, pp.3-10.
- . "Editorial (A indústria e a realidade nacional)", X (5), maio de 1966, pp.3-7.
- . "Editorial (Renovação necessária)", X (6), junho de 1966, pp.3-4.
- . "Editorial (Novos horizontes)", X (10), outubro de 1966, pp.3-4.
- . "Retrospecto de 1966 e perspectivas para 1967", XI (2), fevereiro de 1967, pp.3-6.

Diário do Congresso Nacional

- . Pronunciamentos do Senador Afonso Arinos, 15-12-66, pp.6409-6412; 16-12-66, pp.6425-6428; 17-12-66, pp.6443-6450; 20-12-66, 6461-6463; 21-12-66, pp.6493-6495

O Estado de S.Paulo

- . "O chefe do Executivo e a opinião pública", 16-12-66, p.3.
- . "O dever dos democratas", 17-12-66., p.3
- . "A nova lei de imprensa", 24-12-66, p.3.
- . "Mais um instrumento da ditadura", 25-12-66, p.3.
- . "Constituição é votada sem ser lida", 22-1-67, p.1.
- . "Lacerda" é hora de rasgar a Constituição", 22-1-67, p.1
- . "Venceu a confusão", 22-1-67, p.3.
- . "Vitorioso o presidente da República?", 24-1-67, p.6.

- . "A nova lei de imprensa", 25-1-67, p.3.
- . "O nosso agradecimento", 14-2-67, p.3.
- . "Identidade de opiniões", 15-2-67, p.3.
- . "O governo do sr. marechal Castelo Branco", 15-3-67, p.3.
- . "Estudantes: governo irá rever sua posição", 27-5-67, p.3.
- . "Armas denunciam subversivos", 2-4-68, p.15.
- . "Fechada a Frente", 6-4-68, p.1.
- . "Terrorista mata soldado- estudante", 27-6-68, p.1.

Jornal da Tarde

- . "Um protesto geral", 29-3-68,

Latin America

- . "Social reform", 3-1-69.
- . "The mask of unity cracks", 31-1-69.
- . "More cleaning", 7-2-69.
- . "A fresh boost to the purges", 23-5-69.
- . "Return of the politicians?", 30-5-69.
- . "Subversion all around", 6-6-69.
- . "The terrorists strike", 25-7-69.
- . "Doubt and subversion", 8-8-69.
- . "Bombs and welfare", 15-8-69.

Lex

- . jan-mar. 1969

Movimento

- . SAES, Décio. "A camuflagem do poder", 6/12-4-81.

The New York Times

- . "Arrests by Brazil in political crisis put in hundreds", 16-12-68.
- . "Brazil power scale tips slowly back", 28-1-69.
- . "Brazil assailed for press crubs", 2-2-69.
- . "Brazil ousts 70 at 2 universities", 23-3-69.
- . "Brazil tightening her security laws", 25-3-69.
- . "Brazilian president ousts colonel as foe of regime", 21-5-69.
- . "Rockefeller visits Brazil's Congress", 18-6-69.
- . "Brazilian Army debates its governmental role", 26-7-69.
- . "Rebels in Brazil shifting attacks to cities, denounce Costa e Silva on seized radio", 16-8-69.
- . "Gunmen kidnap U.S. envoy to Brazil", 5-9-69.
- . "Brazil gives pledge", 5-9-69.
- . "Brazil decrees death penalty for subversion and terrorism",
10-9-69.
- . "Possible candidate in Brazil assures businessmen", 18-9-69.

Revisão

- . "O governo Costa e Silva", 5, setembro de 1967, pp. 5-9.

Veja

- . "A caçada", 20-11-68.
- . "O general da nova revolução", 4-12-68, pp.18-21.
- . "O ato explicado", 25-12-68.
- . "Mais eficiência na luta contra o terror", 19-2-69.
- . "As armas do terrorismo brasileiro", 5-3-69.
- . "Ele assalta em nome do terror", 21-5-69.

- . "Os sinais da primavera", 21-5-69.
- . "Os últimos dias de agosto", 3-9-69.
- . "Discute-se a sucessão", 17-9-69.
- . "A revolução dentro da Revolução", 24-9-69.
- . ANDREAZZA, Mário. "A Revolução não está orfã", 24-9-69.
- . "Sucessão, como chegar à unidade", 1-10-69.
- . SÁ, Mem de (entrevista). "O velho liberal está morto, não existe mais", 8-10-69.

Visão

- . "Linha dura", 7-1-66, p.9.
- . "Barra ficou pesada na frente econômica", 1-4-66, p.11.
- . "Agripino acredita em seu Arthur", 1-4-66, p.15.
- . "Juracy: Costa tem tudo para ser o sucessor", 15-4-66, pp.14-15.
- . "A nova lei que ninguém deseja", 28-10-66, pp.30-32.
- . "Manifesto esqueceu questão básica", 4-11-66, p.11
- . "Lei de Imprensa: a velha e a nova", 6-1-67, pp.12-13.
- . "A reação à Lei de Imprensa", 13-1-67, p.14.
- . "Quem é o homem duro", 13-1-67, p.21.
- . "A reforma que vem por último"., 17-1-67, pp.12-13.
- . "Breve crônica de uma Constituição", 27-1-67, pp.11-15.
- . "Agora a violência vem da direita", 25-10-68, p.21.